
Onderwerp (Door-) ontwikkeling aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg 2024

Zaaknummer		Teammanager	Chantal Strous
B & W datum	19 december 2023	Afdeling/Team	Maatschappelijke Ontwikkeling
Naam steller	Elleke Raedts	Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder
Ja, met Martin Leenders op 11 december 2023

Openbaarheid
Ja, na informeren betrokkenen (raad).

Bevoegd orgaan
B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Leven

ADVIES

1. De afrekening begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022 met een positief resultaat van € 560.478 vast te stellen (bijlage 1);
2. Met ingang van 1 januari 2024 de samenwerkingsovereenkomst Geweld in Afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg (bijlage 2) met de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo en Weert aan te gaan;
3. Akkoord te gaan met de bij de samenwerkingsovereenkomst behorende samenwerkingsstructuur (bijlage 3);
4. De gemeenteraad te informeren over het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst middels bijgevoegde Raadsinformatiebrief (bijlage 4);
5. Mede namens de regiogemeenten Noord- en Midden-Limburg een extra subsidie te verlenen van € 116.293,- aan Stichting Veilig Thuis NML ten behoeve van de aanvulling van de reserve;
6. De kosten van de extra subsidieaanvraag 2023 (bijlage 5) te dekken uit het positief resultaat van de afrekening Geweld in afhankelijkheidsrelaties 2022;
7. Mede namens de regiogemeenten Noord- en Midden-Limburg een subsidie verlenen van € 6.311.956,- (bijlage 6)aan Stichting Veilig Thuis NML voor het continueren van de uitvoering van de (wettelijke) taken Veilig Thuis NML;
8. Akkoord te gaan met de begroting Geweld in afhankelijkheidsrelaties en de gemeentelijke bijdrage 2024 (bijlagen 7 en 8);
9. Het restant voordelig saldo afrekening begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022 ad € 444.184 in mindering brengen op de bijdragen door gemeenten 2024.

Voor de burgemeester:

10. Wethouder Leenders machtigen om de samenwerkingsovereenkomst te tekenen.

Inleiding

In de Wmo 2015 en de Jeugdwet staat dat gemeenten een advies- en meldpunt moeten hebben voor huiselijk geweld en kindermishandeling in de vorm van de inrichting van een Veilig Thuis-organisatie. Daarnaast moeten gemeenten opvang bieden indien er risico's voor veiligheid als gevolg van huiselijk geweld ontstaan, zodat adequate hulp en ondersteuning in gang gezet kunnen worden in gezinnen waarbij (een vermoeden van) huiselijk geweld en/of kindermishandeling speelt. Venlo is beheergemeente Vrouwenopvang / Geweld in Afhankelijkheidsrelaties en heeft daarmee een regierol op de samenwerking tussen gemeenten, Veilig Thuis, de hulpverlenende instanties, de politie, de gecertificeerde instellingen en de raad voor de kinderbescherming. Venlo ontvangt als centrumgemeente financiële middelen van het Rijk middels de Doeluitkering Vrouwenopvang voor de regio Noord- en Midden-Limburg. De Doeluitkering is nooit volledig kostendekkend geweest. Alle 14 gemeenten dragen bij om de begroting sluitend te maken.

Beoogd resultaat

Gezinnen die te maken hebben met huiselijk geweld of kindermishandeling zo effectief en zo passend mogelijk ondersteunen om de patronen van geweld te doorbreken.

Argumenten

1.1 *Het positief resultaat van € 560.178 komt voornamelijk voort uit de middelen van het Toekomstscenario die niet volledig zijn besteed in 2022.*

Deze middelen zijn niet specifiek benoemd in de bijlage maar zijn onderdeel van de doeluitkering vrouwenopvang (DUVO). In lijn met de opgaven binnen het Toekomstscenario is de focus gelegd op het versterken van de lokale teams en het voorbereiden van de pilot MDA++ voor langdurige complexe geweldsproblematiek. De kosten hiervoor waren al meegenomen in de reguliere begroting. In 2023 is een kwartiermaker Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming gestart die samen met de 14 gemeenten en partners de uitgangspunten voor de aanpak in onze regio gaat opstellen.

2.1 *De samenwerkingsovereenkomst (bijlage 2) bekrachtigt de verantwoordelijkheid die we als gemeente nemen om gezinnen met geweldsproblematiek op passende wijze te ondersteunen.*

In de samenwerkingsovereenkomst zijn onder andere afspraken gemaakt over visie- en beleidsvorming en financiële solidariteit. Waar voorheen de 14 gemeenten van Noord- en Midden-Limburg al samenwerkten om passende hulp en ondersteuning te bieden aan de gezinnen waar geweldsproblematiek speelt, wordt dat nu bekrachtigd door de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst.

