
Onderwerp Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Zaaknummer		Teammanager	Chantal Strous
B & W datum	28 november 2023	Afdeling/Team	Maatschappelijke Ontwikkeling
Naam steller	Monique Janssen	Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder

Ja, met wethouder Leenders en burgemeester Uitdehaag op 20 november 2023

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissies Leven en Werken en Besturen

ADVIES

1. De jaarverantwoording incl. de jaarrekening 2022 van het Zorg- en Veiligheidshuis vast te stellen;
2. Het jaarplan incl. de begroting 2024 van het Zorg- en Veiligheidshuis vast te stellen.

Inleiding

Vanaf 2020 wordt er gebouwd aan een Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg, verder afgekort tot ZVHNL, dat sinds september 2021 ook echt operationeel is. Binnen het ZVHNL werken partners, actief binnen het justitieel domein, veiligheidsdomein, zorg- en sociaal domein intensief samen op (multi)complexe casuïstiek op het snijvlak van zorg en veiligheid onder onafhankelijke procesregie vanuit het ZVHNL. In de bijgevoegde jaarverantwoording wordt teruggekeken op de inzet en ontwikkelingen in 2022. Middels de jaarrekening wordt financieel verantwoording afgelegd. En uiteraard kijken we ook vooruit naar de activiteiten, die voor 2024 op de rol staan. Dit doen we middels het jaarplan 2024 en de daarbij behorende begroting.

Beoogd resultaat

Samenwerken op de schaal van Noord-Limburg binnen een Zorg- en Veiligheidshuis, waarbij we streven naar een afname van overlast en criminaliteit, een afname van individuele problematiek en het verhogen van persoonlijk welzijn, efficiëntere zorgconsumptie alsook een meer sluitende keten straf en zorg.

Argumenten**1.1** *De jaarverantwoording geeft een goed beeld van de ontplooiende activiteiten in 2022*

Na het overgangsjaar 2021 is het ZVHNL vanaf begin 2022 formatief gezien op sterkte. Sindsdien is ook hard gewerkt om de basisprocessen op orde te krijgen. Denk hierbij aan de wijze van aanmelden, op- en afschalen en gegevensdeling. Alle processen zijn in 2022 volgens de 'lean-methodiek' ingericht en vastgelegd in procesbeschrijvingen. Voor het bewaken van de kwaliteit is een PDCA-cyclus ingesteld. Daarnaast is een aantal andere openstaande acties afgerond, zoals het uitwerken van een nieuwe verdeelsleutel. De nieuwe verdeelsleutel is op 8 februari 2023 door de stuurgroep vastgesteld en rekent met 50% inwonersaantal en 50% casuïstiek over een periode van drie jaar (2022 t/m 2024). De afspraak is dat de nieuwe verdeelsleutel toegepast wordt vanaf de begroting 2026. In 2025 worden de financiële gevolgen van deze verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen inzichtelijk.

Als het om de kerntaak persoonsgerichte aanpak op complexe casuïstiek gaat, zijn er binnen het totale werkgebied van het ZVHNL 54 casussen opgepakt, waarvan 12 aanmeldingen uit de gemeente Venray. Voor de gemeente Venray zijn er verder 87 uitdetentiemeldingen ingekomen betreffende 78 unieke inwoners van de gemeente Venray. Voor twee personen is de coördinator nazorg ingezet. Het merendeel van de hulpvragen van ex-gedetineerden richt zich op wonen (23 hulpvragen), gevolgd door inkomen/schulden (20 hulpvragen). Binnen het ZVHNL zijn in totaal 306 E-33 meldingen in relatie tot de gemeente Venray (personen met verward gedrag) getriageerd. Dit betrof 140 unieke personen. Drie personen met een hoog veiligheidsrisico zijn geïnccludeerd voor de levensloopbenadering (ketenveldnorm). Voor het thema mensenhandel is er inzet geweest op één slachtoffer. Daarnaast zijn drie grijze signalen onderzocht en in twee situaties is er geadviseerd door de zorgcoördinator mensenhandel.

Daarnaast is er aandacht geweest voor de rol van het ZVHNL in de provinciale aanpak van radicalisering en is de ketenregisseur maatschappelijke opvang/beschermd wonen/bemoeizorg organisatorisch ondergebracht binnen het ZVHNL.

Ook is de samenwerking met het OM, het RIEC en Veilig Thuis geïntensiveerd en is er inhoud gegeven aan het voorzitterschap van de Jeugdbeschermingstafel en de Experttafel jeugd. In 2022 is verder een onderzoek gestart naar een aanpak van complexe casuïstiek onder de doelgroep arbeidsmigranten.

1.2 De jaarrekening geeft inzicht in de financiële consequenties van de inzet in 2022.

Na de in 2022 gemaakte kosten in mindering te hebben gebracht op het totaal van de bijdragen vanuit de rijksoverheid en de acht Noord-Limburgse gemeenten, resteert een positief saldo van € 86.834,-. De grootste afwijkingen zitten in de personeelskosten. Een verklaring hiervoor is o.a. dat niet iedere werknemer al in de top van zijn/haar loonschaal zit en de inhuurkosten lager waren dan begroot. Daarnaast is de post 'onvoorzien' nauwelijks aangesproken.

In afwijking van de werkwijze om jaarlijks te verrekenen, is in de stuurgroep d.d. 29 maart 2023 de afspraak gemaakt om het resterende saldo over 2022 in te zetten voor dekking van de huurkosten voor de tijdelijke locatie vanaf 1 september 2023 tot en met september 2025. Het huurcontract van de huidige locatie liep namelijk af. De verwachting was dat het ZVHLN per die datum naar het verbouwde gemeentehuis van Horst aan de Maas kon verhuizen, echter deze verbouwing heeft vertraging opgelopen. Er is daarop gezocht naar een alternatieve locatie, waardoor de huurkosten (ad. € 36.000,- per jaar excl. gas, water en licht) hoger uitvallen dan begroot voor 2023 en volgende jaren (€ 7.500,- per jaar). Het eventueel resterende bedrag over 2022 wordt alsnog conform de verdeelsleutel verrekend met de bijdrage (facturatie) voor het jaar 2024.

2.1 Naast uitvoering van de basistaken is er in 2024 ruimte voor nieuwe opgaven

In het jaarplan zijn de opgaven voor 2024 uitgewerkt. Naast de basistaken, te weten

- het voeren van procesregie op (multi)complexe casuïstiek en op een aantal thema's;
- het zijn van een expertisecentrum en
- het signaleren van belangrijke strategische trends en ontwikkelingen

zijn er in 2024 een aantal nieuwe opgaven vastgelegd in het jaarplan, namelijk:

- de doorontwikkeling van de levensloopaanpak voor inwoners met een hoog veiligheids- en recidiverisico;
- invulling geven aan aanbevelingen uit het onderzoek naar de aanpak op complexe casuïstiek arbeidsmigranten;
- invulling geven aan de rol voor het ZVHNL als het om jeugdige ondermijners gaat en
- structurele aandacht voor informatievoorziening en de kwaliteitscyclus.

Daarnaast is afgesproken om in 2024 het convenant voor het ZVHNL te evalueren en te actualiseren. Met de vaststelling van het jaarplan 2024 geeft uw college hiertoe de opdracht. Ook wordt de dienstverleningsovereenkomst, die gesloten is met Horst aan de Maas, geëvalueerd in 2024.

2.2 De gevraagde financiële bijdrage past binnen het beschikbare budget

Zoals aangekondigd bij de besluitvorming over de begroting 2023 was de verwachting dat de kosten en daarmee de gemeentelijk bijdrage in 2024 verder zouden stijgen.

Dit als gevolg van stijgende personeelskosten, die deels weer gecompenseerd worden door een afname van het aantal werkplekken, geen huurkosten (worden gedekt uit overschot 2022) en een verwachte afname van kosten vanuit de beheergemeente Horst aan de Maas. Bij de voorbereiding van de begroting 2024 van de gemeente Venray is hierop geanticipeerd met als resultaat dat het beschikbare budget (€ 105.219,-) voldoende is om de gevraagde bijdrage (€ 103.643,-) te betalen.

Kanttekeningen of risico's

1.1 Vanaf 2026 stijgt de bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel

De gemeente Venray kent - in vergelijking tot een aantal andere gemeenten - relatief meer multicomplexe casuïstiek op het snijvlak zorg en veiligheid. De nieuwe verdeelsleutel zal op basis van het huidige beeld dan ook tot gevolg hebben dat de bijdrage meerjarig, vanaf 2026, relatief harder zal stijgen. Bij de voorbereiding van de begroting 2025 wordt hier meerjarig (vanaf 2026) op geanticipeerd.

2.2 We moeten oog houden voor een viertal financiële risico's

In de begroting zijn vier financiële risico's beschreven, namelijk:

- Er loopt actueel een functie herwaarderingsonderzoek waardoor de loonkosten (op termijn) kunnen stijgen.
- De huurkosten worden de komende twee jaren gedekt vanuit het overschot uit de jaarrekening 2022. Na twee jaar worden de huurkosten weer opgevoerd.
- De begroting van de POK gelden blijft een inschatting. Dit omdat de aanpak, die gefinancierd wordt met deze gelden, nog in ontwikkeling is. Bewaakt wordt dat het budget niet wordt overschreden. Het ZVHNL is gevraagd om in een volgend financieel overzicht de reserveringen vanuit de POK gelden transparant te maken.
- Er is voor gekozen om formatie van procesondersteuner en procesregisseur 'in te leveren' ten gunste van een projectmedewerker. In het geval er sprake is van een structureel hogere instroom als gevolg van de nieuwe opgaven, volgt een nader voorstel voor extra formatie.

Communicatie

- Informeren van de stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis middels bijgevoegde conceptbrief.
- Woordvoering ligt bij voorzitter van de stuurgroep. Er volgt geen aparte communicatie vanuit de gemeente Venray.

Financiële gevolgen

2024: Financieel gezien wordt voor 2024 een bijdrage van de gemeente Venray gevraagd ter hoogte van € 103.643,-. Binnen de gemeentelijke begroting 2024 is voldoende dekking aanwezig.

Vervoltraject besluitvorming

Uitvoeren van het jaarplan 2024.

Evaluatie

Evaluatie vindt plaats in Q1 2025.

Bijlagen

- Conceptbrief met besluit, gericht aan de stuurgroep ZVHNL (1 x niet openbaar, 1 x openbaar/geanonimiseerd)
- Jaarverantwoording en jaarrekening 2022
- Jaarplan en begroting 2024 (1 x niet openbaar, 1 x openbaar/geanonimiseerd)

Naslagwerk

n.v.t.



Zorg- en Veiligheidshuis
| Noord-Limburg

Jaarverantwoording & Jaarrekening 2022

Inleiding

Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg (ZVHNL) is een samenwerkingsverband van organisaties uit het justitieel domein, veiligheidsdomein, zorgdomein en sociaal domein. Het is een escalatiemiddel voor complexe casuïstiek op het snijvlak van zorg en veiligheid en komt in beeld vanaf AVE 3 (AVE = methodiek Aanpak Voorkoming Escalatie). Het ZVHNL onderscheidt zich in de keten door als samenwerkingsverband in te zetten op een domeinoverstijgende aanpak van hoog complexe casuïstiek onder onafhankelijke procesregie. Hierin zit direct de opdracht en de meerwaarde, want zo wordt er samen aan een doorbraak gewerkt.



Als in het lokale veld of door de reguliere processen onvoldoende gewenst effect behaald wordt, kan de aanpak van complexe casuïstiek in het ZVHNL breder getrokken worden door er gezamenlijk domeinoverstijgend naar te kijken onder de vlag van een convenant. Onder onafhankelijke procesregie worden de betrokken professionals vanuit de verschillende domeinen in een persoonsgerichte aanpak (PGA) overleg samengebracht om de hoog complexe casuïstiek gezamenlijk aan te pakken. Hierbij blijft de casusregie altijd bij de aangewezen casusregisseur, het ZVHNL neemt de casus niet over.

Het PGA-overleg richt zich op het creëren van gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de inwoner met complexe problematiek. Hiervoor is commitment nodig voor het opstellen en uitvoeren van een integraal plan van aanpak. Hierdoor is er sprake van doelbinding voor het delen van relevante informatie. In het PGA-overleg wordt een casusregisseur aangewezen die vanuit actieve betrokkenheid in de casus regie voert over de eigen inzet en de inzet van de anderen in de gaten houdt in relatie tot het gezamenlijk opgestelde plan van aanpak. De procesregisseur voert regie op afstand, ondersteunt waar nodig en brengt de professionals uit de diverse ketens weer samen als het plan van aanpak moet worden bijgesteld.

Naast het organiseren van een PGA-overleg is het ZVHNL ook een kennis- en expertisecentrum. Doordat het ZVHNL een samenwerkingsverband is van organisaties vanuit de verschillende domeinen kan het ZVHNL de kennis en expertise vanuit de verschillende domeinen met elkaar verbinden. Dit doet het ZVHNL o.a. door professionals vanuit verschillende domeinen met elkaar in contact te brengen en themabijeenkomsten te organiseren.

Er is afgelopen jaar veel geïnvesteerd op de zichtbaarheid in gemeenten, dit doen we door aan te sluiten bij de zorgnetwerkoverleggen maar ook door presentaties te geven aan lokale teams, gemeenteraden of colleges. Elke procesregisseur heeft een tweetal gemeenten waar hij of zij contactpersoon voor is. Hiermee worden de lijnen met de gemeenten en lokale teams korter.

In januari 2022 was de formatie rond en is hard gewerkt om de basisprocessen op orde te krijgen en deze met de keten te delen. Denk hierbij aan de wijze van aanmelden, op- en afschaling en gegevensdeling.

Alle processen binnen het ZVH zijn inmiddels via de 'lean-methodiek' ingericht en zijn vastgelegd in stroomschema's en procesbeschrijvingen. Dit doet zeker geen afbreuk aan onze flexibiliteit en het leveren van maatwerk, maar helpt ons uniformiteit uit te dragen en navolgbaar te handelen.. Voor het bewaken van de kwaliteit is voor deze processen een PDCA-cyclus ingesteld, zo willen we te allen tijde actuele en correcte procesbeschrijvingen hebben, uniform handelen en de kwaliteit stabiel houden.

Governancestructuur:

De governancestructuur rondom het ZVHNL ziet er als volgt uit:

- Stuurgroep bestaande uit 6 burgemeesters en 2 wethouders;
- Ambtelijke voorbereidingsgroep bestaande uit adviseurs uit het sociaal en veiligheidsdomein van de 8 gemeenten;
- Managerstafel bestaande uit de tactisch of operationeel managers van onze kernpartners¹.
- Klankbordgroep bestaande uit de convenantpartners

Openstaande acties vanuit 2022:

Dienstverleningsovereenkomst (DVO):

Er is een DVO vastgesteld tussen Horst aan de Maas als beheergemeente en de overige Noord-Limburgse gemeenten. Hierin wordt concreet ingegaan op taken en rollen van de beheergemeente en de andere gemeenten.

Verdeelsleutel:

In de stuurgroep van 8 februari 2023 is een nieuwe verdeelsleutel vastgesteld. Deze rekent met 50% inwoneraantal en 50% casuïstiek over een periode van drie jaar. Omdat we nu nog geen representatieve cijfers hebben (casuïstiek jaren 2022, 2023, 2024) is de afspraak dat de verdeelsleutel pas in 2025 gehanteerd wordt voor de begroting van 2026. Tot en met 2025 gebruiken we de huidige verdeelsleutel.

