

B&W Adviesnota

Onderwerp	(concept)verzoek herontwikkeling Puttenweg 116
Zaaknummer	Z24002416
B&W datum	3 september 2024
Naam steller	Medewerker team Ruimtelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Ruimtelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Daan Janssen

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Daan Janssen en Wim De Schryver op 26 augustus 2024

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

N.v.t.

Advies

1. Het (concept)verzoek herontwikkeling Puttenweg 116 te beantwoorden overeenkomstig de bijgevoegde conceptbrief.

Inleiding

Op de locatie Puttenweg 116 zit een varkenshouderij gevestigd. De initiatiefnemer is voornemens om met behulp van de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderij+ (LBV+ regeling) de varkenshouderij te beëindigen en nieuwe activiteiten te ontplooiën. De initiatiefnemer wenst op de locatie agrarische producten (bonen en/of rode uien) te verwerken tot een drietal halffabricaten, te weten eiwit, vezels en siroop. Deze worden afgevoerd en extern verwerkt tot producten voor humane industrie en consumptie.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen ons beleid en het Omgevingsplan Venray. U wordt daarom gevraagd een definitief standpunt in te nemen over de voorgenomen ontwikkeling.

Beoogd resultaat

Intern en extern duidelijkheid geven over de ruimtelijke (on)mogelijkheden van de locatie Puttenweg 116 te Ysselsteyn.

Voorgenomen ontwikkeling

De initiatiefnemer wenst op de locatie agrarische producten te bewerken tot een drietal halffabricaten, te weten eiwit, vezels en siroop. Deze worden afgevoerd en extern verwerkt tot producten voor humane industrie en consumptie.

De agrarische producten worden door de ondernemer deels zelf geteeld en de komen uit de nabije omgeving. De producten worden direct van het akkerland per as aangevoerd. Dit zal met tractoren en vrachtwagens zijn. Bij binnenkomst wordt het product gewassen en vervolgens verkleind/gemalen door een hamermolen of een vergelijkbaar systeem. Daarna wordt water en zuur toegevoegd. Hiermee wordt gericht gestuurd op de pH balans. De zuren die hiervoor worden gebruikt, zijn zuren die normaliter ook toegepast worden in de humane industrie en levensmiddelenindustrie. Het betreft echter maar een kleine hoeveelheid. De zuren samen met het water ontsluiten de eiwitten. Dit is een

“zacht” systeem/behandeling om de eiwitten vezels niet te beschadigen. De kwaliteit van deze halffabricaten is goed en kent bijzondere functionaliteiten waardoor het zeer geschikt is voor receptuur voor de humane consumptie.

De huidige bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt, met uitzondering van een bestaande loods. Initiatiefnemer wenst twee nieuwe loodsen te realiseren waarbij de omvang én uitstraling van de nieuwe loodsen gelijk blijft aan de omvang van de huidige bebouwing (+/- 1 hectare).

De ontwikkeling is niet als agrarisch te bestemmen, maar eerder als een landbouwverwant bedrijf/niet-agrarisch bedrijf. Indien wij medewerking verlenen, moet er maatwerk worden toegepast om de juiste functie/bestemming vast te leggen.

Argumenten

1.1. *De ontwikkeling past (nu) niet op een bedrijventerrein.*

Dit betreft een nieuwe ontwikkeling en verdienmodel die we nog niet eerder gezien hebben in het buitengebied. De ondernemer geeft aan dat hij afhankelijk is van de levering van grondstoffen vanuit zijn directe omgeving (+/- 30-40 km.). Daarom is verplaatsing naar een bedrijventerrein geen optie omdat de transport en logistieke kosten dan te hoog zijn. Omdat verwerking in de regio plaatsvindt, stimuleert dit andere ondernemers in de regio om in de nabije toekomst eiwit- of vezelplanten mee te nemen in hun gewasrotatie met positieve effecten op bodemgesteldheid, bodemkwaliteit en biodiversiteit.

Verplaatsen naar een ander bedrijventerrein (bijvoorbeeld Greenport) brengt aanschafkosten voor grond met zich mee. Deze kosten heeft de ondernemer dus niet op de huidige locatie. Wanneer de investering in een verwerkingsfaciliteit op een bedrijventerrein wordt gedaan, is er op dit moment geen rendabel businessmodel te ontwikkelen.

1.2. *Het initiatief draagt bij aan de leefbaarheid en kan leegstand van het buitengebied tegengaan.*

Veel intensieve veehouderij bedrijven in de gemeente overwegen te stoppen. Dit betekent dat voor veel nieuwe locaties een nieuwe bestemming gevonden moet worden. Door nieuwe verdienmodellen zoals dit initiatief te ondersteunen, voorkom je leegstand in het buitengebied en krimpt de veestapel. Toch blijft de vraag naar eiwit groeien. De teelt van nieuwe eiwit- en vezelgewassen kan hierin voorzien en biedt alleen kansen wanneer er ook een sluitend verdienmodel is.

1.3. *Het initiatief draagt bij aan de duurzaamheid en circulariteit van de landbouw.*

Het initiatief past binnen eiwittransitie als onderdeel van de bevordering van plantaardige eiwitten EU-doelstelling om in 2050 een circulaire economie te realiseren.

Volgens het Regionaal Netwerk Ondernemende Boeren is de verschuiving van de productie van dierlijke eiwitten naar productie van plantaardige eiwitten, een van de belangrijke landbouwinnovaties die worden gestimuleerd in de Peelregio via Agro Proeftuin de Peel. Het planvoornemen past daarmee ook in het Ontwikkelperspectief NOVEX De Peel. De gewassen hebben positieve effecten op de luchtkwaliteit en de leefomgeving, maar ook op de bodem- en waterkwaliteit.

1.4. *Een succesvol voorbeeld zet Venray op de kaart als het om transitie van de landbouw gaat.*

Venray is in het verleden koploper geweest in de intensieven veehouderij. We laten hiermee zien dat we ook koploper zijn in het om- en doorschakelen naar een toekomstgericht en duurzaam voedselsysteem.

Vanuit LLTB is met ondernemers uit de regio het initiatief genomen om tot een regionaal plan te komen inzake "nieuwe gewassen"; dit betreft eiwitrijke en verzelrijke gewassen. Een belangrijk onderdeel in dit plan zijn verwerkingsinstallaties voor deze beide gewasstromen. Het initiatief krijgt steun van de LLTB. Zij zien verwerking en het sluiten van ketens als noodzakelijke voorwaarde voor een succesvolle transitie.

1.5. Het initiatief is ruimtelijke passend aan de Puttenweg.

De locatie ligt in het Landelijk Gebied, dat volgens het RKK voornamelijk als agrarisch staat aangeduid. Deze gebieden zijn overwegend agrarisch en blijven naar verwachting overwegend agrarisch. Dit betekent dat wij zeer terughoudend zijn met het toevoegen van woningen en andere geurgevoelige objecten. Deze gebieden zijn over het algemeen wat verder van de dorpskernen gelegen.

Een bedrijf dat sterk gerelateerd is aan de agrarische sector vinden wij hier passend. Met name de ligging, de goede ontsluiting en de specifieke werkzaamheden spelen hierin een grote rol.

1.6. Wij willen alleen onder voorwaarden medewerking verlenen.

De ontwikkeling wijkt af van wat gebruikelijk is het buitengebied. Voor een niet-agrarische functie staan wij normaal 1000 m² aan bebouwing toe, en alleen goed onderbouwd meer. Toch zijn er voldoende argumenten om mee te werken aan deze ontwikkeling. Om te voorkomen dat hier een grootschalige industriële functie ontstaat willen wij volgende voorwaarde verbinden aan goedkeuring:

- De locatie mag alleen gebruikt worden voor de verwerking van agrarische producten tot halffabricaten voor de humane industrie en consumptie. Andere niet-agrarische activiteiten staan we niet toe;
- Er mag alleen opslag van agrarische producten plaatsvinden die ook verwerkt worden;
- Het initiatief moet landschappelijk worden ingepast.

Kanttekeningen of risico's

Dit betreft een nieuw initiatief dat afwijkt van ons (bestaand) beleid. Daarnaast betreft het een initiatiefnemer die als eerste een dergelijke ontwikkeling overweegt. Hiervoor is lef van de initiatiefnemer nodig, maar ook (politiek)bestuurlijk. De initiatiefnemer moet er vanuit kunnen gaan dat er zoveel mogelijk draagvlak is, dat het plan ook politiek gezien de eindstreep kan halen. Vandaar dat u via een collegebesluit om een positieve grondhouding wordt gevraagd.

Communicatie

Het besluit wordt gecommuniceerd met de initiatiefnemer en zijn adviseurs.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Vervolgt traject besluitvorming

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Antwoordbrief conceptverzoek Puttenweg 116
2. Het ingediende principeverzoek

Naslagwerk

Niet van toepassing.

Eijnden Hoeve V.O.F.
Griendtsveenseweg 72
5753 SB DEURNE

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK- nummer 14132389
IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum	3 september 2024	Behandeld door	Jeroen Giesen
Ons kenmerk	Z2024-00008191	Datum uw brief	
Pagina	1 van 3	Uw kenmerk	
Onderwerp	Verkennen en begeleiden initiatief Puttenweg 116		

Geachte heer/mevrouw,

Op 11 juni 2024 hebben wij het principeverzoek ontvangen voor het wijzigen van de functie op locatie Puttenweg 116 te Ysselsteyn. Op 19 juli 2024 hebben wij het verzoek in een overleg op het gemeentehuis besproken. Hierop heeft u op 31 juli 2024 een aanvulling/wijziging gedaan op het eerste verzoek.

Wij willen onder voorwaarden medewerking verlenen aan uw verzoek. Ons standpunt wordt hieronder verder toegelicht en uitgewerkt.

Uw ingediende verzoek

U bent voornemens uw varkenshouderij op de Puttenweg 116 te beëindigen met behulp van de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderij+ (LBV+ regeling) en nieuwe activiteiten te ontplooiën. U wenst op de locatie agrarische producten (bonen en/of rode uien) te verwerken tot een drietal halffabricaten, te weten eiwit, vezels en siroop. Deze worden afgevoerd en extern verwerkt tot producten voor humane industrie en consumptie. Met dit initiatief zet u in op de eiwittransitie. Voor de voorgenomen werkzaamheden wilt u binnen het bestaande bouwvlak nieuwe bebouwing oprichten.

Wat zegt het Omgevingsplan gemeente Venray

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Sindsdien geldt er een tijdelijk omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente Venray. Dit tijdelijke omgevingsplan omvat de eerdere bestemmingsplannen. Zolang de gemeente geen nieuw omgevingsplan heeft vastgesteld, blijven de regels uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010', met de bijbehorende herziening van de planregels uit 2017, van toepassing.

Op basis van het omgevingsplan heeft de locatie Puttenweg 116 een agrarische functie, waarbij er een intensieve veehouderij is toegestaan. Het verzoek niet direct binnen het Omgevingsplan.

Toelichting op ons standpunt

Het verzoek betreft een (relatief) nieuw verzoek in landelijk gebied. Daarom hebben wij uw plannen niet alleen beoordeeld in het licht van de Omgevingsvisie Venray en het daarop gebaseerde Ruimtelijk kwaliteitskader (RKK), maar ook aan het Ontwikkelperspectief NOVEX De Peel.

Voorgenomen werkzaamheden

De voorgenomen werkzaamheden passen niet binnen de functieomschrijving Agrarisch Bedrijf, Landbouwverwant bedrijf of een Niet-Agrarisch bedrijf.

Er is een proces ontwikkeld, waarmee uit plantaardige agrarische rest- en/of productie-stromen plantextract gehaald kan worden in de vorm van een drietal halffabricaten (eiwit, vezels en siroop). In het kader van circulaire landbouw wordt hier een grote slag gemaakt. Er worden primaire agrarische producten gebruikt dat resulteert in halffabricaten zonder restafval.

