

B&W Adviesnota

Onderwerp	Evaluatie provinciale regeling advies en instemming buitenplanse omgevingsplan activiteiten (bopa)
Zaaknummer	
B&W datum	10 december 2024
Naam steller	Medewerker team Concern
Teammanager	Teammanager team Concern
Portefeuillehouder	Daan Janssen

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Daan Janssen op 2 december 2024

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter advisering aanbieden aan

n.v.t.

Advies

1. Reageren op de regeling 'Advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten provincie Limburg.

Inleiding

Begin december 2023 hebben GS Limburg hun herijkte aanpak m.b.t. de provinciale instemming van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (de zogenaamde bopa's) vastgesteld. Al snel werd op ambtelijke en bestuurlijk niveau opgemerkt dat de provincie Limburg heel veel (kleine) initiatieven en plannen onder deze regeling brengt. Regelmatig kan de vraag gesteld worden: wat is precies het provinciaal belang? En wordt van provinciezijde wel rekening gehouden met de lokale situatie? En zo zijn er meer vragen te stellen. Al snel na de inwerkingtreding is van provinciezijde aangekondigd de regeling te gaan evalueren. Dit is nu aan de orde. In de reactie wordt gepleit voor nader overleg.

Naast de bopa-regeling is van provinciezijde een mail ontvangen met betrekking tot de 'aanhaakplicht Omgevingswet inzake natuurbelangen'. Deze mail, en meer specifiek de consequenties van de daarin aangekondigde handelwijze, zijn niet besproken met gemeenten. Ook hier wordt gepleit voor nader overleg en afstemming.

Sinds de invoering van de Omgevingswet zijn diverse procedures veranderd, en daarmee de samenwerking tussen provincie Limburg en gemeenten. Dit betreft o.a. de oprichting van een Omgevingstafel per gemeente waar initiatieven met alle ketenpartners, waaronder de provincie, worden afgestemd. Voorgesteld wordt om ook deze samenwerking onderdeel te laten zijn van de gewenste afstemming.

Beoogd resultaat

Voldoen aan verzoek van provincie Limburg om te reageren op het besluit: 'advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Provincie Limburg'. En aandringen op nader overleg over genoemde regeling, maar ook over de 'aanhaakplicht Omgevingswet', en de veranderde onderlinge samenwerking n.a.v. de invoering van de Omgevingswet.

Argumenten

1. De Venrayse ervaringen delen, rekening houdend met de ervaringen van andere regiogemeenten.

Kanttekeningen of risico's

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Op grond van de evaluatie van de provincie Limburg voor voorliggende regeling kan de provinciale regeling worden aangepast.

Evaluatie

N.v.t.

De gemeentelijke reactie vormt input voor een evaluatie door de provincie Limburg.

Bijlagen

- Bijlage 1: brief aan gemeenten m.b.t. evaluatie advies- en instemmingsrecht.
- Bijlage 2: provincieblad Advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (de provinciale bopa-regeling).
- Bijlage 3: De mail m.b.t. de aanhaakplicht Omgevingswet m.b.t. natuurbelangen.

Naslagwerk

N.v.t.



Zie verzendlijst alle Limburgse gemeenten

Cluster	RMT	Behandeld	R.M. Hoevels
E-mail	[REDACTED]	Telefoon	+31 6 [REDACTED]
Ons kenmerk	DOC-00713362	Uw kenmerk	
Vpl.nummer		Maastricht	8 november 2024
Bijlage(n)		Verzonden	8 november 2024

Onderwerp

Evaluatie advies- en instemmingsrecht

Geacht college,

In het Provinciaal blad 2023/14731 d.d. 13 december 2023 is ons besluit d.d. 5 december 2023 gepubliceerd waarmee wij de gevallen van provinciaal belang hebben aangewezen waarin advies en instemming van Gedeputeerde Staten vereist is ('Besluit advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Provincie Limburg').

Vornoemd advies- en instemmingsrecht komt voort uit artikel 16.15 a, onder d, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 4.25, eerste lid, onder g, van het Omgevingsbesluit.

De Omgevingswet is nu bijna een jaar in werking en in deze periode zijn zowel door gemeenten alsook door de Provincie Limburg ervaringen opgedaan met de specifieke regels en procedures van de nieuwe wetgeving en de toepassing daarvan in de praktijk. Zo ook met ons besluit over advies en instemming. Gedeputeerde Staten achten het nu, na bijna een jaar werken met dit besluit, het juiste moment om het advies- en instemmingsrecht zoals dit momenteel is geregeld, te evalueren. Daarbij is het van belang dat niet alleen onze ervaringen maar ook uw ervaringen en aanbevelingen ter verbetering worden meegenomen en meegewogen.

In de afgelopen periode hebben wij van diverse gemeenten en regio's al waardevolle opmerkingen en suggesties over de toepassing en uitwerking van het advies- en instemmingsrecht in de praktijk mogen ontvangen en deze zullen worden meegenomen in de evaluatie.

Om een zo volledig mogelijk overzicht te krijgen van de ervaringen in de praktijk verzoeken wij uw college om ons, indien daartoe de wens bestaat, hierover via de bestuurlijke lijn te informeren. Ook in het geval ambtelijk al eerder een terugkoppeling op ons besluit over advies en instemming is gegeven, stellen wij het op prijs uw reactie nogmaals te mogen ontvangen. Graag ontvangen wij uw reactie binnen vier weken na dagtekening van deze brief op het volgende e-mailadres:
evaluatie-advieseninstemmingsrecht@prvlimburg.nl



Na beoordeling van de binnengekomen reacties zullen wij uw college uiterlijk in maart 2025 informeren over de resultaten van de evaluatie, de vervolgstappen en eventuele verdere besluitvorming.

Namens de Provincie Limburg

krachtens n

H.J.J.G. Sir

clustermanager Ruimte

BenW	gemeente	adres	postcode plaats
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Beek	Postbus 20	6190 AA BEEK
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Beekdaelen	Postbus 22000	6360 AA NUTH
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Beesel	Postbus 4750	5953 ZK REUVER
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Bergen	Postbus 140	5854 ZJ NIEUW BERGEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Brunssum	Postbus 250	6440 AG BRUNSSUM
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Echt-Susteren	Postbus 450	6100 AL ECHT
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Eijsden- Margraten	Postbus 10	6269 ZG MARGRATEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Gennep	Postbus 9003	6590 HD GENNEP
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Gulpen-Wittem	Postbus 56	6270 AB GULPEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Heerlen	Postbus 1	6400 AA HEERLEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Horst aan de Maas	Postbus 6005	5960 AA HORST
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Kerkrade	Postbus 600	6460 AP KERKRADE
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Landgraaf	Postbus 31000	6370 AA LANDGRAAF
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Leudal	Postbus 3008	6093 ZG HEYTHUYSEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Maasgouw	Postbus 7000	6050 AA MAASBRACHT
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Maastricht	Postbus 1992	6201 BZ MAASTRICHT
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Meerssen	Postbus 90	6230 AB MEERSSEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Mook en Middelaar	Postbus 200	6585 ZK MOOK
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Nederweert	Postbus 2728	6030 AA NEDERWEERT
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Peel en Maas	Postbus 7088	5980 AB PANNINGEN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Roerdalen	Postbus 6099	6077 ZH SINT ODILIËNBERG
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Roermond	Postbus 900	6040 AX ROERMOND
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Simpelveld	Postbus 21000	6369 ZG SIMPELVELD
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Sittard-Geleen	Postbus 18	6130 AA SITTARD
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Stein	Postbus 15	6170 AA STEIN
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Vaals	Postbus 450	6290 AL VAALS
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Valkenburg a/d Geul	Postbus 998	6300 AZ VALKENBURG A/D GEUL
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Venlo	Postbus 3434	5902 RK VENLO
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Venray	Postbus 500	5800 AM VENRAY
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Voerendaal	Postbus 23000	6367 ZG VOERENDAAL
Burgemeester en Wethouders van de	gemeente Weert	Postbus 950	6000 AZ WEERT

Aanwijzing gevallen waarin bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang advies en instemming van Gedeputeerde Staten vereist is

overwegende dat het college van Gedeputeerde Staten van Limburg met het oog op de behartiging van de provinciale belangen bij de uitvoering van zijn taken en bevoegdheden op grond van de Omgevingswet, het wenselijk vindt om betrokken te worden bij de besluitvorming door de Limburgse colleges van Burgemeester en Wethouders op aanvragen om omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang;

overwegende dat de betrokkenheid van het college van Gedeputeerde Staten bij aanvragen om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit het beste kan worden gewaarborgd door het vestigen van het advies- en instemmingsrecht bij aanvragen voor een dergelijke omgevingsvergunning die een provinciaal belang raakt;

gelet op het bepaalde in artikel 2.3 Omgevingswet, artikel 16.15a Omgevingswet en artikel 4.25 Omgevingsbesluit;

vast te stellen:

Besluit advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Provincie Limburg

Artikel 1 Advies en instemming

Als gevallen van provinciaal belang als bedoeld in artikel 16.15a, onder d, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 4.25, eerste lid, onder g, van het Omgevingsbesluit, waarin Gedeputeerde Staten adviseur zijn voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming van Gedeputeerde Staten behoeft, worden de volgende activiteiten aangewezen waarover de Omgevingsverordening Limburg een instructieregel bevat:

a. Artikel 2.1 Instructieregel reserveringszone provinciale weg

Activiteit: het bouwen van een bouwwerk in de reserveringszone provinciale weg.

b. Artikel 2.2 Instructieregel reserveringszone spoorweg

Activiteit: het bouwen van een bouwwerk in de reserveringszone spoorweg.

c. Artikel 3.5 Klimaatadaptatie

Activiteit: een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die een potentieel risico vormt voor wateroverlast, overstroming of droogte.

d. Artikel 4.10 Gevaarlijke stoffen

Activiteit: een milieubelastende activiteit waarbij gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

e. Artikel 6.3 Instructieregels kernkwaliteiten stiltegebieden

Activiteit: een activiteit die van invloed kan zijn op de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten van een stiltegebied.

f. Artikel 7.2 Bescherming van het Nationaal landschap Zuid-Limburg

Activiteit: een activiteit die van invloed kan zijn op de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

g. Artikel 7.6 Instructieregels kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel

Activiteit: een activiteit die van invloed kan zijn op de bescherming van:

- de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel;
- de waarde van het plangebied als ecologische verbinding tussen gebieden gelegen binnen het Natuurnetwerk Limburg;
- de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de aangrenzende gebieden van het Natuurnetwerk Limburg;
- de waarde van het plangebied voor het bieden van ruimte voor water en als waterberging in laagten en beekdalen.

h. Artikel 8.2 Instructieregels voor omgevingsplannen Natuurnetwerk Limburg

Activiteit: een nieuwe activiteit of wijziging van een bestaande activiteit als deze nadelige gevolgen kan hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Limburg of kan leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang tussen de gebieden van het Natuurnetwerk Limburg.

i. Artikel 8.9 Instructieregel ter bescherming van de natuurbeekzone

Activiteit:

- een activiteit die van invloed kan zijn op de toekomstige inrichting van de natuurbeekzone, gericht op de realisatie van de wezenlijke kenmerken en waarden daarvan;
- een nieuwe activiteit of wijziging van een bestaande activiteit die afbreuk kan doen aan de realisatie van de wezenlijke kenmerken en waarden van de natuurbeekzone;
- een nieuwe activiteit of wijziging van een bestaande activiteit waardoor de omvang van schade als gevolg van meanderen, inundaties of waterpeilen toeneemt.

j. Artikel 10.1 Instructieregel nieuwvestiging intensieve veehouderij

Activiteit: Nieuwvestiging van een intensieve veehouderij buiten het Natuurnetwerk Limburg en buiten een extensiveringsgebied intensieve veehouderij, tenzij het betreft nieuwvestiging in de vorm van agglomeratielandbouw op bedrijventerreinen of ontwikkelingsgebieden glastuinbouw.

k. Artikel 10.3 Instructieregel vormverandering bouwvlak intensieve veehouderij

Activiteit: Vormverandering van het bouwvlak voor intensieve veehouderij toe binnen het extensiveringsgebied intensieve veehouderij.

l. Artikel 10.4 Instructieregel geitenhouderij en artikel 10.8 Verbod nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderijen

Activiteit: Nieuwvestiging van een geitenhouderij of uitbreiding van een geitenhouderij.

m. Artikel 10.6 Instructieregel vergroting bouwvlak glastuinbouw

Activiteit: Uitbreiding van het bouwvlak voor een glastuinbouwbedrijf in het buitengebied of in het uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw.

n. Artikel 11.1 Herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen

Activiteit: Een activiteit die mogelijk in een leegstaand monumentaal gebouw ondergebracht kan worden.

o. Artikel 12.1 Instructieregels nieuwe planvoorraad wonen

Activiteit: De realisatie van een of meerdere woningen.

p. Artikel 12.3 Instructieregels toevoeging vestigingsmogelijkheden detailhandel

Activiteit: Toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor detailhandel aan de bestaande voorraad of planvoorraad detailhandel in de regio Noord-Limburg/Midden Limburg/Zuid-Limburg.

q. Artikel 12.4 Instructieregels toevoeging vestigingsmogelijkheden kantoren

Activiteit: Toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor kantoren aan de bestaande voorraad of planvoorraad kantoren in de regio Noord-Limburg/Midden Limburg/Zuid-Limburg.

r. Artikel 12.5 Instructieregels toevoeging vestigingsmogelijkheden bedrijventerreinen

Activiteit: Toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad of planvoorraad bedrijventerreinen in de regio Noord-Limburg/Midden Limburg/Zuid-Limburg.

s. Artikel 12.6 Instructieregels toevoeging vestigingsmogelijkheden vrijetijdseconomie

Activiteit: Toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor voorzieningen voor vrijetijdseconomie aan de bestaande voorraad of planvoorraad vrijetijdseconomie in de regio Noord-Limburg/Midden Limburg/Zuid-Limburg.

t. Artikel 12.7 Instructieregel verbod wonen in recreatieverblijven

Activiteit: Wonen in een recreatieverblijf.

u. Artikel 12.9 Instructieregels tijdelijke huisvesting specifieke doelgroepen op recreatieterreinen

Activiteit: De tijdelijke huisvesting van short-stay internationale werknemers, woonurgenten en statushouders op recreatieterreinen voor de duur van maximaal tien jaar.

v. Artikel 12.11 Instructieregel toepassing SNF-normen huisvesting internationale werknemers

Activiteit: De tijdelijke of permanente huisvesting van internationale werknemers.

w. Artikel 13.2 Instructieregel zonnepanelen op daken van bedrijfsgebouwen

Activiteit: De realisatie van een bedrijfsgebouw.

x. Artikel 13.3 Instructieregels zonneparken

Activiteit: Het realiseren van een zonnepark.

y. Artikel 16.1 Instructieregel beschermingsgebied Einstein Telescope

Activiteit:

- een ontgroning in het beschermingsgebied Einstein Telescope, met uitzondering van een ontgroning die op grond op grond van artikel 16.7 of 16.8 van het Besluit activiteiten leefomgeving vergunningvrij is;
- een boring of andere ingreep in de bodem anders dan een ontgroning, dieper dan 100 meter beneden het maaiveld, in het beschermingsgebied Einstein Telescope.

Artikel 2 Citeertitel en inwerkingtreding

1. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Provincie Limburg.
2. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2024.

Maastricht, d.d. 5 december 2023
Gedeputeerde Staten voornoemd

de voorzitter, de heer E.G.M. Roemer

secretaris, de heer drs. D.F. Timmer

Toelichting

Bij de voorbereiding van een omgevingsplan of de wijziging ervan, waarbij provinciale belangen aan de orde zijn, kan de provincie haar belangen door middel van een zienswijze tegen het ontwerpbesluit bij de gemeente naar voren brengen. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (doorgaans een vergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan), is dat in de meeste gevallen niet mogelijk.

Onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht werd een omgevingsvergunning waarmee werd afgeweken van het bestemmingsplan, gewoonlijk voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). Als de provincie dan van mening was dat de gemeente een of meer provinciale belangen daarbij onvoldoende liet meewegen, kon zij dat kenbaar maken door een zienswijze tegen het ontwerpbesluit in te dienen. Onder Omgevingswet wordt de gemeentelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit echter (zoals de meeste omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet) via de standaardprocedure voorbereid (titel 4.1 Awb). Dat betekent dat de Provincie pas formeel kan reageren als het besluit al is genomen, namelijk door indiening van een bezwaarschrift achteraf. Om zeker te stellen dat provinciale belangen toch in een vroegtijdig stadium van besluitvorming worden meegewogen kan de Provincie op grond van de Omgevingswet een advies- en instemmingsrecht bij deze vergunningen vestigen.

Artikel 4.25, eerste lid, aanhef en onder g, van het Omgevingsbesluit, bepaalt dat Gedeputeerde Staten adviseur zijn voor een aanvraag om een omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 16.15a, onder d, van Omgevingswet. Uit artikel 16.15a, onder d, van de Omgevingswet volgt, dat de aanvraag betrekking moet hebben op een provinciaal belang in gevallen die zijn opgenomen in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document. Uit artikel 4.25, derde lid, Omgevingsbesluit volgt bovendien dat voorgenomen beslissing op de vergunningaanvraag dan ook de instemming behoeft van Gedeputeerde Staten.

Het onderhavige besluit is bedoeld als het document genoemd in artikel 16.15a, onder d, van de Omgevingswet. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moeten Gedeputeerde Staten door Burgemeester en Wethouders in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen en dienen Gedeputeerde Staten in te stemmen alvorens op de vergunningaanvraag mag worden beslist. Gedeputeerde Staten kunnen bij een uitgebracht advies bepalen dat instemming in dat concrete geval niet vereist is (artikel 16.16, vierde lid, Omgevingswet).

Onder de Omgevingswet bedraagt de beslistermijn voor een vergunningaanvraag waarop titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is 8 weken. In gevallen waar de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming van Gedeputeerde Staten behoeft, bedraagt de beslistermijn 12 weken

(artikel 16.64, eerste lid, Omgevingswet). Het bevoegd gezag kan de beslistermijn met ten hoogste 6 weken verlengen (artikel 16.64, tweede lid, Omgevingswet).

Hoewel de Omgevingsvisie meer provinciale belangen beschrijft, is er voor gekozen om alleen advies- en instemmingsrecht vast te leggen voor zover het gaat om provinciale belangen met het oog waarop de Omgevingsverordening Limburg een instructieregel bevat. Dus er zijn geen provinciale belangen in de lijst opgenomen die wel in de omgevingsvisie worden genoemd, maar die niet in instructieregels in de Omgevingsverordening zijn uitgewerkt.

De instructieregels van de Omgevingsverordening gelden bij vaststelling of wijziging van een omgevingsplan. Dat ze ook gelden als beoordelingsregel voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, is bepaald in de artikelen 8.0b en 8.0c van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Uit het onderhavige besluit volgt dat Gedeputeerde Staten advies- en instemmingsrecht hebben bij de beslissing op een aanvraag om zo'n omgevingsvergunning, tenminste bij de meeste instructieregels. Bij de volgende instructieregels is advies- en instemming niet vereist:

1. Instructieregels die zich richten tot het waterschap. Omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden immers niet verleend door een waterschap. Het gaat om de een deel van de instructieregels opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de verordening.
2. Instructieregels die een verbod inhouden zonder afwijkmogelijkheid. Het betreft het verbod op:
 - nieuwvestiging intensieve veehouderij in Natuurnetwerk Limburg of extensiveringsgebied (artikel 10.1);
 - vergroting bouwvlak intensieve veehouderij in extensiveringsgebied (artikel 10.2);
 - nieuwvestiging glastuinbouwbedrijf buiten ontwikkelingsgebied glastuinbouw (artikel 10.5);
 - het wijzigen van de functie die het gebruik van een bouwwerk als recreatieverblijf toestaat in een functie die de activiteit wonen toestaat, tenzij het gaat om het tijdelijk toestaan van huisvesting van short-stay internationale werknemers, woonurgenten en statushouders op recreatieterreinen voor de duur van maximaal 10 jaar (artikel 12.8);
 - plaatsen windturbine met een masthoogte van 25 meter of hoger in het uitsluitingsgebied windturbines;
 - plaatsen windturbine in het beschermingsgebied Einstein Telescope (artikel 16.1, 16.2).
3. De instructieregel die gemeenten in de oostelijke en westelijke mijnstreek vraagt om bij het bouwen van een nieuw bouwwerk te beschrijven hoe zij rekening hebben gehouden met de na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning. Gemeenten kunnen gebruik maken van alle informatie over de na-ijlende effecten die beschikbaar is via het Informatiecentrum Nazorg Steenkoolwinning en de kaartviewer van Het Gegevenshuis in Landgraaf. De Provincie heeft geen andere informatie beschikbaar.

Van: Beijers, Tim <[REDACTED]>
Verzonden: dinsdag 12 november 2024 09:04
Aan: Beijers, Tim <[REDACTED]>
Onderwerp: RE: Vervallen aanhaakplicht Omgevingswet

Beste [REDACTED]

Sinds 1 januari 2024 (inwerkingtreding Omgevingswet) hoeft de gemeente niet meer te controleren of er ook een vergunning voor een Natura 2000-activiteit of een flora- en fauna-activiteit nodig is (voorheen: de aanhaakverplichting). Die verantwoordelijkheid ligt bij de initiatiefnemer. Desondanks merken wij dat gemeenten toch regelmatig hierover contact zoeken met de provincie of ons om advies vragen. Wij vinden het positief dat de gemeenten in Limburg actief invulling willen geven aan hun plicht om aanvragers te attenderen op een mogelijke vergunningplicht voor een flora- en fauna activiteit, natura 2000 activiteit, omgevingsverordening activiteit (waaronder activiteiten binnen waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied, boringsvrije zones Venloschol of Roerdalslenk of beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg), ontgrondingsactiviteit en/of wateronttrekkingsactiviteit.

Eigen verantwoordelijkheid initiatiefnemer

In principe is het vervolgens de eigen verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om de benodigde toestemmingen aan te vragen. Wij als Provincie gaan bij deze omgevingsvergunningaanvragen voor een of meerdere activiteit(en) waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is, niet (informeel) adviseren over de eventuele vergunningplicht voor flora- en fauna activiteit, natura 2000 activiteit, ontgrondingsactiviteit en/of wateronttrekkingsactiviteit en/of omgevingsverordening activiteit. (waaronder beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg).

BOPA

Indien er een omgevingsvergunning voor een BOPA enkelvoudig is aangevraagd bij de gemeente waarvoor advies – en instemming nodig is van Provincie dan toetst de provincie marginaal de natuuraspecten.

De gemeente (en dus niet GS) is er immers zelf verantwoordelijk voor dat de beslissing tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor een BOPA voldoet aan etfal (evenwichtige toedeling van functies aan locaties). Een natuurtoets is nodig om te oordelen of het plan wel of niet 'evident onuitvoerbaar is' met betrekking tot beschermde natuurwaarden. De gemeente moet dat ook uitdrukkelijk motiveren in haar besluit. Wij als provincie staan hiervoor niet aan de lat. Indien er ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling negatieve effecten op beschermde soorten of natura 2000 gebieden optreden, moet de initiatiefnemer hiervoor een omgevingsvergunning flora- en fauna- en/of Natura 2000 activiteit aanvragen. De inhoudelijke beoordeling en uiteindelijke afweging of een omgevingsvergunning flora- en fauna- of Natura 2000 activiteit verleend kan worden vindt plaats tijdens de vergunningprocedure.

Jullie kunnen de aanvrager verwijzen naar onderstaande pagina's op onze website over de verschillende omgevingsvergunningactiviteiten. De aanvrager kan ook altijd contact met ons opnemen of vooroverleg starten indien er onduidelijkheden zijn m.b.t. een eventuele vergunningplicht voor onderstaande activiteiten.

<https://www.limburg.nl/loket/vergunningen-0/vergunningen-0/@9187/omgevingsvergunning-flora-fauna/>

<https://www.limburg.nl/loket/vergunningen-0/vergunningen-0/@9226/omgevingsvergunning-natura-2000/>

<https://www.limburg.nl/loket/vergunningen-0/vergunningen-1/@9219/omgevingsvergunning-activiteit/>

<https://www.limburg.nl/loket/vergunningen-0/vergunningen/@9213/omgevingsvergunning-ontgroning/>

<https://www.limburg.nl/loket/vergunningen-0/vergunningen/@9193/omgevingsvergunning/>

Indien er een meervoudige aanvraag is ingediend bij de gemeente en daar zitten ook natuuractiviteiten (Natura 2000 en/of Flora en Fauna) of andere activiteiten bij waarvoor de Provincie

bevoegd gezag is dan is er formeel advies en instemming nodig van de Provincie. In dat geval beoordelen wij inhoudelijk de natuuraspecten en/of deze activiteiten en geven wij of aan of wij wel of niet kunnen instemmen (onder voorwaarden) met het verlenen van de vergunning voor deze activiteiten.

Hopende u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd!

Met vriendelijke groet,

TJG (Tim) Beijers

Senior VTH

Cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving



Kijk ook op www.limburg.nl of abonneer op onze [nieuwsbrieven](#)

provincie
Limburg



Denk aan het milieu voor het printen van dit bericht

Gedeputeerde Staten van Limburg
t.a.v. het cluster Ruimte, dhr. Simons
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Concern

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)

IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)

BIC BNGHNL2G

Peter Huijs & Ellen Smids

Datum 10 december 2024

Behandeld door

Ons kenmerk

Datum uw brief

Pagina 1 van 3

Uw kenmerk

8 november 2024

DOC 00713362

Onderwerp Evaluatie advies- en instemmingsrecht Bopa

Geacht college,

In uw brief van 8 november jl. verzoekt u ons college om de gemeentelijke ervaringen met betrekking tot het besluit 'advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (de zogenaamde bopa's) provincie Limburg' met u te delen.

Tot op heden heeft Venray nog maar beperkt ervaring opgedaan met het toepassen van bovengenoemd besluit. Pas de afgelopen weken zijn meerdere verzoeken in procedure gebracht en genoemde afstemming met de provincie Limburg heeft nog onvoldoende plaatsgevonden. Onze ervaringen zijn derhalve beperkt. Wij pleiten ervoor om Q1 2025 een evaluatiegesprek te organiseren. Tijdens dat gesprek kunnen ook andere, hiermee verband houdende zaken besproken worden.

In regionaal verband is, zowel ambtelijk alsook bestuurlijk al verschillende malen gesproken over genoemd besluit. Gemeenten die meer ervaringen hebben opgedaan met uw besluit geven aan dat de regeling op onderdelen sterk op details focust, bijvoorbeeld artikel 12.1: 'toevoegen van één of meerdere woningen'. Voor gemeenten is op voorhand onduidelijk welk provinciaal belang in het geding is? Voor delen van het landelijk is dat navolgbaar, maar voor stedelijke gebieden helemaal niet. Door dhr. Theuns is tijdens een regionaal portefeuillehoudersoverleg opgemerkt dat vaak een telefoontje naar de provinciaal rayonplanoloog voldoende is voor de gewenste afstemming en instemming. De praktijk is echter weerbarstiger. Van betrokken gemeenten horen wij dat de werkervaring van de betrokken provinciaal rayonplanoloog vaak een doorslaggevende factor is in de snelheid van afhandeling.

Meer in algemene zin betreuren wij dat (een concept van) de regeling niet is voor besproken met de gemeenten. Juist in een open en transparant voorgesprek kunnen alle aspecten aan bod komen die hierbij relevant zijn: juridische borging, planologische afweging en lokaal maatwerk, het provinciaal belang en de mate van detailniveau, maar ook de noodzaak om de werklust van betrokken organisaties te beperken.

Wij adviseren om Q1 2025 in overleg tussen provincie en gemeenten te komen tot een aangepaste regeling. Uitgangspunt daarbij is wat ons betreft: wederzijds vertrouwen, maar met een 'vinger aan de pols'. Wij adviseren om de beleidscyclus, met name de gezamenlijke monitoring van de beleidsuitvoering te versterken.

Vervallen aanhaakplicht Omgevingswet / natuurbelangen in de Bopa

Recent hebben gemeenten, los van eerder genoemde brief, een mail van de provincie Limburg ontvangen met betrekking tot.: 'vervallen van de aanhaakplicht Omgevingswet / toetsen natuurbelangen Bopa'. Strekking van de boodschap is dat een initiatiefnemer zelf aan zet is m.b.t. het uitvoeren van een 'natuurtoets', en de provincie informeel daarover geen adviezen meer geeft. In de werkpraktijk betekent dit dat dergelijke vragen vervolgens aan de gemeenten worden gesteld, met bijbehorende capaciteitsinzet. De gemeente beschikt ook niet altijd over gewenste kennis en informatie, met als risico dat de natuurtoets helemaal niet plaatsvindt, waarmee de natuurbelangen niet worden meegewogen in de besluitvorming. In het tweede deel van de mail wordt gemeld dat gemeenten zelf aan zet zijn om de natuurbelangen integraal mee te wegen bij een bopa-procedure. Ook hierbij geldt dat gemeenten dan wel moeten kunnen beschikken over provinciale natuurkennis en -informatie

Ook in dit geval adviseren wij om het onderwerp te agenderen voor een overleg tussen provincie Limburg en gemeenten. Met als doel om een gedeeld beeld te ontwikkelen van (de omvang van) het probleem, en het samen onderzoeken van praktische oplossingen voor de werkpraktijk. Het gaat om het vinden van de juiste balans tussen de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en het ondersteunen van die initiatiefnemer door betrokken overheden bij het borgen van de natuurbelangen.

Samenwerking provincie Limburg - gemeenten

De Omgevingswet is sinds 1 januari 2024 van kracht. De wet heeft geleid tot andere werkprocessen, waaronder de (vroegtijdige) afstemming tussen provincie en gemeenten bij plannen en initiatieven. Regionaal is afgesproken om hierover het gesprek te voeren, en daar de evaluatie van de bopa-regeling bij te betrekken. Momenteel zijn de regiogemeenten gestart om cases en ervaringen te verzamelen om te bespreken en samen verbeterpunten te benoemen. Het eerder door ons voorgestelde evaluatiegesprek Q1 2025 zou daarvoor een goed moment zijn.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn