

---

**Onderwerp** Buitenlandse reis burgemeester Uitdehaag

---

<b>Zaaknummer</b>	Z23003240	<b>Teammanager</b>	Lisette Derks
<b>B &amp; W datum</b>	26 september 2023	<b>Afdeling/Team</b>	Support
<b>Naam steller</b>	Monique Lamers	<b>Portefeuillehouder</b>	M.C. Uitdehaag

---

**Besproken met portefeuillehouder**

Ja, met M.C. Uitdehaag op 6 september 2023

**Openbaarheid**

Ja, per direct.

**Bevoegd orgaan**

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Raad

---

**ADVIES**

1. Vaststellen dat de reis die namens Regio Greenport Venlo (regio Noord Limburg) naar Brussel een buitenlandse dienstreis in het gemeentelijk belang is en er géén schijn van corruptie is.
2. Akkoord gaan met deelname van burgemeester Uitdehaag aan dienstreis 'European Week of Regions & Cities te Brussel op 10, 11 en 12 oktober 2023. Onder voorwaarden dat burgemeester Uitdehaag verslag maakt, gericht aan het college en de raad.

**Inleiding**

Regio Greenport Venlo (regio Noord Limburg) participeert in het samenwerkingsverband FoodNL samen met Agrifood Capital den Bosch en Food Valley Ede Wageningen. De regio's zijn complementair aan elkaar en bundelen onder FoodNL de krachten richting Europa met als doel: het versterken van netwerken en het positioneren van het samenwerkingsverband, het beïnvloeden van beleid en het mogelijk werven van fondsen t.b.v. samenwerkingsprojecten. FoodNL heeft de afgelopen jaren gewerkt aan een agenda en heeft de focus gelegd op de thema's "eiwittransitie" en "voeding & gezondheid". Jaarlijks vindt in Brussel de European Week of Regions en Cities (EWRC) plaats waar regio's en steden zich presenteren rond bepaalde thema's en onderwerpen. Tijdens deze week spreken de regionale vertegenwoordigers van FoodNL elkaar en ontmoeten o.m. euro parlementariërs tijdens een daarvoor georganiseerde bijeenkomst en andere regio's en steden tijdens diverse netwerkevenementen. Aanwezigheid van Venray (burgemeester Uitdehaag) en de regio tijdens de EWRC is belangrijk, ook om te laten zien dat wij willen investeren in de relatie met Europa. De kosten bestaan uit reis- en hotelkosten, overige kosten worden gedragen door FoodNL.

**Beoogd resultaat**

Besluit nemen over voorgenomen deelname van burgemeester Uitdehaag aan genoemde dienstreis.

**Argumenten**

Voor deelname aan genoemde buitenlandse dienstreis waarbij een deel bekostigd wordt door een derde (FoodNL) is instemming van uw college vereist als vastgelegd in de 'Gedragscode voor de burgemeester van de gemeente Venray 2017', artikel 2.8. benoemd in deze nota. Burgemeester Uitdehaag heeft een interne memo geschreven waarin hij beargumenteerd waarom deze dienstreis van groot belang is en de schijn van corruptie minimaal is. Dit op grond van artikel 2.8. De verantwoording hiervoor is een verantwoordelijkheid van de burgemeester (integriteit). Ten aanzien van het voorliggende voornemen kan met betrekking tot de hiervoor geldende kaders het volgende worden opgemerkt: door middel van voorliggende nota wordt door het college van burgemeester en wethouders een besluit genomen. Daarmee wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Overigens wordt dit besluit ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad via het presidium. De regio's zijn complementair aan elkaar en bundelen onder FoodNL de krachten richting Europa met als doel: het versterken van netwerken en het positioneren van het samenwerkingsverband, het beïnvloeden van beleid en het mogelijk werven van fondsen t.b.v. samenwerkingsprojecten.

**Kanttekeningen of risico's**

N.v.t.

**Communicatie**

Deze nota is integraal openbaar na informeren presidium (via bundeling naar presidium gezonden, overleg presidium is na deze reis geagendeerd).

**Financiële gevolgen**

De geraamde kosten voor de reis bedragen ongeveer € 60,- en voor het hotel ongeveer € 350,-. Deze kosten komen ten laste van het budget reis- en verblijfkosten B&W omdat hier sprake is van

een 'dienstreis in het gemeentelijke belang' Dit budget biedt daarvoor voldoende ruimte. De door FoodNL gedragen kosten zijn niet bekend.

## **Vervolgtraject besluitvorming**

N.v.t.

## **Evaluatie**

Burgemeester bespreekt de resultaten in de collegevergadering.

## **Bijlagen**

2\_gedragscode\_venray\_burgemeester.pdf en Motivatie memo dienstreis Michiel Uitdehaag.  
Motivatie memo dienstreis Michiel Uitdehaag.

## **Naslagwerk**

N.v.t.

# Gedragscode voor de burgemeester van de gemeente Venray

---



# Inhoudsopgave

## Inleiding

1. Regels rondom (de schijn van) belangenverstremgeling	6	
2. Regels rondom (de schijn van) corruptie	8	
3. Regels rondom gebruik van gemeentelijke faciliteiten en financiële middelen		10
4. Regels rondom informatie		11
5. Regels rondom donderlinge omgang en de gang van zaken tijdens vergaderingen		12
6. Regels rondom de naleving van de gedragscode		13

## Inleiding

---

Voor het adequaat functioneren van de overheid zijn gezaghebbende volksvertegenwoordigers en bestuurders noodzakelijk. Personen die het vertrouwen genieten van de burgers omdat ze deskundig, gedreven en integer zijn. Zij moeten het belang van de gemeente dienen en zijn er voor alle burgers.

In de dagelijkse praktijk is het belangrijk dat de burgemeester herkent en voorkomt dat hij in een situatie terechtkomt waarin hij de schijn tegen heeft. Het correcte optreden van de burgemeester draagt bij aan een betrouwbare uitstraling van de gemeente en haar bestuursorganen.

Als gevolg van allerlei maatschappelijke ontwikkelingen kan de integriteit van volksvertegenwoordigers en bestuurders onder druk komen te staan. Het is daarom van belang om gedragscodes af te spreken die houvast geven. Deze gedragscode wil dan ook duidelijkheid geven over wat de wet vraagt van de burgemeester en beoogt in eerste instantie te beschermen tegen onnodige misstappen.

### Begrippen

Het gemeentebestuur bestaat uit raad, college van B&W en burgemeester. Dit zijn de drie bestuursorganen. Voor ieder van deze drie vraagt de wet een door de raad vast te stellen gedragscode. De drie gedragscodes zijn zoveel mogelijk vanuit hetzelfde perspectief benaderd. In de raad ligt het accent op het maken van politieke keuzes, het college is belast met het dagelijks bestuur. De burgemeester is voorzitter van beide en heeft daarnaast een aantal eigen taken.

De voorliggende gedragscode (gebaseerd op die van de gemeente Zaanstad) is bestemd voor de burgemeester. Voor de raads- en commissieleden en voor de wethouders bestaan separate gedragscodes.

### Werken aan de integriteit van de politiek

In vorige bestuursperiodes is al regelmatig aandacht besteed aan politieke en bestuurlijke integriteit. Dit initiatief is voortgezet in de huidige bestuursperiode en heeft onder meer geleid tot de wens een nieuwe gedragscode vast te stellen. Met deze vernieuwde gedragscode beoogt de gemeente voorwaarden te creëren voor rechtvaardig en integer handelen. Niet alleen om te voorkomen dat in de gemeente paniekmaatregelen genomen worden als een mogelijke overtreding van de gedragscode zich voordoet, maar ook om te voorkomen dat onschuldigen worden geschaad en schuldigen disproportioneel worden bestraft. Het opstellen van deze vernieuwde gedragscode is behulpzaam bij het handhaven van de politieke en bestuurlijke integriteit, zowel preventief als repressief.

### Functies van de gedragscode

De gedragscode heeft een aantal algemene functies. De gedragscode:

- stimuleert de morele oordeelsvorming van individuen;
- stelt de norm;
- definieert specifieke handelingen als schendingen;
- maakt zorgvuldig optreden tegen schendingen mogelijk;
- geeft richting aan de morele oordeelsvorming van individuen.

De gedragscode beschermt daarnaast specifiek de zuiverheid van de politieke en bestuurlijke besluitvorming. Het gaat dan om het voorkomen van corruptie en belangenverstrengeling. Die vervalsen immers de besluitvorming en resulteren per definitie

in machtsmisbruik. Politici worden zelfs opgeroepen actief de schijn van belangenverstremgeling en corruptie tegen te gaan.



## 1. Regels rondom (de schijn van) belangenverstremgeling

---

### **Artikel 1**

De burgemeester mag zijn invloed en stem niet gebruiken om een persoonlijk belang veilig te stellen of het belang van een ander(e organisatie) bij wie hij een persoonlijke betrokkenheid heeft.

### **Artikel 1.1**

De burgemeester moet actief en uit zichzelf de schijn van belangenverstremgeling tegengaan.

### **Artikel 1.2**

De burgemeester onthoudt zich alleen van deelname aan de stemming in het college als er sprake is van een beslissing waarbij belangenverstremgeling dreigt; het gaat dan om kwesties waar hij zelf een persoonlijk belang bij heeft, of om kwesties waarbij het gaat om een belang van een individu of organisatie waarbij hij een substantiële betrokkenheid heeft.

### **Artikel 1.3**

De burgemeester onthoudt zich bij beslissingen waarbij belangenverstremgeling dreigt, niet alleen van stemming (zie artikel 1.2 van de gedragscode) maar ook van de beïnvloeding van de besluitvorming in de andere fases van het besluitvormingsproces.

### **Artikel 1.4**

De burgemeester mag bepaalde in de Gemeentewet opgesomde functies niet uitoefenen.

### **Artikel 1.5**

De burgemeester mag bepaalde in de Gemeentewet genoemde overeenkomsten en handelingen niet aangaan.

### **Artikel 1.6**

De burgemeester maakt openbaar welke betaalde en onbetaalde functies hij vervult.

### **Artikel 1.7**

De gemeentesecretaris zorgt voor een actuele openbare lijst met functies van de burgemeester. Op deze lijst wordt tevens vermeld of de werkzaamheden al dan niet bezoldigd zijn en - als de burgemeester niet in deeltijd werkt en niet onder het overgangsrecht valt - wat de inkomsten zijn uit die functies.

### **Artikel 1.8**

De burgemeester doet er bij de gemeentesecretaris opgaaf van als hij financiële belangen heeft (bijvoorbeeld aandelen, opties en derivaten) in ondernemingen waarmee de gemeente zaken doet of waarin de gemeente een belang heeft. Deze financiële belangen zijn openbaar en worden ter inzage gelegd. Ook een tussentijds ontstaan financieel belang dient opgegeven te worden.

### **Artikel 1.9**

De gemeentesecretaris zorgt voor een actuele openbare lijst met gemelde financiële belangen van de burgemeester.

**Artikel 1.10**

Een oud-burgemeester wordt gedurende een jaar na het eind van zijn zittingstermijn uitgesloten van het buiten dienstbetrekking tegen beloning verrichten van werkzaamheden bij de gemeente, met uitzondering van het raadslidmaatschap.

## 2. Regels rondom (de schijn van) corruptie

---

### Artikel 2

De burgemeester mag zijn invloed en zijn stem niet laten kopen of beïnvloeden door geld, goederen of diensten die hem zijn gegeven of hem in het vooruitzicht zijn gesteld.

### Artikel 2.1

De burgemeester moet actief en uit zichzelf de schijn van corruptie tegengaan.

### Aannemen van geschenken.

#### Artikel 2.2

De burgemeester neemt geen geschenken aan waarvan mag/kan worden aangenomen dat die hem uit hoofde van of vanwege zijn functie worden aangeboden, tenzij:

- a. het weigeren, teruggeven of terugsturen de gever ernstig zou kwetsen of bijzonder in verlegenheid zou brengen;
- b. het weigeren, teruggeven of terugsturen om praktische redenen onwerkbaar is;
- c. het gaat om een incidentele, kleine attentie (zoals een bloemetje of fles wijn) waarbij de schijn van corruptie minimaal is.

#### Artikel 2.3

Als geschenken om een van de in artikel 2.2 van de gedragscode genoemde redenen niet zijn geweigerd, teruggegeven of teruggestuurd, of om andere redenen toch in het bezit zijn van de burgemeester, wordt dit gemeld aan de gemeentesecretaris, tenzij het gaat om het genoemde onder artikel 2.2 onder c van de gedragscode. De geschenken worden dan alsnog terug-gestuurd dan wel worden eigendom van de gemeente. De gemeentesecretaris zorgt voor de registratie van giften en hun gemeentelijke bestemming.

#### Artikel 2.4

Het college van B&W kan bepalen dat men afwijkt van het bepaalde in artikel 2.3. Attenties met een waarde van meer dan € 50 worden, in deze gevallen, middels een register openbaar gemaakt.

### Aannemen van faciliteiten en diensten

#### Artikel 2.5

De burgemeester accepteert geen faciliteiten en diensten van anderen waarvan mag/kan worden aangenomen dat die hem uit hoofde van of vanwege zijn functie worden aangeboden, tenzij:

- a. het weigeren ervan het bestuurswerk onmogelijk of onwerkbaar zou maken en
- b. tegelijkertijd de schijn van corruptie minimaal is.

#### Artikel 2.6

De burgemeester gebruikt faciliteiten of diensten van anderen waarvan mag/kan worden aangenomen dat die hem uit hoofde of vanwege de bestuursfunctie worden aangeboden, niet voor privédoeleinden.

## **Aannemen van lunches, diners, recepties en andere uitnodigingen**

### **Artikel 2.7**

De burgemeester accepteert lunches, diners, recepties en andere uitnodigingen die door anderen betaald of georganiseerd worden, alleen als

- a. dat behoort tot de uitoefening van het bestuurswerk en
- b. de aanwezigheid beschouwd kan worden als functioneel (protocollaire taken, formele vertegenwoordiging van de gemeente, uitnodiging met beschreven doel omtrent de gewenstheid van de aanwezigheid) en
- c. tegelijkertijd de schijn van corruptie minimaal is.

## **Accepteren van reizen, verblijven, werkbezoeken en ander type uitnodigingen**

### **Artikel 2.8**

De burgemeester accepteert werkbezoeken waarbij reis- en verblijfkosten door anderen betaald worden alleen bij hoge uitzondering. Een dergelijke invitatie dient altijd te worden besproken in het college van B&W. De invitatie mag alleen geaccepteerd worden als het bezoek aantoonbaar van groot belang is voor de gemeente en de schijn van corruptie minimaal is. Van een dergelijk werkbezoek wordt altijd verslag gedaan aan het college. Bij buitenlandse werkbezoeken wordt schriftelijk verslag gedaan aan het college, met afschrift naar de raad.

### **3. Regels rondom het gebruik van gemeentelijke faciliteiten en middelen**

---

#### **Artikel 3**

De burgemeester gaat op prudente wijze om met gemeentelijke faciliteiten en financiële middelen die hem ter beschikking staan en gebruikt deze alleen waarvoor ze bedoeld zijn.

#### **Artikel 3.1**

De burgemeester houdt zich aan afgesproken regels voor het gebruik van interne voorzieningen van algemene aard, zoals werkkamer, computerapparatuur met toebehoren (laptop, tablet, printer), (mobiele) telefoon en dergelijke.

#### **Artikel 3.2**

De burgemeester houdt zich aan de regelgeving en het beleid dat is vastgesteld met betrekking tot onkostenvergoedingen en declaraties.

## 4. Regels rondom informatie

---

### **Artikel 4**

De burgemeester verstrekt alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft, tenzij dit in strijd is met het openbaar belang. De burgemeester kan geheimhouding opleggen overeenkomstig de wet.

### **Artikel 4.1**

De burgemeester betracht maximale openheid als het gaat om beleid en beslissingen en om de beweegredenen daarvoor. Hij handelt in overeenstemming met de Gemeentewet en met de Wet openbaarheid van bestuur.

### **Artikel 4.2**

De burgemeester die de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het geheime of vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behalve als de wet hem tot mededeling verplicht.

### **Artikel 4.3**

De burgemeester maakt niet ten eigen bate of ten bate van derden gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen informatie.

### **Artikel 4.4**

De burgemeester gaat zorgvuldig om met (het openbaar maken of doorsturen van) van brieven en e-mails van anderen en houdt de afzender zo mogelijk op de hoogte van acties. Bij twijfel over de bedoeling van de afzender informeert de burgemeester hier eerst naar.

### **Artikel 4.5**

De burgemeester is zich ervan bewust dat op social media allerlei grenzen, zoals tussen publiek en privé, vervagen en houdt rekening met de risico's die het gebruik van social media meebrengt voor de uitoefening van zijn functie als burgemeester.

## **5. Regels rondom de onderlinge omgang en de gang van zaken tijdens de vergaderingen**

---

### **Artikel 5**

Politieke ambtsdragers gaan respectvol met elkaar en met ambtenaren om.

### **Artikel 5.1**

De burgemeester bejegt wethouders, raadsleden, de gemeentesecretaris, de griffier en andere ambtenaren op correcte wijze in woord, gebaar en geschrift.

### **Artikel 5.2**

De burgemeester houdt zich tijdens de college-, commissie- en raadsvergadering aan het reglement van orde en volgt indien aan de orde de aanwijzingen van de voorzitter op.

## **6. Regels rondom de naleving van de gedragscode**

---

### **Artikel 6**

De raad stelt de gedragscode vast voor zijn eigen leden, de burgemeester en de wethouders.

### **Artikel 6.1**

De raad ziet erop toe dat de gedragscodes worden nageleefd.

### **Artikel 6.2**

Het college van B&W ziet er in het bijzonder op toe dat de burgemeester de gedragscode van de burgemeester naleeft. De gemeentesecretaris ondersteunt het college hierbij.

### **Artikel 6.3**

Minimaal één keer per bestuursperiode evalueert het college de gedragscode voor de burgemeester op actualiteit, functioneren en of deze naar behoren wordt nageleefd. Het college brengt hierover verslag uit aan de gemeenteraad.

## **Het bespreken van lastige integriteitkwesities**

### **Artikel 6.4**

Als de burgemeester twijfelt of een handeling die hij wil verrichten of nalaten een overtreding van de gedragscode zou kunnen zijn, wint hij hierover advies in bij de griffier en/of bij de gemeentesecretaris.

## **Procedure voor mogelijke integriteitsschendingen**

Hiervoor wordt verwezen naar een afzonderlijk door de gemeenteraad vast te stellen bijbehorend convenant en processchema.



---

**Aan: college, burgemeester en wethouders****Datum** 14 september 2023**Van** Burgemeester Uitdehaag**Kopie aan: n.v.t.****Afdeling** n.v.t.**Pagina** 1 van 2**Onderwerp: aanvraag/toelichting dienstreis 10, 11 en 12 oktober 2023 (op grond van artikel 2.8 van de gedragsregels burgemeester)**

---

Regio Noord Limburg (Greenport Venlo) heeft een aantal jaren geleden ingezet op Public Affairs richting Europa o.m. op het thema Agrofood. Doel hiervan is:

- Netwerkopbouw
- Beleidsbeïnvloeding
- Fondsenwerving

Al geruime tijd geven we als gemeente Venray vanuit de strategische visie 2013 invulling aan onze ambitie om "tweede stedelijke kern van Noord Limburg te zijn en te blijven". Dit betekent dat we als gemeente over de grenzen van stad en regio heen kijken en de samenwerking aan halen met omliggende (inter)nationale regio's op economisch en sociaal terrein (zoals bijv. Brainport, Peel-regio en Nordrhein-Westfalen).

