

B&W Adviesnota

Onderwerp	Suppletieregeling Ontploffbare Oorlogsresten 2024
Zaaknummer	
B&W datum	28 januari 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met M.C. Uitdehaag op 20 januari 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

Raad

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Werken en Besturen

Advies

De raad voorstellen om:

1. De kosten voor de gemeentelijke projecten van de gemeente Venray voor de suppletie aanvraag Ontploffbare Oorlogsresten vast te stellen op € 21.817,50 excl. BTW.
2. Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vóór 1 april 2025 een aanvraag in te dienen voor suppletie uit het gemeentefonds ter hoogte van € 14.835,90 (zijnde 68% van € 21.817,50).
3. De door het Rijk toegekende suppletie-uitkering bommenregeling ad € 14.835,90 beschikbaar te stellen voor de projecten:
 - a. Aanleg groene loper (Venrayseweg); bijdrage € **699,38**.
 - b. Bedrijventerrein Hulst II; bijdrage € **2.632,96**
 - c. Hoendersveld; bijdrage € **11.503,56**

Inleiding

In de gemeente Venray is veel gevochten in de Tweede Wereldoorlog. Met grote regelmaat worden er nog ontploffbare oorlogsresten gevonden. Niet ontplofte munitie blijft gevaarlijk, ook meer dan 80 jaar na de Tweede Wereldoorlog. Munitie is niet alleen explosief maar ook vervuilend. Het is ijzerhoudend materiaal met soms ook chemische stoffen zoals fosfor.

Elk munitieartikel dat geruimd wordt, draagt bij aan een veiliger en schoner grondgebied. Naar toekomstige generaties toe heeft gemeente Venray een verantwoordelijkheid om het grondgebied zo gezond mogelijk te maken. Voor het maatschappelijk veiligheidsbelang en de veiligheid van de werkzaamheden is het essentieel om onderzoek te laten doen naar de aanwezigheid en het ruimen van ontploffbare oorlogsresten. De kosten zijn echter hoog.

Het ministerie van BZK hanteert daarom een 'bommenregeling' waar we als gemeente Venray jaarlijks gebruik van maken. Deze regeling houdt in dat in geval van opsporing en ruiming van ontploffbare oorlogsresten, gemeenten jaarlijks een bijdrage van 68% van de werkelijk gemaakte kosten kunnen ontvangen (suppletie-uitkering). Hiervoor is vereist dat de aanvraag moet worden ingediend op basis van een raadsbesluit dat vóór 1 april 2025 moet worden ingediend.

Verscherpte richtlijnen

In de facsheet bommenregeling gemeentefonds 2025 (d.d. 21-5-2024) staat als richtsnoer aangegeven dat de bommenregeling in het gemeentefonds niet is bedoeld voor het compenseren van private partijen voor kosten die anders door de markt zouden worden gedragen.

Naast waterschappen of provincies komen ook (semi)-overheid en non-profit organisaties zoals het Rijksvastgoedbedrijf, Rijkswaterstaat, ProRail, Staatsbosbeheer, drinkwaterbedrijven en netwerkbeheerders niet meer voor een suppletie uitkering in aanmerking. Tevens is een verdere aanscherping opgenomen voor de bommenregeling 2025.

Beoogd resultaat

Het ontvangen van een suppletie-uitkering van 68% van de gemaakte kosten (het exclusief BTW bedrag) voor het opsporen en ruimen van ontplofbare oorlogsresten binnen de gemeente Venray door middel van een raadsbesluit in te dienen bij het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties.

Argumenten

1-2. Gebruik maken van de suppletie-uitkering bommenregeling.

Binnen de gemeente Venray zijn verschillende opdrachten gegeven om op bepaalde verdachte locaties verder onderzoek te doen naar de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. Dit betreffen dan (historische) vooronderzoeken, detectiewerkzaamheden en opruimwerkzaamheden. Vanaf 2015 kunnen alle gemeenten in geval van opsporing en ruiming jaarlijks een bijdrage van 68% in de werkelijk gemaakte kosten ontvangen door het indienen van een raadsbesluit.

Verzoeken die voor 1 april 2025 bij het Ministerie zijn ingediend worden in de meicirculaire 2025 toegekend. Indien geen aanvraag wordt ingediend kan de gemeente (en ook particuliere vondsten) geen suppletie ontvangen van de 68% van de gemaakte kosten in het kader van ontplofbare oorlogsresten.

3. Ontvangen bedragen komen ten gunste van de gemeente Venray.

Bij verschillende projecten zijn ook dit jaar kosten gemaakt in het kader van ontplofbare oorlogsresten. Dit zijn voornamelijk kosten op het gebied van onderzoek, detecteren en ruimen van ontplofbare oorlogsresten. De overheid heeft als taak om een veilige omgeving te creëren voor haar inwoners. Ondanks de verplichting in de Arbowetgeving, dat er een veilige werkomgeving door de opdrachtgever dient te worden gecreëerd voor werknemers bij grondroerende werkzaamheden, stimuleert deze bijdrage dat er ook daadwerkelijk onderzoek wordt gedaan naar ontplofbare oorlogsresten. Dit komt ten goede aan een schonere en veiligere grond binnen de gemeente en heeft een positieve werking op het ontwikkelingsklimaat in Venray.

Kanttekeningen of risico's

Op 26 maart 2024 heeft de Raad besloten de uitgaven 2023 in verband met ontplofbare oorlogsresten voor de gemeente Venray en voor derden vast te stellen, een aanvraag in te dienen voor een suppletie uitkering uit het gemeentefonds en de door het Rijk toegekende suppletie betaalbaar te stellen aan de gemeente Venray en aan derden. Als gevolg van de door het ministerie opgestelde verscherpte uitgangspunten heeft het gemeentefonds op 24 mei 2024

medegedeeld de kosten van derden niet te honoreren. Dit betekent dat de aanvragen in 2023 van respectievelijk van Ampyr Solar Europe, Hendriks Project Ontwikkeling b.v. en Bouwmij Janssen b.v. niet zijn gehonoreerd. Het niet honoreren van hun aanvraag heeft voor de gemeente Venray geen financiële consequenties.

Alle partijen hebben de kosten voor de onderzoeken al betaald. De gemeente heeft geen verplichtingen naar partijen om eventueel niet te ontvangen subsidie (suppletie) te vergoeden.

Betrokkenen zijn hierover door ons geïnformeerd.

Ondanks dat er geen financiële consequenties zijn voor de gemeente Venray als gevolg van het niet honoreren van de aanvraag suppletie uitkering 2023, onderzoeken we de mogelijkheden om een herziening van de bijdrage 2023 door het gemeentefonds te bewerkstelligen.

Communicatie

N.v.t.

Financiële gevolgen

Het niet besluiten tot het aanvragen van de suppletie-uitkering heeft financiële gevolgen voor de gemeente voor zover het de gemaakte gemeentelijke kosten betreft. Dit zou namelijk betekenen dat de gemeente geen suppletie krijgt van 68% van de gemaakte kosten.

De door het Rijk toegekende suppletie-uitkering bommenregeling ad € 14.835,90 worden gesteld voor de projecten:

- d. Aanleg groene loper (Venrayseweg); bijdrage **€ 699,38**.
- e. Bedrijventerrein Hulst II; bijdrage **€ 2.632,96**
- f. Hoendersveld; bijdrage **€ 11.503,56**

Bij de 2^e Berap 2025 wordt de begroting hierop aangepast.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel; Suppletie uitkering bommenregeling 2024, adviesnota raad
2. Raadsbesluit; Suppletie uitkering bommenregeling 2024
3. Overzicht kosten Ontploffbare Oorlogsresten 2024
4. Facsheet bommenregeling gemeentefonds 2025 (d.d. 21-5-2024)

Naslagwerk

N.v.t.

Onderwerp suppletie uitkering Ontplobbare Oorlogsresten 2024

Zaaknummer		Steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
		Team	Maatschappelijke Ontwikkeling
Raad datum	25 maart 2025	Teammanager	Teammanager Maatschappelijke Ontwikkeling
		Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Openbaarheid

Ja, Per direct.

Ter advisering/kennisneming/bespreking

Ter bespreking

Voorstel

1. De kosten voor de gemeentelijke projecten van de gemeente Venray voor de suppletie aanvraag Ontplobbare Oorlogsresten vast te stellen op € 21.817,50 excl. BTW.
2. Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vóór 1 april 2025 een aanvraag in te dienen voor suppletie uit het gemeentefonds ter hoogte van € 14.835,90 (zijnde 68% van € 21.817,50).
3. De door het Rijk toegekende suppletie-uitkering bommenregeling ad € 14.835,90 beschikbaar te stellen aan de gemeente Venray voor de projecten:
 - a. Aanleg groene loper (Venrayseweg); bijdrage € **699,38**.
 - b. Bedrijventerrein Hulst II; bijdrage € **2.632,96**
 - c. Hoendersveld; bijdrage € **11.503,56**

Inleiding

In de gemeente Venray is veel gevochten in de Tweede Wereldoorlog. Met grote regelmaat worden er nog ontplobbare oorlogsresten gevonden. Niet ontplofte munitie blijft gevaarlijk, ook meer dan 80 jaar na de Tweede Wereldoorlog. Munitie is niet alleen explosief maar ook vervuilend. Het is ijzerhoudend materiaal met soms ook chemische stoffen zoals fosfor.

Elk munitieartikel dat geruimd wordt, draagt bij aan een veiliger en schoner grondgebied. Naar toekomstige generaties toe heeft gemeente Venray een verantwoordelijkheid om het grondgebied zo gezond mogelijk te maken. Voor het maatschappelijk veiligheidsbelang en de veiligheid van de werkzaamheden is het essentieel om onderzoek te laten doen naar de aanwezigheid en het ruimen van ontplobbare oorlogsresten. De kosten zijn echter hoog.

Het ministerie van BZK hanteert daarom een 'bommenregeling' waar we als gemeente Venray jaarlijks gebruik van maken. Deze regeling houdt in dat in geval van opsporing en ruiming van ontplobbare oorlogsresten, gemeenten jaarlijks een bijdrage van 68% van de werkelijk gemaakte kosten kunnen ontvangen (suppletie-uitkering). Hiervoor is vereist dat de aanvraag moet worden ingediend op basis van een raadsbesluit dat vóór 1 april 2025 moet worden ingediend.

De hoofdpunten van de Bommenregeling Ministerie van BZK staan beschreven in de Septembercirculaire Gemeentefonds 2014 en kunnen als volgt (voor zover voor ons relevant) worden samengevat.

Raadsvoorstel

- Vanaf 2015 kunnen alle gemeenten in geval van opsporing en ruiming van explosieven een bijdrage van 68% in de kosten ontvangen door het indienen van een raadsbesluit.
- De mogelijkheid voor het ontvangen van een suppletie-uitkering is beperkt tot de werkelijk gemaakte kosten.
- Om in aanmerking te komen voor een bijdrage volstaat de toezending van een gemeenteraadsbesluit waarin de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven zijn opgenomen. Er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden.
- "Projectplannen of studies naar risico's e.d. worden niet in behandeling genomen". Aldus het Ministerie moet dat zo worden gelezen dat bij een verzoek om een vergoeding alleen het raadsbesluit hoeft te worden gevoegd. Projectplannen en risicostudies hoeven dus niet te worden meegezonden en worden ook niet beoordeeld.
- BTW komt, net als onder het voormalige Bijdragebesluit, niet voor compensatie in aanmerking. In de opgave van de gemaakte kosten dient daarom duidelijk te worden opgenomen dat de bedragen exclusief btw zijn.

Verscherpte richtlijnen

In de facsheet bommenregeling gemeentefonds 2025 (d.d. 21-5-2024) staat als richtsnoer aangegeven dat de bommenregeling in het gemeentefonds niet is bedoeld voor het compenseren van private partijen voor kosten die anders door de markt zouden worden gedragen.

Naast waterschappen of provincies komen ook (semi)-overheid en non-profit organisaties zoals het Rijksvastgoedbedrijf, Rijkswaterstaat, ProRail, Staatsbosbeheer, drinkwaterbedrijven en netwerkbeheerders niet meer voor een suppletie uitkering in aanmerking. Tevens is een verdere aanscherping opgenomen voor de bommenregeling 2025.

Beoogd resultaat

Het ontvangen van een suppletie-uitkering van 68% van de gemaakte kosten (het exclusief BTW bedrag) voor het opsporen en ruimen van ontplofbare oorlogsresten binnen de gemeente Venray door middel van een raadsbesluit in te dienen bij het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties.

Argumenten

1-2. Gebruik maken van de suppletie-uitkering bommenregeling.

Binnen de gemeente Venray zijn verschillende opdrachten gegeven om op bepaalde verdachte locaties verder onderzoek te doen naar de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. Dit betreffen dan (historische) vooronderzoeken, detectiewerkzaamheden en opruimwerkzaamheden. Vanaf 2015 kunnen alle gemeenten in geval van opsporing en ruiming jaarlijks een bijdrage van 68% in de werkelijk gemaakte kosten ontvangen door het indienen van een raadsbesluit.

Verzoeken die voor 1 april 2025 bij het Ministerie zijn ingediend worden in de meicirculaire 2025 toegekend. Indien geen aanvraag wordt ingediend kan de gemeente (en ook particuliere vondsten) geen suppletie ontvangen van de 68% van de gemaakte kosten in het kader van ontplofbare oorlogsresten.

3 Ontvangen bedragen komen ten gunste van de gemeente Venray.

Bij verschillende projecten zijn ook dit jaar kosten gemaakt in het kader van ontplofbare oorlogsresten. Dit zijn voornamelijk kosten op het gebied van onderzoek, detecteren en ruimen van ontplofbare oorlogsresten. De overheid heeft als taak om een veilige omgeving te creëren voor haar inwoners. Ondanks de verplichting in de Arbowetgeving, dat er een veilige werkomgeving door de opdrachtgever

Raadsvoorstel

dient te worden gecreëerd voor werknemers bij grondroerende werkzaamheden, stimuleert deze bijdrage dat er ook daadwerkelijk onderzoek wordt gedaan naar ontplofbare oorlogsresten. Dit komt ten goede aan een schonere en veiligere grond binnen de gemeente en heeft een positieve werking op het ontwikkelingsklimaat in Venray.

Kanttekeningen en risico's

Op 26 maart 2024 heeft de Raad besloten de uitgaven 2023 in verband met ontplofbare oorlogsresten voor de gemeente Venray en voor derden vast te stellen, een aanvraag in te dienen voor een suppletie uitkering uit het gemeentefonds en de door het Rijk toegekende suppletie betaalbaar te stellen aan de gemeente Venray en aan derden. Als gevolg van de door het ministerie opgestelde verscherpte uitgangspunten heeft het gemeentefonds op 24 mei 2024 medegedeeld de kosten van derden niet te honoreren. Dit betekent dat de aanvragen in 2023 van respectievelijk van Ampyr Solar Europe, Hendriks Project Ontwikkeling b.v. en Bouwmij Janssen b.v. niet zijn gehonoreerd. Het niet honoreren van hun aanvraag heeft voor de gemeente Venray geen financiële consequenties.

Alle partijen hebben de kosten voor de onderzoeken al betaald. De gemeente heeft geen verplichtingen naar partijen om eventueel niet te ontvangen subsidie (suppletie) te vergoeden.

Betrokkenen zijn hierover door ons geïnformeerd.

Ondanks dat er geen financiële consequenties zijn voor de gemeente Venray als gevolg van het niet honoreren van de aanvraag suppletie uitkering 2023, onderzoeken we de mogelijkheden om een herziening van de bijdrage 2023 door het gemeentefonds te bewerkstelligen.

Communicatie

N.v.t.

Financiële gevolgen

Het niet besluiten tot het aanvragen van de suppletie-uitkering heeft financiële gevolgen voor de gemeente voor zover het de gemaakte gemeentelijke kosten betreft. Dit zou namelijk betekenen dat de gemeente geen suppletie krijgt van 68% van de gemaakte kosten.

De door het Rijk toegekende suppletie-uitkering bommenregeling ad € 14.835,90 worden gesteld voor de projecten:

- a. Aanleg groene loper (Venrayseweg); bijdrage **€ 699,38**.
- b. Bedrijventerrein Hulst II; bijdrage **€ 2.632,96**
- c. Hoendersveld; bijdrage **€ 11.503,56**

Bij de 2^e Berap 2025 wordt de begroting hierop aangepast.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsbesluit; Suppletie uitkering bommenregeling 2024

Raadsvoorstel

2. Overzicht kosten Ontplobbare Oorlogsresten 2024
3. FacsHEET bommenregeling gemeentefonds 2025 (d.d. 21-5-2024)

Naslagwerk

N.v.t.

Onderwerp

Suppletie-uitkering ontplofbare oorlogsresten 2024

Datum 25 maart 2025

Pagina 1 van 1

De raad van Venray,

gelezen het advies van B en W 28 januari 2025,

gelezen het advies van de commissie van 26 februari 2025,

besluit:

1. De kosten voor de gemeentelijke projecten van de gemeente Venray voor de suppletie aanvraag Ontplofbare Oorlogsresten vast te stellen op € 21.817,50 excl. BTW.
2. Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vóór 1 april 2025 een aanvraag in te dienen voor suppletie uit het gemeentefonds ter hoogte van € 14.835,90 (zijnde 68% van € 21.817,50).
3. De door het Rijk toegekende suppletie-uitkering bommenregeling ad **€ 14.835,90** beschikbaar te stellen aan de gemeente Venray voor de projecten;
 - a. Aanleg groene loper (Venrayseweg); bijdrage **€ 699,38**.
 - b. Bedrijventerrein Hulst II; bijdrage **€ 2.632,96**
 - c. Hoendersveld; bijdrage **€ 11.503,56**

Aldus besloten in de openbare vergadering van 25 maart 2025.

De griffier,

S.A. Boere

Bijlage 1 OVERZICHT KOSTEN PROJECTEN OOO 2024

Projectnaam	Opdrachtgever	Onderwerp	Bedrag excl. BTW	68% bijdrage
Aanleg Groene Loper (Venrayseweg)	Gemeente Venray	Ruimen ontplofbare oorlogsresten	€ 707,50	€ 481,10
		Ambtelijke uren (3)	€ 321,00	€ 218,28
		Totaal	€ 1.028,50	€ 699,38
Projectnaam	Opdrachtgever	Onderwerp	Bedrag excl. BTW	68% bijdrage
Bedrijventerrein Hulst II	Gemeente Venray	Detectieonderzoek	€ 3.230,00	€ 2.196,40
		Ambtelijke uren (6)	€ 642,00	€ 436,56
		Totaal	€ 3.872,00	€ 2.632,96
Projectnaam	Opdrachtgever	Onderwerp	Bedrag excl. BTW	68% bijdrage
Hoendersveld	Gemeente Venray	Onderzoek, detectie en en benaderen	€ 16.275,00	€ 11.067,00
		Ambtelijke uren (6)	€ 642,00	€ 436,56
		Totaal	€ 16.917,00	€ 11.503,56
Projectnaam	Opdrachtgever	Onderwerp	Bedrag excl. BTW	68% bijdrage
		Aanvullend onderzoek		
		Ambtelijke uren (0)		
		Totaal	€ 0,00	€ 0,00
UITBETALEN/OORMERKEN			Bedrag excl. BTW	68% bijdrage
Gemeente Venray				
Gemeente Venray			€ 20.212,50	€ 13.744,50
Ambtelijke uren Venray			€ 1.605,00	€ 1.091,40
TOTAAL			€ 21.817,50	€ 14.835,90

1
#

Factsheet bommenregeling gemeentefonds 2025 (d.d. 21-5-2024)

Algemeen

Gemeenten kunnen via het gemeentefonds in aanmerking komen voor een bijdrage in de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van ontplofbare oorlogsresten uit de Tweede Wereldoorlog (de zogenoemde bommenregeling). Het vergoedingspercentage voor bijdragen die vanaf 2021 worden verstrekt is 68%. Deze factsheet bevat informatie over de manier waarop gemeenten een aanvraag kunnen indienen.

De bommenregeling is geen Rijkssubsidie, maar een regeling die wordt gefinancierd via een suppletierегeling binnen het gemeentefonds. Het doel van het gemeentefonds is om iedere gemeente een gelijkwaardige financiële uitgangspositie te geven, zodat gemeenten een gelijkwaardig voorzieningenniveau kunnen realiseren tegen gelijke belastingdruk: mensen moeten in principe toegang hebben tot hetzelfde voorzieningenniveau en dat mag niet afhankelijk zijn van de plek waar iemand woont.

In dit kader moet ook de bommenregeling worden gezien. Het is een regeling *ván* gemeenten, *vóór* gemeenten: De idee achter de regeling is, conform de doelstelling van het gemeentefonds, dat gemeenten die veel kosten hebben op het gebied van het ruimen van ontplofbare oorlogsresten, hier beperkt financieel nadeel van ondervinden ten opzichte van andere gemeenten die hier niet mee te maken hebben. Alle uitkeringen in het kader van de bommenregeling worden door alle gemeenten gezamenlijk gedragen.

Bovenstaande maakt dat de bommenregeling alleen geldt voor de kosten van gemeenten en/of particuliere vondsten. Voor de kosten die door waterschappen of provincies worden gemaakt geldt dat deze niet worden vergoed. Deze organisaties hebben hun eigen inkomsten en vallen daarom niet onder deze regeling. Dit geldt ook voor (semi)-overheid en non-profit organisaties zoals het Rijksvastgoedbedrijf, Rijkswaterstaat, ProRail, Staatsbosbeheer, drinkwaterbedrijven en netwerkbeheerders. Verder is het richtsnoer dat de bommenregeling in het gemeentefonds niet is bedoeld voor het compenseren van private partijen voor kosten die anders door de markt zouden worden gedragen.

Bijdrage aanvragen

Om in aanmerking te komen voor een bijdrage dient de gemeente een raadsbesluit in waarin de daadwerkelijk gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van ontplofbare oorlogsresten zijn opgenomen. In het raadsbesluit dient expliciet verklaard te worden dat de aanvraag alleen de kosten exclusief btw van gemeenten en/of particuliere vondsten betreft. Er hoeft geen verdere onderbouwing te worden overlegd.

De raadsbesluiten kunnen worden gestuurd naar regelingen@minbzk.nl.

Uitkeringsmoment

Aanvragen die *vóór* 1 april door het ministerie van BZK zijn ontvangen worden, na beoordeling, in het jaar van ontvangst toegekend. Verzoeken die het ministerie vanaf 1 april ontvangt worden meegenomen in het volgende jaar. Via de meicirculaire van het gemeentefonds ontvangen gemeenten informatie over het toegekende bedrag. De uitbetaling van het bedrag loopt vervolgens mee in de reguliere bevoorschotting van de uitkering uit het gemeentefonds.