

B&W Adviesnota

Onderwerp	Aanwijzing toezichthouder
Zaaknummer	--
B&W datum	1 oktober 2024
Naam steller	Beleidsmedewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Burgemeester Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met burgemeester Uitdehaag op 23 september 2024

Openbaarheid

Ja, met uitzondering van het aanstellingsbesluit. Het aanwijzingsbesluit wordt geanonimiseerd.

Reden: bescherming van de privacy

Na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W en burgemeester

Advies

Voor het college van burgemeester en wethouders:

1. De in het bijgevoegde aanstellingsbesluit genoemde medewerker aan te stellen als onbezoldigd ambtenaar.

Voor zowel de burgemeester als het college van burgemeester en wethouders:

2. De in het bijgevoegde aanwijzingsbesluit genoemde medewerker aan te wijzen als toezichthouder als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht voor het houden van toezicht op de in het besluit genoemde wetten/verordeningen en het aanwijzingsbesluit geanonimiseerd bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

Inleiding

Per september jl. heeft er een personele wisseling plaatsgevonden binnen het Flying Squad. Om ervoor te zorgen dat de nieuwe medewerker, die ingehuurd wordt, gebruik kan maken van de bevoegdheden, zoals omschreven in afdeling 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht, dient er een aanstellings- en een aanwijzingsbesluit genomen te worden. De aanstelling tot onbezoldigd ambtenaar en de aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het inhuurcontract.

Beoogd resultaat

De nieuwe medewerker, die ingehuurd wordt, kan rechtsgeldig optreden als toezichthouder (met opsporingsbevoegdheid) binnen de gemeente Venray.

Argumenten

1.1 Aanstelling als onbezoldigd ambtenaar is vereist

De ingehuurde toezichthouder moet ambtenaar zijn om te voorkomen dat hij onrechtmatig is aangewezen. Hiertoe is een aanstelling c.q. benoeming nodig. Artikel 1, lid 2 van de Ambtenarenwet 2017 maakt het mogelijk om een ambtenaar onbezoldigd aan te stellen.

2.1 Aanwijzing is noodzakelijk voor kansrijke aanpak met inzet toezichthouders

De Algemene wet bestuursrecht regelt het specifiek toekennen van bevoegdheden aan toezichthouders. Een medewerker, die aangewezen is als toezichthouder, beschikt vervolgens over de bevoegdheden, zoals opgenomen in de artikelen 5:15 tot en met 5:19 Awb. Een toezichthouder, zoals bedoeld in afdeling 5:2 van de Awb mag op grond van zijn aanwijzing plaatsen betreden (met uitzondering van woningen), inlichtingen vorderen, personen vorderen inzage te geven in hun ID en heeft recht op inzage in zakelijke gegevens en bescheiden en het nemen van afschriften daarvan. Bovendien kan een toezichthouder op basis van artikel 5:20 van de Awb eenieder verplichten medewerking te verlenen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden als die medewerking redelijkerwijs gevorderd kan worden. Het opzettelijk niet voldoen aan deze vordering is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht. Verder geldt voor elke toezichthouder de verplichting dat hij/zij slechts van zijn bevoegdheden gebruik kan maken voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn/haar taak nodig is.

Een toezichthouder moet op een juridisch correcte manier aangewezen worden om zijn/haar functie uit te kunnen voeren en bevoegdheden te kunnen gebruiken. De aanwijzing is ook van belang om te borgen dat bevindingen en constatering van de toezichthouder gebruikt kunnen worden in een bestuursrechtelijk geschil. Als een aanwijzingsbesluit ontbreekt, kunnen de bevoegdheden, die de wet aan een toezichthouder toekent, niet worden uitgeoefend. Ook bestaat het risico dat bij handhavingprocedures in bezwaar en beroep wordt ingebracht dat er sprake is van onbevoegde bevoegdheidsuitoefening door de toezichthouder.

2.2 Besluit treedt in werking na bekendmaking

Pas na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit, kan dit besluit in werking treden (art. 3:40 Awb). Bekendmaking van het aanwijzingsbesluit geschiedt door toezending/terhandstelling van de besluiten aan de betrokken toezichthouder en bekendmaking (publicatie) van het besluit via het elektronisch gemeentebblad. Het aanstellingsbesluit treedt direct na ondertekening in werking en hoeft niet gepubliceerd te worden.

Kanttekeningen of risico's

Inzet per januari 2025 is afhankelijk van rijksbijdrage

De inzet van het Flying Squad wordt tot op heden gefinancierd vanuit de toegekende specifieke uitkering aanpak overlastgevendende asielzoekers. De kosten van de inzet tot eind 2024 zijn hiermee gedekt. Met de komst van het nieuwe kabinet is er vanuit de rijksoverheid tot op heden geen duidelijkheid of er een nieuwe SPUK-regeling open wordt gesteld c.q. we anderszins op een rijksbijdrage kunnen rekenen, waarmee de kosten voor de inzet vanaf 2025 gedekt kunnen worden. Daar tegenover staat dat een nieuwe aanbesteding heeft geleid tot een raamovereenkomst met Handhaving Support BV. Deze raamovereenkomst is ingegaan op 1 juli 2024 voor de duur van één jaar. De inhoud van deze raamovereenkomst maakt het mogelijk om gedurende de looptijd minder of geen inzet meer af te nemen. Hiermee is het financiële risico voor de gemeenten ingeperkt. Uiteraard zijn en blijven we in contact met de rijksoverheid om z.s.m. helderheid te krijgen over een eventuele financiële bijdrage vanaf 2025.

Communicatie

- Het aanwijzingsbesluit wordt geanonimiseerd gepubliceerd via www.overheid.nl.
- Omdat het een individuele aanstelling en aanwijzing betreft, volgt bekendmaking van het besluit aan de betreffende persoon.

Financiële gevolgen

De kosten van inzet van het Flying Squad worden in 2024 gedekt vanuit een specifieke uitkering vanuit de rijksoverheid. De gemeente Land van Cuijk is penvoerder voor deze regeling. Zie verder de kanttekening.

Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

Evaluatie

De voortgang van de inzet wordt gemonitord met partners en in samenspraak met de rijksoverheid.

Bijlagen

Aanstellingsbesluit (niet openbaar)

Aanwijzingsbesluit (1 x niet openbaar en 1 x (geanonimiseerd) voor publicatie)

Naslagwerk

n.v.t.

Aanwijzingsbesluit toezichthouder

De burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft;

Overwegende dat het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van de toezichthouder in de zin van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met de onderscheidenlijke wettelijke voorschriften;

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht;

Dat de burgemeester dan wel het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid heeft de toezichthouder aan te wijzen, die met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettig voorschrift is belast;

BESLUITEN:

De volgende persoon met directe ingang aan te wijzen tot toezichthouder als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, en als zodanig belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de in dit besluit genoemde wetten, op basis daarvan vastgestelde en vast te stellen AMvB's en verordeningen:

- Toezichthouder

Hiertoe het volgende aanwijzingsbesluit vast te stellen:

Artikel 1

De toezichthouder is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening, inclusief bijbehorende regelingen/bijzondere wetten alsook de Afvalstoffenverordening gemeente Venray.

Artikel 2

Aan de toezichthouder wordt, ten behoeve van het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de onder artikel 1 genoemde wetten of regelingen, een legitimatiebewijs verstrekt als bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de daarop gebaseerde "Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb".

Artikel 3

De aanwijzing als toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het inhuurcontract.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van dit besluit aan betrokkenen en middels publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Deze aanwijzing geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Venray.

Aldus besloten te Venray op 1 oktober 2024,
het college van burgemeester en wethouders,

M.C. Uitdehaag
burgemeester

E.G.J. Voorn
secretaris

de burgemeester van Venray

M.C. Uitdehaag