Ruimtelijk is het passend

De locatie ligt in het Landelijk Gebied dat volgens het RKK voornamelijk als agrarisch staat aangeduid. Deze gebieden zijn overwegend agrarisch en blijven naar verwachting overwegend agrarisch. Dit betekent dat wij zeer terughoudend zijn met het toevoegen van woningen en andere geurgevoelige objecten. Deze gebieden zijn over het algemeen wat verder van de dorpskernen gelegen.

Een bedrijf dat sterk gerelateerd is aan de agrarische sector vinden wij hier passend. Met name de ligging en de goede ontsluiting spelen hierin een grote rol. U bent afhankelijk van de levering van grondstoffen uit de directe omgeving. Daarom is verplaatsing naar een bedrijventerrein geen optie omdat de transport en logistieke kosten dan te hoog zijn.

Het initiatief draagt daarnaast bij aan de eiwittransitie als onderdeel van bevordering plantaardige eiwitten EU-doelstelling om in 2050 een circulaire economie te realiseren. Omdat verwerking in de regio plaatsvindt, stimuleert dit andere ondernemers in de regio om in de nabije toekomst eiwit- of vezelplanten mee te nemen in hun gewasrotatie met positieve effecten op bodemgesteldheid, bodemkwaliteit en biodiversiteit.

Overige aandachtspunten

De ontwikkeling wijkt af van wat gebruikelijk is het buitengebied. Voor een niet-agrarische functie staan wij normaal 1000 m² aan bebouwing toe, en alleen goed onderbouwd meer. Toch zijn er voldoende argumenten om mee te werken aan deze ontwikkeling. Om te voorkomen dat hier een grootschalige industriële functie ontstaat, willen wij volgende voorwaarde verbinden aan goedkeuring:

- De locatie mag alleen gebruikt worden voor de verwerking van agrarische producten tot halffabricaten voor de humane industrie en consumptie. Andere niet-agrarische activiteiten staan we niet toe;
- Er mag alleen opslag van agrarische producten plaatsvinden die ook verwerkt worden;
- Het initiatief moet landschappelijk worden ingepast.

Verduurzaming

Bij de nieuw- en verbouw verzoeken wij u om aandacht te schenken aan de mogelijkheden voor verduurzaming. Op onze website vindt u de 'Inspiratiegids Duurzaamheid en Gezondheid' waarin voorbeelden staan voor het vergroenen en verduurzamen van panden. Daarnaast vindt u op

<https://www.venrayverkoopt.nl/duurzaamheid> een brochure met mogelijke maatregelen en meer handreikingen.

Startgesprek en omgevingsdialoog

Vóórdat u een concept ruimtelijke plan gaat (laten) opstellen, plannen we graag een **startgesprek** met u en uw adviseur. In dit gesprek nemen we de belangrijkste inhoudelijke aandachtspunten en de procedurestappen met u en uw adviseur door, zodat we een goede start kunnen maken met de behandeling. Als u klaar bent voor dit startgesprek, kunt u een e-mail sturen naar ruimtelijkeplannen@venray.nl. Wij adviseren u om hier niet te lang mee te wachten. De gemeente vindt een goede afstemming over uw initiatief met de omgeving van uw projectlocatie erg belangrijk. Daarom zullen we in dit startgesprek ook met u bespreken, hoe u de 'omgevingsdialoog' het best zou kunnen uitvoeren.

Wij verzoeken u om bij de verdere contacten en vervolgprocedures ons kenmerk uit deze brief te vermelden, ook wanneer u een aanvraag indient via het Omgevingsloket Online (OLO).

Status van deze brief

Wij wijzen u erop dat u met deze brief GEEN besluit krijgt als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. U kunt hiertegen dan ook geen bezwaar en beroep indienen. Beleid en regelgeving veranderen voortdurend. Daarom is ons antwoord in deze brief slechts een principe-standpunt. Mogelijke wets- of beleidswijzigingen kunnen van invloed zijn op de beoordeling van de formele complete aanvraag met gedetailleerde stukken die u nog moet indienen. Het kan dan ook zo zijn, dat bij de toetsing wordt geconstateerd dat aan de aanvraag alsnog geen medewerking verleend kan worden. Tegen het genomen besluit op een formele aanvraag staat wel bezwaar en/of beroep open. Om de voortgang te waarborgen adviseren wij u om niet te lang te wachten met het indienen van de aanvraag.

Nadere informatie

Heeft u nog vragen of wilt u informatie opvragen, neem dan contact op met Jeroen Giesen, telefonisch bereikbaar via telefoonnummer + 31 478 523631 of via mailadres: gemeente@venray.nl. Stuur de e-mail ter attentie van uw contactpersoon onder vermelding van zaaknummer Z2024-00008191.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Venray



Veronique Nabben

VanBuiten bv
Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Tel: +31 (0)475 - 49 44 07

info@bijvanbuiten.nl
www.bijvanbuiten.nl

IBAN: NL86 ABNA 0128 3056 65
KVK 91612144
btw: NL865711732B01

Aan het college van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM Venray

Datum: 31 juli 2024
Betreft: Principeverzoek productie plantaardige eiwitten,
Puttenweg 116 te Ysselsteyn

Contactpersoon: Tjerk Verscharen
Ons kenmerk: BO-2024-007880

Geacht College,

Hierbij ontvangt u, namens Eijnden Hoeve V.O.F. (hierna: initiatiefnemer), gevestigd aan Griendtsveenseweg 72 5753 SB te Deurne, een principeverzoek ten behoeve van het wijzigen van de functie op de locatie Puttenweg 116 in Ysselsteyn. Dit naar aanleiding van het voornemen van initiatiefnemer om deel te gaan nemen aan de 'Regeling Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus)'. Dit verzoek wordt gedaan in relatie tot deelname en het feit dat het in dit kader niet langer is toegestaan om op de locatie bedrijfsmatig landbouwhuisdieren te houden. Aanvullend hierop wordt in relatie tot bovenstaande de geldende omgevingsvergunning voor de locatie Puttenweg 116, 5813 BD te Ysselsteyn met kenmerk HZ-OMV-2018-0041, verleend op 11 januari 2019, ingetrokken.

