
Onderwerp Overdragen bevoegdheden voor uitvoering regionaal budget zoals opgenomen in het 'Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder'

Zaaknummer	Z23003309	Teammanager	Chantal Strous
B & W datum	26 september 2023	Afdeling/Team	Maatschappelijke Ontwikkeling
Naam steller	Willem Schuts	Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder
Ja, met Martin Leenders op 18 september 2023

Openbaarheid
Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan
B en W

Ter advisering aanbieden aan N.v.t.

ADVIES

Te besluiten om:

1.

Volmacht en mandaat aan het college van burgemeester en wethouders van Peel en Maas te verlenen voor het uitoefenen van de bevoegdheden zoals opgenomen in bijgevoegd besluit ten behoeve van de uitvoering van het regionaal budget zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder.

2.

Voor de burgemeester:

De burgemeester van Peel en Maas te machtigen zoals opgenomen in bijgevoegd besluit tot vertegenwoordiging van de regiogemeenten ten behoeve van de uitvoering van het regionaal budget zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder.

3.

De op 22 maart 2022 verleende volmacht en mandaat aan het college van Venray en de machtiging van de burgemeester van Venray in te trekken voor het uitvoeren van het regionaal budget zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder.

Openbaarheid:

Het collegevoorstel is openbaar per 1 oktober 2023, nadat besluitvorming door alle colleges in de regio Noord-Limburg heeft plaatsgevonden.

Inleiding

Met ingang van oktober 2022 is het regionaal bestuurlijk kartrekkerschap Jeugd overgegaan van de portefeuillehouder jeugd van de gemeente Venray naar de portefeuillehouder jeugd van de gemeente Peel en Maas. Met ingang van 1 april 2023 is ook het ambtelijk kartrekkerschap overgedragen van de gemeente Venray naar de gemeente Peel en Maas.

In maart vorig jaar hebben de 6 andere gemeenten in de regio het college van Venray volmacht en mandaat verleend en de burgemeester gemachtigd voor de uitvoering van het regionaal budget zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder. Gezien de overdracht van het bestuurlijk en ambtelijk kartrekkerschap Jeugd naar de gemeente Peel en Maas ligt het vanuit de praktische uitvoerbaarheid voor de hand om ook deze mandaten en machtigingen over te laten gaan van de gemeente Venray naar de gemeente Peel en Maas.

In december 2021 is het 'Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder' vastgesteld in de gemeenteraden van alle Noord-Limburgse gemeenten. Om daarin opgenomen taken zoals op preventie, vroegsignalering en het versterken van de omgeving mogelijk te maken, maakt de regio Noord-Limburg hiervoor onder andere gebruik van een regionaal budget. Om te kunnen beoordelen of projecten en initiatieven in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage uit het regionaal budget, is een afwegingskader opgesteld. Om tot concrete uitvoering en besteding van de middelen uit het regionaal budget over te kunnen gaan, moeten overeenkomsten worden aangegaan en opdrachten worden bevestigd.

Beoogd resultaat

Met het overdragen en daarmee verlenen van volmacht en mandaat aan de gemeente Peel en Maas, wordt het mogelijk om op een administratief eenvoudige wijze het regionaal budget in te zetten voor het voortzetten en aangaan van nieuwe opgaven en projecten ten behoeve van transformatie, preventie, vroegsignalering en het versterken van de omgeving regionaal. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan het 'Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder'.

Argumenten

- 1.1 *Vergelijkbare regionale bevoegdheden lagen al eerder bij de gemeente Venray en zorgen ervoor dat op een snelle en adequate wijze uitvoering gegeven kan worden aan opgaven en projecten*
- De gemeente Venray heeft de afgelopen jaren de bevoegdheden gehad om de middelen uit het Transformatiefonds en het regionaal budget te beheren. Dit bij één gemeente namens de regio beleggen is goed bevallen. Daarom wordt, gezien de overdracht van het bestuurlijk en ambtelijk kartrekkerschap naar de gemeente Peel en Maas, voorgesteld om de gemeente Peel en Maas de bevoegdheden te verlenen voor het beheren van het regionaal budget en het verrichten van handelingen (zoals het aangaan van overeenkomsten of verlenen van subsidies) namens alle colleges van de regiogemeenten. Het gezamenlijk sturen op transformatie en projecten en het door één gemeente laten beheren van het regionaal budget is namelijk efficiënter en minder arbeidsintensief dan wanneer dit door zeven afzonderlijke gemeenten plaats moet vinden. Snelle en adequate handeling is essentieel en is een nadrukkelijke uitgesproken wens van de wethouders Jeugd van de regiogemeenten. Om gedegen besluiten te kunnen nemen over de verdeling van het regionaal budget wordt er gebruik gemaakt van een reeds door de colleges vastgesteld afwegingskader.