Vorm ZVHNL:

De huidige vorm is dat het ZVHNL ondergebracht is bij een beheergemeente, de vorm is goed werkbaar voor alle partijen en er is gekozen om hier geen wijzigingen in aan te brengen.

Beheersecretaris:

Overleg met de beheersecretaris van Bergen heeft plaatsgevonden; samen is besproken dat de taken van een beheersecretaris en manager voldoende duidelijk zijn benoemd in het convenant. Hiervoor zijn geen aanvullende afspraken noodzakelijk.

¹ Met kernpartners wordt bedoeld de partners waarmee de samenwerking het meest frequent is, dit maakt niet dat zij een andere rol hebben dan de andere convenantpartners. Deze partners zijn gemeenten, Veilig Thuis, Moveoo, Reclassering, Politie, Openbaar Ministerie, Wonen Limburg en Bemoeizorg.

Jaarverantwoording 2022

De thema's waar het ZVHNL zich in 2022 op heeft gericht zijn hieronder nog een keer opgesomd.

- Complexe casuïstiek: Persoonsgericht Aanpak (PGA)
- Re-integratie ex-gedetineerden
- Radicalisering
- Personen met onbegrepen gedrag en een hoog veiligheidsrisico en de levensloopaanpak
- Mensenhandel
- Huiselijk geweld/MDA++
- Samenwerking met ZSM/OM, RIEC en Veilig Thuis
- Jeugdbeschermingstafel en Experttafel jeugd.*
- Ketenregie MO/BW/OGGZ (voorbereidingen in 2022)²
- Arbeidsmigranten (projectleider onderzoek)

Tevredenheidsonderzoek

Op eigen initiatief is een onderzoek gedaan naar de eerste bevindingen van de convenantpartners over het ZVHNL. Dit doen we om zicht te krijgen op de kwaliteit van dienstverlening en te reflecteren op de tips en tops. De uitkomsten hebben we terug laten komen op onze jaarlijkse heidag en, waar mogelijk, hier concrete acties aan verbonden. Belangrijkste punten die naar voren zijn gekomen van de respondenten (23 van de 95 aangeschreven personen)

- Voor bijna iedereen is het duidelijk wanneer een casus opgeschaald kan worden naar het ZVHNL.
- 10 personen zijn niet bekend met het AVE model. Van de mensen die er wel mee bekend zijn maken er 5 in de praktijk geen gebruik van.
- Het merendeel vindt dat de medewerkers van het ZVHNL goed bereikbaar zijn.
- 11 personen hebben aangegeven behoefte te hebben aan een presentatie van het ZVHNL. De overige 12 personen geven aan deze al eerder te hebben gehad.
- 16 van de 23 personen hebben al ooit een casus aangemeld. Dit heeft regelmatig gezorgd voor een ketenoverstijgende aanpak.
- De tops zijn met name gericht op het actief meedenken en advies geven, het pakken van regie en de expertise.
- Tips zijn: meer fysiek aanwezig zijn in gemeenten, OM en politie betrekken bij weging/selectie/ prioritering van casuïstiek, meer duidelijkheid scheppen over wat het ZVHNL allemaal doet.
- Men beoordeelt ons gemiddeld met een 7,4

De enquête geeft aan dat de ingeslagen koers een goede koers is maar dat er ruimte voor verbetering blijft, wat in de lijn der verwachting lag gezien het feit het ZVHNL pas in januari 2022 op sterkte was.

² *De jaarverantwoording voor de jeugdtafels en ketenregie valt niet onder deze jaarverantwoording. Deze hebben een eigen verantwoording welke in de eigen gremia gedeeld wordt. Voor de volledigheid worden deze wel bijgevoegd als bijlage.

In dit verslag vindt u de cijfers en de evaluatie van de doelen over het jaar 2022, in de bijlagen staan de cijfers per gemeente.

2.1 Kerntaken Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

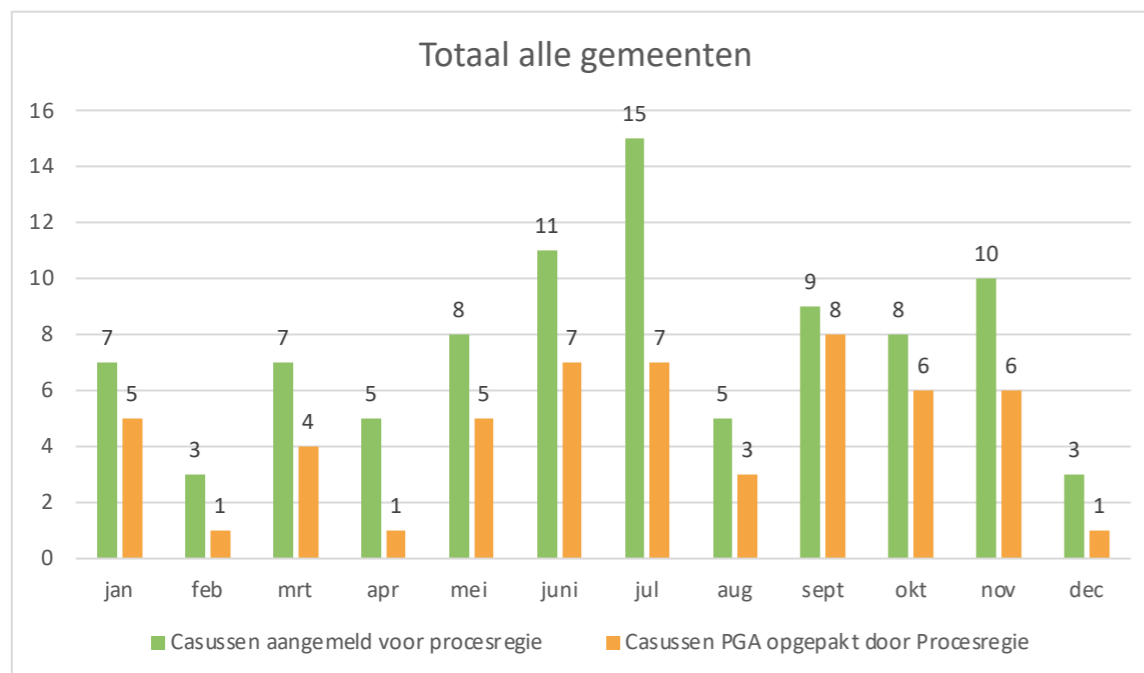
Persoons Gerichte Aanpak (PGA)

De Persoonsgerichte Aanpak (PGA) is de kerntaak van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het vraagt een integrale benadering door samenwerkingspartners op het snijvlak van de domeinen Zorg en Veiligheid met als doel de inwoner zo veilig mogelijk te kunnen laten deelnemen aan de maatschappij.

TopX

Landelijk zien we dat het label TopX steeds meer verdwijnt, de oorzaak ligt in de verzwaaring van de casuïstiek. Eerder kon een label TopX aan een persoon gegeven worden waardoor deze een intensievere aanpak kreeg, inmiddels is de tendens dat alle casuïstiek deze intensieve aanpak vraagt en het label TopX geen onderscheidende waarde heeft.

In de regio is één gemeente die het TopX label gebruikt voor prioritering en inzet van politie. Het ZVHNL voert met beide partijen het gesprek over uitfasering van deze term zonder dat dit een nadelige invloed heeft op hun proces.



Nieuwe casuïstiek	aangemeld	opgepakt
	91	54

Er is een forse discrepantie tussen de aanmeldingen en de opgepakte casuïstiek. De oorzaak hiervan ligt deels in het feit dat men nog moet 'wennen' aan het opschalen, zo kan het zijn dat casuïstiek wordt aangemeld waar er lokaal nog kansen liggen. Ook zien we dat een grote groep inwoners is aangemeld die sec justitiële en ondermijningsproblematiek betref zonder zorg- of hulpvraag. In afstemming met de betreffende gemeente zijn hier andere afspraken over gemaakt.

Lopende casuïstiek	2021	2022
	56	85

De lopende casuïstiek betreft een gemiddelde overall caseload van het ZVHNL.

Doelstelling 2022	Realisatie
<p>Procesregie goed vormgeven door;</p> <ul style="list-style-type: none"> - PGA's te organiseren en voor te zitten. - ZSM-adviezen op te stellen. 	<p>We zien een toename in het aantal casuïstiek dat wordt aangemeld. Dit is niet vreemd gezien 2022 het eerste jaar op volle bezetting was.</p> <p>Er is veel geïnvesteerd op uniform handelen zodat we voor de keten eenduidig zijn. Ook hebben we in kaart gebracht wat de rollen en verwachtingen zijn in een PGA-aanpak, iedereen die aan een PGA deelneemt krijgt deze via de mail. Het aanmelden van een casus gaat ook digitaal, wekelijks is er een moment waarop de nieuwe casuïstiek besproken wordt en of deze voldoet aan de criteria van een PGA-aanpak. Deze criteria zijn landelijk bepaald, wanneer een aanmelding geen PGA wordt krijgt de melder hiervan een warme overdracht, waar mogelijk met verder advies. Waar nodig wordt bij casuïstiek een ZSM-advies opgesteld. We zien dat deze niet altijd gezien wordt door het Openbaar Ministerie, landelijk is dit onder de aandacht, vanuit Limburg is er een werkgroep die als doel heeft om dit proces te verbeteren.</p>
Data verwerven.	De data worden verzameld in 'Power BI', een digitaal instrument dat helpt om data te verzamelen en inzichtelijk te maken. Bij het maken van deze verantwoording is duidelijk geworden dat dit geëvalueerd en/of versimpeld moet worden. We krijgen veel data waardoor het moeilijk is om praktisch gezien hoofd- van bijzaak te onderscheiden.

Doorontwikkeling Weegtafel PGA:

De weegtafel is het moment waarop aangemelde casuïstiek wordt besproken en wordt bekeken of deze opgepakt wordt voor procesregie. Aan de basis van deze afweging ligt een afwegingskader dat landelijk gehanteerd wordt in combinatie met het AVE-model.

Nu is de weegtafel een intern overleg, het doel van de doorontwikkeling is om dit juist een meer extern overleg te laten zijn om zo de keten goed positie te geven in de afwegingen. Er wordt gedacht om met name de justitiële partners en GGZ hierin te betrekken omdat zij de juiste kennis en gegevens hebben om een weging te maken over de veiligheid.

Radicalisering

Het thema Radicalisering is in relatie tot de opbouw van expertise en in de aanpak van complexe casuïstiek en een systeemgerichte aanpak (gezin) ondergebracht bij het ZVHNL. De basis voor de uitvoering is neergelegd in het convenant "Persoonsgerichte Aanpak Voorkoming radicalisering en extremisme Provincie Limburg" (maart 2020).

De grootste ontwikkeling is de 'provinciale weegtafel'. Vanuit de gemeente Maastricht is een kartrekker aangesteld om dit op te pakken voor de provincie. Deze heeft in 2022 met name de basisprocessen bijgewerkt en samen met de keten uitgerold naar de praktijk.

Doelstelling 2022	Realisatie
<p>Passende aanpak ontwikkelen op inwoners waarbij in bepaalde mate sprake is van radicalisering of polarisatie.</p> <p>Voorzitten en initiëren regionaal (Noord- en Midden-Limburg) expertiseoverleg radicalisering.</p>	<p>Dit overleg wordt eens in de 2 maanden voorgezeten door het ZVHNL (ook namens M-L).</p> <p>Doelstellingen van dit overleg: zicht krijgen en hebben op de problematiek, trends en ontwikkelingen, kennisdeling, intervisie en netwerkopbouw. Vertegenwoordigd zijn o.a. het ZVH, politie, reclassering en gemeenten. Er wordt aangegeven dat deze overleggen een goede spin-off hebben in de samenwerking. Men weet elkaar goed te vinden.</p>
Vraagbaak/adviseur voor ketenpartners.	Hiervoor wordt het ZVHNL weinig gevonden, we zien dat we vaak zelf degene zijn die in de casuïstiek signalen ziet of bespreekbaar maakt. Dit maakt dat er nog veel geïnvesteerd moet worden op awareness.
Deelname aan provinciale PEOR (provinciaal expertise overleg radicalisering).	Provinciaal overleg waar gemeenten, ZVH's en justitiële partners deelnemen om de kennis te vergroten op dit thema en om de regionale werkwijze af te stemmen op grotere schaal. Met als doel dat er een sluitende aanpak komt in Limburg waarbij deelnemers altijd op de hoogte zijn van ontwikkelingen op zowel lokaal, regionaal als landelijk niveau.
Structurele afstemming met CTER.	Nieuw leven ingeblazen door de nieuwe overlegstructuur en nieuwe kartrekker vanuit Maastricht.

casuïstiek	2021	2022
	2	4

Ontwikkelingen

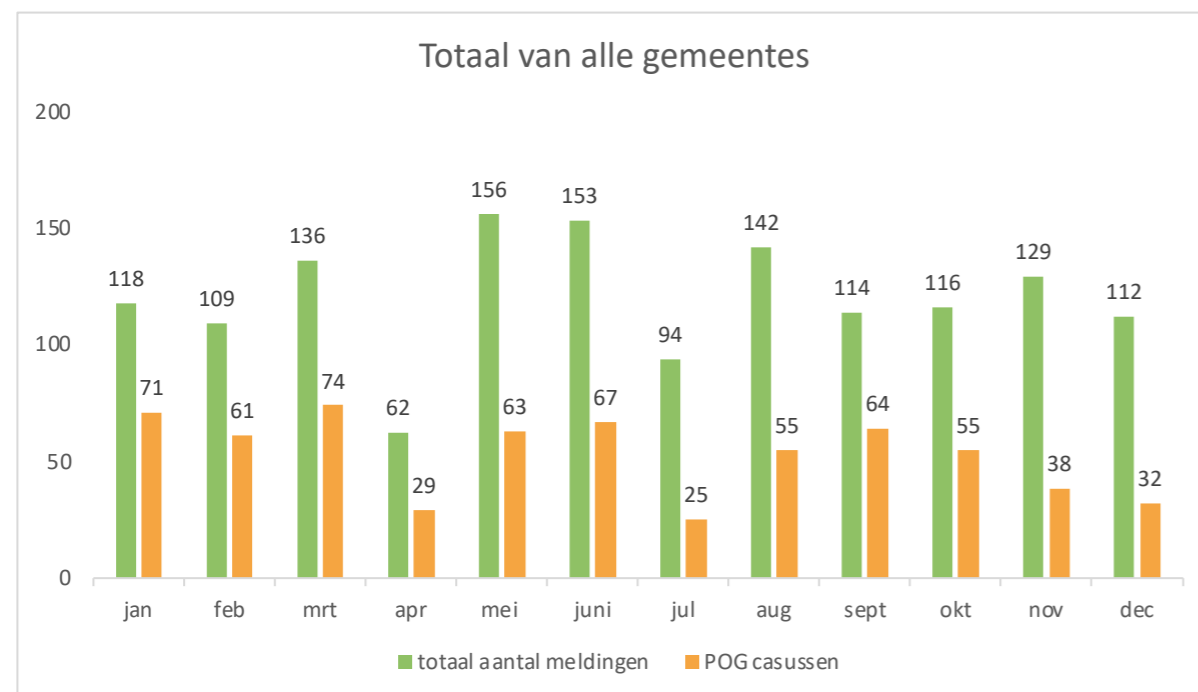
Nieuwe werkwijze van de provinciale weegtafel.

Een signaal³ komt (vanuit het brede netwerk van keten-, zorg- en maatschappelijke partners) binnen bij 1 van de kernpartijen (OM, Politie of Gemeente). Het signaal wordt doorgezet naar de procesregisseur van het betreffende ZVH die deze beoordeelt en kan inbrengen op de weegtafel.