Er is contact geweest met de contactfunctionaris van uw gemeente, mevr. J. Chlod, over de mogelijkheden op deze locatie. Na dit contact heeft gemeente Venray initiatiefnemer verzocht om een principeverzoek in te dienen en daarin een aantal punten te verduidelijken. Deze punten zijn meegenomen in onderhavige definitieve versie van het principeverzoek.

De locatie

De locatie Puttenweg 116 ligt in het buitengebied ten zuiden van de kern van Ysselsteyn. Op dit moment bevindt zich op de locatie een varkenshouderij welke bestaat uit een drietal stallen t.b.v. het houden van varkens en een loods. In de huidige situatie worden er ca. 2.158 kraamzeugen, 10.552 speenbiggen, 10 opfokzeugen en 6 dekberen gehouden op een emissiearm-systeem. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie I, nummers 383 en 533.

Op onderstaande luchtfoto is de huidige situatie zichtbaar.

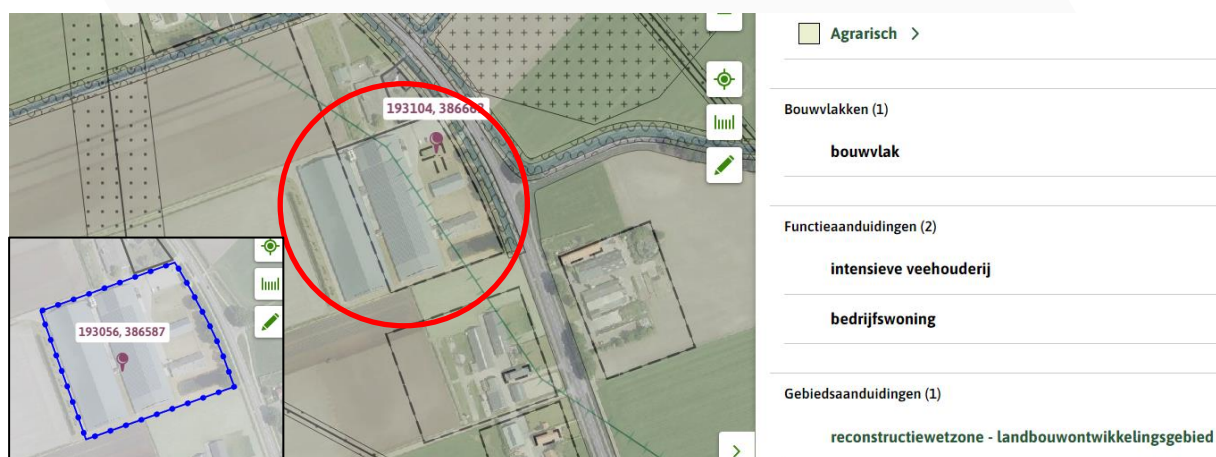


Figuur 1 Luchtfoto huidige situatie Puttenweg 16 (bron: app.pdok.nl/viewer)

Huidige planologische situatie

Het van rechtswege tijdelijke geldende omgevingsplan 'Buitengebied Venray' is vastgesteld op 14 december 2010. Nadien is er een eerste herziening vastgesteld op 1 november 2016 en een tweede herziening op 20 september 2017. Op 31 oktober 2023 is er een herziening op de regels van het 'Ruimtelijk Kwaliteitskader' vastgesteld. De locatie heeft in dit omgevingsplan van rechtswege de enkelbestemming 'Agrarisch' met functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'bedrijfswoning'. Er is eveneens een bouwvlak opgenomen. Als laatste zijn de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied' en 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' op de locatie van toepassing.

Op 7 juli 2015 is middels een projectbesluit op de locatie een vlak opgenomen waarmee het met een omgevingsvergunning mogelijk is gemaakt om de reeds bestaande intensieve varkenshouderij verder uit te breiden en toekomstbestendig te maken. Hierbij is het huidige bouwvlak van 1,5 ha vergroot tot een oppervlakte van 2,1 ha.



Figuur 2 Uitsnede planologische situatie Puttenweg 116, met in de uitsnede het besluitvlak, opgenomen op 7 juli 2015 (bron: omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart)