Regionaal is afgesproken eerst het resterende budget van het landelijk Transformatiefonds (dat door de gemeente Venray wordt beheerd) volledig uit te nutten. In dat kader is een overdracht van de bevoegdheden van de gemeente Venray naar de gemeente Peel en Maas per 1 oktober 2023 een logisch moment.

1.2/2.1/3.1 Het is noodzakelijk dat bevoegdheden juridisch correct worden vastgelegd
Wanneer het college van de gemeente Peel en Maas niet de juiste bevoegdheden heeft, kan niet worden overgegaan tot concrete uitvoering van de opgaven die voortkomen uit het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder inclusief het regionaal budget. Mocht het college van de gemeente Peel en Maas toch zonder de juiste mandaten en volmachten overeenkomsten aangaan en offertes en opdrachten ondertekenen, dan zijn deze niet rechtsgeldig en loopt de gemeente Peel en Maas alle (financiële) risico's die daaruit voortkomen. Dat is ook de reden waarom het noodzakelijk is dat de machtigingen en mandaten die eerder aan de gemeente Venray zijn verleend, worden ingetrokken.

Kanttekeningen of risico's

Het kan zijn dat, gelet op de opdrachtwaarde, een (Europese) aanbesteding nodig is. Deze zal dan worden gevolgd. Bij deze aanbesteding zijn het inkoopbeleid en de inkoopvoorwaarden van de gemeente Peel en Maas van toepassing.

Het aanbesteden, gunnen en het voeren van verweer in het geval van een juridisch geschil in verband met een (Europese) aanbesteding zijn privaatrechtelijke rechtshandelingen. Deze bevoegdheid kan door een ander worden uitgevoerd door het verlenen van een volmacht. Het beslissen tot het aangaan van een overeenkomst (op grond van de gunning) is een privaatrechtelijke rechtshandeling en deze valt onder de verleende volmacht.

Verder is de burgemeester (als vertegenwoordiger van de gemeente in en buiten rechte) bevoegd de ondertekening van relevante documenten en overeenkomsten in dit kader op te dragen aan een ander door middel van een machtiging (artikel 171, tweede lid, van de Gemeentewet). Omwille van een slagvaardig optreden is het wenselijk dat het college en de burgemeester van Peel en Maas de bevoegdheden zoals vermeld in bijgaand besluit kunnen doorgeven aan de volgens het "Mandaatbesluit en mandaatregister gemeente Peel en Maas" voor dit taakveld aangewezen manager.

Communicatie

De gemeente Peel en Maas wordt door alle individuele gemeenten uit de regio Noord-Limburg geïnformeerd over het besluit tot het verlenen van een volmacht/machtiging aan het college/de burgemeester van Peel en Maas met ingang van 1 oktober 2023. Vervolgens wordt de gemeente Venray door de gemeente Peel en Maas geïnformeerd over het intrekken van de eerder aan de gemeente Venray verleende mandaat en volmacht.

Financiële gevolgen

De middelen die de regiogemeenten bijdragen aan het regionaal budget zijn al gereserveerd bij de vaststelling van het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder en zijn verwerkt in de begroting van de gemeente Venray.

Dit voorstel gaat in op de besteding van de reeds gereserveerde middelen.

Voor de berekening van de bijdrage is vastgesteld het inwoneraantal jaar t-1 te hanteren. Op deze manier draagt iedere gemeente bij naar rato en wordt niet gekeken naar het daadwerkelijk gebruik van jeugdhulp. Voor het jaar 2023 betekent dit de volgende bijdrage per gemeente:

	Beesel	Bergen	Gennep	Horst aan de Maas	Peel en Maas	Venlo	Venray	Totaal
Aantal inwoners per 1-1-2022¹	13.408	13.106	17.237	43.039	44.278	102.136	43.964	277.168
Percentage	4,84%	4,73%	6,22%	15,53%	15,98%	36,85%	15,86%	100%
Bijdrage aan regionaal budget	€ 24.187	€ 23.643	€ 31.095	€ 77.641	€ 79.876	€ 184.249	€ 79.309	€ 500.000

De kosten voor projecten en initiatieven uit het regionaal budget worden gedurende het jaar door de gemeente Peel en Maas betaald en aan het einde van het jaar met alle regiogemeenten verrekend tot het maximale bedrag per regiogemeente in bovenstaande tabel.

De kosten van het voeren van juridisch verweer in een aanbestedingsprocedure worden verdeeld over de regiogemeenten volgens de gebruikelijke verdeelsleutel 3:2:1 (Venlo 3/12; Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venray 2/12; Beesel, Bergen en Gennep 1/12).

Vervoltraject besluitvorming

Na besluitvorming door alle colleges van de regiogemeenten in Noord-Limburg kan de gemeente Peel en Maas overgaan tot het aangaan van overeenkomsten en bevestigen van opdrachten ten behoeve van de uitvoering van het regionaal budget Jeugd zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder.

Evaluatie

-

Bijlagen

- Besluit volmacht en mandaat regionaal budget, opgenomen in het Beleidsplan Jeugd 2022 en verder

Naslagwerk

-

¹ Bron: <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2022/10/voorlopige-bevolkingsaantallen-per-gemeente-1-1-2022>

Besluit volmacht en mandaat regionaal budget, opgenomen in het Beleidsplan Jeugd 2022 en verder

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS EN DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE VENRAY, ieder voor zover het hun eigen bevoegdheden betreft,

Gelet op:

- Artikel 160, eerste lid, onder d, van de Gemeentewet;
- Artikel 171, tweede lid, van de Gemeentewet;
- titel 3, boek 3, van het Burgerlijk Wetboek;
- Afdeling 10.1.1 Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat:

- De gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo en Venray in de regio Noord-Limburg wensen samen te werken op het gebied van jeugdhulp.
- De gemeenteraden van de hierboven genoemde gemeenten in december 2021 het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder hebben vastgesteld.
- Het wenselijk is om ten behoeve van de uitvoering en de verdeling van het regionaal budget, zoals opgenomen in het 'Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en verder', aan één gemeente bevoegdheden te verlenen.
- Het regionaal kartrekkerschap jeugd is overgedragen van de gemeente Venray naar de gemeente Peel en Maas,

Besluiten:

tot het vaststellen van het volgende Besluit volmacht en mandaat regionaal budget jeugd:

1. **Mandaat** te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas voor het uitvoeren van het penvoerderschap in een aanbestedingsprocedure, indien deze moet worden gevolgd, waaronder begrepen het beantwoorden van de nota van inlichtingen, de (voorlopige) gunning, het voeren van verweer in het geval van een juridisch geschil en andere rechtshandelingen in het kader van de procedure.
2. **Volmacht** te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas voor het besluiten tot het aangaan en opzeggen van overeenkomsten met derden, binnen de door de regiogemeenten vastgestelde inhoudelijke en financiële kaders van het regionaal budget zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 voor transformatie, preventie, vroegsignalering en het versterken van de omgeving.
3. De burgemeester van Peel en Maas **volmacht** te verlenen voor het ondertekenen van de met onder 2 verband houdende en relevante documenten.
4. **Volmacht** te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas voor het aanvragen, ontvangen en verantwoorden van subsidie(s) of andere middelen, voor zover deze bijdragen aan de uitvoering en verdeling van het regionaal budget zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan 2022.
5. Aan deze volmacht, machtiging en mandaat de volgende voorwaarden te verbinden:
 - a. Bij het aangaan van een overeenkomst worden de inkoopvoorwaarden van de gemeente Peel en Maas van toepassing verklaard.
 - b. Bij een aanbesteding zijn het inkoopbeleid en de inkoopvoorwaarden van de gemeente Peel en Maas van toepassing.

- c. de kosten van het voeren van juridisch verweer in een aanbestedingsprocedure worden verdeeld over de regiogemeenten volgens de gebruikelijke verdeelsleutel 3:2:1 (Venlo 3/12; Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venray 2/12; Beesel, Bergen en Gennep 1/12).
 - d. de mogelijkheid om de bevoegdheden hiervoor vermeld onder 1, 2 en 3 door te geven conform het "Mandaatbesluit en mandaatregister gemeente Peel en Maas".
6. De volmacht, machtiging en mandaat die bij besluit van 22 maart 2022 in dit kader eerder zijn verleend aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray en de burgemeester van de gemeente Venray, in te trekken.
 7. Dit besluit kan worden aangehaald als "Besluit volmacht en mandaat regionaal budget jeugd gemeente Venray" en treedt in werking op 1 oktober 2023.

Venray, 26 september 2023

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn