

---

**Onderwerp** Collegevoorstel DVO Voorzorg

---

<b>Zaaknummer</b>	Z23002438	<b>Teammanager</b>	Chantal Strous
<b>B &amp; W datum</b>	15 augustus 2023	<b>Afdeling/Team</b>	Maatschappelijke Ontwikkeling
<b>Naam steller</b>	Kim Van der Velden	<b>Portefeuillehouder</b>	Martin Leenders

---

**Besproken met portefeuillehouder**  
Ja, met Martin Leenders op 10 juli 2023

**Openbaarheid**  
Ja, per direct.

**Bevoegd orgaan**  
B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Leven

---

## ADVIES

1. Besluiten om de dienstverleningsovereenkomst met de GGD aan te gaan voor het programma Voorzorg voor het jaar 2024
2. Besluiten om het nadeel van € 6.901 tussen het budget van de jaarschijf 2024 van de (meerjaren)begroting 2023 en de kosten 2024 voor Voorzorg incidenteel ten laste van het begrotingsresultaat 2024 te brengen.
3. *Voor de burgemeester:* Besluiten om volmacht te verlenen aan wethouder Leenders om de dienstverleningsovereenkomst te ondertekenen.

**Inleiding**

Voorzorg is een opvoed-, leefstijl- gezondheids- en ontwikkelingsondersteuningsprogramma. Het programma is gericht op jonge vrouwen tot 25 jaar die zwanger zijn van hun eerst kind en te maken hebben met een opeenstapeling van risicofactoren op mishandeling en verwaarlozen, zoals een laag opleidingsniveau, armoede, huiselijke geweld, geringe sociale steun, middelengebruik en beperkte affectieve en pedagogische vaardigheden. Voorzorg maakt onderdeel uit van het programma Kansrijke Start, waarin binnen Noord- en Midden-Limburg het sociaal en medisch domein met elkaar samenwerken om bij te dragen aan een kansrijke start tijdens de eerste 1000 dagen.

Het programma wordt uitgevoerd door jeugdverpleegkundigen van de GGD die daar speciaal voor zijn opgeleid. Zij ondersteunen de jonge moeders bij hun zwangerschap en bij de verzorging en opvoeding van het kind totdat het kind 2 jaar oud is (de eerste 1000 dagen). Risicofactoren worden aangepakt voordat ze leiden tot een neerwaartse spiraal in de (toekomstige) opvoeding. De ondersteuning bestaat uit 40 tot 50 huisbezoeken in de eerste 1000 dagen (-9 maanden (pre-) conceptie) tot 2 jaar) en is daarmee een intensieve interventie die 2,5 jaar wordt ingezet.

Voorzorg, als onderdeel van het actieprogramma Kansrijke Start, past binnen het collegeprogramma en de Kadernota Sociaal Domein omdat het gaat om preventieve en vroegtijdige inzet in kwetsbare gezinnen. Door de inzet van Voorzorg wordt mogelijk inzet van ander zorg voorkomen en krijgen kinderen de kans om kansrijk op te groeien.

**Beoogd resultaat**

Voorzorg draagt bij aan de transformatie van de jeugdhulp, namelijk de beweging naar preventie en het doorbreken van problematieken door generaties heen.

**Argumenten***1.1 Door het aangaan van de DVO kan de uitvoering van Voorzorg worden voortgezet*

Sinds juli 2020 wordt Voorzorg in de regio Noord-Limburg uitgevoerd. Tijdens het PHO Sociaal Domein in juni 2021 is besloten om Voorzorg voor de jaren 2022 t/m 2024 te borgen. Omdat de financiering tot en met 2023 liep via de gemeente Venlo, was het niet nodig om per gemeente een DVO af te sluiten met de GGD. Nu elke gemeente vanaf 2024 zelf voor financiering moet zorgen, is het nodig dat elke gemeente individueel een DVO afsluit met de GGD.

