
Onderwerp Samenwerkingsovereenkomst bibliotheekwerk gemeente Venray en gemeente Horst aan de Maas

Zaaknummer	Z23003003	Teammanager	Chantal Strous
B & W datum	29 augustus 2023	Afdeling/Team	Maatschappelijke Ontwikkeling
Naam steller	Ingrid Theeuwen	Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Besproken met portefeuillehouder

Ja, met Wim de Schryver op 21 augustus 2023

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

aanbieden aan N.v.t.

ADVIES

1. Besluiten tot het aangaan van bijgaande samenwerkingsovereenkomst bibliotheekwerk gemeente Venray en gemeente Horst aan de Maas.
2. Het besluit van 10 mei 2022 in te trekken.
3. Voor de burgemeester : volmacht te verlenen aan wethouder Wim de Schryver om de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen.

Inleiding

Het bibliotheekwerk in de gemeente Venray en Horst aan de Maas wordt uitgevoerd door BiblioNu. De gemeenten hebben uitgesproken om, naast de bestaande subsidierelatie met BiblioNu, verdere afspraken te willen maken op diverse vlakken, zoals de invulling van samenwerking, toebedeling baten en lasten en andere financiële afspraken. Aanleiding hiertoe zijn de afgelopen subsidieperiodes en de ontwikkeling van het bibliotheekwerk gedurende deze periodes. De samenwerkingsovereenkomst vloeit voort uit de bestaande relatie en het huidige beleid en is de afronding van het hele traject. De overeenkomst tussen beide gemeenten geeft duidelijkheid over de samenwerking en hieraan verbonden afspraken. Denk aan de afspraken in het geval de ene gemeente minder subsidie verleent. Dit mag niet ten koste gaan van het bibliotheekwerk voor de andere gemeente. Op 10 mei 2022 heeft uw college dit besluit al genomen. Echter door bestuurswisseling in het college van B & W in de gemeente Horst aan de Maas is dit besluit daar nooit vastgesteld.

Beoogd resultaat

De samenwerking met de gemeente Horst aan de Maas met betrekking tot het bibliotheekwerk te formaliseren.

Argumenten*1.1 De samenwerkingsovereenkomst zorgt voor duidelijke afspraken.*

In de samenwerkingsovereenkomst zijn afspraken vastgelegd op financieel vlak, lokale en regionale kosten, toebedeling baten en lasten en financiële reserves. Ook zijn er afspraken gemaakt hoe te handelen wanneer één van de subsidiërende gemeenten de samenwerking beëindigt of de subsidie wil verminderen. Beide gemeenten kunnen tussentijds de samenwerkingsovereenkomst op onderdelen bijstellen wanneer zij daar tijdens het jaarlijks overleg toe besluiten en de beide colleges daarmee instemmen.

1.2 De samenwerkingsovereenkomst sluit inhoudelijk aan bij het beleid van de gemeente Venray.

De overeenkomst sluit aan bij de visie op het bibliotheekwerk Venray. De bibliotheek zet zich o.a. in om leesbevordering en leesplezier te vergroten en de bestrijding van laaggeletterdheid. Daarbij groeit de bibliotheek steeds meer toe naar een plek waar inwoners zich kunnen ontwikkelen om mee te kunnen blijven doen met de samenleving.

1.3 De samenwerkingsovereenkomst vloeit voort uit de huidige relatie tussen de gemeenten en is een aanvulling op de bestaande afspraken.

Gemeente Venray en gemeente Horst aan de Maas werken al vele jaren samen BiblioNu. De afgelopen jaren is met de bibliotheek een intensief traject doorlopen. Beide gemeenten hebben behoefte uitgesproken om ook gezamenlijk afspraken te maken, die duidelijkheid geven over hoe om te gaan met BiblioNu en het bibliotheekwerk. Met de samenwerkingsovereenkomst geven we hier invulling aan

2.1. De gemeente Horst aan de Maas heeft geen besluit genomen en de overeenkomst van mei 2022 is niet getekend.

Door bestuurswisseling, nieuw college en andere prioriteringen is de overeenkomst door de gemeente Horst aan de Maas niet tot stand gekomen. Concreet betekent dit dat er nu een nieuwe

overeenkomst voorligt die qua inhoudt gelijk is, maar waarvan de ondertekening door andere wethouders plaatsvindt.

