

B&W Adviesnota

Onderwerp	Beleidsregel gebiedsontzegging APV Venray 2024
Zaaknummer	--
B&W datum	10 december 2024
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met M.C. Uitdehaag op 18 november 2024

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

Burgemeester

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Werken en Besturen en de Raad

Advies

Voor de burgemeester:

1. De 'Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024' vast te stellen onder intrekking van de 'Beleidsregel gebruiksinstructie gebiedsontzegging Venray-Centrum 2009'.
2. Het 'Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024' vast te stellen onder intrekking van het 'Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2007'.

Voor het college van burgemeester en wethouders:

3. Ervan kennis te nemen dat de burgemeester als bevoegd bestuursorgaan voorliggende 'Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024' vaststelt evenals het 'Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024'.

Inleiding

De burgemeester kan op grond van artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening (verder APV) een gebiedsontzegging opleggen bij (ernstige vrees voor) een openbare orde verstoring of in het geval één van de in artikel 2:76 APV genoemde wettelijke bepalingen wordt overtreden. Bij de toepassing van de gebiedsontzegging wordt beoogd de overlast in de openbare ruimte of tijdens een evenement te verminderen, de openbare orde te handhaven, het woon- en leefklimaat te beschermen en onveiligheidsgevoelens tegen te gaan. In 2009 is een beleidsregel vastgesteld waarin is bepaald hoe de burgemeester omgaat met deze bevoegdheid. Op basis van die beleidsregel is de toepassing van artikel 2:76 APV beperkt tot het gebied Venray-Centrum. De praktijk leert dat ordeverstoringen ook op plekken buiten het centrum van Venray plaatsvinden, waarbij het in sommige gevallen noodzakelijk is iemand tijdelijk de toegang tot een gebied te kunnen ontzeggen. Dit is dan ook aanleiding om tot een actualisatie van de beleidsregel te komen. Daarnaast is een actualisatie ook op inhoud noodzakelijk. Dit onder meer gelet op gewijzigde artikelnummers.

Om in geval van een ordeverstoring doelmatig en doortastend optreden door boa's en de politie te bevorderen, is het bovendien gewenst de bevoegdheid te mandateren. Het mandaat is beperkt tot het uitdelen van een waarschuwing en het opleggen van een gebiedsontzegging voor een periode tot maximaal 2 aaneengesloten weken. De bevoegdheid om een gebiedsontzegging op te leggen voor een periode van maximaal 12 aaneengesloten weken is voorbehouden aan de burgemeester.

Beoogd resultaat

Het bestuurlijk instrumentarium, waaronder de gebiedsontzegging op basis van de APV, is op orde door een actuele beleidsregel en een passend mandaatbesluit.

Argumenten

1.1 Daarmee is transparant hoe de burgemeester omgaat met zijn bevoegdheid

Met het vaststellen van de beleidsregel is helder hoe de burgemeester omgaat met de bevoegdheid om iemand gedurende een bepaalde periode de toegang tot een gebied binnen de gemeente Venray te ontzeggen. Dit draagt bij aan consistent handelen door de burgemeester of een gemandateerde. Dit biedt rechtszekerheid en voorkomt willekeur.

1.2 Beleidsregel uit 2009 is aan actualisatie toe

Zoals in de inleiding omschreven, is de beleidsregel uit 2009 aan actualisatie toe. Gelijktijdig met het vaststellen van de nieuwe beleidsregel dient de beleidsregel uit 2009 ingetrokken te worden.

2.1 Doelmatig en doortastend optreden is gewenst

In het geval van (een ernstige vrees voor) een ordeverstoring of overtreding van specifieke wettelijke bepalingen, die voornamelijk zien op overlastgevend gedragingen, is snel ingrijpen gewenst om verdere escalatie te voorkomen. Dit is dan ook reden om de bevoegdheid om een waarschuwing te geven dan wel om een gebiedsontzegging op te leggen voor een periode tot ten hoogste 2 weken te mandateren aan de boa's alsook aan de teamchef van de politie. De teamchef kan op zijn beurt ondermandaat verlenen aan de politiemedewerkers. De burgemeester blijft zelf uiteraard ook bevoegd om een dergelijke maatregel op te leggen. De bevoegdheid om in het geval van recidive een gebiedsontzegging tot ten hoogste 12 weken op te leggen wordt voorbehouden aan de burgemeester. Dit gelet op de inbreuk, die gemaakt wordt op de (bewegings)vrijheid.

2.2 Mandaatbesluit uit 2007 is aan actualisatie toe

Het gewijzigde beleid vraagt om actualisatie van het mandaatbesluit. Gelijktijdig met het vaststellen van het nieuwe mandaatbesluit dient het mandaatbesluit uit 2007 ingetrokken te worden.

3.1 De burgemeester is bevoegd bestuursorgaan

De burgemeester is het bevoegd bestuursorgaan voor het vaststellen van de beleidsregel op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en het mandaatbesluit op grond van afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht.

Kanttekeningen of risico's

Niet van toepassing

Communicatie

Publicatie van de beleidsregel en het mandaatbesluit op www.overheid.nl

Financiële gevolgen

Niet van toepassing

Vervolgtraject besluitvorming

Het mandateren van de bevoegdheid aan de boa's verwerken in het Bevoegdhedenbesluit c.q. - register.

Evaluatie

1 jaar na inwerkingtreding en in afstemming met de boa's en de politie basisteam Venray-Gennep.

