

## B&W Adviesnota

<b>Onderwerp</b>	VTH jaarverslag 2023
<b>Zaaknummer</b>	
<b>B&amp;W datum</b>	15 oktober 2024
<b>Naam steller</b>	Medewerker team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
<b>Teammanager</b>	Teammanager team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
<b>Portefeuillehouder</b>	Erik van Daal

### **Besproken met portefeuillehouder?**

Ja, met Erik van Daal op 8 oktober 2024

### **Openbaarheid**

Ja, per direct.

### **Bevoegd orgaan**

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Werken en Besturen

---

## **Advies**

1. Het jaarverslag VTH 2023 vast te stellen

## **Inleiding**

Jaarlijks leggen we verantwoording af in hoeverre het uitvoeringsprogramma voor het betreffende jaar is uitgevoerd. Normaal leveren we jaarlijks het jaarverslag, gezamenlijk met het uitvoeringsprogramma en VTH-beleid, in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) omgevingsrecht aan bij de provincie. Doordat de Omgevingswet dit jaar in werking is getreden is deze verplichting voor dit jaar komen te vervallen. In plaats daarvan neemt Venray deel aan een verbetertraject voor IBT. Verschillende gemeenten werken gezamenlijk met de provincie aan uniforme stukken voor het P&C traject van IBT. Om deze reden wordt het jaarverslag niet zoals gebruikelijk met de overige stukken voor IBT aangeboden.

## **Beoogd resultaat**

Verantwoording afleggen over de uitgevoerde taken van 2023.

## **Argumenten**

### *1.1 het vaststellen van het jaarverslag is een wettelijke verplichting.*

Vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het verplicht om de uitvoering van VTH-taken jaarlijks te monitoren en evalueren.

### *1.2 Het jaarverslag moet ter informatie naar de raad*

Het Bor verplicht het college de Raad te informeren over het jaarverslag

## **Kanttekeningen of risico's**

Niet van toepassing

## **Communicatie**

Niet van toepassing

## **Financiële gevolgen**

Nier van toepassing

## **Vervolgtraject besluitvorming**

Na besluitvorming worden de stukken ter informatie aan de commissie Werken en Besturen en de Raad gestuurd.

## **Evaluatie**

Niet van toepassing

## **Bijlagen**

1. Jaarverslag 2023 VTH

## **Naslagwerk**

Niet van toepassing

## **Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2023**

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>VTH taken</b>	<b>4</b>
2.1	Visie	4
2.2	Uitvoeringsprogramma (UP)	4
2.3	PDCA-cyclus	5
<b>3</b>	<b>Uitvoering VTH-taken</b>	<b>5</b>
3.1	Inleiding	5
3.2	Team VTH	5
3.3	Samenwerkingsverband Noordelijk Noord-Limburg (NNL)	5
3.4	Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord	6
<b>4</b>	<b>Uitgevoerde werkzaamheden 2023</b>	<b>7</b>
4.1	Inleiding	7
4.2	Milieu	8
4.2.1	Vergunningverlening	8
	Toezicht	9
4.3	Bouwen	10
4.3.1	vergunningverlening	10
4.3.2	Toezicht	11
4.4	Meldingen en handhaving	12
4.4.1	Meldingen	12
4.4.2	Handhaving	13
<b>5</b>	<b>Eindconclusie</b>	<b>14</b>

## **1 Inleiding**

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) 2023 van de gemeente Venray. Dit verslag geeft een overzicht van de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2023. Het verslag is een instrument om te kijken of en in welke mate de gestelde doelen, zoals geformuleerd in ons gemeentelijk VTH-beleid, zijn bereikt, en of deze bijstelling behoeven, hoeveel inzet is gepleegd en welke resultaten bereikt zijn.

Wettelijk is vastgelegd dat de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) verantwoordelijk is voor het uitvoeren van de zogenaamde basistaken. Doordat er sprake is van een netwerkconstructie binnen de RUD LN voeren we deze basistaken zelf uit, maar wel onder de vlag van de RUD LN.

De basis voor de uitvoering van de VTH-taken is het collegeprogramma van 2022-2026. Hierop wordt het beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving "werken aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving" aangepast. Echter dit plan was niet tijdig klaar voor het opstellen van het Uitvoeringsprogramma van 2023. Daardoor is het beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving "werken aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving" nog steeds als basis aan gehouden. Wel is in het uitvoeringsprogramma zoveel mogelijk rekening gehouden met de nieuwe prioriteiten zoals gesteld in het collegeprogramma van 2022-2026. De planning is om het nieuwe beleidskader eind 2024 gereed te hebben.