3.1 *De regionale samenwerking en betrokkenheid bij dit thema wordt verder verstevigd door middel van de samenwerkingsstructuur (bijlage 3).*

Hierin is onder andere opgenomen dat, naast de reguliere Stuurgroep GIA die vier keer per jaar wordt gehouden, twee keer per jaar een bestuurlijke bijeenkomst plaatsvindt met de bestuurders van alle veertien gemeenten. Dit vindt één keer in 'vergader'-vorm plaats en één keer in 'symposium'-vorm, bij laatstgenoemde zullen ook samenwerkingspartners aansluiten.

4.1 *In principe heeft de gemeenteraad budgetrecht over de te besteden middelen.*

Omdat in de samenwerkingsovereenkomst afspraken worden gemaakt over financiële solidariteit, is het wenselijk om de gemeenteraad hiervan op de hoogte te stellen.

5.1 *Veilig Thuis dreigt financieel in de problemen te komen als de reservemiddelen niet worden aangevuld.*

Veilig Thuis mag over een reserve van € 200.000 beschikken, met een ondergrens van € 100.000, om flexibel personeel in te zetten in geval van dreiging van wachtlijsten. Indien de ondergrens bereikt is, neemt Veilig Thuis de aanvulling van de reserve op in de nieuwe subsidieaanvraag. Hoewel Veilig Thuis in de jaren 2020, 2021 en 2022 over voldoende reserve beschikte om de tekorten te dekken, hebben ze in de subsidieaanvraag 2023 verzuimd om aanvulling op de middelen aan te vragen. Om ervoor te zorgen dat gezinnen met geweldsproblematiek zo snel en passend mogelijk worden ondersteund, wordt voorgesteld alsnog de reserve aan te vullen.

6.1 *Het positief resultaat 2022 van € 560.478 is ruim voldoende om deze extra subsidieaanvraag te dekken en kan op deze manier praktisch worden ingezet.*

Normaal gesproken zou het positief resultaat terugvloeien naar de lokale gemeenten, terwijl bij positief besluit op beslispunt 5 deze middelen vervolgens weer aan Veilig Thuis zouden worden bekostigd. Op deze manier kan het bedrag rechtstreeks worden gedekt en vraagt het geen extra middelen van gemeenten bovenop de begrote kosten. Er resteert dan een bedrag van € 444.185.

7.1 *Middels deze subsidie continueren we het advies- en meldpunt en de benodigde expertise voor gezinnen met geweldsproblematiek.*

Dit advies- en meldpunt is een wettelijke verplichting en geven we in de regio Noord- en Midden-Limburg vorm via Veilig Thuis. Taken die Veilig Thuis daar onder andere voor uitvoert zijn het opstellen van een veiligheidsbeoordeling, het bieden van advies en ondersteuning en de diensten 'Onderzoek', 'Voorwaarden en vervolg' en 'Monitoring'. Deze inzet van Veilig Thuis is noodzakelijk om signalen van huiselijk geweld te verzamelen en indien nodig naar aanleiding van deze signalen onderzoek te doen of veiligheidsvoorwaarden op te stellen. Vanuit hun expertise kan Veilig Thuis op zeer korte termijn een inschatting maken van wat er nodig is om weer veiligheid te realiseren.

7.2 *Hoewel het subsidiebedrag voor 2024 fors hoger uitvalt dan voor 2023, is het bedrag dat wordt voorgesteld realistisch.*

De subsidie voor 2024 is ruim € 1 miljoen hoger dan de subsidie van 2023. De belangrijkste stijging wordt veroorzaakt door de loonkosten. Initieel heeft Veilig Thuis in haar subsidieaanvraag gerekend met een CAO-stijging van 12%. Vanuit de gemeenten wordt voorgesteld om met een verhoging van 8% te rekenen; dit betekent een verlaging van € 190.000 en is meegenomen in het bedrag dat nu voorligt. Mocht de uiteindelijke CAO-stijging desondanks hoger uitvallen, dan kan Veilig Thuis hiervoor haar reserve inzetten en vervolgens in de subsidieaanvraag 2025 het eventuele ontstane tekort aanvullen.