Bijlagen

1. Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024
2. Bijlage 1 bij beleidsregel: gebiedsindeling
3. Modelbeschikking gebiedsontzegging (invulbaar pdf)
4. Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024

Naslagwerk

Niet van toepassing

Onderwerp

Datum 10 december 2024

Beleidsregel Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024

Pagina 1 van 12

De burgemeester van Venray,

Overwegende dat

- In de gemeente Venray overlast plaatsvindt van personen, die de openbare orde verstoren en/of zich schuldig maken aan strafbare feiten;
- Op grond van artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Venray (verder APV) aan een persoon een verbod kan worden opgelegd door de burgemeester voor een bepaalde periode om zich op te houden op een openbare plaats c.q. in het openbaar gebied in een bepaald gedeelte van de gemeente Venray in het belang van de openbare orde;
- Voor de uitoefening van deze bevoegdheid een beleidsregel is vastgesteld in 2009, waarin is vastgelegd hoe de burgemeester omgaat met deze bevoegdheid voor het gebied Venray-Centrum;
- Het wenselijk is de beleidsregel te actualiseren, zodat de mogelijkheid ontstaat voor de burgemeester om ook in andere delen van de gemeente Venray of gedurende een evenement een gebiedsontzegging op te leggen aan personen, die de orde verstoren;

Gelet op

- Artikel 2:76 APV Venray en artikel 4:81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUIT

1. De 'Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024' vast te stellen een en ander zoals hierna uitgewerkt;
2. De 'Beleidsregel gebruiksinstructie gebiedsontzegging Venray-Centrum 2009' in te trekken.

Artikel 1 *Waarschuwen en opleggen gebiedsontzegging*

1. De gedragingen, waarvoor de burgemeester een gebiedsontzegging kan opleggen, zijn opgenomen in artikel 2:76, lid 1 te weten bij een ernstige verstoring van de openbare orde of overtreding van een wettelijke bepaling zoals nader uitgewerkt in lid 6, sub a. (lichte feiten) en sub b., c. en d. (zware feiten) van de APV.
2. Voordat de burgemeester een gebiedsontzegging oplegt, waarschuwt de burgemeester de betrokkene mondeling of schriftelijk als deze zich voor de eerste keer schuldig heeft gemaakt aan een gedraging waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd ex. artikel 2:76, lid 1 jo. lid 6 van de APV.
3. De waarschuwing wordt één keer gegeven en geldt binnen de gehele gemeente Venray voor de duur van 12 aaneengesloten maanden. In de waarschuwing wordt het beleid ten aanzien van de gebiedsontzegging uitgelegd.

4. De burgemeester kan een gebiedsontzegging zonder voorafgaande schriftelijke waarschuwing opleggen als naar zijn oordeel sprake is van een ernstige verstoring van de openbare orde. Van een ernstige verstoring van de openbare orde is in elk geval sprake als de gedraging een zwaar feit betreft.
5. De burgemeester kan een gebiedsontzegging zonder voorafgaande schriftelijke waarschuwing opleggen aan een persoon, die tijdens een evenement zich schuldig maakt aan een ernstige verstoring van de openbare orde en/of een gedraging ex. artikel 2:76, lid 6 APV, waarbij er sprake is van een vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde tijdens dit evenement door deze persoon.

Artikel 2 Gebieden, waarvoor gebiedsontzegging kan gelden

1. De burgemeester kan een gebiedsontzegging opleggen voor één of meerdere gebieden binnen de gemeente Venray.
2. Voor wat betreft de gebieden geldt de volgende indeling, zoals ook aangegeven in bijlage 1:

Gebied 1	Venray-Centrum
Gebied 2	Venray-Oost
Gebied 3	Venray-West
Gebied 4	Vlakwater
Gebied 5	Veltum
Gebied 6	Brukske
Gebied 7	Landweert
Gebied 8	Smakterheide
Gebied 9	Brabander
Gebied 10	Sint Antoniusveld
Gebied 11	Leunen
Gebied 12	Veulen
Gebied 13	Heide
Gebied 14	Ysselsteyn
Gebied 15	Merselo
Gebied 16	Vredepeel
Gebied 17	Smakt
Gebied 18	Oostrum
Gebied 19	Oirlo
Gebied 20	Castenray
Gebied 21	Wanssum
Gebied 22	Geijsteren
Gebied 23	Blitterswijck
3. De burgemeester kan bepalen dat de gebiedsontzegging niet geldt voor een deel van het gebied dat is opgenomen in de gebiedsontzegging in het geval:
 - a. De persoon aan wie de gebiedsontzegging wordt opgelegd woonachtig is in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor deze persoon om het gebied te verlaten c.q. te betreden zonder dat de gebiedsontzegging hoeft te worden overtreden;

- b. De persoon aan wie de gebiedsontzegging wordt opgelegd werkt in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor deze persoon om het gebied te verlaten c.q. te betreden zonder dat de gebiedsontzegging hoeft te worden overtreden;
 - c. De persoon aan wie de gebiedsontzegging wordt opgelegd wordt behandeld in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor deze persoon om het gebied te verlaten c.q. te betreden zonder dat de gebiedsontzegging hoeft te worden overtreden;
 - d. Er een ander aantoonbaar en zwaarwegend belang in het specifieke geval speelt.
4. De gebiedsontzegging kan alleen worden opgelegd voor het gebied waarbinnen de openbare orde werd of wordt verstoord en/of voor het gebied waarvoor een ernstige vrees voor een ordeverstoring bestaat.
5. In afwijking van het vierde lid kan de gebiedsontzegging voor meerdere gebieden worden opgelegd wanneer de openbare orde werd of wordt verstoord op een loopafstand van minder dan 100 meter van een ander in het tweede lid genoemd gebied.

Artikel 3 Afzien, ontheffing en intrekken van gebiedsontzegging

1. De burgemeester ziet in de volgende situaties af van het opleggen van een gebiedsontzegging:
- a. in het geval de overlastgevende persoon direct na het optreden van de openbare orde versturende handeling in hechtenis verblijft gedurende ten minste de periode waarvoor de gebiedsontzegging zou gelden in het geval de overlastgevende persoon niet in hechtenis zou verblijven;
 - b. in het geval de samenloop van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke maatregelen volgens de burgemeester contraproductief is en de strafrechtelijke maatregel voor politie dan wel het Openbaar Ministerie de voorkeur geniet;
 - c. Als een andere, volgens de burgemeester meer geschikte bestuursrechtelijke maatregel voorhanden is.
2. De burgemeester verleent op aanvraag een tijdelijke ontheffing van de gebiedsontzegging wanneer na het opleggen van de gebiedsontzegging feiten en omstandigheden zich voordoen die naar zijn oordeel hiertoe aanleiding geven.
3. De burgemeester trekt de gebiedsontzegging in wanneer de persoon aan wie de gebiedsontzegging is opgelegd naar zijn oordeel voldoende aannemelijk maakt dat een verdere verstoring van de openbare orde, in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, zich niet langer zal voordoen.

Artikel 4 Duur gebiedsontzegging

1. Een gebiedsontzegging zoals bedoeld in artikel 2:76 van de APV wordt de eerste keer opgelegd voor een tijdvak van ten hoogste 2 aaneengesloten weken (artikel 2:76, lid 2 APV).
2. In het geval een persoon binnen één jaar na het opleggen van een gebiedsontzegging opnieuw voor overlast zorgt door gedragingen zoals vastgelegd in artikel 2:76, lid 6 van de APV dan kan de burgemeester opnieuw een gebiedsontzegging opleggen. Deze keer voor een tijdvak van ten hoogste 12 aaneengesloten weken (artikel 2:76, lid 3 APV).

3. Bij het bepalen van het tijdvak, zoals benoemd in de leden 1 en 2, wordt rekening gehouden met de toename van de ernst van de overtreding, vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde alsook met de bekendheid van betrokkene bij de politie en/of gemeente als pleger van veel strafbare en/of overlast gevende feiten.
4. Als eenzelfde persoon zich schuldig maakt aan gedragingen, zoals vastgelegd in artikel 2:76, lid 1 jo. lid 6 APV, in een ander gebied dan waarvoor al een gebiedsontzegging is opgelegd, dan kan als gevolg van een cumulatie van gebiedsontzeggingen, de duur van een gebiedsontzegging per gebied gaan verschillen.

Artikel 5 *Zienswijze en zwaarwegend belang*

1. De betrokkene aan wie een gebiedsontzegging wordt opgelegd, wordt conform artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld mondeling zijn zienswijze kenbaar te maken, tenzij de uitzonderingen zoals bepaald in artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn.
2. De betrokkene wordt om een zienswijze gevraagd op de voorgenomen maatregel in de vorm van een gebiedsontzegging.
3. Als de betrokkene kan aantonen dat hij/zij een zwaarwegend belang heeft om zich op een bepaalde plaats in het gebied op te houden, dan wordt – in het geval artikel 2, lid 3 van deze beleidsregel niet uitvoerbaar is – in het besluit tot oplegging van een gebiedsontzegging een looproute opgenomen. Het is de betrokkene in dat geval slechts toegestaan om de desbetreffende locatie via de aangegeven looproute te bereiken. Deze looproute houdt in dat betrokkene zich direct naar de betreffende locatie begeeft en zich niet op de looproute ophoudt.
4. Of de betrokkene een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Doorgaans zal het daarbij gaan om belangen in de persoonlijke sfeer, zoals wonen, werken, naar school moeten gaan, het bezoek aan een huisarts, advocaat of hulpverleningsinstantie.

Artikel 6 *Bekendmaking en inwerkingtreding gebiedsontzegging*

1. De gebiedsontzegging wordt in beginsel in persoon aan de betrokkene uitgereikt. De gedraging waarop de gebiedsontzegging is gebaseerd wordt medegedeeld, alsmede voor welk tijdvak en voor welk gebied de ontzegging geldt. Bij ontvangst wordt een daartoe vastgesteld formulier getekend.
2. Als de betrokkene na twee pogingen niet bereikt is, wordt de gebiedsontzegging aangetekend per post toegezonden, tenzij er geen geldig postadres bekend is.
3. Als de betrokkene minderjarig is, worden de ouder(s)/verzorger(s) middels een brief in kennis gesteld van de gebiedsontzegging.
4. Een gebiedsontzegging treedt in werking op het moment dat het besluit aan de betrokkene is uitgereikt.
5. In afwijking van het vierde lid treedt een gebiedsontzegging, die door toezending aan betrokkene bekend wordt gemaakt, in werking op de dag na verzending.
6. Als een gebiedsontzegging bekend wordt gemaakt, terwijl er nog een gebiedsontzegging voor hetzelfde gebied van kracht is, gaat de termijn van de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging.

Artikel 7 *Inhoud gebiedsontzegging*

1. De gebiedsontzegging vermeldt op welk tijdstip (dag en uur) deze ingaat en wanneer deze eindigt, waarbij bij het bepalen van het tijdstip rekening gehouden wordt met de wijze van uitreiking.
2. In de gebiedsontzegging staat omschreven voor welk gebied c.q. welke gebieden de gebiedsontzegging geldt.
3. In het geval van recidive binnen één jaar dan wordt de datum van oplegging van de eerdere gebiedsontzegging vermeld.
4. In de gebiedsontzegging wordt een korte beschrijving opgenomen van het feit dat eraan ten grondslag ligt. Het moet dus duidelijk zijn dat sprake is van overlast en door welk feit of meerdere feiten deze overlast wordt veroorzaakt.
5. In de gebiedsontzegging is de zienswijze opgenomen van betrokkene, waarbij zowel de reactie op de specifieke feiten die betrokkene worden aangerekend alsook op de voorgenomen maatregel van belang is.
6. In de gebiedsontzegging is de mogelijkheid tot het aanwenden van rechtsmiddelen opgenomen. Een gebiedsontzegging is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit kan een belanghebbende bezwaar maken bij de burgemeester. Daarnaast kan belanghebbende, hangende het bezwaar, bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Roermond een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen.

Artikel 8 *(Onder)mandaat*

1. De burgemeester mandateert de uitoefening van zijn bevoegdheid tot het geven van een waarschuwing alsook het opleggen en uitreiken van een gebiedsontzegging voor ten hoogste twee aaneengesloten weken aan:
 - a. De teamchef van de politie basisteam Venray-Gennepe, die bevoegd is ondermandaat te verlenen aan de functionarissen van de politie basisteam Venray-Gennepe.
 - b. De Bijzonder opsporingsambtenaren (Boa) van de gemeente Venray.
2. De bevoegdheid in het geval van recidive tot het opleggen van een gebiedsontzegging voor ten hoogste twaalf aaneengesloten weken is niet gemandateerd en voorbehouden aan de burgemeester. In het geval van recidive wordt door de boa en/of politie een bestuurlijke rapportage overlegd aan de burgemeester, waarin alle relevante bij de boa en/of politie bekende en geregistreerde gedragingen van de betrokkene zijn vastgelegd met als doel om een totaalbeeld van de gedragingen van betrokkene te schetsen en inzicht te geven in de wijze van totstandkoming van de eerder opgelegde gebiedsontzegging. Daarnaast adviseert de boa en/of politie over het gebied, waarvoor een gebiedsontzegging dient te worden opgelegd. Een afschrift van een eerder in mandaat opgelegde gebiedsontzegging wordt gevoegd bij de bestuurlijke rapportage.
3. De uitwerking van het mandaat aan de politie en boa is geregeld in het Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024. Het mandaat voor de boa is vastgelegd in het Bevoegdhedenbesluit gemeente Venray.
4. De burgemeester blijft te allen tijde bevoegd om te waarschuwen of een gebiedsontzegging op te leggen.

Artikel 9 Dossiervorming en informatieplicht

1. Van elk door de politie of boa in mandaat gegeven waarschuwing of opgelegde gebiedsontzegging wordt een afschrift verzonden naar de burgemeester t.a.v. team MO/OOV.
2. De burgemeester informeert de teamchef van het basisteam politie Venray-Gennep over een eventueel ingediend bezwaar tegen een in mandaat opgelegde gebiedsontzegging alsook over de beslissing op bezwaar.

Artikel 10 Samenloop bestuursrecht, strafrecht, hulpverlening

1. Als een persoon zich schuldig maakt aan één van de in artikel 2:76, lid 6 van de APV opgesomde strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen, dan kan en wordt in beginsel zowel een (bestuursrechtelijke) gebiedsontzegging opgelegd als (strafrechtelijk) proces-verbaal opgemaakt. De strafrechtelijke maatregel is daarbij gericht op het bestraffen van de overtreder vanwege het door hem/haar begane strafbare feit. De gebiedsontzegging is gericht op het herstel van de openbare orde c.q. het voorkomen van een verdere verstoring van de openbare orde in het gebied waarop de gebiedsontzegging betrekking heeft.
2. De persoon aan wie een gebiedsontzegging wordt opgelegd kan na oplegging benaderd worden om te bespreken of van gemeentewege aan deze persoon hulp kan worden verleend, al dan niet samen met andere (hulpverlenings-)instanties.

Artikel 11 Afbakening t.o.v. gebiedsverbod ex. artikel 172a Gemeentewet

1. Als de burgemeester het opleggen van een gebiedsontzegging op basis van artikel 2:76 APV niet toereikend acht, bijvoorbeeld gelet op de ernst van de openbare orde verstoringen die hebben plaatsgevonden of bij ernstige vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde, kan de burgemeester een gebiedsverbod op grond van artikel 172a Gemeentewet opleggen voor ten hoogste drie maanden met de mogelijkheid deze maatregel driemaal te verlengen en/of in combinatie met een groepsverbod en/of meldplicht op te leggen.
2. De bevoegdheid tot het opleggen van een gebiedsverbod op basis van artikel 172a Gemeentewet is niet gemandateerd en voorbehouden aan de burgemeester.

Artikel 12 Afwijken van beleidsregel

De burgemeester kan onder bijzondere omstandigheden, gelet op de ernst van het specifieke geval, afwijken van deze beleidsregel.

Artikel 13 Toezicht en handhaving

1. De politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Venray houden toezicht op de naleving van opgelegde gebiedsontzeggingen.
2. Het overtreden van de gebiedsontzegging is strafbaar gesteld op grond van artikel 6:1, lid 1 van de APV.

Artikel 14 Inwerkingtreding, citeertitel en intrekking

1. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking op www.overheid.nl en wordt aangehaald als: 'Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray'.
2. De 'Beleidsregel gebruiksinstructie gebiedsontzegging Venray-Centrum 2009' wordt per gelijke datum ingetrokken.

Aldus besloten te Venray op 10 december 2024,

M.C. Uitdehaag
Burgemeester van Venray

Toelichting Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray

Inleiding

De burgemeester kan op grond van artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Venray (verder APV) een gebiedsontzegging opleggen bij (ernstige vrees voor) een openbare orde verstorend of overlastgevend gedrag. Bij de toepassing van de gebiedsontzegging wordt beoogd de overlast in de openbare ruimte of tijdens een evenement te verminderen, de openbare orde te handhaven, het woon- en leefklimaat te beschermen en onveiligheidsgevoelens tegen te gaan.

Wanneer kan een gebiedsontzegging worden opgelegd?

Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd in het belang van de openbare orde aan een persoon die in de gemeente Venray handelingen verricht die de openbare orde ernstig verstoren of één of meer wettelijke bepalingen overtreedt. In artikel 2:76, lid 6 van de APV voor de gemeente Venray is vastgelegd om welke wettelijke bepalingen het gaat, namelijk:

Uit de APV Venray:

- artikel 2:1 (samenscholing en ongeregelheden)
- artikel 2:26 (ordeverstoring bij evenementen)
- artikel 2:31 (verboden gedragingen)
- artikelen 2:42 tot en met 2:65a (maatregelen tegen overlast en baldadigheid)
- artikel 2:74 (drugshandel op straat)

Uit het Wetboek van Strafrecht:

- artikel 138 (huisvredebreuk)
- artikel 139 (lokaalvredebreuk)
- artikel 141 (gezamenlijke openlijke geweldpleging)
- artikel 170 (vernieling van gebouwen)
- artikel 285 (bedreiging met misdrijf)
- artikel 300 (mishandeling)
- artikel 306 (deelneming aan aanval of vechterij)
- artikel 310 (diefstal)
- artikel 321 (verduistering)
- artikel 350 (zaakbeschadiging)
- artikel 426 (ordeverstoring in dronkenschap)
- artikel 453 (openbare dronkenschap)

Uit de Opiumwet:

- artikel 2 en 3 van de Opiumwet (verbod om soft- en harddrugs a) binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, b) te telen/te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren, c) aanwezig te hebben en/of d) te vervaardigen)

Uit de Wet Wapens en Munitie

- alle bepalingen betreffende verboden wapenbezit

Onder bepaalde omstandigheden, zoals beschreven in artikel 3 van de beleidsregel, kan de burgemeester (of de gemandateerde) afzien van het opleggen van een gebiedsontzegging of de gebiedsontzegging intrekken.

Uitgangspunt: eerst waarschuwen

Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd nadat de betrokken persoon schriftelijk of mondeling is gewaarschuwd voor een gedraging waarvoor de gebiedsontzegging kan worden opgelegd. Dit in het licht van de proportionaliteit en subsidiariteit. De waarschuwing geldt voor de gehele gemeente Venray voor de duur van twaalf maanden. De waarschuwing wordt namens de burgemeester gegeven door de daartoe gemandateerde of aangewezen personen.

Van een mondelinge waarschuwing wordt een aantekening gemaakt in een proces-verbaal, in een dag/nachtrapportage of andere registratie. Belangrijk is in ieder geval dat ergens geregistreerd staat dat betrokkene - met vermelding van in elk geval de gedraging, dag, tijdstip, plaats en door wie - is gewaarschuwd. Deze waarschuwing dient, in geval van het opleggen van een gebiedsontzegging, in het dossier te worden vermeld. Het dient uit het dossier duidelijk te zijn, dat de betrokkene, door de waarschuwing had kunnen weten dat bij het continueren van zijn overlastgevende gedrag, de burgemeester (of de gemandateerde) over kan gaan tot het opleggen van een gebiedsontzegging.

Nadat de betrokkene is gewaarschuwd, maar toch overlast blijft veroorzaken, kan de burgemeester (of de gemandateerde), op basis van een voldoende duidelijk en onderbouwd dossier, besluiten tot het opleggen van een gebiedsontzegging.

Wanneer kan een gebiedsontzegging direct worden opgelegd?

Onder bepaalde omstandigheden, kan de burgemeester (of de gemandateerde) besluiten om niet eerst te waarschuwen, echter direct een gebiedsontzegging op te leggen. Dit kan als er sprake is van een ernstige verstoring van de openbare orde. Hiervan is in elk geval sprake als de hierboven benoemde bepalingen uit het Wetboek van Strafrecht, de Opiumwet of de Wet wapens en munitie overtreden zijn. Ook in het geval dat de openbare orde verstoord wordt tijdens een evenement en de vrees bestaat dat door de aanwezigheid van de persoon een verdere verstoring tijdens dit evenement te verwachten is, kan een gebiedsontzegging worden opgelegd zonder voorafgaande schriftelijke waarschuwing.

Voor welk gebied geldt een gebiedsontzegging?

Een gebiedsontzegging geldt in beginsel voor het gebied waarbinnen de ordeverstorende gedraging heeft plaatsgevonden. Elk gebied wordt begrensd door de grenzen van de 23 dorpen en wijken in de gemeente Venray. De CBS gebiedsindeling is hierbij gevolgd.

Echter als de plek waar de ordeverstoring heeft plaatsgevonden op loopafstand (minder dan 100 meter) van een ander gebied ligt, kan ook dat andere gebied (deels) worden meegenomen in de gebiedsontzegging. Daarnaast kan de burgemeester (of de gemandateerde) besluiten om de gebiedsontzegging niet te laten gelden voor een gedeelte van het gebied, zodat betrokkene in dat deel van het gebied gedurende het tijdvak van de ontzegging kan blijven wonen, werken of gebruik kan maken van hulpverlening.

Als dit – gelet op locatie van bijv. wonen, werken of hulpverlening – niet haalbaar is, dan kan de burgemeester (of de gemandateerde) besluiten om een looproute op te nemen in de gebiedsontzegging. De betrokkene zal in zijn/haar zienswijze het belang hiervan moeten aantonen. Voor een incidenteel bezoek c.q. incidentele omstandigheid, kan de burgemeester (of de gemandateerde) een tijdelijke ontheffing verlenen op basis van artikel 3, 2^e lid van de beleidsregel.

Indien de ordeverstoring gedraging heeft plaatsgevonden tijdens een evenement dan wordt de gebiedsontzegging in beginsel opgelegd voor het gebied waar het evenement plaatsvindt en de directe omgeving. Indien het, gelet op de druk op de openbare orde in een ander gebied, noodzakelijk wordt geacht, kan ook dat gebied worden aangewezen.

Voor welk tijdvak geldt een gebiedsontzegging?

Als een gebiedsontzegging voor de eerste keer wordt opgelegd, dan geldt hiervoor een periode van maximaal twee aaneengesloten weken. In het geval van herhaling binnen één jaar, dan geldt een periode van maximaal twaalf aaneengesloten weken. Bij het bepalen van de periode wordt rekening gehouden met de ernst van de gedraging, de vrees voor verdere verstoring van de openbare orde alsook met de bekendheid van betrokkene bij de politie en gemeente als pleger van veel strafbare en/of overlastgevendende feiten.

In het geval de herhaling plaatsvindt in hetzelfde gebied voordat het tijdvak van de eerste gebiedsontzegging is afgelopen, dan begint het tijdvak van de volgende gebiedsontzegging te lopen zodra de werking van de geldende gebiedsontzegging geëindigd is.

In het geval herhaling plaatsvindt in een ander gebied voordat het tijdvak van de eerste gebiedsontzegging is afgelopen, dan ontstaat er een cumulatie van gebiedsontzeggingen, waarbij de looptijd per gebied verschillend is.

De Algemene wet bestuursrecht is van toepassing

Het besluit om een gebiedsontzegging op te leggen is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan het niet nakomen een overtreding is. In de lijn van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht stelt de burgemeester (of gemandateerde) de belanghebbende in de gelegenheid om een zienswijze te geven. Dit is vormvrij en kan zelfs telefonisch gebeuren. In de zienswijze wordt in elk geval een reactie gevraagd op het voornemen om een gebiedsontzegging op te leggen.

Artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht stelt dat de mogelijkheid om een zienswijze te geven achterwege gelaten kan worden als er sprake is van spoedeisendheid, als de belanghebbende al eerder in de gelegenheid is gesteld om een zienswijze te geven en daarna geen nieuwe feiten meer hebben voorgedaan of als het doel van de gebiedsontzegging slechts dan bereikt kan worden als de belanghebbende daarover vooraf niet geïnformeerd is.

Daar waar er een vrees bestaat voor een verdere verstoring van de openbare orde en/of in geval van een evenement wordt direct en mondeling om een reactie van de belanghebbende gevraagd.

Na het verstrijken van de termijn voor het indienen van een zienswijze besluit de burgemeester (of de gemandateerde) of de gebiedsontzegging daadwerkelijk opgelegd wordt. Bij deze besluitvorming wordt de eventueel ingebrachte zienswijze in de beoordeling meegewogen.

In het besluit zelf wordt aangegeven of er een zienswijze is ingediend, wat deze zienswijze inhoudt en wat de burgemeester (of de gemandateerde) met deze zienswijze bij de besluitvorming heeft gedaan. De ingebrachte zienswijze kan een aanleiding zijn om het besluit aan te passen.

De gebiedsontzegging wordt in beginsel persoonlijk uitgereikt en toegelicht. Tevens wordt de betrokkene geattendeerd op de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de gebiedsontzegging dan wel om een voorlopige voorziening aan te vragen. Na bekendmaking van het besluit aan de betrokkene, treedt de gebiedsontzegging in werking.

Als de betrokkene, die een gebiedsontzegging opgelegd krijgt, minderjarig is, worden ook de ouder(s)/voogd(en) ingelicht. De politie of gemeente kan de jongere voor de keus stellen dit zelf te doen of het door de politie of gemeente te laten doen. Ook hierbij is het van belang om de inhoud van het gesprek met de ouder(s) of voogd(en) een aantekening te maken in het dossier. Idem geldt ook in het geval van een waarschuwing. Als er van gemeentewege een schriftelijke waarschuwing naar een minderjarige wordt gestuurd, kan hiervan – binnen de geldende privacyregels – een afschrift naar de ouder(s)/voogd(en) worden verstuurd.

Wie is bevoegd om een gebiedsontzegging op te leggen?

Vanuit praktisch oogpunt mandateert de burgemeester de bevoegdheid om te waarschuwen en om een gebiedsontzegging voor een tijdvak van ten hoogste twee weken op te leggen aan de politie en boa's van de gemeente Venray. Hetzelfde geldt in geval van een evenement. De burgemeester blijft te allen tijde zelf bevoegd gebiedsontzeggingen en waarschuwingen op te leggen. Het mandaat aan de politie en boa's is uitgewerkt in het 'Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024'.

Wie informeert wie en waarover?

Als de boa of de politie een waarschuwing geeft of een gebiedsontzegging oplegt in mandaat, dan wordt de burgemeester hierover geïnformeerd via team MO/OOV. Ook als de boa of de politie een overtreding van een opgelegde gebiedsontzegging constateert, wordt de burgemeester geïnformeerd via team MO/OOV. Team MO/OOV houdt een registratie bij van afgegeven waarschuwingen, opgelegde gebiedsontzeggingen en overtredingen.

Als er naast een bestuursrechtelijke maatregel in de vorm van een gebiedsontzegging ook een strafrechtelijke maatregel volgt, vindt hierover – zo nodig - afstemming plaats tussen de burgemeester, politie en/of het Openbaar Ministerie.

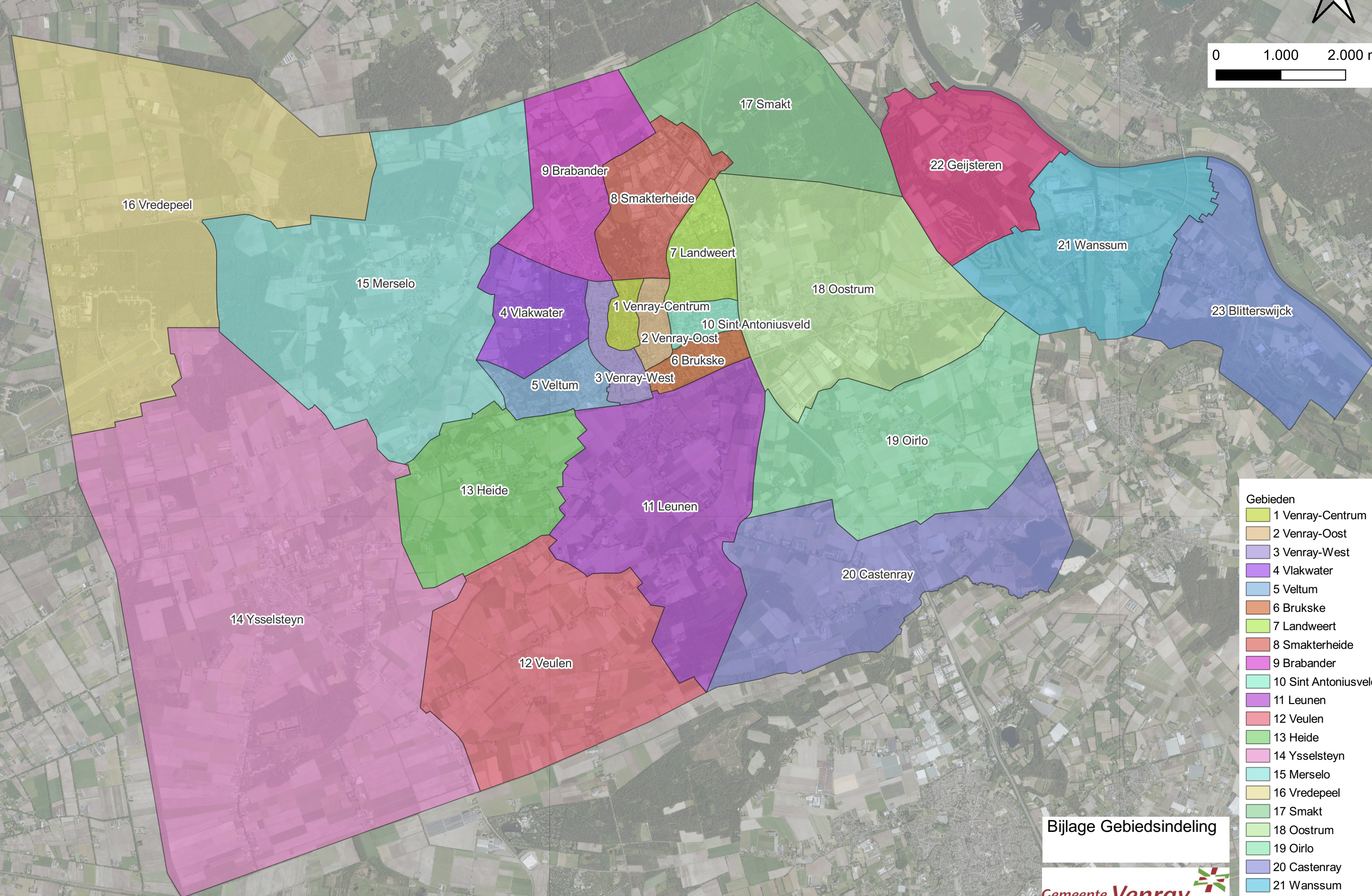
Welke mogelijkheden heeft de burgemeester nog meer om een persoon tijdelijk te weren uit een gebied?

Naast artikel 2:76 van de APV zijn er andere grondslagen op basis waarvan een burgemeester een gebiedsontzegging kan opleggen, zoals artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet (de lichte bevelsbevoegdheid), artikel 172a Gemeentewet of artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (noodbevelsbevoegdheid). De lichte bevelsbevoegdheid is in het leven geroepen voor situaties waarin de geldende regelgeving (zoals de APV) geen voorziening bevat voor een concreet openbare orde probleem. In het geval van de gebiedsontzegging geldt dat als er een beroep gedaan kan worden op zowel artikel 2:76 APV als op artikel 172, lid 3 Gemeentewet, dan gaat de APV voor.

Voor deze beleidsregel is vooral de afbakening ten opzichte van artikel 172a van de Gemeentewet interessant. Bij toepassing van artikel 172a Gemeentewet moet er een onderscheid gemaakt worden tussen ernstige en niet-ernstige verstoringen van de openbare orde.

In het geval van een ernstige verstoring van de openbare orde is niet vereist dat deze ordeverstoring herhaaldelijk heeft plaatsgevonden alvorens een bevel (in de vorm van een gebiedsverbod) gegeven kan worden. In het geval van een niet-ernstige openbare-ordeverstoring is een enkel incident onvoldoende om een bevel (in de vorm van een gebiedsverbod) op te kunnen leggen. Voor die situaties kan een maatregel op grond van artikel 2:76 APV prevaleren boven artikel 172a Gemeentewet. Als een combinatie met een groepsverbod en/of meldplicht nodig is of als de redelijke verwachting is dat een langdurige maatregel noodzakelijk is¹, dan kan artikel 172a Gemeentewet prevaleren boven artikel 2:76 van de APV. De bevoegdheid om een gebiedsverbod op grond van artikel 172a Gemeentewet op te leggen is overigens voorbehouden aan de burgemeester.

¹ Een gebiedsverbod op basis van 172a Gemeentewet kan drie maanden gelden met de mogelijkheid om deze driemaal te verlengen met telkens 3 maanden met een maximale lengte van één jaar.



- Gebieden
- 1 Venray-Centrum
 - 2 Venray-Oost
 - 3 Venray-West
 - 4 Vlakwater
 - 5 Veltum
 - 6 Brukske
 - 7 Landweert
 - 8 Smakterheide
 - 9 Brabander
 - 10 Sint Antoniusveld
 - 11 Leunen
 - 12 Veulen
 - 13 Heide
 - 14 Ysselsteyn
 - 15 Merselo
 - 16 Vredepeel
 - 17 Smakt
 - 18 Oostrum
 - 19 Oirlo
 - 20 Castenray
 - 21 Wanssum
 - 22 Geijsteren
 - 23 Blitterswijck

IN PERSOON UITREIKEN

Naam:

Adres:

Woonplaats:

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)

IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)

BIC BNGHNL2G

Datum:

Ons kenmerk:

Onderwerp: Gebiedsontzegging artikel 2:76 APV

Geachte

Op is geconstateerd u zich schuldig heeft gemaakt aan orde verstarend gedrag in

Optie: Tegen u is ook een proces-verbaal opgemaakt in verband met overtreding van:

Optie: Op heeft u een mondelinge/ schriftelijke waarschuwing opgelegd gekregen.

.....

De volgende overtreding(en) is/zijn begaan:

(omschrijving van de gepleegde feiten en bijbehorende artikelen en pleegdatum)

Dit artikel is/deze artikelen zijn in artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Venray (APV) genoemd. Op grond van artikel 2:76 APV kan in dat geval de toegang tot een bepaald gebied worden ontzegd. Dat orde verstarend gedrag kan leiden tot een gebiedsontzegging is vastgelegd in de beleidsregel "Beleidsregel Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024" (hierna: beleidsregel).

Dit feit zorgt/deze feiten zorgen voor een (ernstige) (vrees voor) verstoring van de openbare orde.

Op is aan u de mogelijkheid geboden tot het indienen van uw zienswijze ten aanzien van mijn voornemen om u de toegang tot genoemd gebied te ontzeggen.

Uw zienswijze luidde:

Er is door u wel/ geen zwaarwegend belang genoemd voor uw aanwezigheid in genoemd gebied.
In de zienswijze zijn wel/ geen zwaarwegende argumenten genoemd om af te wijken van het voornemen om u een gebiedsontzegging (voor het gehele genoemde gebied) op te leggen.

Deze gebiedsontzegging wordt u opgelegd voor de duur van dagen / weken met een maximum van 2 weken. Deze gaat in op en eindigt op

De gebiedsontzegging geldt voor het volgende gebied/voor de volgende gebieden of gedeelte daarvan:

Deze gebiedsontzegging heeft tot doel de overlast in de openbare ruimte of tijdens een evenement te verminderen, de openbare orde te handhaven, het woon- en leefklimaat te beschermen en onveiligheidsgevoelens tegen te gaan.

Dit betekent dat ik u ontzeg om gedurende genoemd tijdvak het hierboven genoemde gebied te betreden,
*met uitzondering van:

.....
.....

Deze gebiedsontzegging geldt voor de wegen in dit gebied alsmede voor de in dit gebied gelegen voor het publiek toegankelijke gebouwen. Niet naleving van deze gebiedsontzegging is strafbaar gesteld op grond van artikel 6:1, lid 1 van de APV.

Deze gebiedsontzegging wordt opgelegd namens de burgemeester van Venray overeenkomstig de door hem vastgestelde beleidsregel en mandaatbesluit.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is het besluit onduidelijk of heeft u er vragen over? Neem dan eerst contact met ons op. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Komen we er samen niet uit, kunt u alsnog bezwaar maken.

Dit kan via www.venray.nl/bezwaarschrift-indienen. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. Ook kunt u schriftelijk bezwaar indienen. Dit bezwaarschrift stuurt u naar de burgemeester van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray. Het bezwaarschrift kunt u niet mailen.

In het bezwaarschrift schrijft u tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom u het niet eens bent met ons besluit. Denkt u eraan dat u het bezwaarschrift voorziet van een datum, ondertekent, uw naam en adres vermeldt en een kopie van het besluit waartegen u bezwaar maakt als bijlage toevoegt. U heeft zes weken om het bezwaarschrift in te dienen. De uiterste datum is zes weken na de datum waarop wij het besluit verzonden. Als u bezwaar maakt, treedt het besluit toch in werking. Alleen als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kunt u bij de rechter om een tijdelijke maatregel vragen. Dat heet een voorlopige voorziening. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit echter niet. Indien de onverwijlde spoed dit vereist, kunt u naast het indienen van een bezwaarschrift tevens de voorzieningenrechter van de rechtbank, postbus 404, 6040 AK ROERMOND, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen.

U kunt ook digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Hoogachtend,
De burgemeester van Venray,
n.d. (gemandateerd)
Teamchef Basisteam Venray-Genneep

Onderwerp

Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024

Datum

10 december 2024

Pagina

1 van 2

De burgemeester van Venray,**Overwegende dat**

- In de gemeente Venray overlast plaatsvindt van personen, die de openbare orde verstoren en/of zich schuldig maken aan strafbare feiten;
- De burgemeester op grond van artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Venray (verder APV) aan een persoon een verbod kan opleggen voor een bepaalde periode om zich op te houden op een openbare plaats c.q. in het openbaar gebied in een bepaald gedeelte van de gemeente Venray in het belang van de openbare orde;
- De burgemeester in de 'Beleidsregel Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024' heeft vastgelegd hoe de burgemeester omgaat met deze bevoegdheid;
- Het belangrijk is om direct op te kunnen treden bij de in artikel 2:76 APV genoemde orde versturende gedragingen of overtredingen van wettelijke bepalingen;
- Het om reden van doelmatigheid en doortastend kunnen optreden gewenst is om deze bevoegdheid te mandateren aan buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Venray alsook aan ambtenaren van de politie van het basisteam Venray-Gennep, deel uitmakend van de politie-eenheid Limburg.

Gelet op

- afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht, verder 'Awb' genoemd;
- artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Venray, verder 'APV Venray' genoemd;
- Beleidsregel Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024, verder 'Beleidsregel' genoemd

BESLUIT

1. Aan de buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Venray en de teamchef basisteam Venray-Gennep mandaat te verlenen om namens de burgemeester een waarschuwing te geven als bedoeld in de Beleidsregel;
2. Aan de buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Venray en de teamchef basisteam Venray-Gennep mandaat te verlenen om namens de burgemeester een gebiedsontzegging op te leggen voor een periode tot ten hoogste twee aaneengesloten weken als bedoeld in artikel 2:76, lid 2 APV Venray;
3. Dat de teamchef basisteam Venray-Gennep bevoegd is om ondermandaat te verlenen aan ambtenaren, die aangesteld zijn voor de uitvoering van de politietaak als bedoeld in artikel 2, onder a en c van de Politiewet 2012 om een waarschuwing te geven als bedoeld in de Beleidsregel dan wel een gebiedsontzegging voor de duur van ten hoogste twee aaneengesloten weken, als bedoeld in artikel 2:76 lid 2 APV Venray, op te leggen;
4. Dat de gemandateerde, in voorkomend geval, als volgt zijn besluiten ondertekent: 'namens de burgemeester van de gemeente Venray', gevolgd door de functieaanduiding, naam van de ondertekenaar en een handtekening;

Onderwerp

Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024

Datum

10 december 2024

Pagina

2 van 2

5. Dat het mandaat voor de buitengewoon opsporingsambtenaar wordt vastgelegd in het Bevoegdhedenbesluit gemeente Venray.
6. Dat dit besluit wordt aangehaald als 'Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024'.
7. Dat dit besluit in werking treedt op de eerste dag na de datum van haar bekendmaking.
8. Dat het Mandaatbesluit gebiedsontzegging 2007 wordt ingetrokken met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Aldus besloten te Venray op 10 december 2024,

M.C. Uitdehaag
Burgemeester van Venray