Kanttekeningen of risico's

1.1 We nemen BiblioNu niet op als partner in de samenwerkingsovereenkomst.

De afspraken met BiblioNu zijn vastgelegd in de subsidiebeschikkingen van beide gemeenten. Omdat de dienstverlening van de bibliotheek in Horst en de bibliotheek in Venray wordt gebruikt door inwoners uit beide gemeenten. Ook als een van de gemeenten besluit om niet verder te gaan met stichting BiblioNu, blijft een samenwerking tussen de gemeenten op het gebied van bibliotheekwerk belangrijk.

Communicatie

N.v.t.

Financiële gevolgen

Het besluit om de samenwerkingsovereenkomst aan te gaan heeft geen financiële consequenties. Het bibliotheekwerk wordt uitgevoerd binnen het daarvoor beschikbare budget van de begroting. Wanneer het college gedurende de lopende subsidieperiode besluit om af te wijken van de subsidieafspraken met BiblioNu en de subsidie wil verminderen of beëindigen zijn daar wel financiële consequenties aan verbonden. Deze staan opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst onder artikel 6.

Vervolgtraject besluitvorming

De samenwerkingsovereenkomst wordt ondertekend.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Bijlage 1. Samenwerkingsovereenkomst gemeente Venray en gemeente Horst aan de Maas.
Bijlage 2. Kostenverdeling samenwerkingsovereenkomst.

Naslagwerk

Samenwerkingsovereenkomst bibliotheekwerk gemeente Venray en gemeente Horst aan de Maas

De ondergetekenden,

de gemeente Horst aan de Maas,
op grond van artikel 171, lid 2 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door wethouder R. Bouten,
hiertoe aangewezen door de burgemeester en uitvoering gevend aan het besluit van het college
van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas d.d. 29 augustus 2023;

en

de gemeente Venray,
op grond van artikel 171, lid 2 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door wethouder W. de
Schryver hiertoe aangewezen door de burgemeester en uitvoering gevend aan het besluit van het
college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray d.d. 29 augustus 2023;

hierna gezamenlijk genoemd 'de gemeenten';

overwegende dat:

- Deze afspraken voortkomen uit de huidige situatie van langdurige duurzame samenwerking. Het is een belangrijk deel van de uitdrukking van de huidige wijze van samenwerking tussen de gemeenten en BiblioNu;
- Partijen er belang bij hebben dat uit het oogpunt van kwaliteit en continuïteit bepaalde onderdelen van BiblioNu door de samenwerkende gemeenten worden gefinancierd, waarbij de samenwerkende gemeenten voor ieder 50% bijdragen aan de backoffice kosten;
- Deze overeenkomst biedt een mix van voldoende zekerheid en flexibiliteit voor de toekomst;
- Deze overeenkomst recht doet aan de wens voor keuzevrijheid, differentiatie in afname van producten en diensten voor de lokale invulling van het bibliotheekwerk en de gewenste ontwikkelrichting;
- De gemeenten ieder individueel een subsidierelatie met BiblioNu hebben en lokaal beleid voeren. De inhoud van deze subsidierelatie is neergelegd in een subsidiebeschikking;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Backoffice(kosten): het geheel aan ontwikkel- en uitvoeringsactiviteiten, incl. overhead, die gericht zijn op de (innovatieve) dienstverlening van de bibliotheek.

Het totaal van de kosten die gelijkwaardig zijn voor beide gemeenten en niet specifiek toe te schrijven zijn aan een product.

2. Productenboek: dit document bevat een overzicht aan activiteiten die BiblioNu kan organiseren en de kosten die daaraan zijn verboden. Het productenboek is ingedeeld op basis van 5 bouwstenen en geeft op activiteiten niveau weer op welke manier er uitvoering gegeven wordt aan de bibliotheekvisie.
3. Basisvoorziening: fysieke vestiging en online bibliotheek.
4. Egalisatie reserve: de egaliseringsreserve is een reserve per gemeente, die wordt opgebouwd uit het verschil tussen vastgestelde subsidie en de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend. Deze reserve wordt door BiblioNu aangewend teneinde eventuele overschotten of tekorten op de exploitatie (bedrijfsvoering) van de bibliotheek te egaliseren.

Artikel 2. Overleg

1. Periodiek vindt overleg plaats tussen de gemeenten.
2. Het overleg vindt zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau plaats. Op ambtelijk niveau vindt het overleg minimaal twee keer per jaar plaats en op bestuurlijk niveau minimaal één keer per jaar.
3. In het overleg bespreken de gemeenten met elkaar de voortgang in de samenwerking en beleidsmatige en financiële ontwikkelingen die de inhoud en financiering van de bibliotheekvoorziening (op termijn) raken.
4. In aanvulling op het voorgaande komen in het overleg tussen de gemeenten de volgende onderwerpen aan de orde:
 - a. Verwachte en gewenste ontwikkelingen op het terrein van het bibliotheekwerk, vanuit het perspectief van de gemeenten;
 - b. De gemeentelijke opdrachten ten aanzien van de bibliotheekvoorziening in samenhang met prestatie-indicatoren;
 - c. De impact van het bibliotheekwerk op de samenleving;
 - d. De (voorgenomen) subsidieverlening van de afzonderlijke gemeenten aan de Bibliotheek en de gevolgen daarvan;
 - e. De ontwikkeling van de onderlinge verhouding tussen de gemeenten en tussen de gemeenten en de Bibliotheek;
 - f. Naleving, wijziging en al dan niet verlengen van het convenant.

Artikel 3. Bijdrage

1. Iedere gemeente draagt jaarlijks 50% bij aan de kosten van de backofficekosten. Een specificatie van de kosten en de verdeling daarvan is opgenomen als bijlage 1 bij deze overeenkomst.
2. De lokale keuze voor de afname van de producten en diensten uit het productenboek betalen gemeenten jaarlijks aanvullend op de in lid 3.1 genoemde basisbijdrage.
3. Iedere gemeente indexeert het totale subsidiebedrag conform het door haar gehanteerde gemeentelijke beleid van indexering.

4. Bij het toepassen van verschillende indexcijfers door de gemeenten, heeft dit geen gevolgen voor de bijdragen in de backofficekosten, deze blijven evenredig verdeeld.

Artikel 4. Huisvesting

De kosten van de huisvesting komen ten laste van de Bibliotheek en worden voldaan uit de subsidie van de gemeente waar de vestiging is gelegen.

Artikel 5. Egalisatie reserve

1. Ten einde financiële schommelingen in de exploitatie op te kunnen vangen zal BiblioNu een naar gemeente onderscheiden egalisatiereserve aanhouden, waarbij het uitgangspunt is dat een negatieve reserve voorkomen wordt.
2. De egalisatiereserve bedraagt idealiter tussen de 10 en 15% van de exploitatiesubsidie.

Artikel 6. Beëindigen subsidie of verminderen

1. Indien een gemeente de subsidierelatie met BiblioNu wil beëindigen of de subsidie wil verminderen, zodanig dat dit gevolgen heeft voor de backoffice en of bedrijfsvoering, neemt zij een aanzeggingstermijn van tenminste 12 maanden in acht. De gemeente stelt zowel BiblioNu als de andere subsidiërende gemeente met inachtneming van deze termijn op de hoogte van het voorgenomen besluit.
2. Indien een gemeente de subsidierelatie beëindigt, betaalt zij in het eerste jaar waarin beëindiging wordt geëffectueerd 50% van haar bijdrage in het voorgaande boekjaar aan de bekostiging van de backofficekosten en collectieve ontwikkel- en uitvoeringskosten en in het daarop volgend jaar betaalt zij nog 25% van de bijdrage.
3. Indien beide gemeenten tot overeenstemming komen over een andere betalingsregeling bij beëindiging van de subsidierelatie, vindt artikel 6.2 geen toepassing.
4. Indien een gemeente bezuinigt op de subsidie aan BiblioNu kan dat in beginsel uitsluitend op de eigen keuze uit het productenboek en komt dit niet ten laste van de backoffice kosten.
5. Voordat een besluit tot subsidievermindering is genomen dan wel de samenwerking met een andere aanbieder wordt uitgezet dienen gemeenten elkaar te informeren. Voordat dit besluit wordt genomen dienen beide gemeenten afspraken gemaakt te hebben over:
 - overhead (wordt niet meer verdeeld);
 - afkoopsom aan de andere gemeente m.b.t. kosten overhead;
 - kosten personeel: toewijsbare kosten en transitiekosten;
 - bestuurskracht organisatie BiblioNu;
 - hardware, software en collectie.

Artikel 7. Duur van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op 1 oktober 2023.
2. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Gemeenten kunnen tussentijds de samenwerkingsovereenkomst op onderdelen bijstellen wanneer beide gemeenten daar tijdens het jaarlijks overleg toe besluiten en de beide colleges daarmee instemmen. (zie ook artikel 2.4.e)

Aldus overeengekomen op te Venray,

Gemeente Horst aan de Maas,
namens deze,

Gemeente Venray,
namens deze,

R. Bouten, wethouder

W. de Schryver, wethouder

Specificatie kosten en verdeling

	50-50	Toerekenen locatie	Anders/toelichting
Bestuurs- en organisatiekosten			
Kosten en vergoedingen bestuur	x		
Pr kosten	x		Tenzij toe te rekenen aan een product
Pr voorlichting e.d. lokaal		x	
Contributies / bijdragen	x		Zoals b.v. bijdrage aan landelijke en provinciale instellingen
Documentatie/vakliteratuur	x		
accountantskosten	x		
Advieskosten/onderzoekskosten	x		Tenzij toe te rekenen aan een locatie
Advieskosten lokaal		x	
Huisvestingskosten			
Huur gebouw		x	Als deel van gebouw wordt gebruikt voor algemeen nut aantal m2 toerekenen op basis van 50-50
Afschrijving/lening		x	
Inrichting inventaris		x	
Onderhoud gebouw		x	
Voorziening onderhoud		x	
schoonmaakkosten		x	
energiekosten		x	
Belastingen/verzekeringen		x	
Personeelskosten			
salarissen	x		Tenzij salarissen kunnen worden doorberekend naar een product
Salarissen gebonden aan openingstijden vestiging		x	
Salarissen dbos		x	
Verzekeringen personeel	x		
Administratiekosten			
Kopieerkosten, kantoorbenodigdheden e.d.	x		
Automatiseringskosten			
ICT voorzieningen		x	
Hardware		x	
Hardware t.b.v. werk voor algemene organisatie	x		
software	x		
ICT ondersteuning	x		
bibliotheeksystemen	x		
Abonnementen /applicaties	x		
Collectie en media			
Boeken en media	x	x	Tenzij deze toegerekend kan worden aan een vestiging.
Opbrengsten gebruikers			
contributies		x	
Verhuur ruimtes		x	
Verkoop collectie	x	x	Tenzij deze toegerekend kan worden aan een vestiging.
Opbrengsten dienstverlening			
scholen		x	
Opbrengsten cursussen	x		

Opbrengsten cursussen specifiek voor een locatie		x	
Diverse baten			
Rente, sponsoring	x		
consumpties		x	
Subsidies			
gemeenten	x	x	
Provincie/rijk	x	x	