8.1 *De begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2024 (bijlage 7) laat zien hoe we de regionale aanpak bekostigen.*

Een belangrijk onderdeel hiervan zijn de stappen die we zetten richting het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, voor 2024 is hiervoor een bedrag beschikbaar van € 476.000. Uitgangspunten van het Toekomstscenario zijn onder andere dat het gezin één duidelijk aanspreekpunt heeft binnen het lokale team en dat er wordt samengewerkt vanuit netwerksamenwerking, in plaats van ketensamenwerking. Dit vertaalt zich onder andere in de multidisciplinaire trainingen TOP-3 methodiek die sinds september 2023 worden georganiseerd en de pilot MDA++ die wordt opgezet. Daarnaast gaan we samen met Veilig Thuis de

samenwerkingsafspraken aanpassen op basis van de uitgangspunten van het Toekomstscenario.

In de begroting is de gehele doeluitkering vrouwenopvang (DUVO) opgenomen. De DUVO is per definitie niet toereikend om de gehele begroting te dekken. Daarom betalen de gemeenten ieder jaar een gemeentelijke bijdrage om de begroting te dekken (bijlage 8).

9.1 *Inzet van het positief resultaat beperkt de fors hoger uitgevallen gemeentelijke bijdragen voor 2024.*

Hoewel Veilig Thuis haar subsidieaanvraag 2024 op tijd heeft ingediend, valt het bedrag fors hoger uit dan verwacht. Omdat gemeenten hun begroting voor 2024 al hebben afgerond komen veel gemeenten hierdoor niet uit met de middelen die ze hebben gereserveerd. Het inzetten van het positief resultaat van 2022 verlaagt de gemeentelijke bijdragen voor 2024. In het jaar 2024 wordt gekeken naar een constructie waarbij gemeenten eerder kunnen anticiperen op de verwachte kosten.

Kanttekeningen of risico's

7.1 *Volgens Veilig Thuis ligt op dit moment een loonstijging van 9,25% op tafel in de CAO-onderhandelingen.*

Dit percentage is hoger dan de stijging van 8% die de gemeenten hebben meegenomen in het voorstel van de subsidieverlening. In argument 7.2 wordt toegelicht dat als de CAO-stijging hoger uitvalt dan 8%, Veilig Thuis dit kan opvangen met haar reservemiddelen en het ontstane tekort meenemen in de subsidieaanvraag van 2025. Het is dus zeer waarschijnlijk dat hierdoor de subsidieaanvraag van 2025 zal stijgen.

7.2 *De samenwerking tussen Veilig Thuis en de lokale teams verloopt al langere tijd stroef.*

In 2019 zijn samenwerkingsafspraken tussen Veilig Thuis en de lokale teams opgesteld, waarin ieders taken en verantwoordelijkheden zijn beschreven. Deze afspraken zorgen in de praktijk echter regelmatig tot wrevel. In april 2023 hebben we met een vertegenwoordiging van de lokale teams in Noord- en Midden-Limburg input opgehaald over waar de samenwerkingsafspraken verbeterd zouden kunnen worden. Vanwege de financiële positie van Veilig Thuis kon daar tot op heden nog geen opvolging aan worden gegeven. De vervolgstap is om op korte termijn samen met Veilig Thuis, een afvaardiging van de gemeenten en de kwartiermaker Toekomstscenario te bepalen hoe we de huidige ketensamenwerking kunnen omvormen richting een netwerksamenwerking, waarbij de samenwerking continu wordt getoetst aan of het voordeel oplevert voor het gezin in kwestie. Daar wordt de input van april 2023 in meegenomen.

7.3 / 8.1 *In het werken volgens de uitgangspunten van het Toekomstscenario ligt een forse opdracht voor de lokale gemeenten.*

De lokale gemeenten moeten voldoen aan het Kwaliteitskader lokale wijkteams. Hierin staat bijvoorbeeld beschreven dat lokale wijkteams in staat moeten zijn om outreachend en traumasensitief te werken, en langere tijd structureel betrokken zijn bij het gezin (minimaal 1,5 jaar). Nog niet alle gemeenten voldoen aan het kwaliteitskader, dit geldt ook voor gemeente Venray. Dit houdt in dat we nog niet voldoende in staat zijn om gezinnen met geweldsproblematiek op effectieve wijze te ondersteunen. Daarnaast komt vanuit het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming de focus nog meer te liggen op de rol en de verantwoordelijkheid van de lokale casusregisseur. Dit perspectief dienen we mee te nemen de samenwerking met Veilig Thuis en in het beeld van de regionale begroting zoals deze nu

voorligt; er zullen de komende jaren ook investeringen moeten worden gedaan in de lokale wijkteams.