Dit signaal wordt op grond van een referentiekader met objectieve criteria beoordeeld of een persoonsgerichte, integrale benadering van het subject noodzakelijk is. Als dit het geval is, wordt voor elke casus beoordeeld welke organen of instanties een taak hebben en betrokken dienen te worden bij de aanpak, en door welke organen of instanties derhalve relevante gegevens, waaronder ook persoonsgegevens, verwerkt moeten worden. Het is van belang dat deze gegevensverwerking rechtmatig en zorgvuldig geschiedt en dat geheimhouding van de persoonsgegevens die de partners aan elkaar verstrekken wordt gegarandeerd. Om die reden zijn signalen en/of aangemelde casuïstiek niet geregistreerd binnen het ZVH van de regio waar het signaal vandaan komt. Indien een PGA-aanpak wenselijk is, wordt de casus wel geregistreerd.

³ Signaal: een feitelijke gedraging die door het referentiekader mogelijkerwijs duidt op radicalisering, extremisme, uitreizen of terugkeer van een natuurlijk persoon.

Personen met onbegrepen gedrag en een hoog veiligheidsrisico



Doelstelling	Realisatie
Screening van politiemelding rondom personen met verward gedrag (E33).	<p>Wekelijks komen de meldingen van de politie binnen en screent de procesregisseur deze samen met de alliantie Team Bemoeizorg, bemoeizorg Includio (Venlo) en politie. Politie heeft medio 2022 aangegeven wegens capaciteitsproblemen niet meer aanwezig te kunnen zijn. Doel van de screening is om te kijken of iemand in zorg is en deze partij hiervan op de hoogte te stellen of in gevallen waar het niet duidelijk is, bemoeizorg in te zetten om een verdere inschatting te maken op veiligheid/zorgbehoefte.</p> <p>Wat het screeningsproces bemoeilijkt is dat in het najaar het Vincent van Gogh instituut heeft aangegeven geen informatie meer te leveren of iemand in zorg is. De reden hiervoor leggen zij bij het medisch beroepsgeheim. Na uitvoerig overleg blijkt dat de screening (en verrijking) van de niet complexe casuïstiek niet onder het convenant te vallen, dit maakt dat hiervoor een nieuwe werkwijze moet komen wat in afstemming met de projectleider voor de 24/7 incidentenaanpak zal gebeuren. Insteek van deze aanpak is om bij elke E33 melding ter plekke te gaan. Dit zal in de loop van 2023 verder worden vormgegeven.</p>
Aansluiten bij Expertteam en Contractgroep 'Grip op onbegrip'.	<p>Het ZVHNL neemt deel aan zowel het expertteam als de contractgroep.</p> <p>Expertteam: De doelstelling van het expertteam was om een lerend netwerk te vormen en maatwerkoplossingen te vinden voor complexe problematiek op het gebied van zorg. Om dit maatwerk te bereiken moest er buiten de bestaande kaders gehandeld worden door aanbieders en gemeenten. Dit overleg is op enig moment stopgezet, de exacte reden hiervan is niet bekend bij het ZVH</p> <p>Contractgroep: De contractgroep bestaat uit bestuurders van verschillende organisatie die een rol spelen bij mensen met onbegrepen gedrag. In het kort is de doelstellingen dat zij de uitvoering in staat stellen om uit te voeren wat er in het programma grip op onbegrip ontwikkelt wordt. Hierbij is het streven dat bestuurders het eigen organisatiebelang of eigen 'regels' meer los durven laten om naar het gezamenlijke belang van de kwetsbare inwoner te kijken.</p>

Werkgroep incidenten aanpak

Dit is een werkgroep die als doelstelling heeft een multidisciplinair team op te zetten dat ter plekke kan gaan wanneer politie of GGZ crisisdienst dit vraagt. Zo wordt elke E33 melding gezien en waar mogelijk gede-escaleerd, maar er kan ook doorgepakt worden wanneer bijvoorbeeld een noodbed nodig is.

Het ZVHNL kan dienen als informatieknooppunt en regievoering waar nodig. Alle E33 meldingen komen binnen bij het ZVHNL, deze worden verwerkt in het systeem en hier worden vervolgens de acties en bevindingen vanuit het incidententeam in verwerkt. Ook de verrijking van zo'n casus kan verlopen via het ZVHNL. Dit proces is nog lopend en bovenstaande werkwijze is een beoogde werkwijze. Uiteindelijk zullen de colleges hierover bepalen.

Levenslooppunt (ketenveldnorm)

De ketenveldnorm/levenslooppunt is bedoeld voor personen die agressief en/of gevaarlijk gedrag (dreigen te) vertonen als gevolg van een psychische aandoening en/of een licht verstandelijke beperking en/of een verslaving en/of niet aangeboren hersenletsel. Convenantpartners kunnen bij het ZVHNL een casus aanmelden voor de levenslooppunt.

Voordat een casus geïnccludeerd wordt in de levenslooppunt wordt een afwijking gemaakt of deze voldoet aan de inclusiecriteria en de exclusiecriteria. Als een casus geïnccludeerd wordt in de levenslooppunt wordt bepaald welk forensisch team aan de persoon verbonden wordt. Er wordt een levensloopmanager en een regiebehandelaar toegewezen aan de persoon. In PGA-verband wordt samengewerkt om de risico's te verkleinen en op te schalen (bijvoorbeeld naar een beveiligd bed) waar nodig. Insteek is ambulante, tenzij. In Noord-Limburg zijn de levenslooppunt-aanbieders de Rooyse Wissel en Stevig/Dichterbij.

Doelstelling	Realisatie
Aanmelding en advisering m.b.t. levenslooppunt (ketenveldnorm).	Het proces rondom de levenslooppunt verloopt moeizaam in Noord-Limburg. We zien dat meldingen achterblijven, een reden hiervoor is dat dit overleg maar eenmaal per drie maanden plaatsvindt en dit overleg provinciaal is. Hierdoor missen deelnemers de aansluiting bij hun eigen keten. In gezamenlijkheid is in Limburg een nieuwe meldprocedure opgestart, deze behelst in het kort dat iemand vanuit een PGA-aanpak in het ZVH geïnccludeerd kan worden. Dit besluit wordt gezamenlijk genomen met de keten rondom de inwoner. Daarnaast wordt de meerwaarde van de ketenveldnorm vaker ter discussie gesteld omdat het in de praktijk nog niet zo werkt als theoretisch beschreven. Hierover blijft men wel in gesprek. Een probleem blijft om de personen een beveiligd bed aan te bieden wanneer dit nodig is, hierbij zien wij 'voordeel' of 'voorrang' wanneer iemand geïnccludeerd is. En zijn de plekken er gewoonweg vaak niet.

Aantal

In Noord-Limburg zijn 9 inwoners geïnccludeerd, hiermee is Noord-Limburg samen met Parkstad de regio met het hoogste aantal geïnccludeerde inwoners binnen de provincie. Binnen Noord-Limburg zien we dat de meeste geïnccludeerden uit Venlo (2/3) komen en daarna Venray (1/3).

Ontwikkelingen

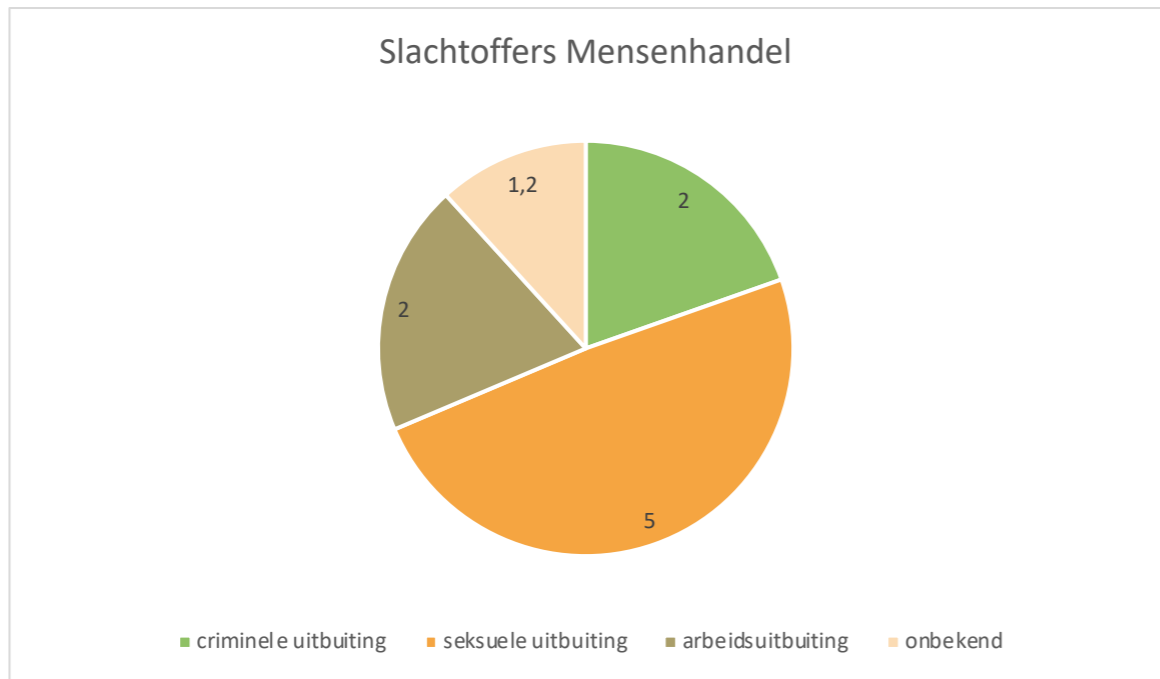
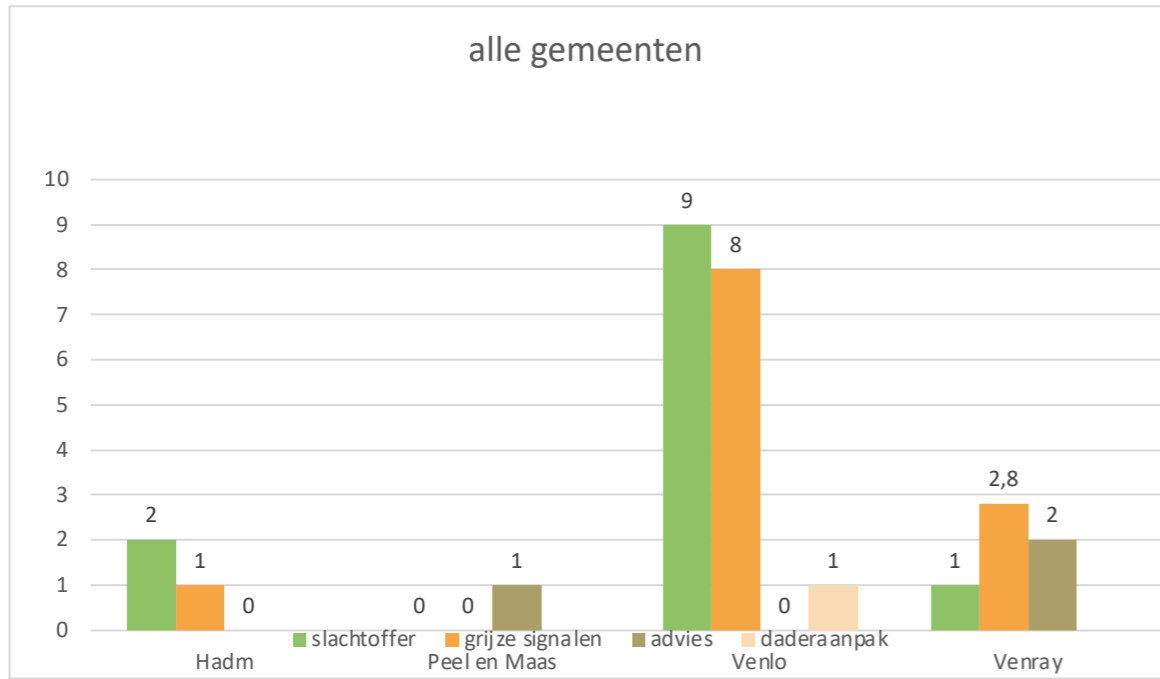
We merken dat nog niet bij iedereen in de keten helder is wat de levenslooppunt behelst, ook bij de partners die het uitvoeren zijn nog vaker onduidelijkheden. Het vergt komend jaar dus een investering om de rollen en verwachtingen van eenieder helder te krijgen en te houden. De projectleiding van de ketenveldnorm in Limburg gaat in 2023 een evaluatie uitvoeren met als doel meer helderheid te krijgen over de werking en effecten van de ketenveldnorm.

Mensenhandel

Mensenhandel is het werven, vervoeren, overbrengen of huisvesten van een persoon onder dwang (in brede zin) met het doel die persoon uit te buiten. De (beoogde) uitbuiting is de kern van mensenhandel en bestaat uit verschillende categorieën:

- Seksuele uitbuiting
- Criminele uitbuiting
- Arbeidsuitbuiting
- Gedwongen orgaanverwijdering

Doelstelling 2022	Realisatie
Deelnemen aan/initiëren van multidisciplinaire regionale en provinciale triage.	Vanuit het ZVHNL is veel geïnvesteerd om deel te kunnen nemen aan het provinciaal screeningsoverleg. Dit verliep moeizaam, de bereidheid van partners hierin was wisselend. Bij een deel van deze partijen bestond de behoefte het overleg verder door te ontwikkelen, bij een ander deel bestond juist onduidelijkheid over wie waarvoor aan de lat stond. Het heeft even geduurd voordat het ZVHNL kon deelnemen aan het screeningsoverleg. We zien dat het overleg niet bereikt wat bijvoorbeeld beoogd wordt met het huidige beleid, dit wordt in 2023 opgepakt in een gezamenlijk overleg met Veilig Thuis, Avim, RIEC en gemeenten. Doelstelling is dat alle signalen daar besproken worden, enerzijds om een integraal beeld te krijgen over de inwoner waar het signaal over gaat, maar ook om van elkaar te leren en meer vertrouwd en bekend te worden met het thema.
Inbedden functie zorgcoördinator in Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg.	Deze functie is inmiddels ingebed bij het ZVH Noord- en Midden-Limburg waarbij de gemeente Roermond de beheertaken uitvoert. Het effect van het inbedden is dat er kortere lijnen zijn en meer collegiaal overleg tussen de collega's die dit thema als aandachtsgebied hebben. Het ZVH is meldpunt voor signalen van mensenhandel, maar gemeenten maken hier nog weinig gebruik van. Ook andere meldpunten geven aan weinig meldingen te krijgen, terwijl deze partijen wel het idee hebben dat mensenhandel plaatsvindt in de regio. Er zal dus geïnvesteerd moeten worden op awareness en samenwerking met onder andere de aandachtfuncties mensenhandel.



Ontwikkelingen

Afgelopen jaar is de zorgcoördinator in dienst gekomen bij het ZVH Midden-Limburg met het doel een betere samenwerking te krijgen tussen de keten van mensenhandel. Met name beogen we winst in de casuïstiek waarbij de zorgcoördinator zich richt op de slachtofferkant en de procesregisseur zich richt op de daderkant. Dit betekent ook dat er in de nieuw ingevoerde applicatie van het ZVHNL (PGAx) gewerkt moet worden. Wij hebben voor 2022 onvoldoende data binnengekregen om ontwikkelingen te zien. Dit ligt niet alleen aan de onvolledige data maar ook aan het uitblijven van meldingen.

De oorzaak hiervan is moeilijk te duiden. Het ZVH zal samen met gemeenten en aandachtfunctionarissen de oorzaak hiervan moeten onderzoeken.

Screeningsoverleg

Het screeningsoverleg in Limburg willen we verder doorontwikkelen. We willen meer duidelijkheid in de taak- en rolverdeling aanbrengen. Maar zeker ook aandacht hebben voor een stuk dossiervorming bij signalen die gemeld worden onder het mom van 'één is geen'. Het is juist van grote meerwaarde om 'lichte' meldingen wel te bespreken, want als er vele lichte signalen zijn kan dit betekenen dat er extra aandacht nodig is. Dit kan zowel voor slachtoffer als dader gelden. In 2023 wordt het screeningsoverleg geëvalueerd en nieuw leven ingeblazen.

2.2 Gemeentelijke taken

Re-integratie ex-gedetineerden

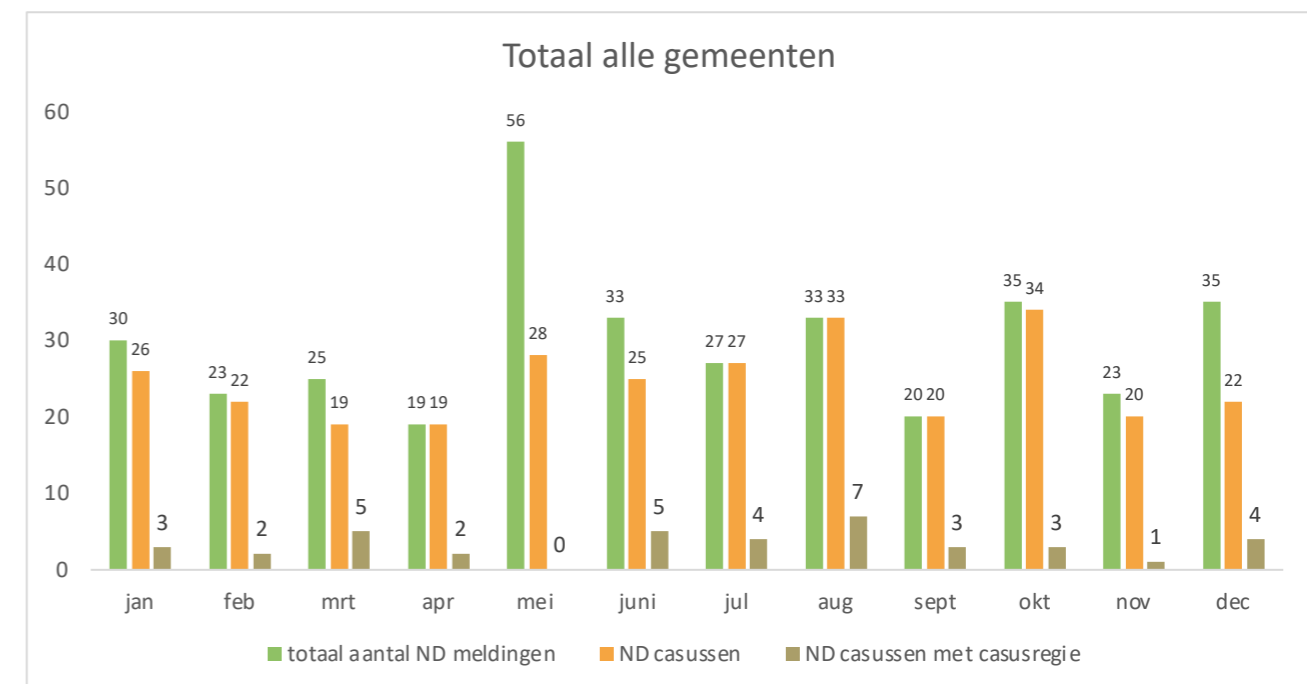
Gemeenten in Noord-Limburg hebben, zoals op veel andere plekken in Nederland, de nazorg voor ex-gedetineerden belegd bij de Zorg- en Veiligheidshuizen. Het doel is dat personen die terugkeren uit detentie zoveel als mogelijk een aanbod krijgen voor ondersteuning bij hun re-integratie in de samenleving. Voor de groep met de meeste problemen is sinds enkele jaren een nazorgcoördinator aangesteld. Met deze functie in de Zorg- en Veiligheidshuizen is het mogelijk om de terugkeerders al te benaderen wanneer ze nog in detentie zitten, persoonlijk met hen in gesprek te gaan over verschillende leefgebieden en langdurig de ondersteuning te coördineren vanuit nabijheid en persoonlijk contact. Dit betekent een doorgaande lijn tussen de periode in detentie en na detentie. Deze continuïteit in de ondersteuning is broodnodig voor een flink deel van de gedetineerden. Met name de groep met complexe problemen heeft regelmatig veel moeite te voldoen aan vereisten voor ingewikkelde administratieve procedures en regelgeving, terwijl ze vanwege het landelijk re-integratiebeleid wel voor het grootste deel op zichzelf zijn aangewezen: de gedetineerde is primair zelf verantwoordelijk voor zijn re-integratie, is de basis voor de nieuwe wet Straffen en Beschermen die werd ingevoerd in 2021.

Er zijn in totaal 331 'uit-detentie' meldingen binnengekomen bij het ZVHNL, waarvan 295 unieke casussen. Dit wil zeggen dat er 36 maal een gedetineerde heeft gerecidiveerd.

Van die 295 casussen zijn er 39 opgepakt door de coördinator ex-gedetineerden, dit getal ligt lager dan vorig jaar (63). Een logische verklaring hiervoor is dat één van de twee coördinatoren in mei 2022 is gestopt en vervanging pas in januari 2023 is gestart. In de tussentijd heeft 1 coördinator het zo goed mogelijk proberen op te vangen.

De nieuwe nazorgcoördinator is in dienst van het ZVHNL en zal nauw samenwerken met de collega van Midden-Limburg. Er is bewust gekozen om de twee nazorgcoördinatoren ieder bij één ZVH in de eigen regio onder te brengen. De nazorgcoördinator heeft rechtstreeks contact met de inwoner, wat maakt dat de gezamenlijke regio Noord- en Midden-Limburg niet efficiënt is vanwege de grote afstanden en reistijden. Wel wordt er continu op geïnvesteerd dat de nazorgcoördinatoren elkaars collega zijn en dat ze dezelfde opdracht hebben.

Doelstelling 2022	Realisatie
Nazorg bieden aan gedetineerden ten behoeve van een vloeiende uitstroom.	In 2022 heeft het ZVHNL te kampen gehad met capaciteitsproblemen doordat in mei 2022 één van de twee nazorgcoördinatoren ziek is geworden en later is uitgevallen. Zij werkte op detachingsbasis wat een eventuele vervanging bemoeilijkte. Het wegvallen is zo goed als mogelijk opgevangen door de andere nazorgcoördinator. Deze kwetsbaarheid heeft de regiogemeenten wel doen besluiten, na instemming van de stuurgroep, de functie structureel te borgen binnen het ZVHNL.
Verbeteren samenwerking met lokale gemeenten.	De uitstroom van detentie is belegd bij het ZVHNL maar aanvankelijk hebben we het proces zo vormgegeven dat alleen de multi-complexe casuïstiek werd opgepakt vanuit het ZVHNL. Hierdoor hebben we de opdracht die we van de gemeenten hebben gekregen niet geheel opgepakt. Dit maakte ook dat ons proces verschilde van het ZVH Midden-Limburg terwijl we met dezelfde PI's en nazorgcoördinatoren werken. Eind 2022 is een start gemaakt met een evaluatie van het proces en is samen met Midden-Limburg gekeken hoe we dit beter op elkaar kunnen afstemmen. Dit proces loopt nog en zal in 2023 verder uitgewerkt worden.



Casuïstiek coördinator nazorg	2021	2022
	63	39

Ontwikkelingen

Bureau Alpha heeft namens Noord- en Midden-Limburg onderzoek gedaan naar het maatschappelijk rendement van de wijze hoe de nazorgcoördinatie wordt vormgegeven. De uitkomsten zijn positief en geven aan dat het zich loont om in te zetten op een goede nazorg.

Voor het gehele rapport klik op onderstaande link.

Microsoft Word - Rapport Nazorg Plus Limburg Noord en Midden - versie DEF 11 april 2023.docx (zorgveiligheidshuizen.nl)

Huiselijk Geweld/MDA++

Vanuit de visie op de gefaseerde ketenzorg wordt door gemeenten, VT, Politie, OM, 3RO en RvdK samengewerkt aan de ambitie om huiselijk geweld en kindermishandeling eerder en beter in beeld te krijgen, en het vervolgens zo snel mogelijk te stoppen en duurzaam op te lossen. Als onderdeel van deze keten kan een PGA ook gericht zijn op het vergroten van veiligheid in gezinnen, het voorkomen van recidive en het vinden van passende interventies vanuit het perspectief van zorg, civielrecht, bestuursrecht en strafrecht.

Doelstelling 2022	Realisatie
Ontwikkeling MDA++/huiselijk geweld en kindermishandeling.	In 2022 hebben de kwartiermakers een plan opgeleverd waaraan de colleges van Noord- en Midden-Limburg zich hebben gecommitteerd. De vervolgstap is dat een projectleider geworven gaat worden die dit verder gaat uitwerken. In dit proces is de manager van het ZVHNL nauw betrokken geweest en is vooral gekeken naar wat we hebben, hoe we werken en hoe hierbij aangesloten kan worden. In grote lijnen zien we dat de betrokkenheid van het ZVHNL in deze casuïstiek niet veel afwijkt van de huidige werkwijze. Wel zal verdieping nodig zijn op het thema.
Intensivering samenwerking VT/ZSM en ZVHNL.	De samenwerking blijft een actief proces, we zien weinig aanmeldingen van huiselijk geweld terwijl de cijfers van MDA++ wel laten zien dat deze er zijn. Onduidelijk is of er nu 'eigenaarschap' is op deze casuïstiek wanneer Veilig Thuis hun onderzoek heeft afgerond. Veilig Thuis neemt deel aan het managersoverleg van het ZVHNL. Op deze wijze hebben we minimaal 2 maal per jaar contact over de ontwikkelingen binnen de organisaties/thema's. Daarnaast is het ZVHNL vaste deelnemer aan het lerend netwerk zorg en straf. Dit is een provinciaal lerend netwerk waar op basis van casusreviews de samenwerking, eigen taken en verantwoordelijkheden onder de loep worden genomen met als doel een snellere en efficiëntere samenwerking om de cirkel van geweld te doorbreken.

Ketenregie Maatschappelijke Opvang/Beschermd wonen en Bemoezing. (MO/BW & OGGZ)

In het voorjaar van 2022 heeft het regionale beleidsteam WMO gevraagd of de ketenregisseurs ondergebracht konden worden bij het ZVHNL. De ketenregisseur vindt zijn oorsprong in de regiovisie bijzondere doelgroepen 2017 – 2022. Vooraleer hier toezeggingen in te doen is onderzocht hoe de samenwerking tussen de ketenregisseur en het ZVH in Midden-Limburg verliep. Hier waren de ketenregisseurs al een tijd actief, echter niet in dienst van het ZVH maar bij 2 gemeenten. Vanuit het ZVH Midden-Limburg is aangegeven dat de samenwerking als zeer positief ervaren wordt en dat er veel overlap zit in het cliënteel en in de knelpunten op het snijvlak van zorg en veiligheid. De conclusie was dat ZVH en ketenregie elkaar goed zullen versterken en dit is zo gecommuniceerd met de werkgroep waarna er in de stuurgroep een akkoord voor is gekomen. De werving heeft plaatsgevonden in het najaar van 2022, aan de voorkant is aangegeven dat de manager van het ZVHNL een rol speelt in de werving zodat ook breed gekeken wordt naar de samenstelling binnen het team van het ZVHNL.

Ketenregie onderscheidt zich van casus- en procesregie doordat zij geen betrokkenheid kent bij een casus. Ketenregisseurs nemen geen beslissingen in specifieke casuïstiek maar het kan wel de aanleiding zijn voor betrokkenheid van de ketenregisseur.

Ketenregie is een belangrijk instrument om de samenwerking in de keten te bevorderen. Ketenregie beperkt zich niet alleen tot de maatschappelijke opvang (MO) en beschermd wonen (BW) maar betreft de brede groep van personen met complexe problematiek. Ketenregie is het signalerende en coördinerende werkveld tussen beleid en uitvoering. De ketenregisseurs zijn de ogen en oren in het veld en bewaken en bevorderen de samenhang in de keten zodat de inwoners met complexe problematiek zo efficiënt mogelijk geholpen worden bij het weer zelfstandig deelnemen aan de maatschappij. Als we spreken over het bevorderen van de samenhang in de keten, bedoelen we het effectief organiseren en onderhouden van het netwerk, over organisatiegrenzen en domeinen heen.

Project complexe problematiek arbeidsmigranten

In het jaarplan 2022 is vastgesteld dat een projectleider aangesteld wordt om een aanpak te vormen op de doelgroep van complexe casuïstiek bij arbeidsmigranten. Al snel bleek de complexiteit van deze problemen breed uitgewaaierd. Zo spelen de beleidsterreinen economie, fysiek domein, openbare orde en sociaal domein een grote rol in een goede aanpak over de gehele breedte van de doelgroep, alleen heeft niet iedereen dezelfde belangen en/of opdracht op deze beleidsterreinen. De beleidsterreinen zijn niet sec gemeenten maar ook uitzenders, huisvesters, handhaving etc.

Om een scope te bepalen is ervoor gekozen om een aanpak te formuleren op de grootste groep overlastveroorzakers, dit zijn de dak- en thuisloze arbeidsmigranten. Zij centreren zich vooral in kernen of stedelijke gebieden waar dan ook gelijk overlast ervaren wordt.

April 2023 is een rapport opgeleverd met aanbevelingen die in 2023 verder worden uitgewerkt. Er is een begeleidingsgroep geformeerd naast de projectleider waarbij aansluiten de gemeenten Venlo en Venray, de manager van het ZVHNL en een Specialist A van de politie (overstijgend aan de wijkagent).

2.3 Samenwerking

Midden-Limburg

De samenwerking met het ZVH Midden-Limburg is goed, we proberen zoveel mogelijk de werkzaamheden op elkaar af te stemmen. Als managers wordt gekeken hoe we de taken en overleggen kunnen verdelen. We zien dat steeds meer beleidsplannen en opdrachten op de schaal van Noord- en Midden-Limburg zijn, dit maakt dat de ZVH's continu investeren in de samenwerking en het uitvoeren van gezamenlijk onderzoeken, werkwijzen etc.

Limburg

In Limburg zijn vijf Zorg- en Veiligheidshuizen waarvan de managers of coördinatoren deelnemen aan een provinciaal MT overleg. Dit overleg wordt sinds najaar 2022 voorbereid en voorgezeten door de manager van het ZVHNL. Dit overleg willen we gebruiken om beter af te stemmen op de thema's binnen het ZVH, scholing etc. Bij de stuurgroepen sluit ook het programmateam aan van de landelijke meerjarenagenda's ZVH en/of iemand van de landelijke vereniging van ZVH's. Zo proberen we om regionaal, provinciaal en landelijk aandacht te hebben voor de thema's van de meerjarenagenda.

Openbaar Ministerie

Er is versterking gekomen van een hulpofficier van justitie om naast de parketsecrataris aan te sluiten bij overleggen. Dit geeft gehoor aan onze oproep voor versterking, welke wij al een lange periode hebben aangegeven. Op casuïstiek lukt het meestal om het OM aan tafel te hebben.

