
Onderwerp Uittreden regionale aanbesteding matchingsplatform

Zaaknummer	Z24000654	Teammanager	Chantal Strous
B & W datum	19 maart 2024	Afdeling/Team	Maatschappelijke Ontwikkeling
Naam steller	Sanne Bloemen	Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder

Ja, met Martin Leenders op 4 maart 2024

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen op 21 maart 2024. Behoudens bijlage 2. Notitie gunning matchingstool, vanwege economische en financiële belangen gemeenten en vertrouwelijke bedrijfsgegevens.

Bevoegd orgaan

B en W

ADVIES

1. Uit de regionale aanbesteding matchingsplatform te treden.
2. De door het college van Venray verleende machtiging aan het college van Venlo in te trekken.
Voor de burgemeester:
3. De eerder verleende volmacht aan de burgemeester van de gemeente Venlo in te trekken.
4. De gemeente Venlo formeel informeren over het uittreden van de gemeente Venray uit de regionale aanbesteding matchingsplatform.

Inleiding

In het collegevoorstel van 7 maart 2023 is ingestemd met deelname aan de gezamenlijke aanbesteding met gemeenten Gennep, Horst aan de Maas en Venlo voor de inkoop van een digitaal matchingssysteem. Het college van Venray heeft daarbij het college van Venlo een machtiging verleend en vervolgens heeft de Venrayse burgemeester de Venlose burgemeester een volmacht verleend. De argumenten om aan deze regionale aanbesteding deel te nemen waren de volgende, een digitaal matchingssysteem:

- brengt vraag en aanbod beter bij elkaar;
- voegt voortgang, efficiency en doelgerichtheid toe aan het matchingsproces tussen werkzoekenden en werkgevers;
- ondersteunt de arbeidsmarktdienstverlening.

Deze argumenten zijn nog steeds van kracht. Echter huidige ontwikkelingen maken dat de argumenten die pleiten voor uittreding uit de aanbesteding voor het regionale matchingsplatform doorslaggevend zijn.

Beoogd resultaat

De eerdere verleende deelname aan de regionale aanbesteding matchingsplatform intrekken.

Argumenten

1.1 + 2.1 + 3.1 De gemeente Venlo vraagt om een instemming met de gunningsplicht bij de deelnemende gemeenten.

Op basis van de doorlopen aanbestedingsprocedure kan de gemeente Venlo overgaan tot het nemen en versturen van de gunningsbeslissing. Vanwege de hoge prijs vraagt de gemeente Venlo ambtelijk om instemming met de gunningsplicht (bijlage 2). Dit ondanks het feit dat dit zuiver juridisch gezien, op basis van de reeds verstrekte machtiging aan de gemeente Venlo en volmacht aan de Venlose burgemeester, niet noodzakelijk is. Middels bijgevoegde brief geeft het college te kennen uit de regionale aanbesteding te treden (bijlage 1) en de eerder door het college verleende machtiging en de eerder door de burgemeester verleende volmacht in te trekken.

1.2 De beoogd opdrachtnemer kent een prijsstelling, die vele malen hoger ligt dan bij de gemeente Venray begrote budget.

De kosten voor het matchingsplatform bestaan uit de volgende componenten en worden als volgt bekostigd:

- De kosten die gemoeid zijn met implementatie, opleidingen en de licentiekosten van het eerste jaar na implementatie worden gedragen door regionale middelen uit het fonds POW (Perspectief Op Werk).
- De licentiekosten voor de volgende jaren dienen door de deelnemende gemeenten ieder gedragen te worden.

De prijzen van de winnende inschrijver blijken aanzienlijk boven de gebudgetteerde bedragen van de deelnemende gemeentes te liggen. Iedere gemeente had een lager budget opgenomen in de interne begroting voor het matchingsplatform. Waar de oorzaak van deze discrepantie ligt is niet helemaal helder. Waarschijnlijk is het samenloop van het hanteren van verouderde

bedragen, het uitbreiden van eisen en wensen aan het systeem en een systeem uit het hogere segment (vanwege de kwaliteit van het systeem).