Met Agrifood Capital Den Bosch en Food Valley Ede Wageningen werken we, zoals bekend, samen onder de noemer "FoodNL" richting Europa met als doel zichtbaar te zijn in het netwerk (lobby). Als een regio die een bijdrage levert aan belangrijke Europese thema's als voedselzekerheid, voedselveiligheid en gezonde voeding. Het betekent echter niet dat we altijd producent van het eindproduct zijn. In tegendeel, kennis van productie én het ontwikkelen en leveren van productie- en teeltsystemen maakt onze grotere regio, naast primaire productie, erg krachtig en een wereldspeler. Daarnaast richt FoodNL zich, zoals in de regio rondom Public Affairs is afgesproken, op beleidsbeïnvloeding en het werven van fondsen voor projecten en activiteiten in onze regio's.

Een delegatie van de raad heeft tijdens het bezoek aan Europa/Brussel en het Europees parlement op 2 juni 2023 hiervan kennisgenomen.

Tijdens de European Week of Cities en Regions (EWRC), welke jaarlijks in oktober in Brussel wordt gehouden, ontmoet Europa elkaar rond verschillende thema's en kunnen regio's en steden zichzelf presenteren. FoodNL gebruikt dat podium om bestuurders uit de FoodNL regio's met elkaar in contact te brengen en worden contacten gelegd met o.m. Europarlementariërs en andere Europese regio's.

FoodNL heeft de focus gelegd op de thema's "eiwittransitie" en "voeding & gezondheid", thema's waarbij de drie regio's een voorlopersrol vervullen, een verhaal te vertellen hebben en waarin ook, samen met andere Europese regio's, nog stappen gezet moeten worden. Hiervoor zijn bestuurlijke taskforces ingericht met deelname van bestuurders uit de regio's.

**Onderwerp: aanvraag/toelichting dienstreis 10, 11 en 12 oktober****Pagina** 2 van 2

Dat FoodNL, mede door de uitdagingen in de eiwittransitie, hierin voorop loopt heeft er o.m. toe geleid dat in april '22 een Brusselse delegatie van landbouwwattachés en beleidsambtenaren FoodNL hebben bezocht.

Onderdeel hiervan was een bezoek aan Nijssen Company en Kipster die een voorbeeld zijn van circulariteit en eiwittransitie. Vanuit dit bezoek zijn contacten gelegd met o.m. Roemenië. Tijdens de Grüne Woche 2023 in Berlijn is door de bestuurlijke delegatie van Noord Limburg gesproken met de staatssecretaris van landbouw van Roemenië over m.n. het thema eiwitinnovatie en eiwittransitie. Daarna is in maart / april verder gesproken met de permanente vertegenwoordiging van Roemenië in Brussel en met de Roemeense handelsattache van de ambassade in Den Haag over dit thema. Concreet is er o.m. interesse in ons regionale project "circulaire varkenshouderij" en traceability in de varkensketen, terugdringen van gewasbescherming en bijvoorbeeld training en scholing van personeel. De mogelijkheden tot samenwerking tussen regio's en bedrijven wordt op dit moment nog verder onderzocht.

Voor het thema "voeding en gezondheid" is Horst aan de Maas namens de regio bestuurlijk betrokken en voor "eiwittransitie" Nederweert. Naast deze taskforces is een stuurgroep actief waarin de burgemeester van Beesel namens de regio zitting heeft. Deze bestuurders zijn ook de komende EWRC aanwezig. Aanwezigheid van Venray en de regio tijdens de EWRC is belangrijk, ook om te laten zien dat wij als regio willen investeren in de relatie met Brussel. Dit past ook bij het zijn van tweede stedelijke kern in Noord Limburg.

Burgemeester Uitdehaag