Beleidsmatig is het OM ook vertegenwoordigd als we bijvoorbeeld denken aan de weegploeg en governance zorg- en veiligheid. Deze samenwerking verloopt goed.

2.4 WERKGROEPEN

Werkgroepen

De manager van het ZVHNL zit in verschillende werkgroepen op het snijvlak van zorg en veiligheid. Denk hierbij aan;

- Werkgroep Governance Zorg- en Veiligheid (Noord- en Midden-Limburg)
- Projectgroep Incidentenaanpak
- Klankbordgroep Ketenveldnorm (provinciaal)
- Bestuurlijke Akkoord Overleg Nazorg Detentie (provinciaal)
- Contractgroep Noord-Limburg
- Klankbordgroep Jeugdige ondermijners (provinciaal)
- Inhoudelijke coalitie 'verbinding met Veilig Thuis' (landelijk)
- Begeleidingsgroep MDA++ (Noord- en Midden-Limburg)
- Uitvoeringsoverleg regionale Jeugdtafels (Noord-Limburg)
- Regionaal netwerk Zorg- en Straf (provinciaal)
- Arrondissementaal Justitieel Beraad (provincie)
- Werkgroep Misstanden internationale werknemers (Noord-Limburg)
- Ambtelijke voorbereidingsgroep ZVHML (Midden-Limburg)

Jaarrekening 2022

Lasten	Geraamd	Werkelijk
Personeel Vast		
Manager	109.500	103.114
Procesregisseurs	214.000	204.013
Procesondersteuner	72.240	64.242
Personeel Inhuur		
Procesregisseur	81.536	65.432
Nazorgcoördinatoren	80.760	69.209
Subtotaal	558.036	506.010
Materiele kosten		
Reiskosten	6500	0 (zit in personeelskosten)
Overhead & huisvesting	104.000	117.184
Ontwikkelkosten & deskundigheidsbevordering	63.000	45.459
Onvoorzien	25.000	1.049
Subtotaal	198.500	163.692
Totaal	756.536	669.702

Baten	
Rijksbijdrage ZVH	116.247
Bijdrage gemeenten ZVH	640.289

Overig	Geraamd	Werkelijk
Van der Staaij gelden	35.693	3.202
Pok gelden 2021	150.135	85.841
Pok gelden 2022	150.135	6.710

Er is een positief resultaat op de begroting van €86.834. De grootste afwijkingen zitten in de personeelskosten. Dit komt omdat nog niet iedere werknemer aan zijn of haar top zit maar vooral doordat de inhuurkosten lager waren vanwege langdurig ziek zijn van een medewerker. Daarnaast zijn er regionale afspraken tussen gemeenten onderling over kosten van detachering, dit was bij het opstellen van de vorige begroting niet bekend bij de manager. Daarnaast zien we dat we dit jaar de post 'onvoorzien' weinig hebben hoeven aan te spreken.

Verder is opvallend dat we weinig aanspraak hebben gemaakt op de 'Van der Staaij' gelden, normaliter is weinig uitgaven een positieve ontwikkeling echter in het licht van deze gelden is het niet positief. Deze gelden zijn bedoeld om de re-integratie van ex-gedetineerden te verbeteren, om maatwerk te kunnen bieden. De nazorgcoördinatoren vangen hier al een heel groot deel van op, maar misschien worden kansen onbenut gelaten. Als leer- en actiepunten voor volgende jaren willen we hierin een beter aanbod creëren en gaat het ZVHNL met andere partijen en gemeenten onderzoeken wat nodig en mogelijk is, en de gelden hierop ook inzetten.

Van de Pokgelden 2021 wordt de projectleider complexe casuïstiek arbeidsmigranten vergoed, daarnaast een aantal uren procesondersteuning ten behoeve van dit project en de aanbevelingen. Het uitgangspunt van deze gelden is ten behoeve van de kwetsbare inwoner, dit kan dus heel breed zijn. Het beoogde doel is om uitvoering te geven aan het plan rondom de complexe casuïstiek arbeidsmigranten. Dit onderzoek loopt nog tot medio 2023.

In de stuurgroep is afgesproken dat we deze gelden kunnen aanwenden voor hogere huisvestingskosten vanaf 2023. Het huurcontract van de huidige ruimte verloopt in november 2023. Initieel was de verwachting dat eind 2023 de voorgestelde verbouwing van het gemeentehuis deels gerealiseerd zou zijn. Maar deze verbouwing en de besluitvorming hiertoe heeft vertraging opgelopen. Er zal dus een nieuwe locatie gezocht moeten worden waardoor de kosten hoger zullen uitvallen dan begroot voor 2023. Het eventueel resterende bedrag zal middels de verdeelsleutel verrekend worden met de bijdrage (facturatie) van 2024.



Colofon

Noord- Limburg
oktober 2023

Vormgeving: Familie Fraipont - geboren merkenbouwers



Zorg- en Veiligheidshuis

| Noord-Limburg

Jaarplan & begroting 2024

Vanuit het Zorg- en veiligheidshuis wordt hieraan bijgedragen door voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval. Dit doen we door maatwerk te leveren met een combinatie van repressie, zorg en bestuurlijke interventie.

samenwerking met partners van hoog complexe casus. Hierin zit direct de opdracht en de meerjarenambitie aan een doorbraak gewerkt.

1.2 Visie

In de visie van het ZVHNL heeft het huidige stelsel geen passend of integraal antwoord op sommige maatschappelijke vraagstukken. Hierdoor neemt problematiek van inwoners steeds vaker in complexiteit en onveiligheid toe. Dit maakt het noodzakelijk om met meerdere ketenpartners uit de meerdere verschillende domeinen samen te werken om tot duurzame oplossingen te komen.

***“Duurzame oplossingen
bedenk je niet alleen
maar dat doe je samen!”***

1.3 Doelstelling

Het doel is de leefbaarheid en veiligheid in Noord-Limburg te verbeteren. Vanuit het Zorg- en veiligheidshuis wordt hieraan bijgedragen door voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval. Dit doen we door maatwerk te leveren met een combinatie van repressie, zorg en bestuurlijke interventie.

1.4 Structurele borging ZVHNL in de regio

Om het ZVHNL goed en structureel te borgen in de regio Noord-Limburg is het van belang dat we conform het samenwerkingsconvenant ‘Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg’ evalueren. Artikel 23 van dit convenant geeft aan dat de stuurgroep hier opdracht voor moet geven. Met het vaststellen van dit jaarplan geeft de stuurgroep deze opdracht. Daarnaast dient ook de Dienstverleningsovereenkomst geëvalueerd te worden. Het streven is om op het einde van het 2e kwartaal zullen deze evaluaties, of de resultaten hiervan aan te bieden aan de stuurgroep.

1.5 Landelijke ontwikkelingen

Voor de jaren 2021-2024 is een landelijke Meerjarenagenda voor de Zorg- en Veiligheidshuizen opgesteld. Hierin komen de ambities van de partners en managers van de 30 ZVH in Nederland bij elkaar in drie ontwikkellijnen:

1. Personen met een (hoog) veiligheidsrisico
2. Verbinding met de omgeving
3. Huis op orde

Er is een gezamenlijke infrastructuur om invulling te geven aan de uitvoering van de MJA. Deze bestaat uit bovenregionale overleggen en inhoudelijke coalities. Het bestuur en de leden van de vereniging hebben hier ieder een eigen rol/verantwoordelijkheid in. Een landelijk programmteam ondersteunt de vereniging bij het uitvoeren van de rollen en bij het werken met/in de infrastructuur.

Op dit moment wordt het gesprek gevoerd over de nieuwe Meerjarenagenda, de huidige loopt tot en met 2024. Naar alle waarschijnlijkheid zal deze met name in het teken staan van de verdere uitwerking en borging van de doelen van de huidige Meerjarenagenda.

Leeswijzer:

AOV'er	Ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid
AVE	Aanpak Voorkoming Escalatie
CTER	Contraterrorisme, Extremisme en Radicalisering
3RO	De 3 Reclasseringsorganisaties: <ul style="list-style-type: none">• Reclassering Nederland• Stichting Verslavingsreclassering GGZ• Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
ISD	(maatregel) Inrichting Stelselmatige Daders
JenV	Ministerie van Justitie en Veiligheid
LVB	Licht Verstandelijke Beperking
MDA++	Multi Disciplinaire Aanpak
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
OM	Openbaar Ministerie
PEOR	Provinciaal Expertise Overleg Radicalisering
PGA	Persoons Gerichte Aanpak
PGAx	Digitaal Platform voor Persoons Gerichte Aanpak
POK	Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertisecentrum
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
VT	Veilig Thuis
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WVGGZ	Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg
ZonMw	ZorgOnderzoek Nederland en het gebied Medische Wetenschappen
ZSM	Zorgvuldig, Snel en op Maat

2. Het Zorg- en Veiligheidshuis in beeld...

2.1 algemeen

Het ZVHNL kent drie kerntaken:

1. Procesregie.
2. Kennis- en informatieknoppunt voor multidisciplinaire zorg- en veiligheidsproblematiek en als vraagbaak voor de netwerkpartners en professionals
3. Signalering van relevante trends en ontwikkelingen en het geven van (strategische) adviezen aan bestuurders en partners.

Daarnaast kent het ZVHNL meerdere plustaken zoals:

- Coördinatie op re-integratie ex-gedetineerden
- Voorzitterschap Jeugdtafels
- Ketenregie MO/BW/OGGZ
- Coördinatie complexe casuïstiek Arbeidsmigranten
- Procesregie huiselijk geweld/MDA++
- Rol jeugdcriminaliteit/ jeugdige ondermijners (in ontwikkeling)

De Stuurgroep kan altijd besluiten om thema's toe te voegen of thema's niet meer onder het ZVHNL uit te voeren.

2.2 Mook en Middelaar

Voor de gemeente Mook en Middelaar wijken de afspraken op onderdelen af van de overige Noord-Limburgse gemeenten. In paragraaf 2.3 worden bovenstaande thema's toegelicht met aan het einde van de paragraaf een overzicht van de afspraken die specifiek voor de gemeente Mook en Middelaar gemaakt zijn.

2.3 Onze kerntaken

1 Procesregie

Het ZVHNL zet onafhankelijke procesregie in als de reguliere samenwerking tussen ketenpartners niet (meer) leidt tot een effectieve aanpak, of dat een domein overstijgende aanpak nodig is om tot een oplossing van problematiek van kwetsbare inwoners te komen.

Dit is een persoonsgerichte aanpak (PGA) waarbij samen met de direct betrokken professionals een gezamenlijk Plan van Aanpak gemaakt wordt. Tijdens een PGA wordt altijd een casusregisseur benoemd.

VERBODENDE FACTOR



2 Kennis- en informatieknooppunt

De ontwikkeling van een kennis- en informatieknooppunt is een steeds belangrijker wordende functie. Het ZVHNL is een partij waar veel signalen over kwetsbare inwoners met een hoog risico samen (kunnen) komen. Door de inzet van een eigen privacy officer wordt geborgd dat er gehandeld wordt in overeenstemming met convenant en wetgeving. Veredeling van de persoonsgerichte informatie, oftewel de informatie contextgericht verbeteren, is essentieel om te komen tot goede en werkbare scenario's. Ook het kunnen stapelen van informatie en brede dossiervorming kan bijdragen aan het komen tot betere scenario's. Daarnaast kan de veelheid van de informatie op basis van unieke personen op een hoger abstractieniveau, meer inzicht geven in de achtergrond maar ook in trends en ontwikkelingen.

Ook beschikt het ZVHNL over veel kennis op uiteenlopende thema's en hebben alle medewerkers één of meerdere specialisaties waarin zij bijvoorbeeld extra getraind worden. Een andere kracht van het ZVHNL is, dat wanneer de vraag niet zelf beantwoord kan worden, we deze in de keten gericht uit kunnen zetten. Degene die de vraag stelt, wordt hierdoor altijd van een antwoord voorzien.

3 Signaleren trends en ontwikkelingen

Het ZVHNL is blijvend in gesprek met de partners van het ZVH en andere relevante partijen, op operationeel, tactisch én strategisch niveau. Uiteraard om in verbinding te blijven met onze netwerkpartners, maar ook om te signaleren en advies te geven over de kansen en knelpunten in de domeinoverstijgende samenwerking.

2.4 AVE

Het ZVHNL werkt met het AVE model. Bijvoorbeeld bij afschaling en de weging van casuïstiek in de weegtafel. De weegtafel bepaalt of een aangemelde casus aan de criteria van het ZVHNL voldoet en zorgt voor een onafhankelijke en multidisciplinaire weging vanuit ZVH, politie, OM, Reclassering en de GGZ.

Het AVE-model is vertaald naar een uniform regionaal model dat lokaal ondersteunend is aan het keuzeproces van escalatie en opschaling naar het ZVHNL en uiteindelijk naar burgemeester/driehoek. Zodra het probleem beheersbaar is, wordt weer afgeschaald. Het ZVH heeft met name casuïstiek uit AVE 3 en 4. Het kan zijn dat lokale gemeenten regie voeren in AVE 3, maar hierover is op voorhand altijd afstemming met het ZVH vanwege de expertise en informatiepositie.



3. Wat gaat het ZVH doen in 2024...

Het ZVHNL hanteert in 2024 de Landelijke Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen als blauwdruk voor onze ambities. Zoals eerder aangegeven benoemt de Meerjarenagenda drie ontwikkelingen:

1. Personen met een (hoog) veiligheidsrisico
2. Verbinding met de omgeving
3. Huis op orde

1 Personen met een hoog veiligheidsrisico

Het ZVHNL vormt haar ambities vanuit haar core-business, namelijk procesregie (PGA-aanpak) en kennis- en informatieknoppunt op het snijvlak van zorg- en veiligheid.

Binnen personen met een hoog veiligheidsrisico's zijn er thema's die landelijk als 'thema' zijn aangewezen maar er zijn ook de zogenaamde 'plustaken'. Dit zijn thema's die ondergebracht zijn bij het ZVHNL nadat de Stuurgroep hier opdracht voor heeft gegeven. De opdrachtformuleringen zijn gebundeld in bijlage 1.

Ex-justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico.

Gemeenten, reclassering, Dienst Justitiële Instellingen en het ministerie hebben allen het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie' ondertekend. In 2020 is een provinciale werkgroep geformeerd voor de Implementatie van dit Bestuurlijk Akkoord. Hierin worden aanpakken, ambities en ontwikkelingen uitgewisseld tussen de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg.

Noord- en Midden-Limburg werken al sinds de heropbouw van het ZVHNL in 2021 zeer intensief samen op dit onderwerp en hebben ook dezelfde werkwijze. Tevens ligt er een procesbeschrijving gevormd vanuit de regionale beleidsgroep op schaal van Noord- en Midden-Limburg.

Belangrijke criteria voor een succesvolle re-integratie in de samenleving zijn werk en inkomen, woonruimte, ID-bewijs, schulden, zorg, en sociaal netwerk. Waar de vragen enkelvoudig en/of niet complex zijn, worden deze door het ZVHNL doorgezet naar lokale gemeenten. Waar sprake is van problemen op meerdere leefgebieden en complexe of hoog-risico vraagstukken pakt het ZVHNL deze op door de inzet van de nazorgcoördinator. Deze kan, indien nodig, snel opschalen naar procesregie van het ZVHNL.

Gedetineerden ervaren veel problemen op het gebied van werk en huisvesting. Ze zijn vaak laagopgeleid en 30 tot 63% van de gedetineerden is werkloos bij binnenkomst in de inrichting. Een aanzienlijk deel ervaart problemen met de woonsituatie en 7 tot 19% van de gedetineerden is dakloos voorafgaand aan hun detentie. De meerderheid (54 tot 80%) van de gedetineerden heeft schulden en 17 tot 34% heeft geen (legaal) inkomen.

Van de gedetineerden is 12 tot 40% problematisch alcoholgebruiker en 15 tot 43% problematisch drugsgebruiker. Problematisch middelengebruik en verslavingsproblematiek komen relatief vaak voor bij veelplegers. Volwassen gedetineerden ervaren ook veel psychische problemen. Circa een kwart heeft bij binnenkomst in detentie last van psychische klachten, met name depressie, angst en psychotische klachten. Ongeveer twee derde van de gedetineerden heeft meerdere psychische stoornissen en/of persoonlijkheidsstoornissen tegelijkertijd.

Bron: Het NSCR-rapport Kenmerken van justitiabelen mrt 2021

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Triage en analyse detentiemeldingen	Bij ontvangst van de detentiemelding wordt altijd afgewogen en verrijkt. Vanuit hier wordt een inschatting gemaakt waar de regie moet plaatsvinden (lokaal / ZVH / PI)	1 fte nazorgcoördinatie 0.4 fte projectmedewerker
Outreachinge nazorgcoördinatie	Gedetineerden kunnen tijdig hulpvragen stellen die hen helpen na terugkeer in de maatschappij. Door dit te coördineren door iemand die geen binding heeft met justitie, heeft een meerwaarde. De inwoner wordt van 'binnen naar buiten' begeleid.	0.3 fte procesondersteuning 0.2 fte procesregie
Samenwerking met lokale gemeenten	Contact met gemeenten is een essentieel onderdeel van het werk van nazorg. Helpend hierbij is dat er vaste lokale contactpersonen zijn die op de hoogte zijn van het Bestuurlijk Akkoord.	
Oprichten één team nazorg voor Noord- en Midden-Limburg	Onderzoeken naar de mogelijkheid hiertoe. Op deze wijze kunnen we efficiënter omgaan met de beperkte capaciteit, scholing et cetera.	
Onderzoek naar besteding van de 'van der Staaij' gelden	We willen met deze jaarlijkse middelen een goede en duurzame invulling zoeken welke gedetineerden helpen bij de uitstroom vanuit de PI.	
Op afroep kennis en expertise delen rondom 18b meldingen.	Op vraag van een gemeente kan het ZVHNL een adviesrol pakken bij de 18b meldingen. Deze richt zich (ex) justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico. Het risico komt hierbij voort uit gedrag.	

Personen met ernstig verward gedrag met een hoog veiligheidsrisico

In Nederland is een kleine groep kwetsbare mensen met ernstig verward gedrag en een hoog maatschappelijk veiligheidsrisico. Deze groep mensen zal naar verwachting alleen maar toenemen. Oorzaken hiervan zijn;

- Mensen moeten langer zelfstandig (met of zonder begeleiding) blijven wonen.
- Zorg is 'verkokerd' waardoor er aanvankelijk te weinig maatwerk/integraliteit in de hulp is.
- Lange wachtlijsten voor specialistische zorg & GGZ
- De grote vraag voor huisvesting van verscheidene groepen mensen maakt dat de huisvesting van bijzondere, kwetsbare doelgroepen onder nog grotere spanning staat.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Integrale screening voor de politie meldingen (i28 ¹ niet acute zorgmelding)	Het doel van de screening is om een goede opvolging te geven aan de politiemelding en eerder tot een sluitende ketenaanpak te komen. Door de melding over te dragen aan bijv. een aanbieder, bemoeizorg of lokale gemeente. Waar de ketensamenwerking stagneert of het neigt naar maatschappelijke onrust kan procesregie ingezet worden.	1 fte procesregie 0,3 fte procesondersteuning
Ontwikkeling aanpakken voortkomend uit de subsidieaanvragen actieprogramma 'grip op onbegrip'.	Er is een tweetal subsidies op vlak van Zorg en veiligheid toegekend en voor 2024 kunnen er nog twee subsidies aangevraagd worden. Het ZVHNL is nauw betrokken bij deze ontwikkelingen en levert hier actief een bijdrage hieraan.	

1/28 meldingen zijn meldingen van de politie onder de noemer 'niet acute zorgmelding'. De E33 (onbegrepen gedrag) en E14 (tentamen Suicide) vallen hieronder.

Levensloopaanpak

De ketenveldnorm/levenslooppuntie is bedoeld voor personen die agressief/gevaarlijk gedrag (dreigen te) vertonen als gevolg van een psychische aandoening, licht verstandelijke beperking en/of een verslaving. Convenantpartners kunnen bij het ZVHNL een casus aanmelden voor de levenslooppuntie. Voordat een casus geïnccludeerd wordt in de levenslooppuntie, wordt een afweging gemaakt of deze voldoet aan de inclusiecriteria en de exclusiecriteria. Als een casus geïnccludeerd wordt in de levenslooppuntie wordt bepaald welk forensisch team aan de persoon verbonden wordt. Er wordt een levensloopmanager en een regiebehandelaar toegewezen aan de persoon. De aanpak gebeurt vanuit een vrijwillig kader, wat het vaak complex maakt omdat het vaak personen met een zorgmijdend karakter betreft. In PGA-verband wordt samengewerkt om de risico's te verkleinen en op te schalen (bijvoorbeeld naar een beveiligd bed) waar nodig. Insteek is ambulant, tenzij. In Noord-Limburg zijn de levenslooppuntie-aanbieders de Rooyse Wissel en Stevig/Dichterbij.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Aanmelding en advisering m.b.t. levenslooppuntie	Professionals kunnen bij de Zorg- en Veiligheidshuizen een casus aanmelden voor de levenslooppuntie. Dit gebeurt vanuit een PGA binnen het ZVH.	0.4 fte procesregie
Doorontwikkeling levenslooppuntie	Noord-Limburg heeft provinciaal gezien een hoog aantal inwoners die in de levenslooppuntie zitten. Omdat veel maatwerk geleverd wordt en buiten de gebaande 'zorgpaden' gehandeld wordt, is het nodig gebleken om (nieuwe) randvoorwaarden duidelijk te stellen.	
Een bijdrage leveren aan de bewustwording van deze aanpak in de keten.	Door aan te sluiten bij de lokale zorgnetwerken kunnen we bepaald gedrag of patronen herkennen en vroegtijdig gebruik maken van de mogelijkheden van de levenslooppuntie. Door de keten hierin mee te nemen streven we ernaar de aanpak beter op de kaart te zetten.	

Geradicaliseerde personen en polarisatie.

Het thema Radicalisering is, in relatie tot de opbouw van expertise en in de aanpak van complexe casuïstiek en een systeemgerichte aanpak (gezin), ondergebracht bij het ZVHNL. De basis voor de uitvoering is neergelegd in het convenant "Persoonsgerichte Aanpak Voorkoming radicalisering en extremisme Provincie Limburg" (maart 2020) welke is opgesteld door de NCTV en ondertekend door alle Limburgse gemeenten. In dit convenant zijn werkafspraken vastgelegd om te komen tot een werkproces van signalering, duiding, interventie en nazorg, waarbij binnen de kaders van de diverse vigerende regelgeving wordt gehandeld.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Borgen van (deelname aan) de provinciale weegtafel	Regionaal zicht krijgen en hebben op de problematiek en de verschillende probleemgebieden. Waar nodig een PGA inzetten samen met ketenpartners zoals CTER*.	0,5 fte procesregie 0,1 fte procesondersteuning
Vraagbaak/adviseur voor ketenpartners	Het ZVHNL heeft een breed netwerk. Partijen kunnen ons ook voor advies benaderen. Zo hebben zij een aanspreekpunt met een inhoudelijk specialist op het gebied van radicalisering.	
Deelname aan provinciale PEOR (provinciaal expertise overleg radicalisering)	Op provinciaal niveau zicht krijgen/houden op de problematiek, probleemgebieden en de diverse (landelijke) ontwikkelingen binnen dit aandachtsgebied.	
Voorzitterschap REOR (regionaal expertise overleg radicalisering Noord- en Midden-Limburg)	Zicht krijgen op trends en ontwikkelingen en investeren in bewustwording bij regionale partners.	

* Contraterrorisme Extremisme en Radicalisering

Mensenhandel

In het landelijk programma 'Samen tegen mensenhandel' is opgenomen dat elke gemeente in 2022 een geborgde aanpak moet hebben tegen mensenhandel, welke ook regionaal vervlochten is. Begin 2021 heeft dit in Noord-Limburg geresulteerd in het vastgestelde Beleidskader Aanpak Mensenhandel 'naar een regio zonder uitbuiting'. Hierin worden de werkwijze en ambities van de regio Noord-Limburg beschreven. Ketenpartners zijn nauw betrokken geweest bij het opstellen van dit beleidskader, zo ook het ZVHNL. Dit plan is ook afgestemd met Zuid-Limburg waar het plan met de gelijkkluidende titel eind 2022 is vastgesteld. Mensenhandel is het werven, vervoeren, overbrengen of huisvesten van een persoon onder dwang (in brede zin) met het doel die persoon uit te buiten. De (beoogde) uit-

buiting is de kern van mensenhandel en bestaat uit verschillende categorieën:

- Seksuele uitbuiting
- Arbeidsuitbuiting
- Criminele uitbuiting
- Gedwongen orgaanverwijdering

Mensenhandel in onze regio kent slachtoffers en daders van diverse nationaliteiten, geslacht en leeftijd.

Het ZVHNL biedt procesregie voor wat betreft de dader problematiek en zorgcoördinatie voor de slachtoffers.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Facilitator en voorzitter provinciaal screeningsoverleg	Inzicht krijgen en houden op de problematiek, probleemgebieden en trends. Signalen van mensenhandel zo goed mogelijk beleggen in de keten. Het doel is dat <u>alle</u> meldingen van alle meldpunten ter tafel komen in het screeningsoverleg. Zo vallen er geen meldingen tussen wal en schip en wordt er multidisciplinair een inschatting gemaakt. Vooralsnog wordt de start gemaakt in de regio Noord- en Midden-Limburg.	0,5 fte procesregie 0,2 fte procesondersteuning
Betere positionering van het ZVHNL binnen de mensenhandel keten	Betere samenwerking in de keten rondom mensenhandel voor zowel dader als slachtoffer. Het ZVHNL vormt met de zorgcoördinator en procesregisseur een knooppunt tussen onder andere gemeenten, Avim, Nederlandse arbeidsinspectie en Veilig Thuis. We willen dit verder uitbreiden binnen de zorgketen om vanuit de samenwerking met opvangpartners beter en sneller trend en ontwikkelingen zichtbaar te krijgen	
ZVHNL is een meld- en expertisepunt voor vermoedens van mensenhandel.	Naast de landelijke meldpunten mensenhandel en Veilig Thuis NML is het ZVHNL meldpunt voor gemeenten. Elke gemeente heeft één of meerdere aandachtfunctionarissen mensenhandel. Zij kunnen vermoedens van mensenhandel melden bij het ZVHNL.	
Het ZVHNL als informatieknopunt	In het ZVH wordt een beveiligde omgeving ingericht waarin signalen van mensenhandel kunnen worden gebundeld. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen dader en slachtoffer.	
Doorontwikkelen van de zorgcoördinatie	In Limburg werken we met drie zorgcoördinatoren. Het streven is dat deze nauw samenwerken en gelijke werkwijze hebben. Om dit te faciliteren wordt er gewerkt volgens één jaarplan voor de functie zorgcoördinator. De verantwoording van dit jaarplan zal via de ZVH's gedeeld worden.	

Complexe casuïstiek arbeidsmigranten

In de regio Noord-Limburg wonen en werken veel arbeidsmigranten uit EU-landen. Met de meesten van hen gaat het goed. Echter, een klein deel krijgt te maken met multi-complexe problemen en/of dakloosheid. Zowel zorg als justitiële partners in de regio hebben de afgelopen jaren aangegeven dat de problemen en de meldingen toenemen, terwijl een handelingsperspectief of aanpak gemist wordt. De ambities die het ZVHNL in het jaarplan 2024 opneemt komen voort uit de aanbevelingen van het onderzoeksrapport 'Rapportage complexe casuïstiek (ex-)arbeidsmigranten in Noord-Limburg'.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Faciliteren en voorzitten van een actiegerichte tafel	Met de verbindingstafel wil het ZVHNL en de betrokken ketenpartners inzicht krijgen in de doelgroep op inhoud en omvang. Daarnaast moet de tafel dienen om direct mogelijke oplossingen in gang te zetten. Dit kan zorg maar ook repressie zijn.	0.11 fte procesondersteuning 0.22 fte procesregie / voorzitter verbindingstafel
Verkenning om een outreachend medewerker in te zetten	Vanuit de regio wordt iemand ingezet die de straat op gaat, de doelgroep kent en de taal spreekt. Doel is om een passende oplossing te vinden (werk, terug naar huis, tijdelijk onderdak bij ziekte)	
Bewustwording creëren over deze doelgroep en aanpak binnen de keten.	Veel partijen ervaren last van deze doelgroep. Kennis van de mogelijkheden en interventies die er in de zijn, is cruciaal om de grip te krijgen op de doelgroep.	

Huiselijk Geweld

Vanuit de visie op de gefaseerde ketenzorg wordt door gemeenten, VT, Politie, OM, 3RO en RvdK samengewerkt aan de ambitie om huiselijk geweld (HG) en kindermishandeling eerder en beter in beeld te krijgen, en het vervolgens zo snel mogelijk te stoppen en duurzaam op te lossen. We zijn, als onderdeel van deze keten, gericht op het vergroten van veiligheid in gezinnen, het voorkomen van recidive en het vinden van passende interventies vanuit het perspectief van zorg, civielrecht, bestuursrecht en strafrecht.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Procesregie MDA++	Procesregie MDA++ kan afwijken van reguliere procesregie, omdat zowel dader als slachtoffer onderdeel zijn van de keten.	0.89 fte procesregie 0.25 fte procesondersteuning
Scholing gefaseerde ketensamenwerking	Procesregisseur(s) moeten opgeleid worden in deze methodiek.	Valt onder separate begroting
Voorzitter analyseteam	Vanuit de kwartiermakers is er een ruwe schets gegeven van hoe de werking van MDA++ eruit kan komen te zien. Het ZVHNL heeft met name de rol van onafhankelijk voorzitter en voorzitter PGA (procesregie)	

Medio 2023 is een projectleider gestart om de MDA++ pilot in de regio Noord- en Midden-Limburg uit te rollen. MDA++ is een aanpak waarbij de eerste plus staat voor specialistisch: alle MDA++ professionals hebben kennis over het effect van ernstige vormen van geweld op individu en relatie. De tweede plus staat voor samenwerking tussen de verschillende domeinen (hulp, medisch, bestuurlijk en justitieel).

Jeugdige ondermijners

Jeugdige ondermijners zijn jongeren die verleid of geronseld worden om op illegale wijze snel veel geld te verdienen. Er zijn allerlei vormen van ondermijning. Denk bijvoorbeeld aan drugscriminaliteit (drugs dealen, vervoeren, knippen of maken), op de uitkijk staan, geldezel zijn (bankpas en pincode afgeven voor witwaspraktijken), maar ook loverboyproblematiek en het meewerken aan mensenhandel vallen onder jeugdige ondermijning.

Jeugdige ondermijners opereren vaak in netwerken welke over gemeentelijke, provinciale en zelfs landsgrenzen heen gaan. Dit maakt dat er behoefte is aan (minimaal) een regionale aanpak. De vraag is bij het ZVHNL neergelegd om deze, samen met de keten, vorm te geven. Belangrijk hierin is dat het complementair moet zijn aan een eventuele lokale aanpak.

Wat gaan we doen	Wat levert het op	Wat kost het
Onderzoek en ontwikkeling van een regionale aanpak	We willen toewerken naar een regionale aanpak die complementair is aan de lokale aanpak. We zien dat gemeenten en m.n. de justitiële partners hier veel capaciteit aan 'kwijt' zijn. Een regionale aanpak moet dit efficiënter maken.	0.3 fte procesregie 0.1 fte procesondersteuning
Verbinding zoeken met de al bestaande jeugd-overleggen	Gemeenten hebben lokaal al vaker overleggen voor overlastgevende of criminele jongeren. Het is belangrijk om deze informatie en werkwijzes met elkaar te kunnen verknopen.	
Groepen pellen	We maken een start om samen met de justitiële en zorg partners bepaalde groepen te ontleden. Doel hiervan is passende interventies in te kunnen zetten op zowel zorg als repressie. Hiervoor maken we ook gebruik van de groepsscan van de politie en het 7 stappen model problematische jeugdgroepen.	

Volgens de fenomeen analyse van het RIEC Limburg geeft 30% van de gevraagde jongeren aan betrokken te zijn geweest bij tenminste één criminele activiteit. Gemeenten kunnen en willen niet wegstappen van deze cijfers en zien ook in onze regio zorgelijke ontwikkelingen. Zo ziet het Openbaar Ministerie het aantal delicten bij hun afnemen, maar de impact van de delicten zijn groter en de daders worden steeds jonger.

2 Verbinding met de omgeving

Gemeenten

Een belangrijk uitgangspunt van het ZVHNL is om een goede aansluiting te hebben met de lokale gemeenten op zowel operationeel, tactisch als strategisch niveau. Dit doen we bijvoorbeeld door;

- Aan te sluiten bij de lokale Zorgnetwerken en/of jeugdnetwerken.
- Actief een rol te pakken in de actuele beleidsthema's zoals radicalisering en mensenhandel. Zo wordt beleid gevoerd uit de praktijk, hetgeen als een meerwaarde ervaren wordt.
- Presentaties en themabijeenkomsten te organiseren vanuit het ZVHNL.
- De manager deel te laten nemen aan verschillende werkgroepen wat de lijnen met de beleidsadviseurs kort maakt.
- Alle ontwikkelingen binnen het ZVHNL vindt in overeenstemming plaats met gemeenten (ambtelijk en/of bestuurlijk)

Zorg- en Veiligheidshuizen

Op managementniveau is eens per 8 weken op Limburgse schaal een overleg. Hierin worden met name de ontwikkelingen in de ZVH's en/of thema's besproken. Er zijn veel verschillen in werkwijze en opbouw van de ZVH's. Doel is om te kijken of, waar en hoe winst behaald kan worden in een nauwere samenwerking. Dit zal op facilitair gebied of op deskundigheidsbevordering zijn.

Er is een zeer intensieve samenwerking met het ZVH Midden-Limburg. Beide ZVH's willen dit ook bestendigen en doorontwikkelen. Zo is een aftrap gedaan in een gezamenlijke werksessie en wordt gekeken naar de mogelijkheden om bij elkaar 'uit te helpen' in tijde van krapte. In 2024 wordt verder onderzocht hoe beide ZVH's duurzaam kunnen samenwerken, zowel inhoudelijk als facilitair/organisatorisch. Hiermee willen beide ZVH's anticiperen op de opdracht die er ligt om de governance Zorg- en Veiligheid in Noord- en Midden-Limburg efficiënter in te richten.

Voorzitterschap Jeugdtafels

Onafhankelijk voorzitterschap van de jeugdbeschermingstafel.

De Jeugdbeschermingstafel (JBT) is een overleg waar de opvoedingssituaties van jeugdigen besproken worden die in hun ontwikkeling en/of veiligheid worden bedreigd.

Het JBT neemt, in aanwezigheid van ouders en jeugdigen, een besluit over het wel of niet starten van een onderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming.

Onafhankelijk voorzitterschap en procesregisseur van het Regionaal Expert Team jeugd (RET).

Het doel van het RET is het bieden van een goed vindbare plek waar professionals, jeugdigen en ouders worden geholpen met het vinden van oplossingen voor eenvoudige complexe problematiek. Daarnaast draagt het bij aan het voorkomen van gesloten plaatsingen door ondersteuning thuis of zo thuis mogelijk en uit huis zo kort mogelijk door het vinden van een passende oplossing door soms buiten de bestaande kaders te gaan. De vier pijlers van het RET zijn;

Consultatie en advies

Procesregie

Signaleren

Leren (bijdragen aan een lerend jeugdstelsel)

Naast het voorzitterschap wordt ook een zestal uren administratie vervuld ten behoeve van de agenda's van de overleggen.

Nazorg tafel jeugd

De nazorgtafel (jeugddetentie) wordt momenteel vormgegeven op initiatief van de RvdK, deze is in ontwikkeling.

Ketenregie MO/BW & OGGZ

Ketenregie is een belangrijk instrument om de samenwerking in de keten te bevorderen. Ketenregie beperkt zich niet alleen tot de maatschappelijke opvang (MO) en beschermd wonen (BW) maar betreft de brede groep kwetsbare inwoners¹. Ketenregie is het signalerende en coördinerende werkveld tussen beleid en uitvoering en onderscheidt zich van casus- en procesregie doordat zij geen betrokkenheid kent bij een casus. Casuïstiek kan wel de aanleiding zijn voor betrokkenheid van de ketenregisseur. De ketenregisseurs signaleren ontwikkelingen in het werkveld en bewaken en bevorderen de samenhang in de keten zodat de inwoners met complexe problematiek zo efficiënt mogelijk geholpen worden bij het weer zelfstandig deelnemen aan de maatschappij.

ZSM

Het ZVHNL en de justitiële partners op ZSM hebben de gedeelde ambitie om te komen tot een effectievere samenwerking tussen het straf-, zorg- en sociaal domein. Hiervoor is een viertal speerpunten opgesteld tussen de ZSM-partners en de Zorg- en veiligheidshuizen in Limburg.

- Het ZVHNL levert de beschikbare en relevante contextinformatie (over een bij de ZVH bekende verdachte) aan wanneer deze op de ZSM-locaties worden aangemeld.
- Op de ZSM-locaties (en binnen het OM) wordt deze contextinformatie onderdeel van de afweging om te komen tot de meest effectieve interventie. Wanneer het een actieve PGA casus betreft houdt de Ovj hier rekening mee bij het afdoeningsbesluit/interventie.
- De ZSM-partners koppelen bovenstaande terug aan het ZVHNL.
- De ZSM-partners doen een aanmelding bij het ZVHNL wanneer zij een zorgelijke casus zien waarnaast, of in plaats van, strafrechtelijke interventies ook een aanpak nodig lijkt vanuit het zorg of sociaal domein.

¹ Kwetsbare inwoners zoals benoemd in de Regio Visie Meedoen en Wonen NML.

RIEC

Het RIEC en het ZVH werken nauw samen op het gebied van Mensenhandel en nu ook jeugdige ondermijning. Vanaf de tweede helft van 2023 zijn de Limburgse ZVH'en samen met de privacy jurist van het ZVHNL en gemeenten op strategisch niveau in overleg om te komen tot een duurzame samenwerking. Het delen van informatie op persoonsniveau is zeer gecompliceerd echter meer dan eens wenselijk om tot een goede interventie te komen. Landelijk is er aandacht voor dit dilemma en hopen we dat de Wams (wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein) en de Wgs (wet gegevensdeling samenwerkingsverbanden) hier een positieve bijdrage aan leveren. We willen in gezamenlijkheid antwoord kunnen geven op bepaalde vraagstukken zoals;

- Een modus zoeken hoe we complementair aan elkaar kunnen zijn.
- Scherp krijgen van ieders taken, rollen en bevoegdheden.
- Hoe een PGA afgestemd kan worden op een bestuurlijke aanpak en vice versa.

3 Huis op orde

Privacy en informatiedeling:

Voor het ZVH is een goede en veilige gegevensdeling essentieel. Hiervoor is de hulp ingeschakeld van een expert die het ZVHNL begeleidt. Denk hierbij aan de vorming van een Privacyteam, opstellen van een privacybeleid, register van verwerkingen, datalekmanagement en het aanstellen van een privacy-officer. Voor het gehele team is er een bewustwordingsprogramma waar het belang van privacy en hoe om te gaan met privacy wordt geborgd. Daarnaast worden de DPIA's uitgevoerd waar dat nodig is en worden ontwikkelingen rondom nieuwe wetgeving zoals Wams en Wgs op de voet gevolgd.

Informatievoorziening:

Ook 2024 zal in het teken staan van de doorontwikkeling van het nieuwe informatievoorzieningssysteem PGAX. Bij alle (nieuwe) thema's moet het systeem passend ingericht worden om bijv. de juiste data te kunnen genereren of om aan de privacy eisen te voldoen.

Een aantal partners is bereid om mee te doen aan een pilot waar alle informatie-uitwisseling via PGAX verloopt, waardoor dit niet via de mail hoeft.

Dit alles vergt wel de nodige capaciteit en specialisme, het ZVHNL is dan ook genoodzaakt intern mensen hiervoor vrij te maken.

Kwaliteitscyclus:

Een kwaliteitscyclus is gericht op het vernieuwen, verbeteren en bestendigen van (werk)processen. In een maatschappij waarin de overheid steeds transparanter moet en wil handelen, kan en wil het ZVHNL hierin niet achterblijven. Wij willen transparant en navolgbaar handelen! Dit hangt nauw samen met het inrichten van PGAX, het systeem moet dienend zijn aan onze processen en niet leidend.

Er wordt een PDCA-cyclus opgesteld en onderzocht of en hoe we tevredenheid onder partners kunnen toetsen.

Overzicht afspraken Mook en Middelaar

Thema	Afspraken specifiek voor Mook en Middelaar
Grip op onbegrepen gedrag en levensloopfunctie	Aanmelding en advisering met betrekking tot de levensloopfunctie is belegd in Gelderland. Het doen van een melding voor verward gedrag en verkennend onderzoek is belegd in Gelderland.
Mensenhandel	Zorgcoördinatie Mensenhandel is belegd in Gelderland.
Huiselijk Geweld en Veilig Thuis	Voor dit thema is de gemeente Mook en Middelaar georiënteerd op Gelderland.
Jeugd en regionale onafhankelijke jeugdoverleg- tafels	Voor dit thema is de gemeente Mook en Middelaar georiënteerd op Gelderland.
Wanneer strafrecht speelt bij deze thema's is de gemeente Mook en Middelaar aangewezen op Noord-Limburg. Dit vraagt een goede afstemming met alle betrokken partners en zal het ZVHNL zich ook op Gelderland moeten richten. Met het ZVH in Gelderland ligt een samenwerkingsconvenant om dit te faciliteren.	

4 Begroting 2024

Per thema zijn de kosten uitgedrukt in fte's, het betreft hier een schatting wat het op jaarbasis aan capaciteit kost. In de praktijk zal het zo zijn dat de uren meer flexibel inzetbaar zijn op het punt waar ze op dat moment nodig zijn. In de begroting staat het uiteindelijk aantal uren/fte's waarbinnen de werkzaamheden verricht moeten worden.

Voor de volledigheid staan hieronder ook de begrotingen van 'extra' taken welke buiten de begroting van het ZVH vallen. De Stuurgroep heeft invloed op of de inhoudelijke taken binnen het ZVH moeten vallen maar niet op de begroting. Deze wordt door de colleges afzonderlijk vastgesteld.

Een andere reden waarom deze getoond worden is om transparant te zijn over de werkplekkosten van de 'extra' taken, dat deze ook op de juiste regionale begroting terecht komen. Mook en Middelaar maakt van beide onderstaande diensten geen gebruik, waardoor deze niet de werkplekken hoeven te vergoeden.

Loonkosten zijn (op basis van de beheergemeente) geïndexeerd op basis van de variabele loonvoet uit de Meicirculaire 2023 voor 2024. Deze indexatie betreft 5,2%

Begroting Zorg- en Veiligheidshuis Noord- Limburg JEUGD

Vast personeel (fte)	1,34 Voorzitter Jeugdtafels	€ 136.110
	0,17 Administratieve ondersteuning	€ 11.512
	Werkplekkosten	€ 16.000
Totaal vast		€ 163.622

Begroting Zorg- en Veiligheidshuis Noord- Limburg KETENREGIE

Vast personeel (fte)	1,78 Ketenregisseur	€ 169.369
	0,44 Administratieve ondersteuning	€ 29.795
	Werkplekkosten	€ 24.000
Totaal vast		€ 223.164

Begroting Zorg- en Veiligheidshuis Noord- Limburg 2024		
Vast personeel (fte)	1,0 Manager	€ 121.063
	3,1 Procesregisseur	€ 294.969
	1,0 Procesondersteuner	€ 67.717
	0,78 Projectmedewerker	€ 66.968
	1,0 Nazorg coördinator	€ 95.151
Totaal vast		€ 645.868
Materiële kosten	Overhead (werkplekkosten, ondersteuning beheergemeente ¹)	€ 64.000 € 25.000 € 36.000 ²
	Huurkosten	
	Ontwikkelkosten en Deskundigheidsbevordering	€ 60.000
	Onvoorzien	€ 25.000
Totaal materieel		€ 210.000
Totaal declarabele kosten		€ 855.868
Bijdragen IN	Rijksbijdrage ZVHNL	€ 116.247
	Gemeentelijke bijdrage	€ 703.621
Specifieke Bijdrage IN	Van der Staaij-gelden ³	n.t.b.

Gemeente	Verdeelsleutel	Bijdrage
Beesel	4,17%	€ 29.341
Bergen	3,4%	€ 23.923
Gennep	4,95%	€ 34.829
Horst aan de Maas	10,60%	€ 74.584
Mook en Middelaar	1,91%	€ 13.439
Peel en Maas	11,62%	€ 81.761
Venlo	48,62%	€ 342.101
Venray	14,73%	€ 103.643
Totaal		€ 703.621

Begroting Zorg- en Veiligheidshuis Noord- Limburg POK-gelden ⁴			
Vast personeel (fte)	Procesondersteuning CCA	0,11 fte	€ 7.449
	Coördinerend voorzitter verbindingstafel	0,22 fte	€ 20.933
	Communicatie middelen		€ 10.000
	Outreachend medewerker / hulpverlening	N.t.b.	N.t.b.
Bijdrage IN			€ 150.135

1 Bedragen op basis van het vastgestelde DVO.

2 De huurkosten worden de komende 2 jaar betaald uit de niet verbruikte middelen over 2022. Hierna zullen deze weer op de begroting komen. De huurprijs van het nieuwe pand, per 1-9-2023, bedraagt jaarlijks € 36.000 excl gas, water, licht. Voor 2024 worden de kosten van €36.000 niet doorberekend in de gemeentelijke bijdrage

3 Van der Staaij-gelden zijn gelden voor het faciliteren van een vloeiende uitstroom uit detentie, zodat een ex-gedeteneerde zo snel mogelijk kan wonen en werken.

4 POK staat voor Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (actielijn 7).

Risico's	
1.	Er loopt een functie herwaarderingsonderzoek waardoor de loonkosten (op termijn) kunnen stijgen.
2.	De huurkosten worden de komende 2 jaar betaald uit de niet verbruikte middelen over 2022. Hierna zullen deze weer op de begroting komen. De huurprijs van het nieuwe pand, per 1-9-2023, bedraagt jaarlijks € 36.000. (exclusief gas /water / licht)
3.	De begroting van de POK gelden blijft een inschatting omdat de aanpak die vanuit deze middelen nog in ontwikkeling is. Er wordt gewaakt dat het budget niet wordt overschreden.
4.	Momenteel wordt er gekozen om op de formatie van procesondersteuner en procesregisseur in te leveren om zo formatie vrij te maken voor de benodigde projectmedewerker. Wanneer er een structureel hogere instroom komt, door bijv. aanpak jeugdige ondernemers, zal de stuurgroep een onderbouwd verzoek krijgen voor extra formatie.

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Voorzitterschap Jeugdtafels
Opdrachtgever	Jeugdhulp regio Noord-Limburg
Beleidsverantwoordelijke	Regionaal Beleidsmedewerker Jeugd
Financieel verantwoordelijk	Jeugdhulp regio Noord-Limburg via het regionaal managers overleg (RMO)
Bestuurlijk gremium	Portefeuillehouders overleg vitaal en gezond

Omschrijving opdracht:

Onafhankelijk voorzitterschap van de jeugdbeschermingstafel. De Jeugdbeschermingstafel (JBT) is een overleg waar de opvoedingssituaties van jeugdigen besproken worden die in hun ontwikkeling en/of veiligheid worden bedreigd. Het JBT neemt in aanwezigheid van ouders en jeugdigen een besluit over het wel of niet starten van een onderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming.

Onafhankelijk voorzitterschap en procesregisseur van het Regionaal Expert Team jeugd (RET). Het doel van het RET is het bieden van een goed vindbare plek waar professionals, jeugdigen en ouders worden geholpen met het vinden van oplossingen voor meervoudige complexe problematiek. Daarnaast draagt het bij aan het voorkomen van gesloten plaatsingen door ondersteuning thuis of zo thuis mogelijk en uit huis zo kort mogelijk door het vinden van een passende oplossing door soms buiten de bestaande kaders te gaan. De vier pijlers van het RET zijn;

- Consultatie en advies
- Procesregie
- Signaleren
- Leren (bijdragen aan een lerend jeugdstelsel)

Naast het voorzitterschap wordt ook een zestal uren administratie vervuld ten behoeve van de agenda's van de overleggen.

Verslaglegging, evaluatie en doorontwikkeling van de tafels zijn ook taken die bij de voorzitters belegd zijn.

Aanvullende afspraken	
Financiering	Gemeenten ontvangen factuur vanuit Horst aan de Maas. Verdeelsleutel jeugd wordt gehanteerd
Aanspreekpunten	Jeugdhulpregio: ██████████ (gemeente Gennepe) ZVH: ██████████ (manager)
Inhoudelijke afspraken	Inhoudelijk afspraken zijn vastgelegd in; <ul style="list-style-type: none"> - het Samenwerkingsovereenkomst Expertteam Jeugd - Borgingsnotitie regionale jeugdtafels - Adviesnota Verzamelvoorstel Samenwerkingsafspraken (19 januari 2019) - Convenant Nazorg jeugdige ex- gedetineerden (12 november 2020). - Adviesnota Voorzitter beschermingstafel, nazorgtafel en expertteam jeugd (17 december 2020)

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Ketenregie Maatschappelijke Opvang / Beschermd Wonen / Bemoeizorg & Preventie
Opdrachtgever	Regio Noord-Limburg
Beleidsverantwoordelijke	Regionaal Beleidsteam MO/BW (WMO)
Financieel verantwoordelijk	Regionale begroting Noord- en Midden-Limburg BW-MO-B&P
Bestuurlijk gremium	Bestuurscommissie WMO (NML)

Omschrijving opdracht:

Ketenregie is een belangrijk instrument om de samenwerking in de keten te bevorderen. Ketenregie beperkt zich niet alleen tot de maatschappelijke opvang (MO) en beschermd wonen (BW) maar betreft de brede groep van personen met complexe problematiek. Ketenregie is het signalerende en coördinerende werkveld tussen beleid en uitvoering.

Ketenregisseurs zijn de ogen en oren in het veld en bewaken en bevorderen de samenhang in de keten zodat de inwoners met complexe problematiek zo efficiënt mogelijk geholpen worden bij het weer zelfstandig deelnemen aan de maatschappij. Ketenregie realiseert dit door het effectief organiseren en onderhouden van het netwerk, over organisatiegrenzen en domeinen heen, zodat de lijnen kort zijn in situaties die daarom vragen. Daarnaast zijn de ketenregisseurs de voorzitters van Woonkans (voormalig transferpunt). Het doel is bewerkstelligen van commitment en gezamenlijke verantwoordelijkheid voor deze kwetsbare burgers en hun omgeving. Dit door te sturen op de juiste zorg op het juiste moment vanuit de juiste wettelijke grondslag en financieringsvorm.

Aanvullende afspraken	
Financiering	Horst aan de Maas factureert bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR)
Aanspreekpunten	Regio: ██████████ (beleidsadviseur Venray) ██████████ (beleidsadviseur Venlo) ZVH: ██████████ (manager)
Inhoudelijke afspraken	Inhoudelijk uitgangspunten zijn vastgelegd in de beleidsagenda Regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Aanpak mensenhandel
Opdrachtgever	Regio Noord- en Midden Limburg/ werkgroep mensenhandel / GIA
Beleidsverantwoordelijke	Deels regionaal beleidsmedewerker Geweld in Afhankelijkheid, deels lokale gemeenten
Financieel verantwoordelijk	Deels centrumgemeente Venlo (DUVO) en deels lokale gemeenten
Bestuurlijk gremium	BC WMO

Omschrijving opdracht:

Deels bevat deze opdracht kerntaken van het ZVH, namelijk het voeren van onafhankelijke procesregie op casuïstiek waarbij zorg & straf speelt en zich in AVE 3 bevindt.

Extra opdracht betreft:

- Het vormgeven van zorgcoördinatie mensenhandel binnen het ZVH (incl jaarplan / verantwoording door zorgcoördinatie)
- Het vormen van een informatie en kennis knooppunt rondom mensenhandel. Waarin het ZVH de spil wordt rondom informatievergaring en bundeling van alle soorten mensenhandel.
- Het vormgeven en door ontwikkelen van het screeningsoverleg mensenhandel op (tenminste) Noord- en Midden-Limburgse schaal.
- Het vormgeven van ZVHNL als meldpunt voor gemeenten

Landelijke criteria voor een PGA in het ZVH kunnen hierbij 'opgerekt' worden omdat deze niet geheel passend zijn voor deze doelgroep.

Aanvullende afspraken

Financiering	Zorgcoördinatie is onderdeel van de begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg. Roermond factureert dit bij de centrumgemeente Venlo omdat ZVH Midden-Limburg de zorgcoördinator in dienst heeft.
Aanspreekpunten	Waar het GIA betreft : ██████████ (regionaalbeleidsmedewerker GIA) Wat betreft het beleidskader: ██████████ (beleidsadviseur Venlo)
Inhoudelijke afspraken	Afspraken staan in beleidskader 'naar een regio zonder uitbuiting'.

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Aanpak Jeugdige ondermijning
Opdrachtgever	Stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis
Beleidsverantwoordelijke	Beleidsadviseurs Veiligheid / Zorg gemeenten Noord-Limburg
Financieel verantwoordelijk	Begroting Zorg- en Veiligheidshuis via stuurgroep ZVH
Bestuurlijk gremium	Stuurgroep ZVH

Omschrijving opdracht:

Deels bevat deze opdracht kerntaken van het ZVH, namelijk het voeren van onafhankelijke procesregie op casuïstiek waarbij zorg & straf speelt en zich in AVE 3 bevindt.

De aanvullende opdracht bestaat uit het onderzoeken en vormen van een regionale aanpak rondom jeugdige ondermijning en aanwas hiertoe. Het Openbaar Ministerie heeft samen met de Politie een ondermijningsbeeld geschetst (cijfermatig), en heeft via het ZVH de gemeenten gevraagd om aanpak te creëren welke gemeente- en bij voorkeur regiogrenzen overschrijdt. Landelijk gezien wordt duidelijk dat het probleem rondom deze doelgroep steeds groter wordt en dat de jeugdgroepen vaak opgaan in jeugdnetwerken. Bestuurders / gemeenten zien de noodzaak voor een gemeente overstijgende aanpak. Het ZVH zal samen met de keten een aanpak onderzoeken, ontwikkelen en uitvoeren die breder is dan alleen AVE3 / PGA en deze. De aanpak moet gaan van preventie tot repressie waarbij het uitgangspunt is dat het zoveel mogelijk aansluit op lokale initiatieven / werkwijzen.

Landelijke criteria voor een PGA in het ZVH kunnen hierbij 'opgerekt' worden omdat deze niet geheel passend zijn voor deze doelgroep.

Aanvullende afspraken

Financiering	Vooralsnog geen aanvullende financiering gevraagd. Indien (onderbouwd) nodig dan wordt via de stuurgroep ZVH additionele middelen gevraagd voor begroting ZVH NL.
Aanspreekpunten	Namens regio: ██████████ (beleidsadviseur Gennepe) Adviseur gemeente Venlo rondom "preventie met gezag" ZVH: ██████████ (manager)

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Aanpak MDA++
Opdrachtgever	█ (leidinggevende regionaal beleidsadviseur GIA)
Beleidsverantwoordelijke	█ (regionaal beleidsadviseur GIA)
Financieel verantwoordelijk	Regionale begroting DUVO via centrumgemeente Venlo
Bestuurlijk gremium	Bestuurscommissie WMO Noord- en Midden-Limburg

Omschrijving opdracht:

Deels bevat deze opdracht kerntaken van het ZVH, namelijk het voeren van onafhankelijke procesregie op casuïstiek waarbij zorg & straf speelt en zich in AVE 3 bevindt. De aanvullende opdracht bestaat uit de specifieke aanpak die de kwartiermakers hebben opgesteld en door de 14 gemeenten (Mook en Middelaar niet) is vastgesteld. Hierin wordt gekeken naar de Zorg- en Veiligheidshuis (huizen) voor het onafhankelijk voorzitterschap van een Analyseteam en Voorzitterschap in Procesregie MDA++. Daarnaast wordt er ondersteuning gevraagd voor het bijhouden van dossier, agenda's en invulling van informatieknooppunt

Aanvullende afspraken

Financiering	Centrum gemeente Venlo ontvangt factuur vanuit Horst aan de Maas voor de specifieke en gerealiseerde inzet op MDA++
Aanspreekpunten	Regio: █ (projectleider) ZVH: █ (manager)
Inhoudelijke afspraken	Inhoudelijk uitgangspunten staan in de kwartiermakers rapportage, deze zal echter op punten kunnen afwijken bij het maken van de daadwerkelijke Plan van Aanpak

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Re-integratie ex-gedetineerden
Opdrachtgever	Gemeenten Noord-Limburg
Beleidsverantwoordelijke	Werkgroep nazorg ex-gedetineerden Noord- en Midden-Limburg
Financieel verantwoordelijk	Regionale begroting Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg
Bestuurlijk gremium	Stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Omschrijving opdracht:

Deels bevat deze opdracht kerntaken van het ZVH, namelijk het voeren van onafhankelijke procesregie op casuïstiek waarbij zorg & straf speelt en zich in AVE 3 bevindt. De VNG, 3RO en DJI hebben in het najaar 2019 een vernieuwd bestuurlijk akkoord nazorg ex-gedetineerden gesloten, waarin hun samenwerking wordt beschreven. Doel is ervoor te zorgen dat tijdens de detentie samen met de gedetineerde wordt gekeken naar de leefgebieden waarop hij ondersteuning nodig heeft. Succesvolle re-integratie is een maatschappelijke opgave met als belangrijkste doel vermindering van recidive.

Het ZVH heeft als opdracht;

- Knooppunt van de 'In-detentie' meldingen
- Verrijking en triage van deze meldingen
- Deelname aan casusgerelateerde overleggen binnen de PI (minder complexe casuïstiek)
- Zelf nazorg bieden vanuit de nazorgcoördinator wanneer er sprake is van multi-complexe of risicovolle problematiek
- Beheer van de 'Van der Staaij' gelden
- Overdracht van 'In-detentie' meldingen naar gemeenten wanneer deze niet door nazorg ZVH opgepakt worden.

Aanvullende afspraken

Financiering	Horst aan de Maas factureert aan de gemeenten Noord-Limburg
Aanspreekpunten	█ (beleidsadviseur gemeente venlo) ZVH: █ (manager)
Inhoudelijke afspraken	Inhoudelijk uitgangspunten zijn vastgelegd in; <ul style="list-style-type: none"> - Werkproces en monitoring nazorg ex-gedetineerden Noord- en Midden-Limburg. - Het Bestuurlijk Akkoord

Aanvullende taak Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Opdracht	Aanpak complexe casuïstiek arbeidsmigranten
Opdrachtgever	Stuurgroep ZVH Noord-Limburg
Beleidsverantwoordelijke	Individuele gemeenten
Financieel verantwoordelijk	Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg (via stuurgroep ZVH)
Bestuurlijk gremium	Stuurgroep ZVH Noord-Limburg

Omschrijving opdracht:

- Onderzoek naar aanpak complexe casuïstiek middels extern projectleider
- Eventuele aanbevelingen uit dit rapport uitvoeren.

Concreet betekent dit voor het ZVH;

- Faciliteren van een actiegericht overleg waar misstanden gemeld kunnen worden en een aanpak geformuleerd kan rondom individuele casuïstiek.
- Rol in de regio te faciliteren in een outreachend medewerker.
- Meedenken / faciliteren (POK) in passend (zorg) oplossingen

Aanvullende afspraken

Financiering	Dit wordt gefinancierd vanuit de POK middelen (tbv de zvh's)
Aanspreekpunten	ZVH: ██████████ (manager)
Inhoudelijke afspraken	Inhoudelijk aanbevelingen staan in het rapport: 'Rapportage complexe casuïstiek (ex-)arbeidsmigranten in Noord-Limburg'



Colofon

Noord- Limburg
Oktober 2023

Vormgeving: Familie ██████ - geboren merkenbouwers

Stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis Noord Limburg

T.a.v. de heer

Postbus 6005

HORST

Datum 28 november 2023

Ons kenmerk --

Pagina 1 van 1

Behandeld door

Datum e-mail 30 oktober 2023

Uw kenmerk --

Onderwerp Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg

Geachte leden van de stuurgroep, geachte heer

Op 30 oktober 2023 hebben wij per e-mail het Jaarverslag incl. financiële verantwoording over het jaar 2022 ontvangen. Ook heeft u het Jaarplan inclusief begroting 2024 toegezonden. U vraagt ons tot vaststelling van deze jaarstukken te komen. Wij hebben de jaarstukken in goede orde ontvangen en in behandeling genomen. In deze brief leest u ons besluit.

Besluit

Op 28 november 2023 hebben wij de stukken besproken en het volgende besluit genomen:

- ☒ Wij hebben de jaarrekening inclusief de financiële verantwoording over 2022 vastgesteld. Wij volgen het voorstel van uw stuurgroep om het positief saldo ad. € 86.834,- in te zetten ter dekking van de huurkosten van de tijdelijke locatie vanaf september 2023 en voor een periode van twee jaar. Dit in afwijking van de afspraak om jaarlijks tot een verrekening te komen.
- ☒ Ook hebben wij het Jaarplan 2024 inclusief de begroting 2024 vastgesteld.

Tot slot

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en wensen het team van het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg veel succes toe met de mooie opgaven, die geformuleerd zijn voor 2024.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,