1.3 De aanbesteding voldoet niet volledig aan de wensen en behoeften van de gemeente Venray.

Binnen team Werkplein en team participatie van MON is grote behoefte aan een diagnosetool, die op diverse leefdomeinen de klant/kandidaat in beeld brengt. Waarna een goed plan van aanpak opgesteld kan worden en vervolg kan worden gegeven aan een passend traject. Het ontbreekt op dit moment aan een dergelijke tool. De gemeente Venray verkeerde in de veronderstelling dat de brede diagnosetool onderdeel uitmaakte van de aanbesteding Matchingsplatform. Echter er is gedurende het aanbestedingsproces duidelijk geworden dat met 'diagnose' een smallere variant wordt verstaan, een variant die enkel en alleen ziet op het thema 'werk'. Tevens is recent duidelijk geworden dat een 'brede diagnose' noch als aanbestedingseis noch als aanbestedingswens meegenomen kan worden in deze aanbesteding.

1.4 Instemmen met de gunning van het matchingsplatform betekent instemmen met de gezamenlijke implementatie lokaal en op regionaal niveau, dit betekent een forse investering van medewerker binnen het werkplein.

Met het afgeven van de machtiging voor de aanbesteding is uitdrukkelijk opgemerkt dat Venray wellicht niet het tempo kan bijbenen van implementatie van andere gemeenten. In prioritering heeft de doorontwikkeling van het werkplein hogere prioriteit. In deze fase van de aanbesteding blijkt dat een fasering in implementatie niet tot de mogelijkheden behoort. Kiezen voor de implementatie van het matchingsplatform, betekent vertraging in de doorontwikkeling van het werkplein, aangezien het in capaciteit om dezelfde functies en expertise gaat.

1.5 Op het niveau van de arbeidsmarktregio Noord-Limburg is er geen sprake van regionale consensus voor een regionaal matchingsplatform.

Tijdens de behandeling van het collegevoorstel voor deelname aan het regionale matchingsplatform was nog niet bekend dat de gemeente Horst aan de Maas besloten heeft niet deel te nemen aan deze aanbesteding. Van de arbeidsmarktregio Noord-Limburg blijven enkel de gemeente Venlo, gemeente Gennep en gemeente Venray over. De overige gemeenten hebben aangegeven niet te willen meedoen. Voor hen geldt dat, wanneer het matchingsplatform is ontwikkeld, zij onder voorwaarden later alsnog kunnen aansluiten. Ook met deelname van Horst aan de Maas was er een beperkte regionale samenwerking op dit punt over. Op basis van deelname van de huidige gemeenten kan echter niet langer gesproken worden over een regionale aanbesteding. Dit komt de regionale werkgevers en werkzoekenden niet ten goede.

2.2 Het intrekken van de machtiging is een bevoegdheid van het college.

3.2 Het intrekken van de volmacht is een bevoegdheid van de burgemeester.

4.1 Het college geeft hierbij formeel aan dat gemeente Venray niet langer deelneemt aan de regionale aanbesteding voor het matchingsplatform (bijlage 1).

De burgemeester vertegenwoordigt de rechtspersoon gemeente Venray en tekent daarom de brief, tevens voor het intrekken van de verleende volmacht. Verder tekent ook het college de brief i.v.m. het intrekken van de eerder verleende machtiging.

Kanttekeningen of risico's

1.1 Indien, en dit geldt met name voor een van beide grote gemeentes, een gemeente niet wenst over te gaan tot het contracteren van de gehouden aanbesteding, dan heeft dat waarschijnlijk als consequentie dat daarmee de stekker uit het regionale matchingsplatform getrokken wordt.

Er is in de aanbesteding geen rekening gehouden met het niet gunnen van de opdracht voor een of twee van de drie gemeentes. De prijs bestaat uit een lokale component per gemeente en een regionale component. Bij het niet gunnen door alle drie de gemeentes heeft dat ook consequenties voor het regionale deel. Die consequenties kunnen zowel financieel zijn (wordt de bijdrage voor de wel deelnemende gemeentes dan hoger) als ook functioneel/inhoudelijk (heeft een regionaal platform nog wel toegevoegde waarde, als bijvoorbeeld één van beide grotere gemeentes zich terugtrekt uit het project). Er is veel tijd en energie gestoken in de huidige aanbesteding door de gemeente Venlo, gemeente Gennep en gemeente Venray. Dit kan betekenen dat de gemeente Venray een vergoeding dient te voldoen voor de gedane werkzaamheden van de centrumgemeente Venlo. De verwachting is dat de kosten niet op wegen tegen de beoogde risico's.