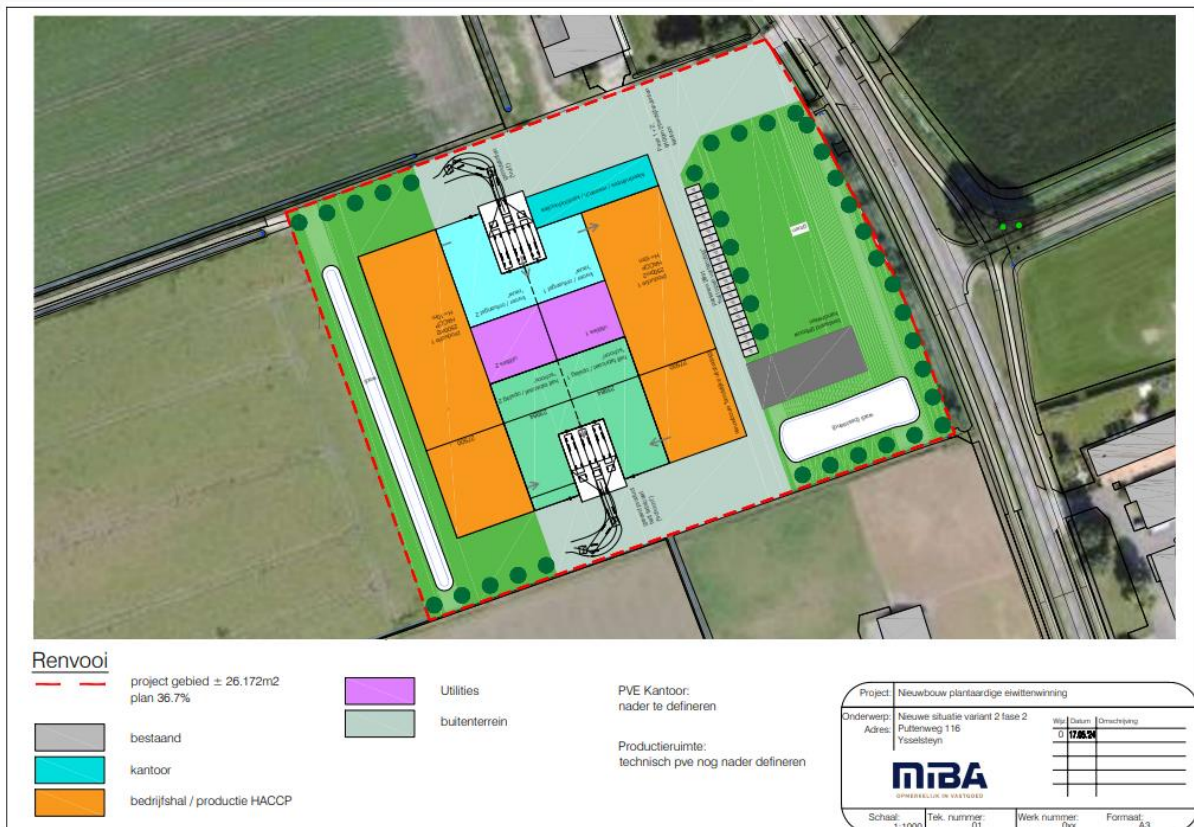
Gewenste situatie

Initiatiefnemer is voornemens te stoppen met het houden van varkens. Tegelijkertijd dient er, om daadwerkelijk in aanmerking te komen voor de Lbv-plusregeling, een (positief) principebesluit te zijn genomen op het verzoek

om de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' te laten vervallen op deze locatie. Initiatiefnemer wenst op de locatie agrarische producten te bewerken tot een drietal halffabricaten, te weten eiwit, vezels en siroop. Deze worden afgevoerd en extern verwerkt tot producten voor humane industrie en consumptie. De nieuwe hoofdfunctie op deze locatie wijzigt daarmee naar 'Agrarisch – Landbouwverwant bedrijf'.

De huidige bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt, met uitzondering van een bestaande loods. Initiatiefnemer wenst twee nieuwe loodsen te realiseren waarbij de omvang én uitstraling van de nieuwe loodsen gelijk blijft aan de omvang van de huidige bebouwing. Door gebruik te maken van natuurlijke materialen zal de nieuwe bebouwing aansluiten bij het agrarische natuurlijke landschap. De gebouwen zullen dan ook passen in de omgeving en geen industriële uitstraling hebben. Het in het projectbesluit opgenomen besluitvlak zal qua grootte ongewijzigd blijven. Initiatiefnemer wenst derhalve om het toegekende besluitvlak op de locatie op te nemen als bouwvlak, waarop de uitoefening van een landbouwverwant bedrijf is toegestaan. Dit om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken en om nu en in de toekomst te kunnen voldoen aan de bouw- en gebruiksregels die in het omgevingsplan zijn opgenomen.

Onderstaand is een schematische weergave van de gewenste invulling van de locatie opgenomen.



Figuur 2 Schematische invulling gewenste situatie.

Inleiding eiwittransitie

Gezien het feit dat de eiwittransitie een vrij nieuw begrip is, wordt hierna nader uitgelegd wat deze transitie inhoudt en waarom dergelijke transitie op een positieve manier bij kan dragen aan het verduurzamen van de landbouwsector op deze locatie. Ook de eigen teelten van de gewassen dragen dan ook bij aan deze verduurzaming in de regio.

De Peel kenmerkt zich als regio waarin veel koplopers in de veehouderij zitten. Het is van oudsher een innovatieve regio op het gebied van landbouw, wat heeft geresulteerd in een regio waar veel intensieve veehouderijen gevestigd zijn. Dit heeft ook geresulteerd in een welvarend buitengebied waar veel activiteiten

plaatsvinden, waardoor de leefbaarheid hoog is. Dit houdt wel in dat er in de Peelregio veel productie van dierlijke eiwitten plaatsvindt. Een veranderende maatschappij doet er echter voor zorgen dat er een omschakeling gaande is in de productie van dierlijke eiwitten naar plantaardige eiwitten. Dit wordt ook wel 'eiwittransitie' genoemd.

Volgens het Regionaal Netwerk Ondernemende Boeren (RNOB) is de verschuiving van de productie van dierlijke eiwitten naar productie van plantaardige eiwitten een van de belangrijke landbouwinnovaties die worden gestimuleerd in de Peelregio via Agro Proeftuin de Peel. In de Peelregio is de mogelijkheid om de transitie naar de productie van plantaardige eiwitten te faciliteren, zowel via de teelt van eiwitrijke gewassen zoals veldbonen, lupine bonen, uien en voedererwten, alsook via de ontwikkeling van alternatieve eiwitbronnen zoals grassen en granen. Hier is ruimte voor hightech circulaire landbouw en biobased productie. Combinaties met duurzame energieopwekking zijn hier vanuit het gebied gezien kansrijk.

De akkers in de Peelregio blijken zeer geschikt voor het verbouwen van plantaardige eiwitten, zoals veldbonen, lupine bonen, uien, voedererwten, grassen en granen. Om dit regionaal te houden zijn er locaties nodig waar deze eiwitproducten tot halffabricaat kunnen worden verwerkt. Gezien de gunstige centrale ligging van de locatie Puttenweg 116, wenst initiatiefnemer twee loodsen te realiseren voor de bewerking van plantaardige producten tot halffabricaten. Omdat alles binnen 30-40 kilometer in de regio geproduceerd kan worden, is de carbon footprint voor de aanvoer van de agrarische producten heel laag. Qua ontsluiting wordt de locatie eveneens uiterst geschikt geacht voor dergelijke activiteiten.

