

---

**Onderwerp** Aangaan dienstverleningsovereenkomst opvangcentrum zwerfdieren

---

<b>Zaaknummer</b>	Z23003735	<b>Teammanager</b>	Ingrid Starmans
<b>B &amp; W datum</b>	19 december 2023	<b>Afdeling/Team</b>	Vergunningverlening Toezicht Handhaving
<b>Naam steller</b>	Mary Weijs	<b>Portefeuillehouder</b>	Erik van Daal

---

**Besproken met portefeuillehouder**

Ja, met Erik van Daal op 20 november 2023

**Openbaarheid**

Ja  
na het informeren van betrokkenen.

**Bevoegd orgaan**

B en W

---

**ADVIES**

1. In te stemmen met het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met Stichting Regionale Zwerfdieren Opvang Eindhoven (ROZE) (zie bijlage 1), voor het ophalen en de opvang van gevonden huisdieren, zwerfdieren en de daaraan gerelateerde diensten.
2. In te stemmen met de extra kosten van 48.666.32 en deze ten laste te brengen van het begrotingsresultaat en deze achteraf ter goedkeuring aan de gemeenteraad voor te leggen via de 1e berap 2024.
3. De raad te informeren over het aangaan van de overeenkomst door middel van een raadsinformatiebrief.

**Inleiding**

Het opvangen van zwerfdieren is een wettelijke taak van de gemeente. Momenteel heeft de gemeente Venray met 6 overige gemeenten nog een overeenkomst met Pension, seniorenopvang & asiel "op de Smakterheide (hierna Smakterheide) die het opvangen van huisdieren (met name honden en katten) uitvoert. De huidige overeenkomst loopt tot 31 december 2023.

Smakterheide heeft echter op 24 april 2023 aangegeven aan de betrokken gemeenten de overeenkomst na 31 december 2023 niet te willen verlengen.

We zijn daarom op zoek gegaan naar een partij die deze wettelijke taak voor de gemeente Venray wil overnemen en zijn na marktconsultatie in contact getreden met Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven (ROZE).

We moeten per 1 januari 2024 de wettelijke taak voor de opvang van zwerfdieren beleggen. We hebben geen faciliteiten om dit zelf te doen en dus willen we die taak extern onderbrengen bij een nieuwe partij.

**Beoogd resultaat**

Door het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst met ROZE voldoen we aan de wettelijke taak voor de opvang van zwerfdieren.

**Argumenten***1.1 Het betreft een wettelijke taak.*

Als de dienstverleningsovereenkomst niet wordt aangegaan, kunnen we per 01.01.2024 niet langer aan onze wettelijke taak voor de opvang van zwerfdieren voldoen.

Ten aanzien van zwerfdieren is het volgende wettelijk bepaald (artikel 8, lid 3 boek 5 van het Burgerlijk Wetboek):

"indien een gevonden zaak een dier is, is de burgemeester na verloop van twee weken, nadat het dier door de gemeente in bewaring is genomen, bevoegd het zo mogelijk tegen betaling van een koopprijs, en anders om niet, aan een derde in eigendom over te dragen. Mocht ook dit laatste zijn uitgesloten dan is de burgemeester bevoegd het dier te doen afmaken. De termijn van twee weken behoeft niet te worden in acht genomen, indien het dier slechts met onevenredige hoge kosten gedurende dat tijdvak kan worden bewaard of afmaking om geneeskundige redenen vereist is".

*1.2 Stichting ROZE is de enige aanbieder die op een vergelijkbare manier hetzelfde biedt als Smakterheide.*

ROZE is de enige aanbieder die de opvang volledig verzorgt en de gemeente ontzorgt. Dit betreft het ophalen van de gemelde dieren, het opvangen hiervan en waar mogelijk het herplaatsen van dieren indien de eigenaar niet getraceerd kan worden.

De huidige overeenkomst met Smakterheide hebben we samen met de gemeenten Venlo, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Deurne, Bergen en Beesel. Na de melding van het asiel om de overeenkomst niet te willen verlengen, is er een gezamenlijke marktconsultatie uitgezet. Op deze marktconsultatie kwamen in eerste instantie geen reactie. Door actieve benadering kwamen we in contact met De Landelijke Dierenbescherming, Dierenopvang Nijmegen en stichting ROZE. De landelijke partij, de Dierenbescherming, heeft te kennen gegeven géén capaciteit te hebben om vanuit Apeldoorn of Born deze taak te kunnen uitvoeren.

Dierenopvang Nijmegen heeft gezegd dat zij slechts kleinschalig kunnen opvangen en daarbij komt dat de deelnemende gemeente een eigen pension als achtervang moet hebben. Aan die eis kunnen we niet voldoen.

Stichting ROZE verzorgt de opvang en het vervoer van zwerfdieren en in het wild levende dieren, voor regio Brabant, maar was bereid om dit ook voor de deelnemende gemeenten die nu met Smakterheide een contract hebben te doen. Behalve gemeente Beesel hebben de overige gemeenten hun intentie om met stichting ROZE de dienstverlening aan te gaan toegezegd.

### *1.3 Door het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst voldoen we aan in deze taak gestelde eisen.*

Het is een wettelijke taak zwerfdieren op te vangen. Op grond van onderstaande punten verzoeken wij als gemeente Venray de dienstverleningsovereenkomst met Stichting ROZE aan te gaan:

- Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven heeft maar een doel en dat is de opvang van zwerfdieren, dus specialist in de branche.
- De faciliteiten van de stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven zijn modern en helemaal ingericht op het werk: opvang van zwerfdieren.
- Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven heeft een eigen dierenarts in dienst. Dat beperkt eventuele kosten indien er naast de standaard zaken ook een dierenarts moet worden geconsulteerd.

Stichting ROZE heeft informeel aangegeven de opvang voor de gemeente Venray op zich te willen nemen.

De dienstverleningsovereenkomst is in concept en mocht de inhoud van de dienstverleningsovereenkomst dusdanig afwijken van dit concept, dan zal door middel van een nieuwe nota in de B&W vergadering van januari 2024 dit worden aangevuld.

## **Kanttekeningen of risico's**

### *1.1 De deelnemende gemeenten aan het huidige convenant dienen in te stemmen met het toetreden van gemeente Venray.*

Stichting ROZE heeft informeel aangegeven de intentie te hebben om de opvang van zwerfdieren voor de gemeente Venray op zich te nemen.

De stichting moet nog wel toestemming vragen aan de Brabantse gemeenten die de stichting gevormd hebben. Wij gaan de dienstverleningsovereenkomst aan met de stichting.

Er vinden nog gesprekken plaats deze week met de deelnemende gemeenten en we horen dan in de loop van volgende week of opvang gegarandeerd kan worden.

### *1.2 Afstand.*

Het opvangcentrum bevindt zich aan de Kanaaldijk Noord 127a te Eindhoven. Dit betekent dat de reistijd aanzienlijk langer wordt (45 minuten) met een reisafstand van 37 km. Het huidige opvangcentrum had een reistijd van ongeveer 10 minuten en een reisafstand van ongeveer 6 km.

### *1.3 De kosten voor ROZE zijn aanzienlijk hoger dan bij de huidige aanbieder.*

Als we ons aansluiten bij de dienstverleningsovereenkomst bedraagt de prijs om mee te doen € 1,84 per inwoner (prijsniveau 2023). Het huidige contract kost € 0,75 per inwoner.

De kostenstijging is echter onoverkomelijk omdat er geen andere aanbieder is en het een wettelijke taak betreft.

De verklaring van de hogere prijs is dat de huidige partij onder de marktprijs werkt en Stichting ROZE een breder pakket aan diensten levert.

**Communicatie**

Na besluitvorming en het ondertekenen van de dienstverleningsovereenkomst zal de bekendmaking gebeuren door (publicatie) van het besluit via het elektronisch gemeentebblad en op de website van de gemeente Venray.

Verder zal er een persbericht volgen waarbij kenbaar wordt gemaakt dat de opvang voortaan verzorgd wordt door stichting ROZE.

**Financiële gevolgen**

In de huidige begroting is structureel € 33.486 (budget 2024) beschikbaar voor kosten asielopvang. Met het afsluiten van deze overeenkomst bedragen de structurele kosten € 82.152.32, op basis van een tarief van € 1,84 per inwoner (prijsniveau 2023. Voor de dekking van het extra benodigde budget van structureel €48.666.32 is geen ruimte in de bestaande begroting aanwezig.

Het voorstel is om dit extra benodigde budget structureel vanaf 2024 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat en dit ter besluitvorming voor te leggen in de 1<sup>e</sup> berap 2024 aan de gemeenteraad.

**Vervolgtraject besluitvorming**

Door middel van een verzoek per brief aan de stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven is reeds intentie uitgesproken voor het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst. De vervolgstappen bestaan daarna uit het afstemmen van de vereiste formaliteiten en vervolgens besluitvorming over het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst.

**Evaluatie**

Jaarlijks ontvangen wij een rapportage van de resultaten.

**Bijlagen**

1. Concept Dienstverleningsovereenkomst regionale opvang zwerfdieren
2. Uitgaande brief intentie aangaan dienstverleningsovereenkomst samenwerking opvang zwerfdieren
3. Tabel opgehaalde dieren in 2021
4. Juridisch kader Dieren

**Naslagwerk**

Niet van toepassing

Gemeenteraad Venray

Datum 19 december 2023

Behandeld door Mary Weijs

Ons kenmerk

Datum uw brief

Pagina 1 van 3

Uw kenmerk

Onderwerp aangaan Dienstverleningsovereenkomst Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven per 1 januari 2024

Geachte raadsleden,

Het opvangen van zwerfdieren is een wettelijke taak van de gemeente.

Ten aanzien van zwerfdieren is het volgende wettelijk bepaald (artikel 8, lid 3 boek 5 van het Burgerlijk Wetboek):

“indien een gevonden zaak een dier is, is de burgemeester na verloop van twee weken, nadat het dier door de gemeente in bewaring is genomen, bevoegd het zo mogelijk tegen betaling van een koopprijs, en anders om niet, aan een derde in eigendom over te dragen. Mocht ook dit laatste zijn uitgesloten dan is de burgemeester bevoegd het dier te doen afmaken. De termijn van twee weken behoeft niet te worden in acht genomen, indien het dier slechts met onevenredige hoge kosten gedurende dat tijdvak kan worden bewaard of afmaking om geneeskundige redenen vereist is”.

Momenteel heeft de gemeente Venray nog een overeenkomst met Pension, seniorenopvang & asiel “op de Smakterheide (hierna Smakterheide) die het opvangen van huisdieren (met name honden en katten) uitvoert. De huidige overeenkomst loopt tot 31 december 2023.

Smakterheide heeft echter op 24 april 2023 aangegeven de overeenkomst na 31 december 2023 niet te willen verlengen.

We moeten daardoor per 1 januari 2024 de wettelijke taak voor de opvang van zwerfdieren elders beleggen. We hebben geen faciliteiten om dit zelf te doen en dus willen we die taak extern onderbrengen bij een nieuwe partij.

De huidige overeenkomst met Smakterheide hebben we samen met de gemeenten Venlo, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Deurne, Bergen en Beesel. Na de melding van Smakterheide om de overeenkomst niet te willen verlengen, is er een gezamenlijke marktconsultatie uitgezet. Op deze marktconsultatie leverde in eerste instantie geen reacties op. Door actieve benadering kwamen we in contact met De Landelijke Dierenbescherming, Dierenopvang Nijmegen en stichting ROZE. De landelijke partij, de Dierenbescherming, heeft te kennen gegeven géén capaciteit te hebben om vanuit Apeldoorn of Born deze taak te kunnen uitvoeren.

Dierenopvang Nijmegen heeft gezegd dat zij slechts kleinschalig kunnen opvangen en daarbij komt dat de deelnemende gemeente een eigen pension als achtervang moet hebben. Aan die eis kunnen we niet voldoen.

Stichting ROZE verzorgt de opvang en het vervoer van zwerfdieren en in het wild levende dieren, voor regio Brabant, maar was bereid om dit ook voor de deelnemende gemeenten die nu met Smakterheide een contract hebben te doen. Behalve gemeente Beesel hebben de overige gemeenten hun intentie om met stichting ROZE de dienstverlening aan te gaan toegezegd. Door het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst met ROZE voldoen we aan de wettelijke taak voor de opvang van zwerfdieren.

De stichting ROZE heeft informeel toegezegd de opvang voor de gemeente Venray te willen verzorgen maar moet nog wel toestemming vragen aan de Brabantse gemeenten die de stichting gevormd hebben.

Er vinden nog gesprekken plaats met de deelnemende gemeenten en we horen dan in de loop van volgende week of opvang gegarandeerd kan worden.

Het opvangcentrum van Stichting ROZE bevindt zich aan de Kanaaldijk Noord 127a te Eindhoven. Dit betekent dat de reistijd aanzienlijk langer wordt (45 minuten) met een reisafstand van 37 km.