1.2. In beginsel bestaat geen optie om de opdracht deels te gunnen (slechts voor één of twee gemeentes), aangezien hij als één geheel aanbesteed is.

Eventuele consequenties voor functionaliteit en financiële omvang bij het 'afhaken' van de gemeente Venray zijn nog niet te geven. Immers: dan zal eerst beoordeeld moeten worden of de opdracht dan nog wel gegund mag worden (dat het geen wezenlijke wijziging betreft), en daarnaast moet in overleg met de winnende inschrijver besproken worden of en zo ja wat de consequenties zullen zijn bij deels gunnen. Op voorhand is de verwachting dat dit tot een verhoging van de prijs voor de resterende gemeentes zal leiden.

1.3. Gemeente Venray beschikt straks niet over een matchingsplatform, welke gefinancierd wordt met regionale arbeidsmarktmiddelen.

Matching vindt nu ook op diverse manieren plaats. Bovendien bestaat de mogelijkheid om later alsnog, onder voorwaarden, in te stappen.

1.4. Gemeente Venray dient met eigen middelen een brede diagnosetool te bekostigen.

Hiervoor hadden wij reeds middelen gereserveerd, welke onderdeel waren van de begrootte middelen voor de aanbesteding van het matchingsplatform.

Communicatie

Middels bijgevoegd schrijven wordt het college (en de burgemeester) van Venlo geïnformeerd. Een kopie van deze brief wordt eveneens verzonden aan het college van Gennep.

Financiële gevolgen

Op dit moment kan nog geen inzicht gegeven worden in de financiële gevolgen.

Vervolgtraject besluitvorming

Gemeente Venray kan de inkoop van een brede diagnosetool lokaal hervatten.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Brief aan College/Burgemeester Venlo.
2. Notitie gunning matchingstool (VERTROUWELIJK).

Naslagwerk

Collegevoorstel 7 maart 2023

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente
Venlo; en burgemeester van de gemeente Venlo
Postbus 3434
5902 RK Venlo

Datum 19 maart 2024

Ons kenmerk Z24000654

Pagina 1 van 2

Behandeld door Sanne Bloemen

Datum uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp Uittreden regionale aanbesteding matchingsplatform

Geacht college, geachte burgemeester,

Op 7 maart 2023 heeft het college van Venray besloten toe te treden tot de regionale aanbesteding van het matchingsplatform. Het college van Venray heeft daarbij het college van Venlo een machtiging verleend. De Venrayse burgemeester heeft vervolgens de Venlose burgemeester een volmacht verleend.

Op 19 maart 2024 heeft het college van Venray besloten uit deze regionale aanbesteding te treden.

De voornaamste reden hiervoor is dat de prijs van de beoogd opdrachtnemer vele malen hoger ligt dan begroot. Daarnaast is in deze fase van de aanbesteding duidelijk geworden dat een gefaseerde implementatie van het matchingsplatform niet tot de mogelijkheden behoort. Dit betekent dat de eventuele regionale en lokale implementatie van het matchingsplatform ten koste zal gaan van andere lokale prioriteiten.

Het college van Venray heeft in alle zorgvuldigheid alle belangen afgewogen en is tot de conclusie gekomen dat gemeente Venray niet kan instemmen met de toekennende gunningsbeslissing.

Dit houdt in dat het college besloten heeft de eerder verleende machtiging in te trekken. Daarop heeft de burgemeester besloten de eerder verleende volmacht in te trekken.

Met betrekking tot het intrekken van de eerder verleende machtiging,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray,

Met vriendelijke groet,
De burgemeester,

De gemeentesecretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Met betrekking tot het intrekken van de eerder verleende volmacht,

Met vriendelijke groet,
De burgemeester,

M.C. Uitdehaag