9.2 De verlaging van de gemeentelijke bijdragen 2024 is eenmalig.

Deze worden eenmalig verlaagd met het positief resultaat van 2022. Voor de jaren na 2024 zullen we rekening moeten houden met een stijging van de gemeentelijke bijdragen. Wel zullen we dit in verhouding moeten zien tot de ontwikkelingen in de context van het Toekomstscenario en bovengenoemde lokale investeringen in de lokale teams; het is mogelijk dat hierin sprake is van communicerende vaten.

Communicatie

Bij positieve besluitvorming zal gemeente Venray namens de veertien gemeenten in Noord- en Midden-Limburg de subsidieverleningsbrief aan Veilig Thuis verzenden. Er zal de komende tijd specifiek aandacht worden besteed aan de samenwerking met de kernpartners in de context van het Toekomstscenario, en aan de opdracht die we daar als gemeente in hebben. In het jaar 2024 zal tijdig aandacht worden besteed aan de verwachte kosten voor het volgende jaar, zodat gemeenten dit tijdig kunnen meenemen in hun begrotingscyclus. De samenwerkingsstructuur zoals beschreven in bijlage 3 zal ten uitvoering worden gebracht.

Financiële gevolgen

Regionaal is er sprake van een voordelig resultaat over 2022 van € 560.748. Daarvan wordt voorgesteld om € 116.293 te bestemmen als extra bijdrage aan Stichting Veilig Thuis NML voor het aanvullen van reservemiddelen (beslispunt 5 en 6) en € 444.185 te verrekenen met de verschuldigde gemeentelijke bijdrage DUVO 2024 (beslispunt 9). Deze daalt daarmee regionaal van € 1.004.876 naar € 560.692.

Het totale bedrag voor gemeente Venray in 2024 bedraagt € 186.121,-. Dit bedrag wordt voor een deel bekostigd vanuit de Jeugdmiddelen en een deel vanuit het Surplus Beschermd Wonen. Dit bedrag kent slechts een lichte stijging ten opzichte van 2023, toen was het aandeel van gemeente Venray € 178.929,-.

Bij het opstellen van de begroting 2025 zullen we rekening moeten houden met een stijging van de gemeentelijke bijdrage aan Veilig Thuis omdat de verlaging voor 2024 eenmalig is. In het jaar 2024 wordt gekeken naar een constructie waarbij gemeenten eerder kunnen anticiperen op de verwachte kosten.

Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Afrekening begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022
2. Samenwerkingsovereenkomst Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2024 e.v.
3. Samenwerkingsstructuur Geweld in Afhankelijkheidsrelaties
4. Raadsinformatiebrief
5. Extra subsidieaanvraag 2023 aanvulling reserve Stichting Veilig Thuis NML

6. Subsidieaanvraag 2024 Stichting Veilig Thuis NML
7. Begroting 2024 Geweld in Afhankelijkheidsrelaties
8. Gemeentelijke bijdragen 2024 Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

Naslagwerk

n.v.t.

Afrekening middelen Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022

Inkomsten		Realisatie 2022	
DUVO 2023	4.785.663		5.252.318
Bijdrage Gennep	57.290		57.290
SPUK projectleider GHNT			70.832
Bijdragen lokale gemeenten NML	407.393		407.393
Totaal	5.250.346		5.787.833
<hr/>			
Uitgaven			
Vrouwenopvang	1.272.000		1.272.000
Perceptiekosten	221.884		221.884
WMO deel subsidie Veilig Thuis	3.423.766		€ 3.423.766
Meldcodetour ouderen- en kindermishandeling	10.000		0
Cohortstudie	15.000		15.000
Pilot MDA++	150.000		126.140
Orange the World	5.000		5.203
Informeren professionals	1.500		0
Borging visie	20.000		0
Zorgcoördinator mensenhandel	39.620		46.071
CSG	91.576		108.823
Overige kosten			8.468
Totaal	5.250.346		5.227.355
<hr/>			
	Restant		560.478
			-116.293 extra subsidie VT NML 2023 reserve (voorstel 5)
			444.185 in mindering brengen op bijdrage gemeenten 2024 (voorstel 6)

Samenwerkingsovereenkomst regionale (door-)ontwikkeling aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA) Noord- en Midden-Limburg 2024 e.v..

Ondergetekenden,

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Beesel, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
2. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Bergen, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
3. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Echt-Susteren, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
4. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Gennepe, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
5. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Horst aan de Maas, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
6. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Leudal, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
7. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Maasgouw, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...

8. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Nederweert, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
9. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Peel en Maas, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
10. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Roerdalen, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
11. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Roermond, Markt 31, 6041 EM Roermond, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw M.A.J. Smitsmans-Burhenne in haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door mevrouw M.J.D. Donders – de Leest in haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
12. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Venlo, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
13. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Venray, gevestigd te 5801 MB Venray aan de Raadhuisstraat 1, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. M. Leenders in zijn hoedanigheid van portefeuillehouder Leven, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door M.C. Uitdehaag in zijn hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2023.
14. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Weert, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...

hierna afzonderlijk te noemen: Partij en gezamenlijk te noemen: de Partijen.

Overwegende dat:

- het verdrag van Istanbul eisen stelt aan de aanpak van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld;
- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, hierna te noemen Wmo, artikel 2.1.2. lid 2 sub a., alle gemeenten opdraagt om zorg te dragen voor de sociale samenhang, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking te bevorderen, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente te bevorderen, alsmede huiselijk geweld te voorkomen en te bestrijden;
- de Jeugdwet de hulpverlening aan gezinnen regelt die te maken hebben met huiselijk geweld en kindermishandeling;
- de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling bepaalt dat professionals bij vermoedens moeten werken volgens een stappenplan;
- Partijen in de regio Noord- en Midden-Limburg deze verantwoordelijkheid onderschrijven en gezamenlijk willen dragen;
- Partijen hiertoe gezamenlijk een overlegstructuur willen inrichten;
- Partijen zich in het verleden al in regionaal verband middels het meerjarenplan (2021 en verder) aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling regio Noord- en Midden-Limburg als uitwerking van de Regionale Visie huiselijk geweld 2019 en verder hebben uitgesproken om de dienstverlening op het gebied van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties verder te willen ontwikkelen en het programma Geweld Hoort Nergens Thuis voort te willen zetten in de aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties;
- het wenselijk is nadere afspraken te maken over de beheersing van de financiële middelen en over de verrekening van eventuele voor- en nadelen op de regionale begroting GiA;
- Partijen zich uitspreken om gezamenlijke tekorten op de regionale begroting GiA en overschotten op de regionale begroting GiA te delen;
- de gemeente Gennep zich met ingang van 1-1-2022 alleen voor de onderdelen Veilig Thuis, Geweld Hoort Nergens Thuis, MDA++ en zorgcoördinatie mensenhandel aansluit bij de samenwerking in de regio Noord- en Midden-Limburg. Voor de opvang van slachtoffers van geweld in afhankelijkheidsrelaties en het Centrum Seksueel Geweld sluit de gemeente Gennep zich aan bij de regio Gelderland Zuid;
- Partijen hun afspraken wensen vast te leggen in onderhavige Samenwerkingsovereenkomst.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor alle gebruikte termen en afkortingen in deze overeenkomst gelden dezelfde betekenis en uitleg als in de wetgeving waarnaar wordt verwezen, zoals artikel 1.1.1 van de Wmo. Aanvullend daarop worden in deze Samenwerkingsovereenkomst de volgende begrippen uitgelegd als volgt:

- a. CSG: Centrum Seksueel Geweld;
- b. DuVo: Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang;
- c. Financiële solidariteit: grondslag voor de regionale begroting GiA waarbij afgesproken wordt dat de rijksmiddelen voor GiA voor 100 % in het regionaal budget GiA worden gestort, gemeenten bijdragen in het tekort op de begroting GiA en eventuele overschotten ten opzichte van de begrote middelen GiA verdeeld worden op basis van het inwoneraantal over de regiogemeenten;
- d. Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA): Alle vormen van geweld die zich kenmerken door een afhankelijkheidsrelatie tussen dader en slachtoffer, waaronder huiselijk geweld, seksueel geweld, huwelijksdwang, mensenhandel en geweld door hulpverleners, priesters en leerkrachten;
- e. MDA ++: een systeemgerichte, multidisciplinaire, intersectorale en specialistische aanpak van ernstig en langdurig huiselijk geweld en kindermishandeling, gericht op het duurzaam doorbreken van de spiraal van geweld en het realiseren van herstel met en voor de verschillende gezinsleden;
- f. Regionale begroting GiA: de jaarlijkse regionale begroting waarin opgenomen is de inkomsten en regionale uitgaven op het gebied van GiA die elk jaar door het bestuurlijk overleg GiA van advies wordt voorzien om vervolgens aan alle 14 gemeenten via een collegevoorstel te worden voorgelegd.
- g. Regiovisie: de vigerende regionale visie met betrekking tot GiA die gebaseerd is op het landelijke beleidskader "Geweld Hoort Nergens Thuis".
- h. Zorgcoördinatie mensenhandel: Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opvang en hulpverlening aan slachtoffers mensenhandel; een zorgcoördinator heeft als taak dit te organiseren.

Artikel 2. Doel

1. Deze Samenwerkingsovereenkomst regelt de regionale samenwerking op het gebied van GiA in de regio Noord- en Midden-Limburg. De basis hiervan vormt de uitvoering van het "Meerjarenplan aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling regio Noord- en Midden-Limburg" zoals dit als uitwerking van de visie periodiek wordt vastgesteld;
2. Partijen besluiten deze Samenwerkingsovereenkomst betreffende de regionale (door-)ontwikkeling van de samenwerking op het gebied van GiA, aan te gaan op grond van:
 - Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - Jeugdwet;
3. Deze Samenwerkingsovereenkomst bevat afspraken omtrent inspanningen en verplichtingen van Partijen, de verschillende initiatieven die onder de reikwijdte van de regionale GiA samenwerking vallen en de financiering hiervan.

Artikel 3. Taken en verantwoordelijkheden van de colleges van Partijen

1. De colleges van Partijen leggen periodiek de regiovisie betreffende GiA voor aan de afzonderlijke gemeenteraden ter vaststelling en vertalen deze in de lokale wet- en regelgeving.
2. De colleges van Partijen stellen jaarlijks de regionale beleidsagenda GiA en regionale begroting GiA vast. Na vaststelling van de begroting door partijen kan deze niet gedurende de looptijd eenzijdig worden gewijzigd.
3. De colleges van Partijen dragen zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen om de taken en verantwoordelijkheden zoals vastgesteld in de beleidsagenda GiA adequaat uit te voeren.
4. Colleges van Partijen maken met elkaar jaarlijks afspraken in de vorm van een beleidsagenda met begroting GiA.
5. Colleges spannen zich in om te voldoen aan de landelijk vastgestelde lokale kwaliteitseisen (kwaliteitskader werken aan veiligheid door lokale teams)

Artikel 4. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze Bestuurlijk overleg GiA

Samenwerkingsovereenkomst regionale (door-)ontwikkeling aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA) Noord- en Midden Limburg, versie juni 2023

1. Het bestuurlijk overleg GiA bestaat uit de portefeuillehouders GiA van Partijen.
2. Het bestuurlijk overleg GiA treedt op als overleg- en afstemmingsgremium ten behoeve van Partijen om de doelstellingen van de samenwerking zoveel als mogelijk te waarborgen.
3. In het kader van de in lid 2 van dit artikel omschreven inspanning draagt het bestuurlijk overleg GiA zorg voor de inhoudelijke afstemming van de voorstellen die aan de colleges van Partijen worden toegezonden.
4. Het bestuurlijk overleg GiA is gericht op overeenstemming en gelijklopende besluiten van de colleges van Partijen.
5. Ter ondersteuning van de uitvoering van de werkzaamheden als omschreven in lid 2 en 3 van dit artikel is een stuurgroep GiA actief.
6. Het bestuurlijk overleg GiA wijst een vijftal portefeuillehouders aan uit haar midden (2 namens Noord-Limburg, 2 namens Midden-Limburg en 1 namens de beheergemeente Venlo) die de stuurgroep GiA vormen.
7. Het bestuurlijk overleg GiA vergadert:
 - a. 1x in 'symposium'-vorm: een ontmoeting tussen gemeentebestuurders en bestuurders van de ketenpartners om met elkaar de voortgang van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties te bespreken.
 - b. 1x in 'vergader'-vorm: om de regionale begroting en de subsidieaanvraag Veilig Thuis NML met elkaar te bespreken, zodat de 14 afzonderlijke colleges over deze onderwerpen een besluit kunnen nemen.
8. Zoals in de overwegingen is aangegeven ziet de samenwerking ten aanzien van de gemeente Gennep uitsluitend toe op het inrichten en uitvoeren van Veilig Thuis, de meerjarenaanpak GiA en de zorgcoördinatie mensenhandel.

Artikel 5. Taken en verantwoordelijkheden stuurgroep Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

1. De stuurgroep GiA als bedoeld in artikel 4 lid 5 en 6 kiest uit haar midden een portefeuillehouder die de regio Noord- en Midden-Limburg vertegenwoordigt ten behoeve van de bovenregionale en landelijke overleggen op het gebied van GiA.
2. De stuurgroep GiA voert waar nodig overleg met de bestuurders van de uitvoerende partijen.
3. De stuurgroep GiA bereidt de bestuurlijke overleggen GiA Noord- en Midden-Limburg voor.

Artikel 6. Taken en verantwoordelijkheden ambtelijk overleg GiA

- De ambtelijke werkgroep GiA heeft de volgende taken:
 - Evalueren en schrijven regionale visie GiA
 - Ontwikkelen en uitvoeren jaarlijkse beleidsagenda
 - Voorbereiden en opstellen concept-regionaal beleid GiA
 - Voorbereiden beleidsgroep GiA Noord- en Midden Limburg
 - Voorbereiden stukken ter besluitvorming bestuurlijk overleg en colleges 14 gemeenten Noord- en Midden Limburg
 - Voorbereiden van stuurgroepoverleg GiA
 - Alle voorkomende werkzaamheden in het kader van de regionale samenwerking GiA
- De ambtelijke werkgroep bestaat uit tenminste één beleidsmedewerker Jeugd uit de regio Midden-Limburg, één beleidsmedewerker Jeugd uit de regio Noord-Limburg, één beleidsmedewerker Wmo uit de regio Midden-Limburg, één beleidsmedewerker Wmo uit de regio Noord-Limburg en de regionaal beleidsadviseur NML van de gemeente Venlo (voorzitter).
- De beleidsmedewerkers als bedoeld in het vorige lid dragen zorg voor de communicatie met hun achterban, te weten de regionale werkgroep Jeugd Midden-Limburg, de regionale werkgroep Jeugd Noord-Limburg, de regionale werkgroep Wmo Midden-Limburg en de regionale werkgroep Wmo Noord-Limburg.

- Twee keer per jaar organiseert het ambtelijk overleg GiA een overleg met de regionale beleidsgroep GiA, bestaande uit de beleidsadviseurs van de 14 gemeenten en de kernpartners. Hierin wordt breed in de regio de begroting met beleidsagenda vastgesteld en het bestuurlijk overleg voorbereid. Elke 4 jaar wordt hier de regiovisie met elkaar inhoud en vorm gegeven.

Artikel 7. Regionale afspraken financiële solidariteit

1. Partijen komen overeen middels deze overeenkomst dat de regionale kosten, zoals opgenomen in de Regionale begroting GiA (zie artikel 3 lid 1) gezamenlijk door de Partijen worden gedragen.
2. De beheergemeente Venlo zet alle middelen die van de rijksoverheid ontvangen worden (DuVo) volledig in voor de initiatieven zoals in deze samenwerkingsovereenkomst opgenomen zijn, inclusief personele inzet.
3. In het subsidie Veilig Thuis NML wordt een onderverdeling gemaakt op basis van verhouding jeugd versus volwassenen casuïstiek. Deze verhouding wordt elke 4 jaar opnieuw bepaald aan de hand van daadwerkelijke cijfers uit het jaar voorafgaande aan de bepaling (eerstvolgende wijziging voor subsidieaanvraag 2026 op basis van cijfers 2024, vast te stellen Q4 2025). Het percentage jeugd wordt doorgerekend middels een bijdrage per gemeente op basis van de dan geldende afgesproken verdeelsleutel jeugd (worden jaarlijks separaat per jeugd subregio bepaald).
4. VTNML mag over een reserve beschikken van maximaal € 200.000,00, met een ondergrens van € 100.000,00 om onvoorziene uitgaven in het lopend jaar zelfstandig te kunnen financieren (buffer vermogen). Indien de ondergrens bereikt is, neemt VTNML in de nieuwe subsidieaanvraag een bedrag op om het reserve weer aan te vullen tot € 200.000,00.
5. De opvang van slachtoffers GiA is onderdeel van de brede opdracht maatschappelijke opvang in de regio Noord- en Midden-Limburg en wordt gefinancierd vanuit de begroting GiA.
6. De subsidiëring van Centrum voor Seksueel Geweld is onderdeel van de begroting GiA, maar valt inhoudelijk onder de provinciale opdracht Limburg breed. Hiervoor is een aparte overlegstructuur operationeel.
7. De subsidiëring van de zorgcoördinator mensenhandel is onderdeel van de begroting GiA, maar valt inhoudelijk onder de brede opdracht van de Zorg- en Veiligheidshuizen Noord- en Midden-Limburg. Hiervoor is een aparte overlegstructuur operationeel.
8. De uitvoering van de meerjarenaanpak GiA is onderdeel van de begroting GiA.
9. Regionaal uitvoering geven aan het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming is onderdeel van de begroting GiA.
10. Partijen zijn overeengekomen dat het saldo van de Regionale begroting GiA, zijnde het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven van de Regionale begroting (zowel positief als negatief), onderling wordt verrekend tussen Partijen naar evenredigheid van het aantal inwoners per 1 januari van het jaar volgend op het desbetreffende jaar waarop de afrekening betrekking heeft.