## **2 VTH taken**

### **2.1 Visie**

Wij gaan voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn instrumenten om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten en te waarborgen.

We hebben duidelijke en begrijpelijke regels en afspraken, vastgelegd in o.a. wetten, beleid en vergunningen. We passen wet- en regelgeving toe zodat je in een veilige en gezonde gemeente kunt leven. Hierbij hebben we aandacht voor de handhaafbaarheid bij het opstellen van de regels. We zien toe op het naleven van de regels en treden handhavend op wanneer men zich niet aan deze regels houdt.

Dit hebben we vastgelegd in ons VTH-beleid. Om te komen tot dit beleid en een heldere prioritering van de werkzaamheden hebben we een analyse uitgevoerd. Er is inzichtelijk gemaakt welke ontwikkelingen er spelen in onze omgeving, waar de grootste risico's liggen en welke bestuurlijke ambities er zijn.

Uitgangspunten zijn van ons beleid zijn:

- Van regel gestuurd naar risico gestuurd.
- Maatwerk.
- Wettelijke ontwikkelingen.

### **2.2 Uitvoeringsprogramma (UP)**

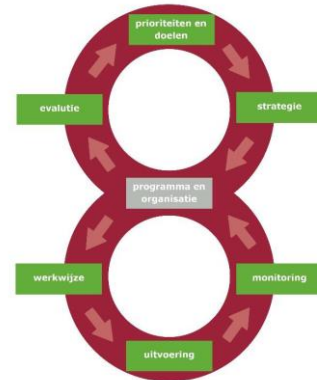
Jaarlijks wordt de uitvoering van de VTH-taken beschreven in een Uitvoeringsprogramma (UP). In het UP worden zowel het basistakenpakket (BTP) als het niet basistakenpakket (NBTP), ook wel thuishaken genoemd, opgenomen. De UP voor het BTP wordt doorgestuurd naar de RUD en maakt onderdeel uit van het Regionaal Uitvoeringsprogramma. Deze taken worden door de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) uitgevoerd. Het NBTP wordt zelfstandig uitgevoerd. Het UP is ter kennisname naar de raad gestuurd en naar de Provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT). Met voorliggend jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd van de realisatie van de in het UP opgenomen werkzaamheden en de mate waarin deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. Ook dit jaarverslag zal – na bestuurlijke vaststelling door het college - naar de raad en de Provincie Limburg worden verzonden.

## 2.3 PDCA-cyclus

Hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big 8, zie afbeelding hiernaast) is een belangrijke voorwaarde voor het resultaatgericht organiseren en sturen. De zogenaamde procescriteria zijn onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria 2.2 voor de VTH-taken.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do-check-act cyclus. Deze begint met het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), gaat over in de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties op basis van kritische prestatie-indicatoren en eindigt met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

Het jaarverslag bevindt zich linksboven in de Big 8, die in bijgevoegde figuur wordt geïllustreerd.



## 3 Uitvoering VTH-taken

### 3.1 Inleiding

Door de netwerkconstructie waarvan in Limburg-Noord sprake is, voert Venray controles uit voor zowel de RUD LN als voor Venray. Tevens voert Venray thuishaken uit voor het samenwerkingsverband NNL (de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar). Daarnaast wordt er nog veel samengewerkt met externe partijen, zoals met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), de politie, de Veiligheidsregio, belastingdienst, Openbaar Ministerie en de Provincie.

### 3.2 Team VTH

Dit team bestaat uit milieu- en bouwadviseurs, milieu- en bouwtoezichthouders, juristen, medewerkers Algemene Plaatselijke Verordening (APV), (administratieve) ondersteuning en beleidsmedewerksters.

De medewerkers verzorgen de WABO-taken niet alleen voor de gemeente Venray maar voor het samenwerkingsverband NNL.

### 3.3 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord-Limburg (NNL)

Sinds oktober 2017 trekken de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray samen op bij de uitvoering van de VTH-taken. De samenwerking is vooral gericht op lichtere milieutaken (die niet tot de basistaken behoren) en de vergunningverlening en het toezicht bij bouwen en slopen.