Ontwikkelperspectief NOVEX De Peel

Voor de ontwikkeling van de Peelregio in de toekomst is een rapport geschreven, genaamd 'Meerkleurige toekomst in De Peel'. Het rapport schetst een ontwikkelend perspectief voor de Peelregio, op weg naar 2050. Het grondgebruik in de Peel moet in balans zijn met leefbaarheid, water, lucht en natuur. Een gebied waar ruimte is voor verschillende factoren; ruimte voor voedselproductie maar ook voor andere economische dragers. Tegelijkertijd wordt er geleefd in vitale dorpen waar zich voldoende groene- en landschapselementen bevinden, tussen de Brainport en andere stedelijke regio's.

Uitdagingen en kansen

De landbouwsector is in transitie, onder andere een transitie van dierlijk naar plantaardig eiwit, waarbij meer ruimte komt voor landbouw op een andere manier (o.a. circulaire landbouw), maar waar ook ruimte is voor nieuwe economische dragers. De vernatting en noodzakelijke herinrichting van de Peel raakt primair de landbouw. Er blijft uiteraard ruimte voor circulaire voedselproductie, maar daarnaast wordt er veel verwacht van anders ondernemen met grond: teelt van biobased materialen en dubbeldoelgewassen, eiwitproductie, energieopwekking enzovoorts.

De Peel is vanuit haar historie een gebied met een groot aandeel in de landbouwsector en de daaraan verbonden toeleverende industrie. Deze sectoren, in combinatie met de agrifoodsector, vormen nog steeds een dominante economische factor in de regio. Het gebied is divers: van akkerbouw en tuinbouw tot (intensieve) veehouderij. Enorme uitdagingen voor de landbouw in De Peel zijn het verminderen van de milieudruk en wateronttrekking, met name op kwetsbare natuurgebieden zoals 'De Horst'. Daarnaast liggen er nog een aantal andere stevige opgaven binnen de Peelregio, zoals het terugdringen van de hoeveelheid broeikasgassen, het verduurzamen van de landbouw en het terugbrengen van de biodiversiteit op het platteland. Een ander probleem voor de natuur is stikstof die mogelijk in deze gebieden terecht komt. Dit kan er toe leiden dat zeldzame soorten verdwijnen.

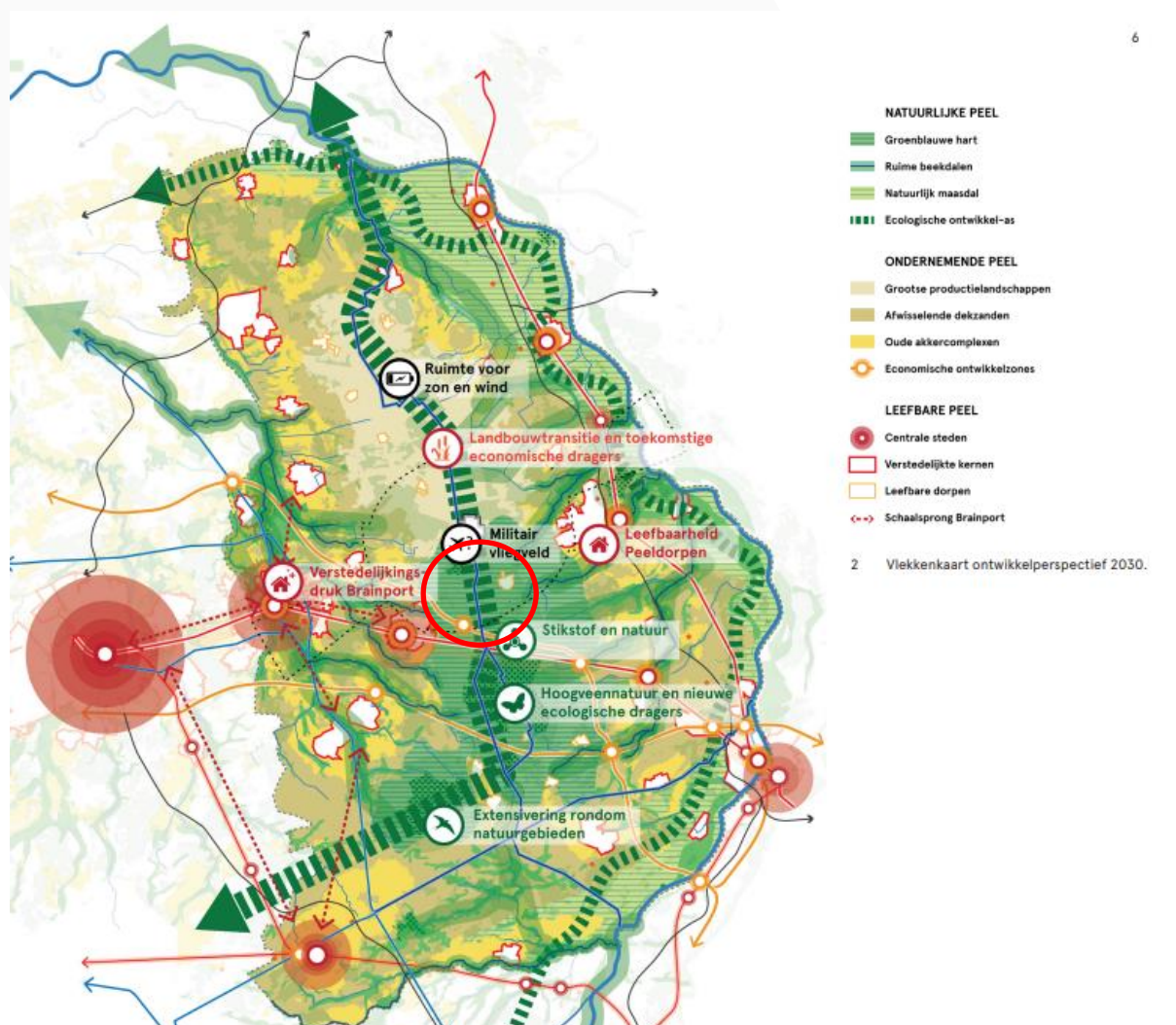
De beëindiging van de veehouderij draagt ook bij aan forse afname van ammoniak depositie, en tevens afname geur en fijnstof ook voor een forse afname

