

B&W Adviesnota

Onderwerp	Evaluatie speelruimteplan 2017-2026
Zaaknummer	2400003361
B&W datum	17 december 2024
Naam steller	Medewerker team Openbare Ruimte
Teammanager	Teammanager team Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Daan Janssen

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Daan Janssen op 9 december 2024

Openbaarheid

Ja, na informeren raad.

Bevoegd orgaan

B&W

Advies

1. De uitvoering van het Speelruimteplan 2017-2026 te verlengen tot 2030.
2. De raad via bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren over het verlengen van de uitvoering van het Speelruimteplan 2017-2026 tot 2030.

Inleiding

In 2017 is door de gemeenteraad het Speelruimteplan 2017-2026 vastgesteld met als doel:

- het speelvoorzieningenbestand te analyseren en nieuwe uitgangspunten vast te stellen door het opheffen van kleine plekken, het centraliseren en opwaarderen van grotere plekken waardoor een win-win situatie behaald wordt. Hierdoor wordt enerzijds voldoende speelaanbod geboden voor de jeugd in Venray en anderzijds worden de onderhoudskosten ook in de toekomst beheersbaar gehouden.

In het collegeprogramma 2022-2026 is aangegeven dat het speelruimteplan in 2022 zou worden geëvalueerd om te zien hoe ver we staan met de uitvoering van boven vernoemd doel. Echter door de coronaperiode en personele wisselingen heeft de evaluatie helaas langer op zich laten wachten. De evaluatie van de uitvoering is terug te vinden in het bijgevoegde "Evaluatie speelruimteplan".

Beoogd resultaat

De uitvoering van het speelruimteplan draagt bij aan de toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'. Eén van de ambities is: In Venray woon je groen en sociaal. Door uitvoering te geven aan het speelruimteplan wordt hieraan een bijdrage geleverd door het creëren van voldoende kwalitatieve plekken voor spelen en ontspannen voor de jeugd en kinderen.

Argumenten

1.1 Inkrimping aanschafwaarde en aantal speelvoorzieningen

Uitgangspunt van het speelruimteplan is om een inkrimp van 10% te behalen op het totaal aantal speelvoorzieningen en op de aanschafwaarde. Op dit moment zitten we op een reductie van 6 à 6,5 % op het aantal speelvoorzieningen. De praktijk wijst uit dat een inkrimp van 10% te ambitieus is gebleken. De 10% reductie op de aanschafwaarde wordt wel gehaald.

1.2 Belemmering uitvoering speelruimteplan door coronaperiode

Ten tijde van de coronaperiode was het niet of nauwelijks mogelijk om fysiek met belanghebbende af te spreken (zoals op locatie) wat van belang is voor het slagen van de uitvoering van het speelruimteplan.

1.3 Langer proces door het intensief betrekken van belanghebbenden

Bij uitvoering van het speelruimteplan worden waar mogelijk speeltoestellen verwijderd en/of vervangen door slimme combi-toestellen. Dit proces gebeurt in goed overleg met buurtbewoners, wijk- en dorpsraden. Dit heeft wel tot gevolg dat het proces langer duurt dan in eerste instantie vanuit is gegaan in het speelruimteplan. De positieve kant hiervan is dat de uitvoering hierdoor ook wordt gedragen door de bewoners en past binnen de ambitie van de gemeente, namelijk 'alles voor elkaar'.

1.4 Verlengen uitvoering speelruimteplan

In 2017 is het speelruimteplan vastgesteld door de raad. Aangezien het hier niet gaat om een inhoudelijk aanpassing/wijziging van het speelruimteplan maar enkel om een verlenging van de uitvoering, wordt dit verzoek dan ook aan B&W voorgelegd om hiermee in te stemmen. De raad zal op de hoogte worden gesteld via een Raad Informatiebrief (RIB).

Kanttekeningen of risico's

Bij het niet verlengen van de uitvoering van het speelruimteplan kan niet worden voldaan aan de ambitie: 'In Venray woon je groen en sociaal'.

Communicatie

Na vaststelling van de evaluatie van het speelruimteplan wordt deze openbaar gemaakt middels publicatie op de website van de gemeente Venray. De raad wordt door bijgevoegde Raadsinformatiebrief op de hoogte gesteld.

Financiële gevolgen

De uitvoering van het speelruimteplan wordt uitgevoerd binnen de beschreven en vastgestelde budgettaire ruimte.

Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

Evaluatie

In 2029 opnieuw een evaluatie uitvoeren van het speelruimteplan

Bijlagen

- Speelruimteplan 2017-2026
- Evaluatie speelruimteplan
- Raadsinformatiebrief (RIB)

Naslagwerk

n.v.t.

Aan de leden van de gemeenteraad

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum	17 december 2024	Behandeld door	Peter Mouwen
Ons kenmerk	2400004331	Datum uw brief	--
Pagina	1 van 2	Uw kenmerk	--
Onderwerp	Mededeling over Speelruimteplan 2017 - 2026.		

Geachte raadsleden,

Via deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de voortgang van de uitvoering van het speelruimteplan 2017-2026.

Inleiding

In 2017 is door de gemeenteraad het Speelruimteplan 2017-2026 vastgesteld met als doel:

- het speelvoorzieningenbestand te analyseren en nieuwe uitgangspunten vast te stellen door het opheffen van kleine plekken, het centraliseren en opwaarderen van grotere plekken waardoor een win-win situatie behaald wordt. Enerzijds wordt hierdoor voldoende speelaanbod geboden voor de jeugd in Venray en anderzijds worden de onderhoudskosten ook in de toekomst beheersbaar gehouden.

In het collegeprogramma 2022-2026 is aangegeven dat het speelruimteplan in 2022 zou worden geëvalueerd in hoe ver we staan met de uitvoering van boven vernoemde doel. Echter door de coronaperiode en personele wisselingen heeft de evaluatie helaas langer op zich moeten laten wachten.

De evaluatie van de uitvoering van het Speelruimteplan 2027-2026 is als bijlage terug te vinden bij deze raadsinformatiebrief.

Relatie toekomstvisie

De uitvoering van het speelruimteplan draagt bij aan de toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop' Eén van de ambities is: In Venray woon je groen en sociaal. Door uitvoering te geven aan het speelruimteplan wordt hieraan een bijdrage geleverd door het creëren van voldoende kwalitatieve plekken voor spelen en ontspannen voor de jeugd en kinderen.

Toelichting

Inkrimping aanschafwaarde en aantal speelvoorzieningen

Uitgangspunt van het speelruimteplan was een inkrimping van 10% te behalen op het totaal aantal speelvoorzieningen en op de aanschafwaarde. Op dit moment zitten we op een reductie van 6 à

6,5 % op het aantal speelvoorzieningen. De praktijk wijst uit dat een inkrimp van 10% te ambitieus is gebleken. De 10% reductie op de aanschafwaarde wordt wel gehaald.

Belemmering uitvoering speelruimteplan door coronaperiode

Ten tijde van de coronaperiode was het niet of nauwelijks mogelijk om fysiek met belanghebbende af te spreken (bijvoorbeeld op locatie) wat van belang is voor het slagen van de uitvoering van het speelruimteplan.

Langer proces door het intensief betrekken van belanghebbenden

Bij uitvoering van het speelruimteplan worden, waar mogelijk, speeltoestellen verwijderd en/of vervangen door slimme combi-toestellen. Dit proces gebeurt in goed overleg met buurtbewoners, wijk- en dorpsraden. Dit heeft wel tot gevolg dat het proces langer duurt dan in eerste instantie vanuit is gegaan in het speelruimteplan. De positieve kant hiervan is dat de uitvoering hierdoor ook wordt gedragen door de bewoners en past binnen de ambitie van de gemeente, namelijk 'alles voor elkaar'.

Verlengen uitvoering speelruimteplan

In 2017 is het speelruimteplan vastgesteld door de raad. Aangezien het hier niet gaat om een inhoudelijk aanpassing/wijziging van het speelruimteplan maar enkel om een verlenging van de uitvoering, heeft het college besloten te verlengen tot 2030. In 2029 zal opnieuw een evaluatie plaatsvinden van het speelruimteplan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Venray,

De burgemeester,

De gemeentesecretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Bijlage: Evaluatie speelruimteplan

Evaluatie speelruimteplan 2017-2026



Gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM Venray
Samengesteld door:

Peter Mouwen
Adviseur Openbare Ruimte

1	Inleiding	3
2	Vastgestelde afspraken	4
3	Welke acties zijn tot nu toe uitgevoerd?	5
4	Actuele ontwikkelingen	6
5	Conclusie/aanbeveling	7

1 Inleiding

In mei 2017 is het speelruimteplan door de gemeenteraad vastgesteld. De aanleiding destijds voor een nieuw speelruimteplan kwam voort uit het feit dat in de meerjarenbegroting minder geld beschikbaar werd gesteld dan noodzakelijk om speelvoorzieningen te kunnen vervangen. Ten tijde van de bezuinigingen in 2010 is kritisch naar de inspectiegegevens van de speelvoorzieningen gekeken. In plaats van voorzieningen te vervangen, nadat deze zijn afgeschreven, is gepoogd de levensduur te rekken door het vervangen of weglaten van onderdelen bij speeltoestellen. Dit alles met inachtneming van de veiligheid. Tot bepaalde hoogte is dit mogelijk gebleken, maar uiteindelijk is dit ook uitstel van executie. Het rekken is namelijk niet oneindig mogelijk en er ontstaat een moment dat reparatie van een voorziening een dusdanige investering eist dat het niet meer verantwoord is om de voorziening te repareren (kosten/baten). Daarnaast heeft het alsmaar doorschuiven van het vervangingsmoment van voorzieningen geleid tot een stuwmeer aan verouderde voorzieningen met als gevolg een telkens verder oplopend benodigd vervangingsbudget. Om de scheefgroei in de leeftijdsopbouw van voorzieningen weer recht te trekken was een inhaalslag nodig en het daarmee gepaard gaande vervangingsbudget.

Uiteraard zijn met het opstellen van een nieuw speelruimteplan ook de ontwikkelingen op het gebied van spelen in beeld gebracht. De demografische opbouw van de bevolking verandert, zo ook het aantal jeugdigen. Ook vindt er op het gebied van spelen een verandering plaats. Van traditioneel spelen naar meer natuurlijk spelen waarbij kinderen geprikkeld worden om zelf op zoek te gaan naar uitdagingen. Met deze wetenschap is uitgegaan van een krimp van 10% van het totale voorzieningenbestand ten opzichte van 2016 zodat het totale benodigde vervangingsbudget 10% lager wordt dan de totale waarde van voorzieningen in 2016.

Naast bovengenoemde punten is met vaststelling van het speelruimteplan ook rekening gehouden met de aanleg van twee nieuwe breedtesportvelden. De aanleg van deze twee breedtesportvelden is een op zich zelf staand iets, en staat los van de beoogde bezuinigingen van het speelruimteplan.

Inmiddels zitten we in 2024 en zijn we 7 jaar verder en is het dus tijd om de balans om te maken door ons zelf de vraag te stellen; hoe ver staan we nu met de uitvoering van het speelruimteplan?

2 Vastgestelde afspraken

Afgelopen jaren (sinds 2012) is er in de meerjarenbegroting minder geld beschikbaar gesteld dan noodzakelijk om speelvoorzieningen te kunnen vervangen. Het gemiddelde budget dat nodig was om de noodzakelijke vervangingen te kunnen uitvoeren was € 200.000. De eerste jaren sinds de bezuinigingen is € 100.000 beschikbaar gesteld en sinds 2015 nog maar € 50.000. Er is getracht om met het onderhoudsgeld de levensduur van de toestellen te rekken. Helaas is rekken niet oneindig mogelijk en komt er een moment dat reparatie van een toestel een zodanige investering eist dat het niet meer verantwoord is om dit toestel te repareren. Door het gebrek aan vervangingsinvestering en het rekken van de levensduur van de speelvoorzieningen is een achterstand aan vervangingsinvesteringen ontstaan. De gemiddelde vervangingsinvestering die noodzakelijk is om de huidige voorzieningen in stand te houden bedraagt € 354.000. Gezien het beschikbare budget is dus het moment aangebroken om keuzes te maken. Daarvoor zijn 3 opties mogelijk:

Optie 1: Het benodigde vervangingsbudget beschikbaar stellen en de huidige voorzieningen in stand houden.

Optie 2: Het opruimen van de versleten toestellen en geen toestellen meer terugplaatsen. Het huidige budget is geschikt om ca. 10 toestellen met ondergrond te kunnen vervangen per jaar. Het uiteindelijke speelvoorzieningen bestand zal sterk dalen en stabiliseren op 170 voorzieningen. Dit is 1/7 deel van het huidige bestand.

Optie 3: Door het speelvoorzieningenbestand te analyseren en nieuwe uitgangspunten vast te stellen kan door het opheffen van kleine plekken, het centraliseren en opwaarderen van grotere plekken een win-win situatie behaald worden. Enerzijds wordt er voldoende speelaanbod geboden voor de jeugd in Venray en anderzijds worden de onderhoudskosten ook in de toekomst beheersbaar gehouden.

Optie 3 is destijds door het college positief ontvangen en heeft uitwerking daarvan plaatsgevonden in het 'Speelruimteplan 2017-2026'.

3 Welke acties zijn tot nu toe uitgevoerd?

Vermindering totaal aantal speeltoestellen

Bij vaststelling van het speelruimteplan 2017 zijn er binnen de gemeente Venray 1164 speeltoestellen. Een inkrimping van 10% (doelstelling) komt neer op zo'n 116 speeltoestellen minder. Op verschillende locaties zijn speeltoestellen verwijderd en vervangen door combitoestellen. Dit houdt in dat er meerdere speeltoestellen zijn vervangen door één combitoestel. Ten opzichte van het voorzieningenbestand in 2016 is het aantal wat onderdeel uitmaakt van het speelruimteplan hierdoor met 73 gedaald. Dit is komt neer op ongeveer 6,3 %. De doelstelling van 10% is een te grote uitdaging gebleken die niet haalbaar is. Dit mede door de veranderde aanpak door bewoners/wijk- dorpsraad bij het proces te betrekken. Hierdoor duurt het proces langer dan men in eerste instantie bij het opstellen van het speelruimteplan vanuit is gegaan. De doelstelling een inkrimping van 10% wordt dan ook niet gehaald, maar wat wordt verwijderd/vervangen heeft dan wel draagvlak bij de bewoners c.q. buurt.

Verwijderen en vervangen

Zoals al aangegeven gebeurt het verwijderen en vervangen van speeltoestellen in goed overleg met de dorps- en wijkraden. Gezamenlijk wordt bekeken wat de behoefte is binnen het dorp of de wijk (welke doelgroep). Op basis hiervan wordt bepaald welke speelvoorzieningen worden verwijderd en/of vervangen.

In 2018 is een start gemaakt met het verminderen van het aantal toestellen. Vaak is dit één toestel per locatie. In de dorpen wordt dit niet altijd behaald. De moeilijkheid in de dorpen is dat er al niet veel speelaanbod is. Door slimme combi-toestellen aan te schaffen is het mogelijk een toestel te laten verdwijnen, zonder speelaanbod te verliezen. Maar meer dan één toestel verwijderen is in de dorpen niet mogelijk. In de wijken in Venray, waar wel meer speeltoestellen dichter bij elkaar staan, is het makkelijker om toestellen te vervangen/te verwijderen.

Burgerinitiatieven

Door burgerinitiatieven en de uitbreiding van nieuwe wijken is het totaal aan speelvoorzieningen toch met 25 toegenomen. Er zijn 18 speelvoorzieningen in het kader van burgerinitiatieven en 7 speelvoorzieningen bijgekomen vanuit projecten (3 bij de Wulp te Venray, 3 bij Geysterseweg te Oostrum en 1 bij Beemdhof te Wanssum).

De toestellen die zijn geplaatst in het kader van burgerinitiatieven worden wel in het onderhoud van de gemeente meegenomen. Hier wordt echter géén vervangingswaarde voor opgenomen in het speelruimteplan. Op het moment dat het toestel is versleten zal het komen te vervallen of wordt de financiering voor vervanging gegenereerd door de initiatiefnemers van destijds of nieuwe initiatiefnemers.

Reductie op de aanschafwaarde

Vanaf 2018 hebben we een start gemaakt met het aanschaffen van speeltoestellen waarbij we 10% van het vervangingsbudget afhaalden.

Op alle toestellen na 2018 is het vervangingsbudget met 10% verminderd. Deze doelstelling is eenvoudig te realiseren en wordt ook uitgevoerd op elk te vervangen speeltoestel. In totaal is er tot 1 januari 2024 een bedrag van € 346.847,04 bezuinigd op de vervanging.

4 Actuele ontwikkelingen

Prijsstijging

Prijzen van hout en metaal zijn de afgelopen tijd buitenproportioneel gestegen. Vooral nog heeft dit geen effect gehad op de inkoop van voorzieningen door de gemeente. Dit komt omdat er in de periode vóór de explosieve prijsstijgingen een inkoopcontract met verschillende partijen is aangegaan. Deze prijsstijging heeft zeker invloed op huidige en toekomstige aanschaf van speeltoestellen omdat de doelstelling is om 10% te bezuinigen waarbij de destijds vastgestelde vervangingswaarde lager ligt dan wat de speeltoestellen nu kosten. Kortom voor hetzelfde geld (lees vervangingswaarde) kun je nu een minder duur speeltoestel aanschaffen met minder functionaliteiten, dus minder speelwaarde.

Natuurlijke spelen

We kijken ook naar natuurlijk spelen i.p.v. traditionele speeltoestellen. Middels keien en stappalen, proberen we de openbare ruimte voor kinderen natuurlijk en spannend in te richten. Daarnaast betekent natuurlijker spelen niet dat er minder financiële middelen nodig zijn. Integendeel, de toestellen gaan vaak minder lang mee en de planuitwerking kost meer tijd en geld.

Aanpak per wijk

Per wijk wordt in samenspraak met de wijkraad bekeken wat de mogelijkheden zijn voor het verminderen van het aantal speeltoestellen.

Met name in de wijk Landweert kan nog een grote slag gemaakt worden in het verminderen van de speeltoestellen. Er is nu een begin gemaakt en er zullen speelplekken in overleg met de inwoners verdwijnen. Dit vergt echter een goed communicatietraject.

Daaruit kwam naar voren dat bewoners wel kunnen leven met een minder speelaanbod in de wijk, maar niet met het laten verdwijnen van de speellocaties. De locaties liggen al tientallen jaren achter de woningen verscholen en de nadrukkelijke angst bestaat bij bewoners dat lege speellocaties dan worden gebruikt als hangplaats voor jongeren.

Ook gaan we in deze wijk de centrale speeltuinen aantrekkelijker maken zodat er een ontmoetingsruimte ontstaat. Dit kunnen we doen door het aantal toestellen te verminderen en

een groter, uitdagend speeltoestel (met zoveel mogelijk speelwaarden als klauteren, glijden en duikelen) terug te plaatsen. Met grotere speeltoestellen zorgen we voor een aantrekkelijk speelaanbod met minder toestellen. De doelstelling (10% minder toestellen) zoals die echter ten tijde van het schrijven van het Speelruimteplan was, is te ambitieus en zal niet behaald worden. Door nu minder en duurzamere speeltoestellen te plaatsen, zullen we in de toekomst minder onderhoud hebben.

Gezondheidsbeleid/omgevingsvisie

Het verwijderen van speeltoestellen en speellocaties laten verdwijnen, strookt niet met het beleid van de gemeente Venray om zoveel mogelijk mensen te laten bewegen en het bewegen in de openbare ruimte (dus dicht bij huis) te bevorderen. Door een beweegvriendelijke omgeving willen we jongeren, maar ook volwassenen stimuleren om meer te bewegen.

We zijn ook JOGG (Jongeren op Gezond Gewicht) gemeente waardoor we inzetten op de (jongere) jeugd en waarbij we stimuleren om meer naar buiten te gaan en te gaan spelen en bewegen. Voor de motorische ontwikkeling is (buiten) spelen immers belangrijk.

Het is tegenstrijdig om te streven naar een meer uitnodigende beweegomgeving terwijl er tegelijkertijd steeds minder speel- sport- en spelplekken beschikbaar zijn. Het is noodzakelijk dat er afstemming plaatsvindt tussen het (gezondheidsbeleid/beweegbeleid) beleid en de fysieke omgeving om zo de juiste beweegplekken te creëren die passen bij de wijk en de inwoners. Dit vraagt om een integrale aanpak.

5 Conclusie/aanbeveling

Bij uitvoering van het speelruimteplan is gebleken dat een 10% inkrimping van de toestellen niet haalbaar is. We hebben, op het moment van het schrijven van deze evaluatie, een inkrimping van het 73 speeltoestellen kunnen realiseren wat neerkomt op 6,3%.

De communicatietrajecten verlopen moeizamer dan voorzien en corona heeft er voor gezorgd dat dit nog moeilijker of zelfs onmogelijk werd. Ook de markt is aanzienlijk veranderd.

Door de bovengenoemde factoren is wat vertraging opgelopen, met name tijdens de coronaperiode, in de uitvoering van het speelruimteplan.

In de zeven jaar dat het speelruimteplan loopt, is de gemeente ook anders gaan werken en heeft de uitvoering een andere insteek gekregen. De vraag wordt nu veel meer opgehaald bij de bewoners door middel van burgerparticipatie. Dit zorgt voor een ander en vaak langer proces dan in eerste instantie bij het schrijven van het plan vanuit was gegaan. Bewoners hebben meer inspraak gekregen bij de uitvoering van het speelruimteplan, wat ook de insteek is van de raad, namelijk 'samen voor elkaar!'.

De aanbeveling is om de uitvoering van het speelruimteplan met 2 jaar te verlengen tot 2030 en door te gaan met de uitvoering zoals we nu doen. Daarbij blijft een goede afstemming met de uitvoering van het gezondheidsbeleid (JOGG) essentieel. In 2029 zullen we opnieuw de thermometer erin steken om te bepalen hoe ver we staan met de uitvoering van het speelruimteplan.