

B&W Adviesnota

Onderwerp	Monitor Omgevingsvisie en visualisatie beleidscyclus
Zaaknummer	Z24003143
B&W datum	17 december 2024
Naam steller	Medewerker team Ruimtelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Ruimtelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Daan Janssen

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Daan Janssen op 9 december 2024

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Wonen, Commissie Werken en Besturen en Raad

Advies

1. De jaarlijkse monitor Omgevingsvisie Venray vaststellen en ter kennisname aanbieden aan de commissie Wonen, commissie Werken en Besturen en de Raad.
2. Kennisnemen van de infographic beleidscyclus en deze ter kennisname aanbieden aan de commissie Wonen, commissie Werken en Besturen en de Raad.

Inleiding

Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie Venray in 2021 is afgesproken dat de visie jaarlijks zal worden gemonitord. Eind 2022 is de eerste monitor opgesteld. Eind 2023 zijn tegelijkertijd met de monitor ook de teksten van de Omgevingsvisie geactualiseerd (raadsbesluit 12 december 2023). Ook dit jaar is weer een voortgangstabel opgesteld. Hierin wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste activiteiten en resultaten per deelgebied.

Met de invoering van de Omgevingswet is ook een nieuw beleidsinstrumentarium ontstaan. Gemeenteraden zijn verplicht om een integrale omgevingsvisie op te stellen. Deze visie kan door het college van BenW worden uitgewerkt in omgevingsprogramma's. Daarnaast vindt de vertaling plaats van de juridische regels in het omgevingsplan. Samen met het verlenen van omgevingsvergunningen, toezicht & handhaving en monitoring & evaluatie vormen deze instrumenten de beleidscyclus van de Omgevingswet. Om deze cyclus en de verschillende instrumenten en bevoegdheden te verduidelijken, is een infographic opgesteld. Voorgesteld wordt deze tegelijkertijd met de monitor ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad.

Beoogd resultaat

Raad informeren over voortgang uitvoering Omgevingsvisie Venray en de beleidscyclus Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Door jaarlijks de voortgang te monitoren houden we de vinger aan de pols.

Uit de voortgangstabel blijkt dat er volop wordt gewerkt aan de uitvoering van de (doelen van de) Omgevingsvisie. De uitvoering vindt grotendeels plaats via de verschillende omgevingsprogramma's die zijn of worden opgesteld. De daarin opgenomen maatregelen, projecten en activiteiten dragen bij aan het halen van de ambities uit de Omgevingsvisie.

2.1 De infographic verduidelijkt de beleidscyclus Omgevingswet en de daarin opgenomen deelstappen, instrumenten en bevoegdheden.

De Omgevingswet kent een aantal nieuwe instrumenten, zoals het omgevingsprogramma en de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Het leidt op onderdelen ook tot een andere rolverdeling tussen college en raad. Daarnaast is de insteek van de Omgevingswet om meer cyclisch te werken aan de hand van een beleidscyclus (beleidsontwikkeling, doorwerking, uitvoering en terugkoppeling) waardoor nieuwe ontwikkelingen en opgaven weer kunnen leiden tot aanpassing van beleid enz. Om raads- en commissieleden meer inzicht te geven in deze beleidscyclus en de bijbehorende instrumenten, bevoegdheden en resultaten is een infographic opgesteld.

Kanttekeningen of risico's

Geen.

Communicatie

Nee. Zowel de jaarlijkse monitor als de infographic beleidscyclus zijn bedoeld voor interne communicatie. In het voortraject is de raads werkgroep Omgevingswet betrokken.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Vervoltraject besluitvorming

Niet van toepassing.

Evaluatie

De omgevingsvisie wordt jaarlijks gemonitord. In 2025 zal een uitgebreidere evaluatie worden uitgevoerd. Dit met het oog op de geplande integrale herijking van de omgevingsvisie in 2026.

Bijlagen

1. Raadsinformatiebrief.
2. Voortgangstabel omgevingsvisie.
3. Infographic beleidscyclus.

Naslagwerk

<https://omgevingsvisie.venray.nl>.

Ruimtelijke ontwikkeling
Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Leden van de
Commissie Wonen
Commissie Werken en Besturen
Gemeenteraad

Datum	17 december 2024	Behandeld door	Sonja van Griethuysen
Ons kenmerk	Z24003143	Datum uw brief	--
Pagina	1 van 3	Uw kenmerk	--
Onderwerp	Monitor Omgevingsvisie en infographic beleidscyclus		

Beste leden van commissie en raad,

Op 2 november 2021 heeft uw raad de Omgevingsvisie Venray vastgesteld. Deze visie heeft u op 12 december 2023 geactualiseerd. De Omgevingsvisie is te raadplegen via de website <https://omgevingsvisie.venray.nl/>

Met deze raadsinformatiebrief nemen we u mee in de derde, jaarlijkse monitor van de Omgevingsvisie. Daarnaast staan we stil bij de beleidscyclus onder de Omgevingswet en de planning voor de integrale herijking van de visie.

Visie is abstract, vertaling naar programma's en plan

De Omgevingsvisie Venray beschrijft onze ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving op de lange termijn. De Omgevingsvisie zelf bevat nog weinig concrete maatregelen. In (thematische of gebiedsgerichte) omgevingsprogramma's werken we deze ambities en beleidsdoelen verder uit in projecten en activiteiten. De volgende (thematische of gebiedsgerichte) programma's zijn of worden opgesteld:

- Omgevingsprogramma Landelijk gebied, inclusief o.a. uitvoeringsprogramma Schone Luchtakkoord en kernwaarden Veilige en gezonde leefomgeving
- Omgevingsprogramma Wonen (wordt vervangen door een volkshuisvestingsprogramma)
- Omgevingsprogramma Venray Vergroent, inclusief Uitvoeringsprogramma Circulaire Economie, Uitvoeringsprogramma Klimaatadaptatie, Energiestrategie en uitvoeringsprogramma Warmte en Besparen
- Omgevingsprogramma Economie (verwacht januari 2025)
- Omgevingsprogramma Mobiliteit (verwacht 1^e kwartaal 2025)

Daarnaast zijn het afgelopen jaar nog andere visies en beleidskaders vastgesteld die betrekking hebben op (een deelgebied/thema) van de fysieke leefomgeving. Het betreft o.a. de visie Vlakwater, het beleidskader Internationale werknemers, de nota grondbeleid en het ruimtelijk kwaliteitskader (RKK).

De juridische vertaling van de Omgevingsvisie vindt plaats in het omgevingsplan. Dit wordt de komende jaren gefaseerd opgesteld. We zijn begonnen met de Woongebieden en in 2025 starten we met het Landelijk Gebied, later gevolgd door de Werkgebieden en het Centrum. Uiterlijk 31 december 2031 moet er een actueel omgevingsplan voor het hele grondgebied liggen.

Infographic beleidscyclus

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de rolverdeling tussen de raad en het college. De raad stuurt daarbij meer op hoofdlijnen en het college voert het beleid uit binnen de kaders van de raad. De opbouw van de Omgevingswet volgt een beleidscyclus. De beleidscyclus biedt een structuur om de instrumenten van de Omgevingswet te ordenen en actueel te houden. De raad en het college doorlopen continu de opvolgende fasen van de beleidscyclus. De belangrijkste instrumenten uit de beleidscyclus zijn: de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma, het omgevingsplan, de omgevingsvergunning, toezicht & handhaving en monitoring & evaluatie.

De beleidscyclus wordt verder uitgelegd in de infographic in bijlage 1. Op hoofdlijnen zetten raad en college achtereenvolgens de volgende stappen:

1. Omgevingsvisie (verplicht): vaststellen van ambities ten aanzien van de fysieke leefomgeving op hoofdlijnen voor de lange termijn (door de raad).
2. Omgevingsprogramma (meestal vrijwillig, soms verplicht): bepalen hoe wordt gestuurd op de uitvoering en met welke maatregelen de ambities uit de Omgevingsvisie kunnen worden verwezenlijkt (door het college).
3. Omgevingsplan (verplicht): vastleggen van de voor iedereen juridisch bindende regels (door de raad).
4. Omgevingsvergunning: uitvoeren van het beleid door het verlenen van omgevingsvergunningen (door het college).
In specifieke gevallen is sprake van bindend adviesrecht van de raad.
5. Toezicht en handhaving: houden van toezicht op de naleving van de gestelde regels en waar nodig handhavend optreden (door het college).
6. Monitoring en evaluatie: monitoren van de uitvoering van het beleid en het evalueren van de gegevens die uit de monitoring naar voren zijn gekomen (door de raad).
Het college zorgt er daarbij voor dat de raad over de gegevens beschikt om de uitvoering te kunnen monitoren en evalueren. Waar nodig stelt het college de uitvoering van het beleid bij, of stelt de raad het beleid zelf bij.

Monitoring Omgevingsvisie

Zoals hierboven toegelicht, is monitoring een onderdeel van de beleidscyclus en gaat over het evalueren of onze doelstellingen gehaald worden. Door goede monitoring maken we betere keuzes en kan er beter worden gestuurd op effectiviteit van beleid.

De monitoring van de Omgevingsvisie heeft voornamelijk een kwalitatieve insteek. We beschrijven de voortgang en uitvoering van de doelen zoals die worden benoemd in de Omgevingsvisie. In de voortgangstabel in bijlage 2 wordt per deelgebied ingegaan op de doelen, de koppeling met bijbehorende programma's en de actuele stand van zaken ten aanzien van de uitvoering.

Het betreft geen kwantitatieve monitoring; er worden geen data verzameld. De kwantitatieve monitoring vindt plaats binnen de verschillende deelprogramma's. Hiervoor zijn al diverse voortgangsrapportages/dashboards beschikbaar of in ontwikkeling. De opzet verschilt sterk per deelprogramma (zowel in tijd/frequentie, omvang als detailniveau) en leent zich daarom niet om mee te nemen in de jaarlijkse monitoring van de Omgevingsvisie.

Planning herijking visie

Volgens de Omgevingswet moet elke gemeente uiterlijk op 1 januari 2027 een omgevingsvisie hebben vastgesteld. De huidige Omgevingsvisie Venray is vooruitlopend op de Omgevingswet vastgesteld met de status van structuurvisie onder de Wet Ruimtelijke Ordening. De visie valt onder het overgangsrecht en voldoet nog niet aan de digitale eisen van de Omgevingswet. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie is afgesproken dat er minimaal éénmaal per vier jaar een integrale herziening plaats vindt, bij voorkeur in het jaar na de gemeenteraadsverkiezingen. We zijn dan ook voornemens om de eerstvolgende herziening in het najaar van 2026 ter vaststelling voor te leggen. In maart 2026 zijn de gemeenteraadsverkiezingen en uiterlijk 31-12-2026 zijn we wettelijk verplicht om te voldoen aan de digitale eisen.

Vaststelling in 2026 heeft als voordeel dat het goed aansluit bij een aantal lopende trajecten:

- het Rijk is bezig met het opstellen van een nationale omgevingsvisie (nota ruimte): geplande vaststelling eind 2025. In 2025 wordt naar verwachting ook een besluit genomen over reactivering van vliegveld de Peel;
- de Provincie Limburg is gestart met het actualiseren van de provinciale omgevingsvisie (POVI): geplande vaststelling eind 2025;
- op regionale schaal wordt gewerkt aan het ontwikkelperspectief Noord-Limburg. Daarnaast wordt ook de Regiovisie (op onderdelen) geactualiseerd.

In grove lijnen ziet de planning om te komen tot een integrale herijking als volgt uit:

- Voorjaar 2025: opstellen plan van aanpak, inrichten projectstructuur en doorlopen aanbesteding voor externe ondersteuning
- Najaar 2025: evaluatie huidige omgevingsvisie en opstellen startnotitie/ambitiedocument (vaststelling door de huidige gemeenteraad)
- Voorjaar 2026: meenemen nieuwe gemeenteraad (aanscherpen ambitiedocument), externe participatie en opstellen concept omgevingsvisie
- Najaar 2026: ter inzagelegging ontwerp, verwerken zienswijzen en definitieve vaststelling.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

M.C. Uitdehaag

de secretaris,

E.G.J. Voorn

Doelen en voortgang Omgevingsvisie per deelgebied

Stand van zaken per 1 december 2024

Doelen	Koppeling met programma's	Toelichting/stand van zaken
Centrum		
we zetten in op meer ruimte voor groen	RKK, Venray Vergroent	Vergroening Gouden Leeuwplein is afgerond. Ook in het Henseniuskwartier zijn groenperken toegevoegd of verbeterd. Op de Grote Markt worden in 2025 de bomen vervangen.
we stimuleren duurzame mobiliteit	Trendsporal	Met de herontwikkeling van het AH pand (verplaatsing bibliotheek) is een nieuwe fietsenstalling gerealiseerd. Daarnaast heeft het college van BenW eind augustus 2024 het besluit genomen om fietsen grotendeels toe te staan binnen de voetgangerszone.
we behouden ons cultureel erfgoed	RKK	Met de vaststelling van de subsidieverordening Cultureel Erfgoed (2022) zijn subsidies beschikbaar voor restauratie en onderhoud van cultureel erfgoed. Daarnaast zijn vanaf 2025 subsidies beschikbaar voor verbetering van de gevels van panden in het centrum. Ook wordt gewerkt aan het opstellen van nieuw erfgoedbeleid voor de hele gemeente.
we zetten in op meer woningen in de leegstaande panden	Programma wonen	Met behulp van transformatiesubsidie zijn/worden de afgelopen jaren 12 leegstaande panden verbouwd naar in totaal 57 appartementen. De subsidieregeling is geevalueerd en per 1 januari 2025 treedt een aangepaste subsidieregeling in werking.
we stimuleren uitbreiding van dagrecreatieve voorzieningen	Programma R&T	Er was een initiatief voor een wellness concept ingediend maar deze heeft uiteindelijk geen doorgang gevonden. Wel wordt gewerkt aan het versterken van de centrum promotie als onderdeel van Venray marketing (uitvoering vanaf 2025).
we besteden aandacht aan de fysieke en sociale veiligheid		In februari 2022 heeft de gemeenteraad besloten om maatregelen te nemen om de veiligheid in het Henseniuskwartier te vergroten, deze zijn in uitvoering (o.a. verkeersmaatregelen en betere verlichting). Daarnaast wordt het beleid voor coffeeshops hernieuwd.
we stellen een Transitievisie warmte op	Venray Vergroent	De Transitievisie Warmte 2021 en het uitvoeringsprogramma Warmte en besparen 2022-2025 zijn vastgesteld. In het programma wordt ingezet op het reduceren van het verbruik van gas, elektra en autobrandstoffen. Dit helpt ook om energiekosten te besparen. Daarnaast zetten we stappen richting de verduurzaming van de warmtevoorziening in de gebouwde omgeving en van de mobiliteit. Belangrijk onderdeel van het programma is om initiatieven van inwoners en ondernemers te stimuleren. In 2025 worden in vervolg hierop voorbereidingen getroffen voor een warmteprogramma onder de Omgevingswet (gereed uiterlijk 31-12-2026).
Woongebieden		
we sturen meer aan op woningkwaliteit	Programma Wonen	In 2022 is het Omgevingsprogramma Wonen vastgesteld. Hierin zijn diverse maatregelen opgenomen om meer te sturen op woonkwaliteit, o.a. met een 'verdeelsleutel' voor woningdifferentiatie bij nieuwbouwplannen en de gesloten Woondeal. Verder zijn de doelgroepenverordening en het woonwagengebeleid vastgesteld en hebben we meerjarige samenwerkingsafspraken gesloten met Wonen Limburg over nieuwbouw, maar ook over (verduurzamen van de) bestaande woningvoorraad. Op dit moment wordt o.a. gewerkt aan opstellen van een (regionale) huisvestingsverordening en vindt een nieuw behoefteonderzoek plaats. Dit behoefteonderzoek kan aanleiding geven voor een actualisatie /herijking van het Omgevingsprogramma Wonen, dat een Volkshuisvestingsprogramma wordt.
we stemmen het aantal zorgvoorzieningen af op de doelgroepen	Programma Wonen	In maart 2023 zijn het actieplan Wonen en Zorg en de Visie Zorgaanbod vastgesteld. Hierin worden 4 actielijnen benoemd om tegemoet te komen aan de woonzorgbehoefte in Venray. Daarnaast worden alle Aandachtsgroepen uit de (nog vast te stellen) Wet versterking Regie Volkshuisvesting meegenomen in het behoefteonderzoek.
we realiseren voorzieningen om te bewegen en te ontmoeten	Venray beweegt	Met de uitvoering van het Speelruimteplan 2017-2026 wordt doorlopend gewerkt aan het opwaarderen van de speelvoorzieningen in de wijken en dorpen, aansluitend op de bevolkingsontwikkeling. Daarnaast werken we onder de naam Venray Beweegt samen met onze partners aan het stimuleren van meer sport & beweging en een gezonde levensstijl onder alle inwoners. Tenslotte stimuleren we diverse bewonersinitiatieven (zoals beweegtuinten).
we zetten in op meer ruimte voor groen in alle woongebieden	RKK, Venray Vergroent	Lopende projecten zijn Operatie Steenbreek en het vergroenen van de schoolpleinen. In 2025 geven we invulling aan de plannen die samen met wijk- en dorpsraad zijn opgesteld om de Oranjebuurt en Oirlo verder te vergroenen. Daarnaast stimuleren met behulp van de subsidie klimaatadaptatie meer vergroening in tuinen. We ronden in 2025 de natuur-analyse om biodiversiteit te meten af. Met de in 2024 opgestelde strategie om 45.000 extra bomen en 150 ha extra bos te realiseren, gaan we in bestaande lanen in het buitengebied weggevalen bomen herstellen en op minimaal 2 plekken ca. 8 ha bos aanleggen.
we zetten in op behoud en toegankelijkheid van voorzieningen	Kadernota en UP Sociaal Domein	In het kader van Schoon door de Poort zijn diverse projecten voor een duurzame exploitatie van onze gemeenschapsaccommodaties uitgevoerd, zoals de Linde in Oirlo en het MFA Merselo. O.a. in Heide, Ysselsteyn, Wanssum en Smakt zijn projecten in voorbereiding. Daarnaast hebben we ons accommodatiebeleid voor jeugd en sport geactualiseerd.
we besteden aandacht aan de fysieke en sociale veiligheid		De Venrayse wijkteams zetten zich in voor het verbeteren van de leefbaarheid, veiligheid en welzijn in de wijken Brukske, Landweert, Veltum en Centrum/Centrum-West. In een aantal dorpen zijn inmiddels dorpsondersteuners actief. In de wijk Centrum-West wordt gewerkt aan een integrale aanpak van de maatschappelijke opgaven. Het raadsbesluit van mei 2024 om hier een school JKC Talententuin en een voorziening voor bewegingsonderwijs te realiseren, sluit hier goed op aan.
we willen overlast van houtstook beperken we stellen een Transitievisie warmte op	Uitvoeringsplan SLA Venray Vergroent	We zetten in op voorlichting over houtstook aan bewoners, o.a. door te wijzen op de stookalert. De Transitievisie Warmte 2021 en het uitvoeringsprogramma Warmte en besparen 2022-2025 zijn vastgesteld. In het programma wordt ingezet op het reduceren van het verbruik van gas, elektra en autobrandstoffen. Dit helpt ook om energiekosten te besparen. Daarnaast zetten we stappen richting de verduurzaming van de warmtevoorziening in de gebouwde omgeving en van de mobiliteit. Belangrijk onderdeel van het programma is om initiatieven van inwoners te stimuleren. Daarnaast kunnen inwoners terecht bij het Duurzaam bouwloket en onze Energiecoaches. In 2025 worden in vervolg hierop voorbereidingen getroffen voor een warmteprogramma onder de Omgevingswet (gereed uiterlijk 31-12-2026).
we bevorderen huisvesting van internationale werknemers	Programma Wonen	In december 2023 is het beleidskader Internationale werknemers vastgesteld. De uitvoering hiervan vindt plaats via 6 sporen.
we stimuleren duurzame mobiliteit	Trendsporal	We stimuleren duurzame vervoersmogelijkheden, plaatsen laadpalen en geven voorlichting over initiatieven zoals de Wensbus. We bieden hulp aan dorpen/wijken die elektrische auto's willen gaan delen. We verbeteren de fietsinfrastructuur, o.a. met de fietsstraat Overloonseweg en project Oostverbinding.
Werkgebieden		
we verbeteren de ruimtelijke kwaliteit	Programma Economie, Venray Vergroent	We bevorderen groen op onze bedrijventerreinen. In het uitvoeringsprogramma klimaatadaptatie zijn diverse projecten opgenomen om hier invulling aan te geven. We zijn hierover in gesprek met de ondernemersvereniging Smakterheide. Een specifiek project is de aanleg van een natuurgebied in combinatie met uitbreiding bedrijventerrein Smakterheide-Noord.
we bevorderen duurzame energie en circulaire economie	Venray Vergroent	De nieuwe energiestrategie 2030 is vastgesteld en bevat speerpunten om toe te werken naar een nieuw energiesysteem. De stijgende elektriciteitsbehoefte en netcongestie maken de behoefte aan nieuwe slimme lokale energiesystemen zoals een energy hub steeds groter. We brengen de energiebehoefte in beeld waardoor bedrijven onderling het gesprek daarover kunnen aangaan. Bedrijventerrein Smakterheide loopt hierin voorop. Naast energie kijken zij ook naar klimaatadaptatie. Van daaruit kan de stap worden gezet om ook te kijken naar gezamenlijke mogelijkheden voor een efficiënt gebruik van grondstoffen.
onderzoek behoefte/ruimte voor nieuw bedrijventerrein	Programma Economie	In 2022 is door Buck Consultants het marktonderzoek naar de lokale behoefte aan bedrijventerrein opgeleverd. Op basis hiervan heeft de raad in 2023 besloten om Smakterheide Noord aan te wijzen als voorkeurslocatie voor de ontwikkeling van 22 ha bedrijventerrein in combinatie met 20 ha natuurontwikkeling. Venray heeft een businesscase uitgewerkt. De andere aandeelhouders van het Ontwikkelbedrijf wordt gevraagd om een besluit te nemen of zij akkoord zijn of niet. Indien akkoord, pakt het Ontwikkelbedrijf de ontwikkeling van Smakterheide-Noord verder op. Indien niet akkoord, zal de gemeente zelf voor de ontwikkeling zorgen. In afwachting van een besluit, is de gemeente alvast begonnen met de aanpassing van het omgevingsplan.

Doelen en voortgang Omgevingsvisie per deelgebied

Stand van zaken per 1 december 2024

Doelen	Koppeling met programma's	Toelichting/stand van zaken
we bevorderen duurzame mobiliteit	Venray Vergroent, Trendsportal	We zijn bezig met de werkgeversaanpak voor de gemeente als werkgever. Doel is om de woonwerkkilometers van onze medewerkers te verduurzamen. Andere werkgevers kunnen hiervoor hulp krijgen via Trendsportal. We stimuleren het gebruik van de fiets op afstanden tot 15 km. Met de herinrichting van de stationsomgeving stimuleren we het gebruik van openbaar vervoer.
we bevorderen huisvesting van internationale werknemers	Programma Wonen	In december 2023 is het beleidskader Internationale werknemers vastgesteld. De uitvoering hiervan vindt plaats via 6 sporen.
Agrarische gebieden	Koppeling met programma's	Toelichting/stand van zaken
we zetten in op een gebiedsgerichte aanpak	Programma Landelijk Gebied, RKK, Venray Vergroent	De gebiedsgerichte aanpak wordt uitgewerkt op 2 manieren namelijk 1) samenwerking en 2) gebiedsgericht beleid. Het eerste onderdeel maakt onderdeel uit van het project Gebiedsgericht werken. Een aantal pilots bieden input aan de uitwerking van dit project. Daarnaast zal de actualisatie van het beleid voor het landelijk gebied (start 2025) ook gebiedsgericht benaderd worden.
we verbeteren het woon- en leefmilieu rondom veehouderijen	Programma Landelijk Gebied, RKK	De geurkaarten zijn in 2023 geactualiseerd. Daarnaast is in 2024 gestart met de evaluatie van het gemeentelijk geurbeleid. De actualisatie van de geurverordening is gepland voor 2025. Verder loopt de uitvoering via het Schone Luchtakkoord (SLA). Het project grenzeloos meten 1.0 is in 2024 afgerond en het project Grenzeloos meten 2.0 start in 2025. Ook is er in 2024 een scholenproject gestart met het Raayland college waarin scholieren leren over luchtkwaliteit en zelf de luchtkwaliteit gaan meten.
we zijn terughoudend met nieuwe woningen	Programma Landelijk Gebied, Programma Wonen	Het kader hiervoor vormt mede het omgevingsprogramma wonen. Daarnaast zal de input uit de gebiedsgerichte aanpak, het ruimtelijk kwaliteitskader en het project 'nadere duiding en definiering gezond en veilig Venray' de basis zijn voor de actualisatie van het beleid voor het landelijk gebied (start 2025).
we kiezen voor een gebiedsgerichte aanpak voor VAB's	Programma Economie, Programma Landelijk Gebied, Venray Vergroent	Het herijken en verbreden van het huidige VAB-beleid en bijbehorende sloopregeling vormt een onderdeel van project actualisatie beleid landelijk gebied. Belangrijke input hiervoor is het project "nadere duiding en definiering gezond en veilig Venray" en het Ruimtelijk kwaliteitskader. Het VAB-beleid is belangrijk voor de stoppende agrarische bedrijven. Er is in Venray veel belangstelling voor de beëindigingsregeling veehouderijlocaties. Het maken voor nieuw beleid komt voor deze locaties te laat, daarom wordt bij de beoordeling van de herbesteding van deze locaties gebruik gemaakt van de mogelijkheden van het omgevingsplan, het Ruimtelijk kwaliteitskader en de doelen van de omgevingsvisie.
we staan beperkt grootschalige agrarische bedrijvigheid toe	Programma Landelijk Gebied, Economie, RKK	De basis voor het bepalen waar dergelijke bedrijvigheid passend is wordt gelegd in het project Ruimtelijk Kwaliteitskader. Daarnaast zal de ruimte nader worden bepaald via de actualisatie van het beleid landelijk gebied.
we benutten kansen van het agrarisch gebied voor recreatie	Programma Landelijk Gebied, Programma R&T	Het verkennen van deze kansen loopt vooral via de bedrijfscontacten en de lopende ontwikkelingen bij bedrijven.
we versterken biodiversiteit en landschappelijke kwaliteit	Programma Landelijk Gebied, RKK, Venray Vergroent	Het nieuwe Bermbeheerplan is vastgesteld met het oog op ecologisch bermbeheer. Daadwerkelijke uitvoering van dit beheer vindt vanaf 2023 plaats. Met de in 2024 opgestelde strategie om 45.000 extra bomen en 150 ha extra bos te realiseren gaan we in bestaande lanen in het buitengebied weggevalen bomen herstellen en op minimaal 2 plekken ca. 8 ha bos aanleggen. We hebben in 2014 een nulmeting laten uitvoeren naar de aanwezige houtwallen en singels in het buitengebied. In 2025 onderzoeken we op welke plekken we het areaal houtwallen kunnen vergroten en hoe we deze beter kunnen beschermen. Het Rijk geeft vorm aan de Basis Kwaliteit Natuur. Hierin wordt beschreven wat de minimale kwaliteit in begrensde gebieden zou moeten zijn en welke maatregelen daar kunnen worden uitgerold. Met name de biodiversiteit in het agrarische gebied staart zwaar onder druk en Rijk en provincie hebben hier geen prioriteit. Daar ligt een rol voor de gemeente. Met het uitbrengen van de BKN voor dit gebied kunnen we onderzoeken wat nodig is in Venray.
We zetten in op het verduurzamen van de landbouw	Programma Landelijk Gebied, Venray Vergroent, Programma Economie	Hier wordt onder meer uitvoering aan gegeven via het uitvoeringsprogramma Circulaire economie (onderdeel Venray Vergroent). Bij de agrarische sector is onderzocht wat de stand van zaken en visie is van de ondernemers en welke rol de gemeente hierin kan vervullen. Vanaf 2024 wordt dit samen met Programma Landelijk gebied verder opgepakt.
We hanteren de zonneladder	Programma Landelijk Gebied, Venray Vergroent	Eind 2023 is de nieuwe energiestrategie 2030 en KODE vastgesteld. Voor de opwek van grootschalige energie op land heeft een consultatie (Gebiedsatelier) plaatsgevonden met stakeholders en gebruikers in de jonge ontginningen. Hierbij onderzoeken we of de energieopgave een motor kan zijn voor een gebiedsontwikkeling waarbij ook andere doelen zoals die spelen in het Landelijk Gebied kunnen worden gerealiseerd. De provincie overweegt in de nieuwe omgevingsverordening de mogelijkheden voor zon op land sterk in te perken. In 2025 zal afhankelijk van deze nieuwe provinciale verordening verder gewerkt worden aan de gebiedsvisie voor het buitengebied Venray west. Indien deze ontwikkeling niet binnen de provinciale kaders past, zal er gekeken worden naar de haalbaarheid van de doelen.
we pakken klimaatverandering aan op grote en kleine schaal	Programma Landelijk Gebied, programma Venray Vergroent	Er is een uitvoeringsprogramma Klimaatadaptatie. De gemeente is nu aan de slag met maatregelen zoals de gemeentelijke stimuleringsregeling voor klimaatadaptatieve maatregelen. In de verdiepingsslag RKK in 2025 gaan we richting geven aan waterberging en droogtebestrijding in het landelijk gebied.
we verbeteren de verkeersveiligheid	Programma Landelijk Gebied	In het kader van het strategisch plan verkeersveiligheid (SPV) heeft er een onderzoek plaatsgevonden naar risicothema's en risicolocaties in de gemeente. Eind 2023 is op basis hiervan een uitvoeringsprogramma opgesteld. De werkzaamheden worden zoveel mogelijk gecombineerd met wegonderhoud. Daarnaast proberen we landbouwverkeer door de kernen te weren door duidelijke landbouwroutes op te nemen in de update van de netwerken. Ook zetten we in bij de provincie op het toestaan van landbouwverkeer op de rondweg van Wanssum, om zo het doorgaande landbouwverkeer uit de kern te houden. Er volgt nog onderzoek over hoe de verkeersveiligheid (en leefbaarheid) in het gebied Ysselsteyn, Heide, Veulen kan worden verbeterd. We houden ons niet alleen bezig met het aanpassen van de infrastructuur, maar zetten ook in op gedragsverandering. Aandachtsgebieden hierbij zijn onder andere verkeerseducatie op scholen en alcohol en drugsgebruik in het verkeer.
we bevorderen huisvesting van internationale werknemers	Programma Landelijk Gebied, Programma Wonen	In december 2023 is het beleidskader Internationale werknemers vastgesteld. De uitvoering hiervan vindt plaats via 6 sporen.
Natuurgebieden	Koppeling met programma's	Toelichting/stand van zaken
we behouden, herstellen en versterken van de natuurkwaliteit	Programma Landelijk Gebied, Venray Vergroent en programma Maasgaard	Als gevolg van vedroging en overmatige stikstofdepositie hebben de bossen een dalende kwaliteit. Samen met onderzoekinstellingen onderzoeken we maatregelen om de kwaliteit te herstellen, waarbij vooral de mineralenbalans in de bodem weer hersteld wordt. Voor een aantal specifieke soorten, zoals de Bruine Eikenpage, waarvan ooit het zwaartepunt van de verspreiding in Venray lag, wordt samen met de Vlinderstichting een soortenbeschermingsplan opgesteld.
we pakken vedroging aan in natuurgebieden	Venray Vergroent, Programma Landelijk Gebied	Deze aanpak zal vooral lopen via het gebiedsplan de Peel en het Deltaprogramma Hoge zandgronden waar zoetwaterproblematiek aanpak krijgt. Met de resultaten van het bodemonderzoek in de bossen gaan we inheemse soorten planten die beter bestand zijn tegen wisselingen in de grondwaterstanden.
we versterken de recreatieve mogelijkheden	Programma R&T, Programma Landelijk Gebied	Dit zal vorm krijgen via het nog op te stellen recreatief zoneringsplan.
we vergroten de toegankelijkheid van natuurgebieden	Programma R&T, Programma Landelijk Gebied	Dit krijgt een uitwerking via het recreatief zoneringsplan, betreft de aanleg of het optimaliseren van parkeerlocaties, fiets- en wandelroutes en ruitpaden.

BELEIDSCYCLUS OMGEVINGSWET

OMGEVINGSVISIE/ OMGEVINGSHAARDEN

Verantwoordelijk: Gemeenteraad

Belangen: Integraal

Resultaat: Ambities mbt fysieke leefomgeving vertaald in integraal beleid (zelfbindend)

Input: Gemeentelijk (provinciaal- en rijks-) beleid fysieke leefomgeving, participatie (en indien van toepassing milieueffectrapportage)

PROGRAMMA'S

Verantwoordelijk: College van B&W

Belangen: Integraal of sectoraal of territoriaal

Resultaat: Maatregelen om beleidsdoelen omgevingsvisie te bereiken (zelfbindend)

Input: Omgevingsvisie en participatie

REGELS OMGEVINGSPLAN

Verantwoordelijk: Gemeenteraad

Belangen: Integraal

Resultaat: Regels voor fysieke leefomgeving die voor iedereen bindend zijn

Input: Integrale belangenafweging, instruerend regels Rijk en provincie, participatie (en indien van toepassing milieueffectrapportage)

MONITORING & EVALUATIE

Verantwoordelijk: Gemeenteraad

Belangen: Afhankelijk van het onderwerp

Resultaat: De kwaliteit van de fysieke leefomgeving in beeld brengen (monitoring). Onderzoek of bijstelling beleidsdoelen en/of aanpassing inzet instrumenten nodig is (evaluatie)

Input: Omgevingsvisie, programma's, omgevingsplan, omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving

TOEZICHT & HANDHAVING

Verantwoordelijk: College van B&W

Belangen: Van de belangen die de te handhaven norm beoogd te beschermen

Resultaat: Naleving regels en vergunningvoorschriften

Input: Omgevingsplan, omgevingsvergunning, (o.a.) rijksregels milieubelastende activiteiten

OMGEVINGSVERGUNNING

Verantwoordelijk: College van B&W

Belangen:

Binnenplans: voorwaarden omgevingsplan.

Buitenplans: integraal, instruerend regels Rijk en provincie, (indien van toepassing) participatie

Resultaat: Toestemming om bepaalde activiteiten te verrichten in de fysieke leefomgeving

Input:

Binnenplans: voorwaarden omgevingsplan.

Buitenplans: integrale belangenafweging, instruerend regels Rijk en provincie, participatie (en indien van toepassing bindend advies van de raad - BOPA)