Inmiddels raakt de stikstofproblematiek ook andere ontwikkelingen zoals de (woning-)bouw. Stikstof zal gereduceerd moeten worden, maar de gevolgen daarvan en daardoor de leefbaarheid voor met name de landbouw in de Peel zijn groot. Vooral intensieve veehouderijbedrijven (kippen en varkens) zullen niet op dezelfde manier verder kunnen en ook melkveebedrijven zullen hun bedrijfsvoering moeten aanpassen. Zelfs als zij al gebruik maken van de best beschikbare technieken op het gebied van emissiearme systemen. Mede door deze onduidelijkheid en het momenteel ontbreken van toekomstperspectief, heeft initiatiefnemer besloten om

de intensieve veehouderij te beëindigen en middels deze ontwikkeling een bijdragen te leveren aan de verduurzaming van de landbouwsector.

In het rapport is een afbeelding opgenomen, waarin bestuurlijke aandachtspunten voor de Peelregio zijn opgenomen. Te zien is dat de locatie in een gebied ligt waar de natuur centraal staat. Echter, is dit gebied ook aangrenzend aan landbouwgebied waar agrarische bedrijvigheid plaatsvindt. In het groenblauwe hart, zoals aangegeven op de figuur, moet de stikstofemissie omlaag en in het landbouwgebied dient een transitie plaats te vinden richting duurzame landbouw. Initiatiefnemer wilt hieraan bijdragen. Door de sanering van de varkenshouderij kan een daling in de stikstofemissie worden bewerkstelligd, en door onderhavig plan door te zetten kan initiatiefnemer een stap zetten richting verduurzaming van de landbouwsector.

Onduidelijkheid over de toekomst heeft ook sociaal-maatschappelijke gevolgen. Mensen verlaten het gebied, ondernemers investeren niet meer, werkgelegenheid neemt af en voorzieningen en bereikbaarheid gaan mogelijk achteruit. Er ontstaat een neerwaartse spiraal die steeds moeilijker te keren is naar mate het langer duurt. De noodzaak om in te grijpen wordt ook ingegeven door de gevolgen van vergrijzing. Veel oudere boeren overwegen om te stoppen waardoor de (voedsel)productiecapaciteit van De Peel omlaag gaat en er minder kan worden bijgedragen aan de welvaart van de regio.



Figuur 3 Afbeelding uit rapport van het 'Ontwikkelperspectief NOVEX De Peel'

Het proces

Inleiding:

Het proces kan vergeleken worden als zijnde het huidige agrarisch bedrijf. Er worden agrarische grondstoffen aangevoerd, deze worden gemalen, gemengd en aangezuurd in een brijvoerkeuken met pompen en mixers tot een voer voor de varkens. De varkens zetten dit alles om in dierlijke eiwitten voor menselijke consumptie. De biggen vanuit dit bedrijf zijn het halffabrikaat en worden elders grootgebracht en uiteindelijk verwerkt. Verder komt er een restproduct (afval) in de vorm van mest. Dit kan worden gescheiden middels een scheider en het levert een dunne fractie en vaste fractie. Met ander woorden de drie halffabricaten zijn dan , big, dunne fractie en vaste fractie

Een ander voorbeeld is een melkveebedrijf waar koeien aanwezig zijn.

Ook hier komen agrarische grondstoffen (als voer) deze worden aan de koeien gevoerd, deze zetten het weer om in een halffabrikaat namelijk melk. Ook hier ontstaat mest dat weer gescheiden kan worden in dunne en dikke fractie. Wederom drie halffabricaten melk en een dikke en dunne fractie.

Deze voorbeelden geven aan dat het proces en de ontwikkeling zoals hieronder beschreven veel gelijkenissen heeft met de agrarische sector.

Het nieuwe proces:

Het proces dat we op deze locatie in de toekomst willen uitvoeren is grotendeels gelijk aan het bovenstaande. Het grote verschil er is geen afvalstroom meer Er is een uniek proces ontwikkeld, waarmee uit plantaardige agrarische rest- en/of productie-stromen plantextract gehaald kan worden in de vorm van een drietal halffabricaten (eiwit, vezels en siroop). Er ontstaan geen nieuwe reststromen. In het kader van circulaire landbouw wordt hier een grote slag gemaakt. Er worden primaire agrarische producten gebruikt dat resulteert in halffabricaten zonder restafval.

De agrarische producten worden door de ondernemer deels zelf geteeld en de komt uit de nabije omgeving. De producten worden direct van het akkerland per as aangevoerd. Dit zal met tractoren en vrachtwagens zijn zijn. Bij binnenkomst wordt het product gewassen en vervolgens verkleind/gemalen door een hamermolen of een vergelijkbaar systeem.

Daarna wordt water en zuur toegevoegd. Hiermee wordt gericht gestuurd op de pH balans De zuren die hiervoor worden gebruikt, zijn zuren die normaliter ook toegepast worden in de humane industrie en levensmiddelenindustrie. Het betreft echter maar een kleine hoeveelheid. De zuren samen met het water ontsluiten de eiwitten, dat is een heel "zacht" systeem/behandeling om de eiwitten vezels niet te beschadigen.

De kwaliteit van deze halffabricaten is goed en kent bijzondere functionaliteiten waardoor het zeer geschikt is voor receptuur voor humane consumptie. Op deze manier draagt productie van plantaardige eiwitten met behulp van dit proces, in grote mate bij aan o.a. de eiwittransitie, CO₂-reductie en circulariteit.

Zoals beschreven komen er en drietal halffabricaten:

- Plantaardige eiwitten; deze kunnen aan de huidige voedingsmiddelen toegevoegd worden om het product de gewenste voedingswaarde te geven en om te voldoen aan de nutri-score. De vraag naar dit product gaat fors toenemen voor de productie van vega-producten. Op termijn wordt soja vervangen.
- Plantaardige vezels; deze kunnen aan de huidige voedingsmiddelen toegevoegd worden voor structuur en om te voldoen aan de nutri-score. De vraag naar dit product gaat fors toenemen voor de productie van vega-producten.
- Plantaardige siroop; afhankelijk van de input ontstaat een siroop die diverse toepassingen kan krijgen.

Al deze halffabricaten worden afgevoerd naar regionale verwerkers in de Food processing industrie die deze verwerken tot producten voor de uiteindelijke consument

In de teelt voor de productie van plantaardige eiwitten zal minder restafval ontstaan dan in reguliere teelt, omdat de geogste producten volledig bewerkt kunnen worden. Dus te grote, te kleine en misvormde eiwitgewassen kunnen allemaal in het productieproces worden meegenomen. Hierdoor is er nooit sprake van afval en kan dit proces dus vallen onder de noemer circulaire landbouw. Bij de bewerking ontstaat daardoor geen restafval, echter moet het product zuiver zijn alvorens het bewerkt kan worden. Verontreiniging met zand moet vermeden worden, waardoor de producten vooraf geschoond dienen te worden.

Het mengen, malen en schoonmaken gebeurt allemaal in een systemen die nu al grotendeels op agrarische bedrijven aanwezig zijn. Systemen zoals een brijvoerkeuken en mestverwerking zijn daar een voorbeeld van.

Bij de realisatie van de loodsen en de ontwikkeling van het verwerkingsproces worden de volgende uitgangpunten belangrijk geacht:

- Het plan moet voorzien in een maatschappelijke behoefte, de eiwittransitie;
- Het plan moet zo duurzaam mogelijk uitgevoerd worden;
- Het plan moet passen in landbouw toekomstvisie en de eiwittransitie in de regio 'de Peel';
- Qua omvang blijft het bebouwde deel nagenoeg gelijk;
- De agrarische sector staat aan de vooravond van de eiwittransitie. De verwachting is dat in de komende jaren de vraag naar plantaardige eiwitten toe zal nemen. De productie van dierlijke eiwitten zal naar verwachting afnemen. Plantaardige eiwitten hebben een lagere CO₂-uitstoot, en er is veel minder water nodig voor de productie van plantaardige eiwitten dan voor de productie van dierlijke eiwitten;
- Door het beleid van de Nederlandse overheid en de EU, wordt verwacht dat de eiwittransitie de komende jaren versneld zal worden;
- In de hallen zullen voorzieningen worden gerealiseerd voor de ondersteuning van de activiteiten, zoals kantoor, werkplaats en kantine.

Gewenste planologische situatie

De gewenste ontwikkeling past niet binnen het op 7 juli 2015 genomen projectbesluit. Initiatiefnemer wenst derhalve om het toegekende besluitvlak op de locatie op te nemen als bouwvlak, waarop de uitoefening van een landbouwverwant bedrijf is toegestaan. De huidige oppervlakte van het besluitvlak (ca. 2,1 ha) blijft hierbij ongewijzigd. Het bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren op deze locatie dient, om aan de voorwaarden van de Lbv-plusregeling te kunnen voldoen, uitgesloten te worden.

Milieukundige beoordeling op hoofdlijnen

Ten behoeve van dit principeverzoek heeft er reeds een milieukundige beoordeling op hoofdlijnen plaatsgevonden. Allereerst neemt de milieubelasting vanwege het bedrijf af door de beëindiging van de varkenshouderij. De emissies van geur en ammoniak (stikstof) afkomstig van het bedrijf zullen verdwijnen. De emissies van fijnstof en geluid zullen door nieuwe ontwikkeling afnemen. Het aantal verkeersbewegingen voor het huidige bedrijf en de nieuwe opzet zullen ongewijzigd blijven. Daarbij wordt opgemerkt dat, in de nieuwe situatie, de agrarische producten uit de directe omgeving van de locatie komen. Daardoor zorgen de aanvoerstromen wel voor een lagere carbon footprint dan dat in de huidige situatie het geval was. T.b.v. de varkenshouderij werden namelijk producten (indirect) van over de hele wereld aangevoerd, waarbij de carbon footprint vele malen hoger was.

In het najaar in de oogstperiode zullen in de incidentele bedrijfssituatie meerdere transporten per dag plaatsvinden. Door gebruik van sommige gewassen die worden gezien als rustgewas kan er meerdere periodes per jaar producten ontvangen worden. Deze gewassen worden als tweede gewas gezien en daardoor worden de akkers beter benut. Is er minder uitspoeling en dit alles zorgt weer voor een betere biodiversiteit.

Vanuit Putterweg 116 is naar de belangen van omliggende bedrijven gekeken en naar het woon-en leefklimaat. Voor de omliggende bedrijven wordt de ontwikkeling geen beperking. Het bedrijf blijft een voormalig veehouderij en een agrarisch verwant daardoor wordt er geen nieuw gevoelig object toegevoegd door de wijziging van de bestemming. De inschatting is dan ook dat dit geen extra beperking oplevert voor dit bedrijf.

Verzoek

Namens initiatiefnemer verzoek ik u een principestandpunt in te nemen voor bovengenoemde ontwikkeling, in het kader van deelname aan de 'Regeling Landelijke Beeindigingsregeling Veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus)'. Wanneer het duidelijk is of uw gemeente voornemens is medewerking te verlenen aan onderhavig planvoornemen. Tevens vragen wij uw gemeente om aan te geven op welke manier planologisch het beste invulling gegeven kan worden aan de locatie en welke procedure u onder de Omgevingswet het meest geschikt acht om deze ontwikkelingen mogelijk te maken. Onze voorkeur gaat uit naar het gebruik maken van een TAM-omgevingsplan of een BOPA.

Tot zover dit verzoek. Mocht u naar aanleiding van dit verzoek nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende. Als laatste vragen wij u om een spoedige afhandeling van dit verzoek, gezien de te nemen stappen in het kader van de deelname aan de 'Regeling Landelijke Beeindigingsregeling Veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus)'.

Met vriendelijke groet,

T. (Tjerk) Verscharen
Bedrijfsadviseur

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.