Verder zijn kosten voor opvang beduidend hoger dan bij Smakterheide. Het huidige contract bedraagt € 0,75 per inwoner.

De prijs van Stichting ROZE bedraagt € 1,84 per inwoner (prijsniveau 2023).

De verklaring van de hogere prijs is dat de huidige partij onder de marktprijs werkt en Stichting ROZE een breder pakket aan diensten levert.

De kostenstijging is echter onoverkomelijk omdat er geen andere aanbieder is en het een wettelijke taak betreft.

In de huidige begroting is structureel € 33.486 (budget 2024) beschikbaar voor kosten asielopvang. Met het afsluiten van deze overeenkomst bedragen de structurele kosten op basis van het prijsniveau 2023 € 82.152,32, een tarief van € 1,84 per inwoner. Voor de dekking van het extra benodigde budget van structureel €48.666,32 is geen ruimte in de bestaande begroting aanwezig.

Het voorstel is om dit extra benodigde budget structureel vanaf 2024 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat en dit ter besluitvorming voor te leggen in de 1<sup>e</sup> berap 2024

Na instemming dat de stichting een dienstovereenkomst aan kan gaan met de Limburgse gemeenten zullen de vervolgstappen bestaan uit het afstemmen van de vereiste formaliteiten.

Wij vertrouwen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

Datum 19 december 2023  
Ons kenmerk  
Pagina 3 van 3

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Opvang Eindhoven  
T.a.v. de heer R. Bartels  
Kanaaldijk-Noord 127a,  
5642 JB Eindhoven

Datum	23 november 2023	Behandeld door	Mary Weijs
Ons kenmerk	Z23003735 (vermelden bij correspondentie)	Datum uw brief	
Pagina	1 van 1	Uw kenmerk	
Onderwerp	Dienstverleningsovereenkomst m.b.t. de opvang zwerfdieren gemeente Venray		

Geachte heer Bartels,

Via deze brief willen wij u mededelen dat wij voornemens zijn om een dienstverleningsovereenkomst met uw stichting aan te gaan voor de opvang van zwerfdieren voor de gemeente Venray per 1 januari 2024 en ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk deze overeenkomst om verzekerd te zijn dat de opvang per 1 januari 2024 is geregeld.

Mocht u nog vragen hebben verzoek ik u contact op te nemen met mevrouw M. Weijs, bereikbaar via telefoonnummer 0478 523 278.

Hoogachtend,

namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,  
Teammanager Vergunningverlening Toezicht Handhaving,



drs. I.H.J. Starmans



**CONCEPT**

**Addendum**

**Dienstverleningsovereenkomst**

**Opvang Zwerfdieren**

**tussen**

**Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven**

**&**

**Limburgse gemeenten**

**Eindhoven, december 2023**

**DE ONDERGETEKENDEN:**

1. Limburgse gemeenten Venlo, Venray, Bergen, Peel & Maas, hierna te noemen (ook): Opdrachtgever;

en

2. Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven, gevestigd te Kanaaldijk Noord 127a, 5642 JB te Eindhoven (KvK-nummer 84373504), ten dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door R.M.J.H.M. Bartels, in de hoedanigheid van Directeur-Bestuurder, hierna (ook): Contractant.

Hierna tevens gezamenlijk te noemen: "Partijen"

**OVERWEGENDE DAT:**

- Opdrachtgever de wens heeft geuit dat de wilde katten problematiek regionaal moet worden aangepakt via de methode TNR (Trap Neuter Return) zijnde het vangen, neutraliseren en terugzetten van wilde katten;
- Opdrachtgever de gehele procedure van TNR van melding van wilde katten tot aan het terugplaatsen van deze katten bij de Contractant wil neerleggen;

**KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:**

- TNR geen optionele bovenwettelijke taak meer is, maar dat Opdrachtgever hiervoor in de plaats een doorlopende opdracht aan contractant geeft;
- Facturering van deze dienstverlening, indien nodig, elke maand plaatsvindt naar betreffende gemeente onder vermelding van de meldingsnummers;
- Controle vanuit Opdrachtgever op deze dienstverlening plaatsvindt door middel van een TNR-lijst van alle TNR-meldingen/acties per gemeente, die AVG-proof is, tijdens de jaarlijkse verantwoording van Contractant aan Opdrachtgever;
- Prijs per wilde kat € 135,- is en door contractant elk jaar wordt bijgesteld naar marktconform tarief op basis van ervaringscijfers;
- Dat dit Addendum naast hierboven genoemde verder aansluit op het genoemde in de Dienstverleningsovereenkomst.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt

Plaats/Datum:

Plaats/Datum:

Opdrachtgever

De Contractant

Gemeente Venray

Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren

Gemeente Venlo

Gemeente Bergen

Gemeente Peel & Maas



## **Bijlage 5:**

*Tabel Aantallen dieren opgehaald in 2021 Gemeente Venray*

	Opgehaald	Retour eigenaar
Kat	155	7
Hond	24	20
Vogel	29	
Vleermuis	0	
Vos	0	
Schildpad	1	
Egel	7	
Das	3	
Fred/marter	1	
Eekhoorn	5	
Reptiel	0	
Konijn/cavia	2	

Huisdieren worden twee weken verzorgd en als de dieren niet opgehaald worden waar mogelijk herplaatst (zie juridisch kader 'dieren'). Gewonde (niet-huis-) dieren worden verzorgd en weer teruggezet in de natuur. Dode dieren vallen niet onder deze regeling.

## **Bijlage 6 Juridisch kader 'Dieren'**

### **Wet dieren.**

Op 1 januari 2013 is de Wet dieren in werking getreden. Dit is de belangrijkste wet voor gehouden dieren, zowel landbouwhuisdieren als gezelschapsdieren. Dit is een kaderwet, waarbij diverse Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) verder invulling geven aan deze wet. In de Wet dieren is de zorgplicht voor dieren geregeld. Dit betekent dat handelingen die mogelijk schade kunnen toebrengen aan dieren niet zijn toegestaan, moeten worden voorkomen of beperkt moeten worden. Ook staat in de Wet dieren dat iedereen verplicht is een dier in nood te helpen en dat het verboden is een dier de benodigde zorg te onthouden. Het Besluit houders van dieren is één van de AMvB's onder de Wet dieren. Hierin zijn algemene regels opgenomen over het houden en de verzorging van dieren en het besluit regelt het bedrijfsmatig houden, fokken en verhandelen of verkopen van gezelschapsdieren.

### **Burgerlijk Wetboek**

Om verschillende redenen kan een dier zwerfend op straat terecht komen, bijvoorbeeld doordat het gedumpt wordt door de eigenaar of doordat het van huis wegloopt. In artikel 8, lid 3 boek 5 van het Burgerlijk Wetboek is ten aanzien van zwerfdieren het volgende bepaald: "indien een gevonden zaak een dier is, is de burgemeester na verloop van twee weken, nadat het dier door de gemeente in bewaring is genomen, bevoegd het zo mogelijk tegen betaling van een koopprijs, en anders om niet, aan een derde in eigendom over te dragen. Mocht ook dit laatste zijn uitgesloten dan is de burgemeester bevoegd het dier te doen afmaken. De termijn van twee weken behoeft niet te worden in acht genomen, indien het dier slechts met onevenredige hoge kosten gedurende dat tijdvak kan worden bewaard of afmaking om geneeskundige redenen vereist is".

Uit bovengenoemd artikel blijkt dat de gemeente verplicht is een gevonden dier (zwerfdier) gedurende twee weken te huisvesten, eventueel te laten onderzoeken door een dierenarts en te onderhouden. Op grond hiervan is de gemeente verantwoordelijk voor de opvang en verzorging van gezelschapsdieren die niet direct kunnen worden herleid naar een in de buurt aanwezige eigenaar. Omdat de gemeente hiervoor zelf geen kennis, voorzieningen en capaciteit heeft, zal een externe partij hier uitvoering aan geven. Wanneer de rechtmatige eigenaar van het dier zich niet meldt binnen deze twee weken, dan wordt de burgemeester eigenaar van het dier. De burgemeester kan dan besluiten om, zoals bijna altijd gebeurt, het dier over te dragen aan een dierenasiel.

### **Algemene wet bestuursrecht**

Volgens artikel 5:30 van de Algemene wet bestuursrecht is een gemeente verplicht om alle zaken die bij een huisontruiming worden achtergelaten voor maximaal dertien weken op te slaan. Een dier is in dit geval een voorbeeld van een zaak. Ook de uitvoering van de opvang in deze situaties wordt door een externe partij gedaan. Wanneer het dier na deze termijn niet teruggegeven kan worden aan de rechtmatige eigenaar kan de gemeente het dier overdragen aan een dierenasiel.