Doelen samenwerking:

Met de samenwerking voor Noordelijk Noord-Limburg (NNL) willen we de volgende doelen bereiken:

- Lokaal maatwerk leveren (c.q. inspelen op bestuurlijke wensen, calamiteiten en afstemming met andere disciplines/integraal).
- De kwaliteit verhogen door de bundeling en uitwisseling van kennis en middelen.
- Meer uniformiteit in uitvoeringsafspraken en uitvoeringsbeleid.
- Meer efficiënte inzet van medewerkers (door processen meer en beter af te stemmen en samen te optimaliseren).
- Kwetsbaarheid verminderen en onze slagkracht als NNL-regio vergroten.

### **3.4 Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord**

De RUD LN is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op inhoud en beleid samenwerken. De RUD LN is een netwerk-RUD. Dat betekent dat de medewerkers van de gemeenten de werkzaamheden uitvoeren onder de vlag van de RUD. De RUD voert voor de gemeente de basistaken uit. Het is een verplichting om de basistaken onder te brengen bij de RUD. Deze hebben voornamelijk betrekking op complexe milieuvergunningverlening en handhaving. De overige taken (de eerder genoemde thuishaken) worden verricht door de gemeente zelf.



## 4 Uitgevoerde werkzaamheden 2023

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk staan de uitgevoerde werkzaamheden VTH centraal. Hierbij wordt cijfermatig inzicht verschaft over de verschillende onderdelen.

Er is in 2023 een eerste stap gezet een richting beleidsmatige invulling van het uitvoeringsprogramma. Waar we in de voorgaande jaren vooral keken welke bedrijven "aan de beurt zijn". Zijn er in 2023, naast deze benadering, ook beleidsmatige doelstellingen geformuleerd. Waarbij de doelstellingen aansluiten bij de prioriteiten zoals opgenomen in het collegeprogramma 2022-2026.

Zo is er bij milieuvergunningverlening een start gemaakt met het actief intrekken van niet gebruikte vergunningen en zijn de vergunningen van IPPC bedrijven geactualiseerd.

Bij toezicht is er naast de reguliere controles extra ingezet op het aanpakken van niet vergunde activiteiten. Om een beter beeld van de situatie buiten te hebben, zijn er uren vrijgemaakt om meer hierop te kunnen inzetten. Deze uren zijn ten kosten gegaan van de regulier geplande controles.

Daarnaast zijn de uren die we besteden voor het samenwerkingsverband NNL teruggebracht. Deze uren zijn ingezet voor de uitvoer van ons eigen uitvoeringsprogramma. Voor 2024 zullen we zelfs helemaal geen uren meer beschikbaar hebben voor het samenwerkingsverband.

Naast de geplande werkzaamheden heeft de voorbereiding voor het werken met de Omgevingswet veel uren gekost.

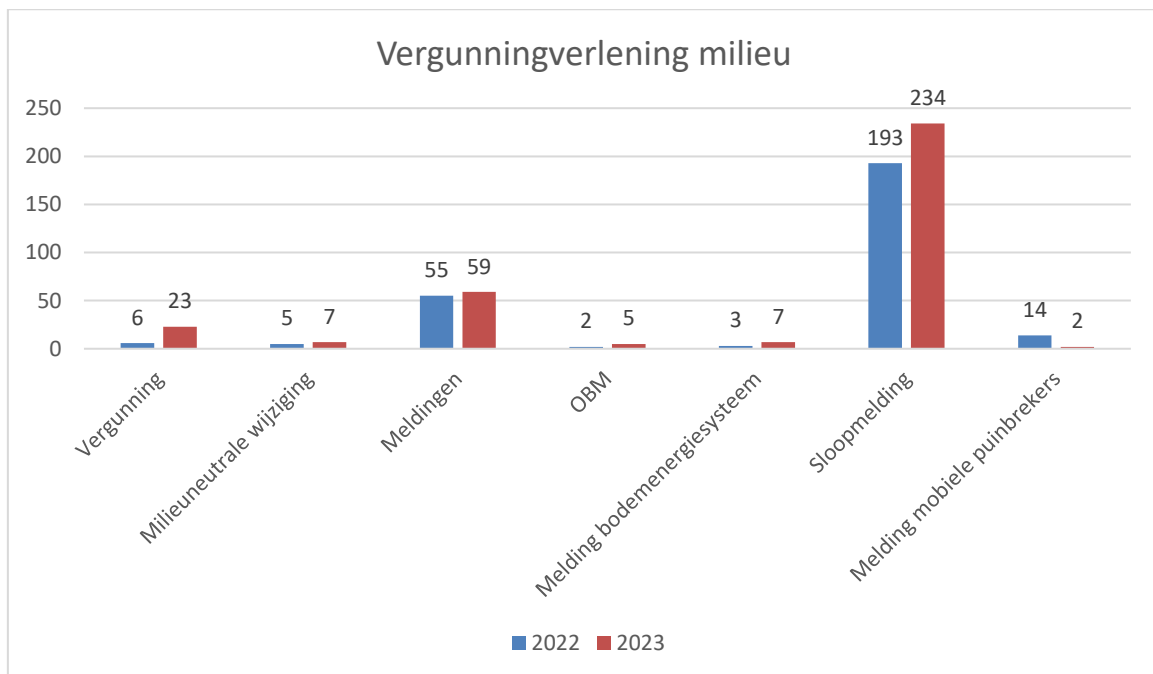
Om een beter inzicht te krijgen in de urenbesteding en beter te kunnen sturen op de realisatie ervan is er voor 2023 een verbeterd monitoringsproces opgezet. Hierbij is ons streven om de komende jaren, waarbij de komst van de Omgevingswet kan worden beschouwd als 'natuurlijk moment', het monitoren en evalueren van onze VTH-taken naar een hoger niveau te tillen. Waar mogelijk willen we steeds meer iets kunnen zeggen over de bereikte (maatschappelijke) effecten met betrekking tot de inzet van onze VTH-capaciteit en middelen.

## 4.2 Milieu

### 4.2.1 Vergunningverlening

Het project actualiseren van IPPC vergunningen heeft ervoor gezorgd dat we zeer veel vergunningen hebben verleend. Het grootste deel van de verleende vergunningen betreffen ambtshalve aanpassingen van de vergunning zodat de vergunning weer aan de voorwaarden uit de IPPC richtlijn voldoen. Verder valt op dat er in 2023 veel meer sloopmeldingen ingediend zijn.

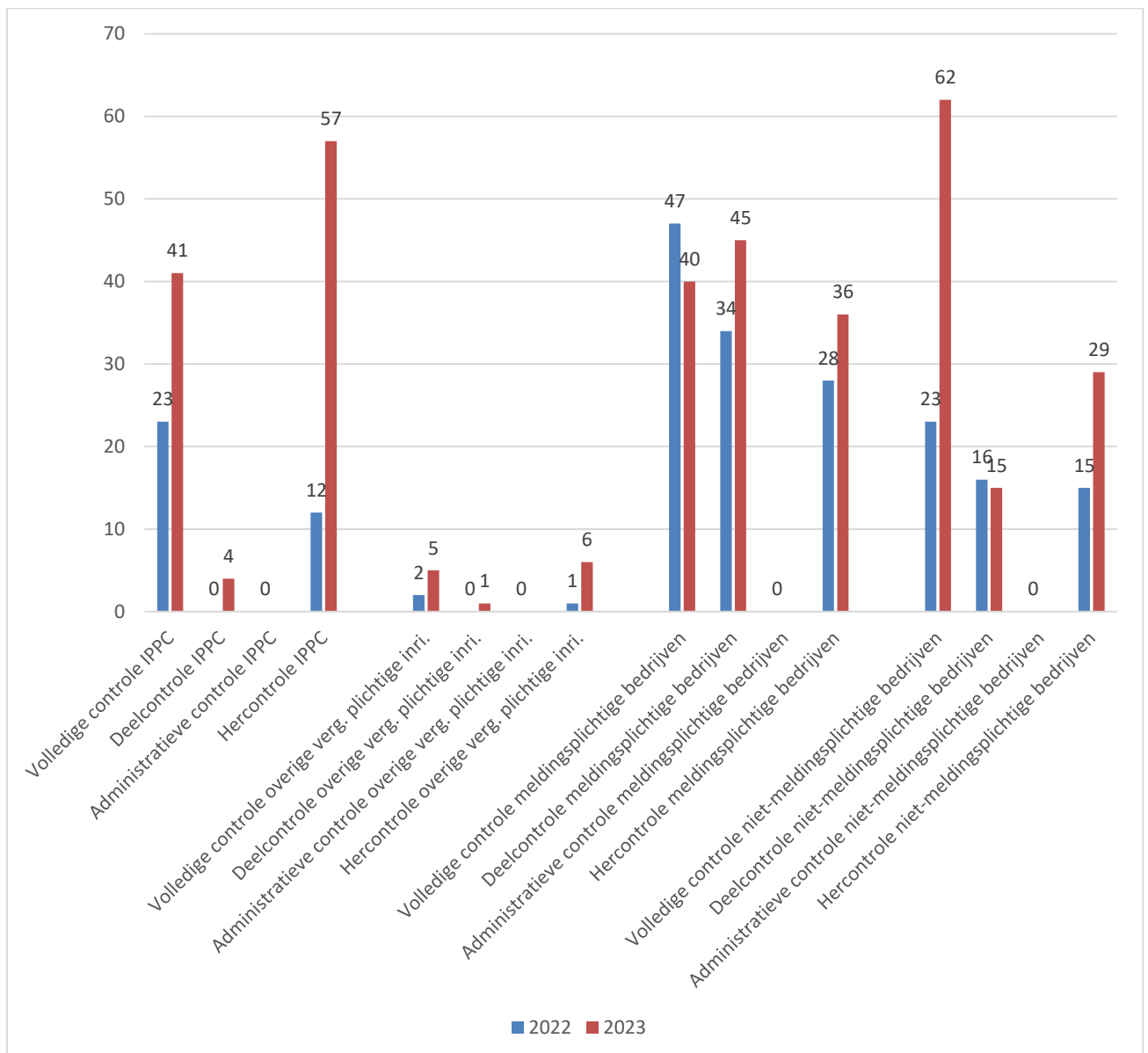
In onderstaande tabel staat de verdeling naar soort aanvraag. In deze tabel hebben we tevens de BRIKS taken voor bodem, sloop en asbest opgenomen. In Venray valt de uitvoering van deze taken vooral in het cluster milieu. In de tabel zijn zowel de basis- als thuishaken opgenomen.



## Toezicht

Door het afbouwen van de taken die we voor de buurgemeenten uitvoeren, hebben we veel meer controles in onze eigen gemeente kunnen uitvoeren. Dit is het tweede opeenvolgende jaar dat we flink uitbreiden met het aantal controles. In 2023 is naast de reguliere controles ook ingezet op het opsporen van niet vergunde situaties.

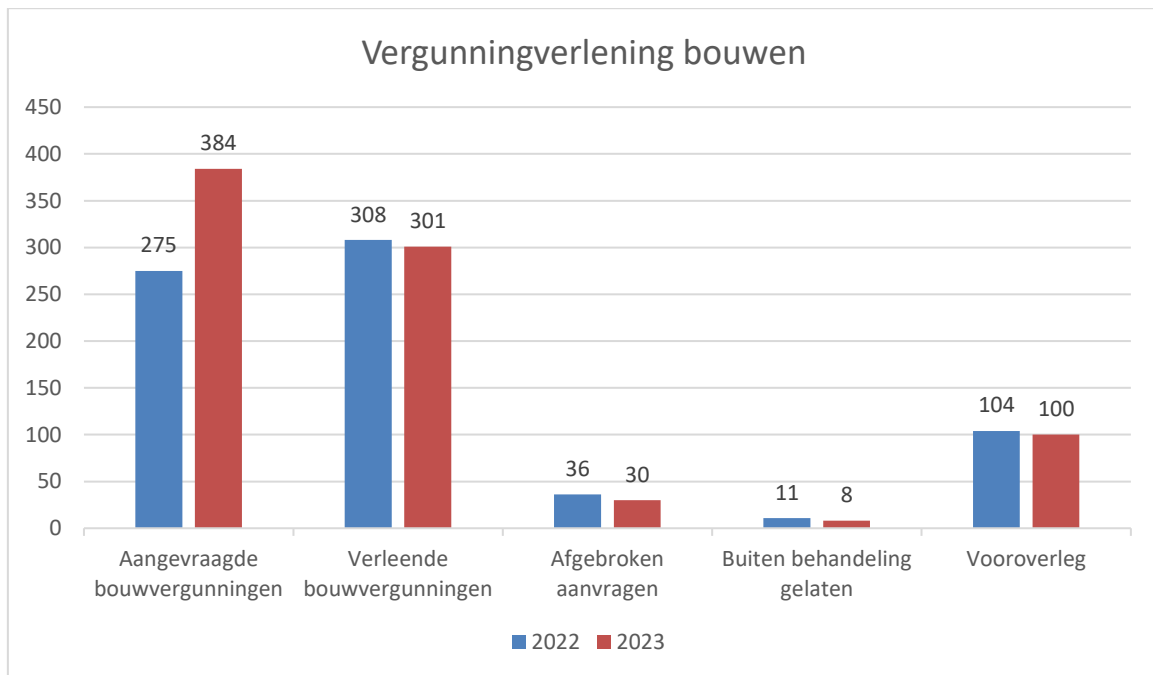
In het uitvoeringsprogramma 2023 hebben we een aantal branches opgenomen die we dit jaar zouden bezoeken. Dit waren de branches die we langere tijd niet bezocht hadden. Daarnaast hebben we voor het project actualisering van de BBT-voorschriften verschillende IPPC-inrichtingen bezocht. In 2024 passen we dezelfde manier van plannen toe.



## 4.3 Bouwen

### 4.3.1 vergunningverlening

Het aantal bouwaanvragen is in 2023 loopt gelijk aan de aanvragen in 2022. Echter in december zijn er heel veel aanvragen binnen gekomen. Deze aanvragen zijn gedaan zodat ze niet aan de de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging hoeven te voldoen. Hierdoor valt het aantal aanvragen iets hoger uit dan in 2022. In onderstaande tabel hebben we het aantal aanvragen en verleende vergunningen opgenomen.

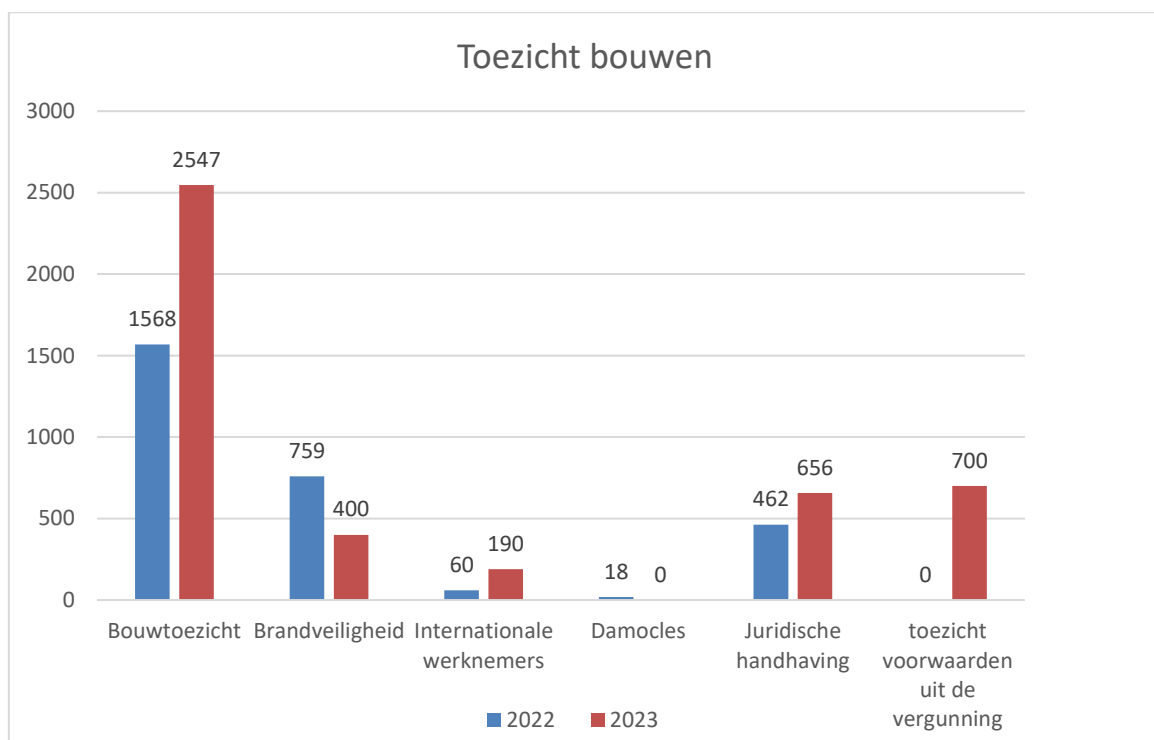


### 4.3.2 Toezicht

Net als bij het milieutoezicht zien we hier een flinke toename in het aantal controles. Door de taken in de regio af te bouwen hebben we meer tijd kunnen besteden aan eigen controles.

Naast de reguliere controles is er extra tijd ingezet bij het toezicht op de huisvesting van internationale werknemers en het toezien op de voorwaarden uit de vergunning/bouwen zonder vergunning. Het toezicht op voorwaarden uit de vergunning is eerder niet separaat bijgehouden. Hierdoor hebben we de cijfers uit 2022 niet kunnen opnemen.

In onderstaande tabel hebben we het bestede uren opgenomen.



## 4.4 Meldingen en handhaving

### 4.4.1 Meldingen

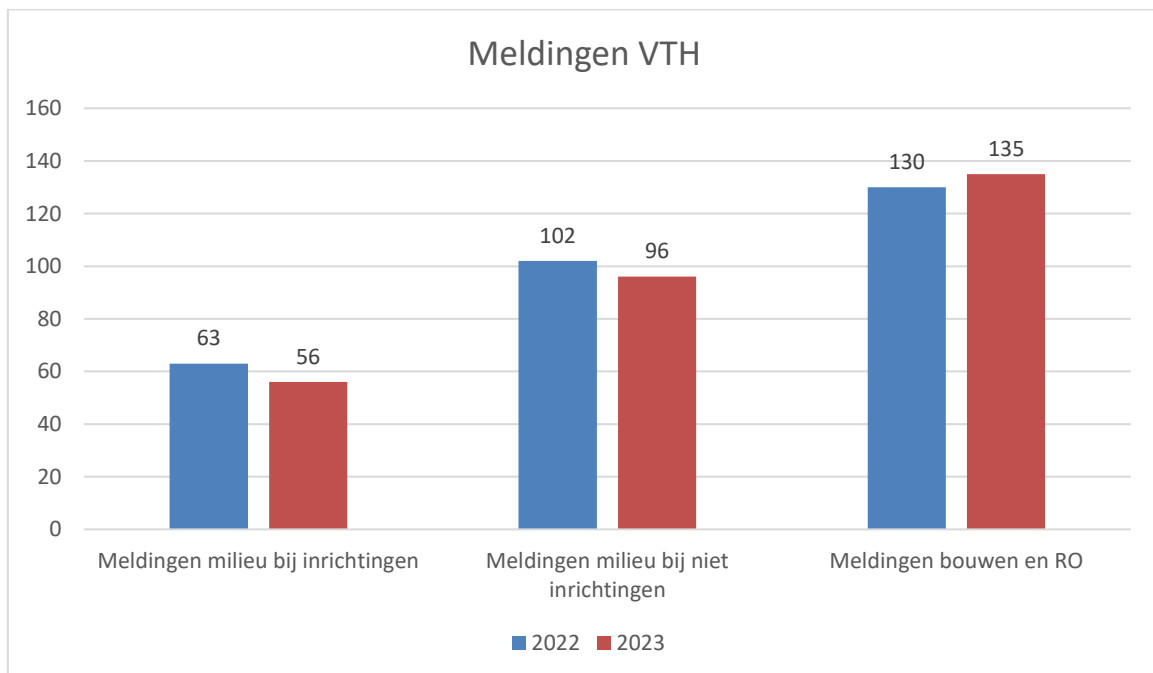
Meldingen kunnen in drie categorieën/groepen verdeeld worden:

- Meldingen die betrekking hebben op milieu-inrichtingen;
- Meldingen die betrekking hebben op niet-milieu-inrichtingen;
- Meldingen die betrekking hebben op bouwen/slopen en RO.

Meldingen worden ontvangen via de gemeentelijke website, het algemene gemeentelijke e-mailadres, dan wel telefoonnummer van de gemeente en via de RUD LN.

Het grootste gedeelte van de meldingen die we ontvingen waren melding bij niet-inrichtingen. Het aantal meldingen in 2023 lag redelijk gelijk aan de meldingen uit 2022. Daarnaast is de bestede tijd aan meldingen door een nieuwe, efficiëntere werkwijze bijna met een derde gedaald.

In het onderstaande tabel is het aantal ontvangen meldingen per categorie in beeld gebracht.

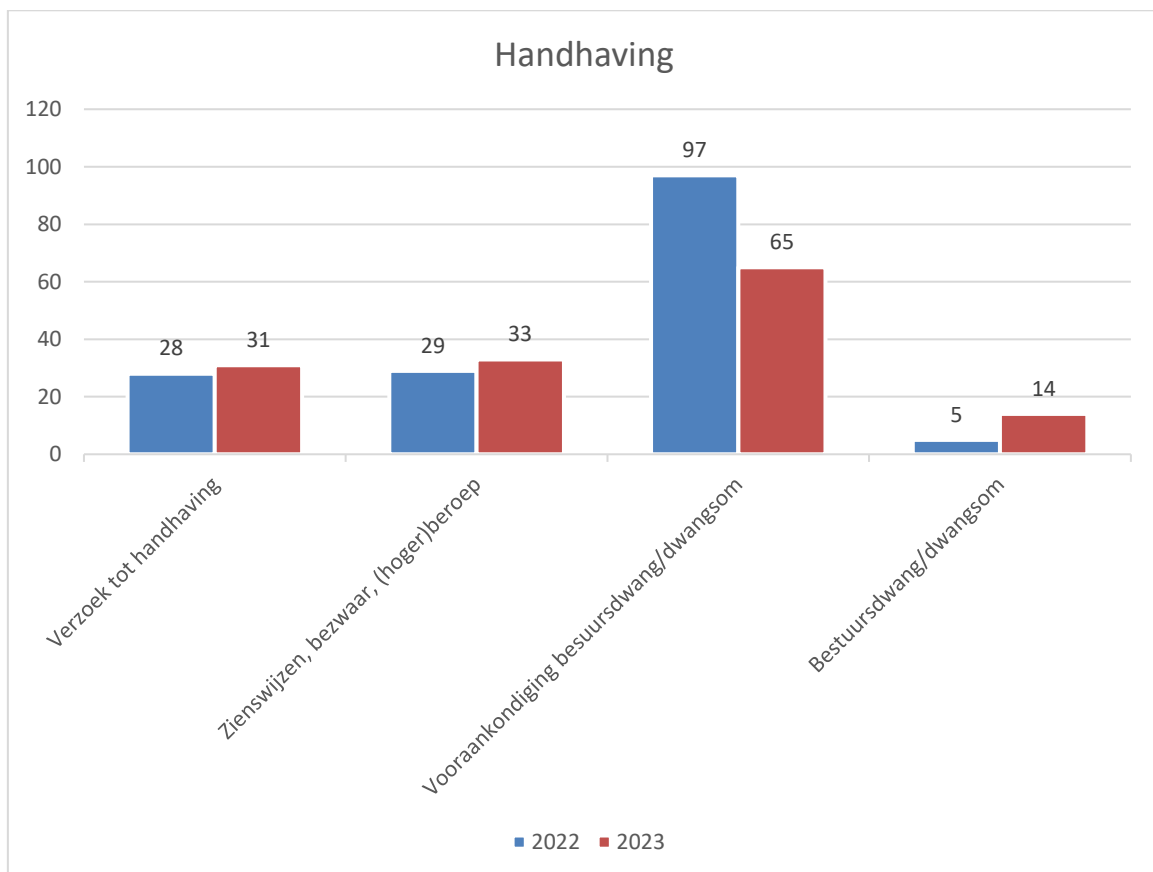


#### 4.4.2 Handhaving

Handhavingzaken hebben over het algemeen een langere doorlooptijd. Het komt veelvuldig voor dat zaken meerdere jaren duren. Om deze reden hebben we alleen de afgeronde zaken in de onderstaande tabel opgenomen. De tabel geeft hierdoor geen juist beeld over de uitgevoerde taken in 2023.

Het aantal vooraankondigingen lijkt lager te zijn dan afgelopen jaar, dit is te wijten aan het feit dat we in 2022 we veel zaken hebben kunnen afsluiten. Aan het einde van 2023 hebben we nog een aantal zaken lopen. Deze hebben we niet meegenomen in deze tabel. Naar verwachting wordt dit eind 2024 rechtgetrokken.

Het nieuwe college heeft in zijn programma toezicht en handhaving als speerpunt opgenomen. Bij niet naleven van de voorschriften wordt er opgetreden. Dit is goed te zien aan het aantal opgelegde dwangsommen in 2023.



## 5 Eindconclusie

In 2023 zijn onderstaande uren gerealiseerd in het kader van het UP VTH 2022

	realisatie	gepland	% realisatie
Milieuvergunningen/meldingen	4.088	4.445	92%
Milieutoezicht	4.585	5.372	85%
Bouwvergunningen	4.034	3.413	118%
bouwtoezicht	3.626	3.749	97%
<b>Totaal</b>	<b>16.333</b>	<b>16.979</b>	<b>96%</b>

Op vrijwel alle gebieden hebben we de planningsdoelen gehaald. Alleen milieutoezicht blijft enigszins achter op de planning.

De doorgevoerde aanpassingen in planning en monitoring hebben voor betere resultaten gezorgd. We zullen dit traject blijven verbeteren om zo nog betere resultaten te behalen.