*1.2 Voorzorg is bewezen effectief*

Onderzoek naar VoorZorg laat positieve effecten zien bij zwangere moeders en moeders met jonge kinderen ten aanzien van kindermishandeling, roken tijdens en na de zwangerschap, roken in aanwezigheid van de baby, de frequentie en duur van borstvoeding en slachtofferschap van huiselijk geweld. Daarnaast blijkt uit onderzoek<sup>1</sup> naar VoorZorg in de VS dat de interventie na 4 jaar kostenneutraal is en na 15 jaar 4-voudig is terugverdiend. Uit onderzoek in Nederland blijkt een kosten/baten-rendement van minimaal 20%. VoorZorg is dan ook opgenomen in de databank effectieve jeugdinterventies van het Nederlands Jeugdinstituut. In het onderzoek werden moeders die VoorZorg ontvingen vergeleken met dezelfde doelgroep-moeders die 'gewone' zorg ontvingen. De belangrijkste resultaten uit dit onderzoek zijn:

---

<sup>1</sup> <https://www.ncj.nl/voorzorg/ontwikkeling-onderzoek-voorzorg/>

- afname van kindermishandeling
- VoorZorgmoeders roken minder en roken niet waar de baby bij is
- VoorZorgmoeders geven vaker en langer borstvoeding
- VoorZorgmoeders zijn minder vaak slachtoffer van huiselijk geweld

### *1.3 Voorzorg loont en leidt tot:*

- Minder kosten in het speciaal onderwijs en de schoolbegeleiding
- Lagere medische kosten voor de behandeling van de gevolgen van kindermishandeling
- Meer inkomen door hogere arbeidsparticipatie
- Hogere kwaliteit van leven, van moeder en kind(eren)
- Betere gezondheid van moeder en kind

### *2.1 Financiering Voorzorg door de individuele gemeenten is nodig vanwege het wegvallen van de huidige financiering*

Voorzorg wordt sinds juli 2020 in de regio Noord-Limburg uitgevoerd. Tijdens het PHO Sociaal Domein in juni 2021 is besloten om Voorzorg voor de jaren 2022 t/m 2024 te borgen. In 2022 en 2023 is voor de financiering van Voorzorg gebruik gemaakt van een provinciale subsidie en transformatiemiddelen. De individuele gemeenten hebben hierdoor geen financiële bijdrage hoeven leveren. Deze middelen zijn echter eindig en daarom wordt er vanaf 2024 een beroep gedaan op de gemeenten om Voorzorg te financieren. Het voorstel is om hiervoor de verdeelsleutel jeugd tot te passen. Voor Venray betekent dit een bijdrage van € 42.414. In de begroting 2024 is initieel een bedrag opgenomen van € 35.513 (prijspeil 2021). Het daadwerkelijke bedrag ligt hoger, vanwege een indexering per 2022 en 2023. Voorgesteld wordt om dit verschil van € 6.901 incidenteel mee te nemen in de begroting 2024.

### *2.2 In het proces van de begroting 2025 wordt de structurele borging van Voorzorg meegenomen*

Voorzorg is gestart in 2020, met een looptijd tot en met 2024. In 2024 wordt samen met de regiogemeenten en de GGD bekeken of en op welke manier Voorzorg vanaf 2025 wordt geborgd en gefinancierd. De financiering hiervan zal in de MUIP richting de begroting 2025 worden meegenomen.

### *3.1 Wethouder Leenders is portefeuillehouder Jeugd, waar Voorzorg onder valt.*

Om de uitvoering van Voorzorg ook in 2024 te borgen, is het nodig om een dienstverleningsovereenkomst (DVO) af te sluiten met de GGD. Omdat wethouder Leenders portefeuillehouder jeugd is, wordt gevraagd aan de burgemeester om wethouder Leenders te machtigen deze DVO te ondertekenen.

## **Kanttekeningen of risico's**

### *2.1 De financiering en uitvoering is afhankelijk van het aantal deelnemende gemeenten.*

Voorzorg is een voorziening die vanwege de betaalbaarheid op een bepaalde schaalgrootte georganiseerd moet worden. In de afgelopen jaren is gebleken dat de schaal van Noord-Limburg hiervoor toereikend is. Hoewel Voorzorg in de afgelopen jaren naar tevredenheid is uitgevoerd, moet nu elke individuele gemeente instemmen met de financiering voor 2024. Er bestaat daarmee een klein risico dat niet alle gemeenten deelnemen, wat gevolgen kan hebben voor de financiële bijdrages van de andere gemeenten.

## **Communicatie**

Na positieve besluitvorming en ondertekening van de DVO door wethouder Leenders, wordt de getekende DVO toegezonden aan de GGD.

## **Financiële gevolgen**

De kosten voor 2024 voor gemeente Venray zijn € 42.414. In de jaarschijf 2024 van de (meerjaren)begroting 2023 is voor Voorzorg een budget van € 35.513 opgenomen. Voorgesteld wordt om het nadelige verschil van € 6.901 incidenteel ten laste van het begrotingsresultaat 2024 te brengen en mee te nemen in het samenstellingsproces van de begroting 2024.

## **Vervolgtraject besluitvorming**

Niet van toepassing.

## **Evaluatie**

Niet van toepassing.

## **Bijlagen**

1. DVO Voorzorg 2024

## **Naslagwerk**

## DIENSTVERLENINGS OVEREENKOMST

Betreffende personele inzet voor Voorzorg Noord-Limburg 2022, 2023, 2024

Namens de burgemeester en wethouders van de gemeente Venray, de heer Martin Leenders, wethouder, gevestigd aan de Raadhuisstraat 1, 5801 MB Venray, hierna te noemen, 'opdrachtgever'

en

De Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord, gevestigd aan de Nijmeegseweg 42, 5916 PT Venlo, met betrekking tot deze overeenkomst op grond van het bepaalde in de mandaatverordening Veiligheidsregio Limburg-Noord rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw C.M. Angevaren, Algemeen Directeur, hierna te noemen 'opdrachtnemer'

Hierna tezamen te noemen: partijen.

Overwegende dat:

- de Veiligheidsregio Limburg-Noord een gemeenschappelijke regeling is van de 15 gemeenten in de Regio Limburg-Noord;
- de GGD als onderdeel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord diensten verleent en taken uitvoert op gebied van gezondheid en veiligheid zoals uiteengezet in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- de GGD wettelijke en basiszorg levert aan de gemeenten vanuit de gemeenschappelijke regeling;
- daarnaast de gemeenten de mogelijkheid hebben om op een breder terrein dienstverlening in te kopen van de GGD als optionele zorg;
- deze overeenkomst vanuit de "maatwerk" optie van artikel 3 van de financiële verordening Veiligheidsregio Limburg-Noord wordt opgesteld;
- Opdrachtgever gezamenlijk met de overige gemeenten in Noord Limburg de methodiek voorzorg wil inzetten met als doel ondersteuning te bieden aan jonge kwetsbare vrouwen tijdens de zwangerschap en de eerste twee levensjaren van hun eerste pasgeborene;
- Opdrachtgever en opdrachtnemer het traject dat in 2020 en 2021 gestart is willen voortzetten in 2022, 2023 en 2024;
- De Provincie Limburg voor 2022 en 2023 een subsidie ter beschikking heeft gesteld voor het project Kansrijke start Noord en Midden Limburg waar "Voorzorg" onderdeel van uit maakt;
- Opdrachtnemer inzet van jeugdverpleegkundigen levert ten behoeve van de functie Voorzorgverpleegkundige, waarbij de verpleegkundigen werken met de methodiek Voorzorg, conform de kwaliteitseisen van NCJ (Nederlands Centrum Jeugd), die de landelijk beheerfunctie van de methodiek Voorzorg heeft;

Gezien de specifieke en lange doorlooptijd van een traject (30 maanden) wordt dit uiterlijk 12 maanden voor het einde van de looptijd van de overeenkomst door opdrachtgever schriftelijk aangegeven en treden partijen in overleg.

#### 2.4. Wijzigingen

Indien er voor een opvolgend jaar wijzigingen op de overeenkomst plaatsvinden wordt dit uiterlijk 6 maanden voor het einde van het lopende jaar door opdrachtgever schriftelijk aangegeven en treden partijen in overleg om tot wijziging van de overeenkomst te komen.

#### 2.5. Opzegtermijn

Tussentijds beëindigen van deze overeenkomst is niet mogelijk. Mocht enige partij om welke reden dan ook desondanks de overeenkomst tussentijds willen beëindigen dan vrijwaart de opzeggende partij de overige partijen/gemeenten voor de financiële gevolgen welke het gevolg zijn van het opzeggen van de overeenkomst. Eventuele frictiekosten worden voldaan door de opzeggende partij overeenkomstig artikel 3 van de financiële verordening Veiligheidsregio Limburg-Noord.

### Artikel 3. De te verrichten diensten

Opdrachtnemer voert ten behoeve van opdrachtgever de volgende taken en werkzaamheden uit:

Omschrijving van de dienstverlening
Uitvoering van de landelijke Voorzorg methodiek door jeugdverpleegkundigen in de functie van Voorzorgverpleegkundige.
Omvang van de dienstverlening
Dienstverlening wordt aangegaan voor drie jaar. In deze periode starten elk jaar 20 voorzorgtrajecten in de regio Noord Limburg. Elk traject heeft een doorlooptijd van 30 maanden (a € 15.568,- per traject (prijspeil 2021)) voor de 7 deelnemende gemeenten gezamenlijk. De uitvoering van het laatste traject duurt tot 30 maanden na de start van het laatste traject, uiterlijk tot en met 30 juni 2026.  De totaalprijs (zie artikel 4) wordt via de verdeelsleutel jeugdgezondheidszorg verdeeld over de 7 deelnemende gemeenten (Bijlage2).
Uitvoering van de dienstverlening:
Opdrachtnemer is en blijft eigenaar van de door haar ingevulde gegevens in het door NCJ ter beschikking gestelde "Voorzorgdossier".

### Artikel 4. Prijs van de dienstverlening

4.1. Opdrachtnemer verricht de diensten tegen een vaste prijs van € 37.487,74 per jaar waarin de trajecten starten (excl. btw en inclusief reis-, verblijf- en eventuele overige kosten) (bijlage 2).

4.2. De tarieven zullen na 31-12-2022 éénmaal per jaar per 1 januari worden bijgesteld. Bijstelling is in dat geval gelijk aan de indexatie van de begroting op grond van de Macro Economische Verkenning dan wel op bijstelling van het landelijk afgesproken tarief.

4.3 Over het hiervoor vermelde tarief wordt geen btw berekend.

Aldus op de laatste van de twee hierna genoemde data overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Opdrachtgever,  
voor deze

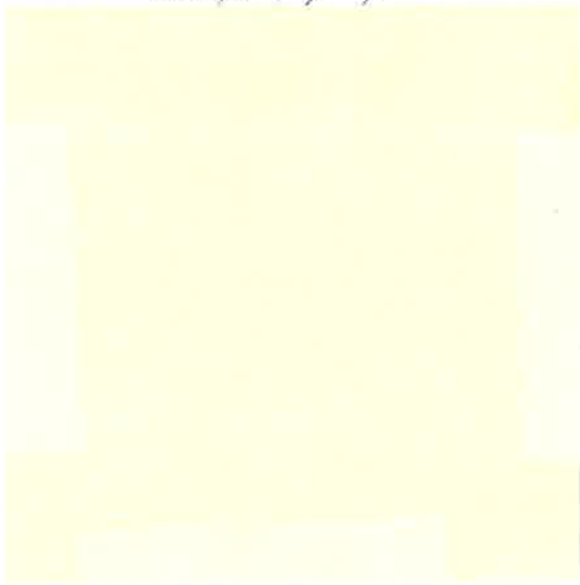
Opdrachtnemer,  
voor deze

Namens de burgemeester en wethouders van de  
gemeente Venray,  
M. Leenders, wethouder

C.M. Angevaren  
Algemeen Directeur



Datum: .....



## Bijlage 2. Verdelingsmatrix kosten obv verdeelsleutel jeugd

<b>Gemeente</b>	<b>% 2021</b>	<b>Bedrag 2022</b>
Beesel	6,69	€ 20.829,98
Bergen	4,75	€ 14.789,60
Gennep	4,88	€ 15.194,37
Horst aan de Maas	11,53	€ 35.899,81
Peel en Maas	14,02	€ 43.652,67
Venlo	46,09	€ 143.505,82
Venray	12,04	€ 37.487,74
<b>Totaal</b>	<b>100</b>	<b>€ 311.360,00</b>