Artikel 8. Inwerkingtreding en looptijd

De Samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2024 en geldt voor onbepaalde tijd.

Artikel 9. Wijzigen van de Samenwerkingsovereenkomst

Deze Samenwerkingsovereenkomst kan uitsluitend worden gewijzigd door middel van een door alle Partijen ondertekende schriftelijke verklaring. Deze wordt als addendum aan deze overeenkomst gehecht.

Artikel 10. Evaluatie van de samenwerking

Partijen zijn overeengekomen dat zij eens in de vier jaar de samenwerking op het gebied van GiA evalueren. Indien de evaluatie als uitkomst heeft dat deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd moet worden is artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst van toepassing.

Artikel 11. Beslechting van geschillen

1. Alle geschillen die tussen Partijen ontstaan over de uitleg en/of over de uitvoering van deze Samenwerkingsovereenkomst trachten Partijen eerst door middel van onderling overleg te beslechten.
2. Indien het onderling overleg niet tot een beslechting van het geschil leidt, leggen Partijen het geschil ter beslechting voor aan het bestuurlijk overleg GiA.
3. Het bestuurlijk overleg GiA adviseert bij meerderheid + 1 van stemmen over het geschil, waarbij elke Partij één stem heeft.
4. Het advies van het bestuurlijk overleg GiA is bindend voor Partijen.
5. Het bestuurlijk overleg GiA kan zich laten begeleiden door een externe onafhankelijke adviseur.
6. Indien de uitkomst van het geschil als bedoeld in dit artikel tot gevolg heeft dat deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd moet worden, zal deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd worden conform hetgeen is bepaald in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 12. Opzegging

1. Een Partij kan deze Samenwerkingsovereenkomst opzeggen door middel van het sturen van een aangetekende brief aan de overige Partijen.
2. Voor de opzeggende Partij geldt een opzegtermijn van 12 maanden en de opzegging wordt gedaan voor 1 januari.
3. In geval van een opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst is de opzeggende Partij gehouden de overige Partijen schadeloos te stellen voor de directe en indirecte schade die voortvloeit uit de opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 13. Toepasselijk recht

Op deze Samenwerkingsovereenkomst is het Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en ondertekend

Gemeente Beesel op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____



Handtekening:

Gemeente Bergen

op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Samenwerkingsovereenkomst regionale (door-)ontwikkeling aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA)
Noord- en Midden Limburg, versie juni 2023

Handtekening:

Gemeente Gennepe op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Horst aan de Maas op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet
rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Peel en Maas op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet
rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Venlo op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Venray op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

CONCEPT

Samenwerkingsovereenkomst regionale (door-)ontwikkeling aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA)
Noord- en Midden Limburg, versie juni 2023

Gemeente Roerdalen op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Echt-Susteren op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet
rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Nederweert op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Maasgouw op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Samenwerkingsovereenkomst regionale (door-)ontwikkeling aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA)
Noord- en Midden Limburg, versie juni 2023

Gemeente Leudal op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Weert op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Gemeente Roermond op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig
vertegenwoordigd door:

Naam: _____

Datum: _____

Handtekening:

Voorstel voor een andere overlegstructuur Geweld in Afhankelijkheidsrelaties ambtelijk en bestuurlijk

Geweld in Afhankelijkheidsrelaties is een thema op het snijvlak van zorg en veiligheid. In afwachting van de governance Zorg en Veiligheid is gewacht met het voorleggen van een nieuwe samenwerkingsovereenkomst Geweld in Afhankelijkheid en de daarbij behorende overlegstructuur.

Nu het er naar uitziet dat de governance langer op zich laat wachten, willen wij voorstellen om tijdelijk een andere overlegstructuur met elkaar af te spreken die meer recht doet aan de betrokkenheid Geweld in Afhankelijkheid van de 14 gemeenten.

Voorgesteld wordt om:

- a. De relatie met Veilig Thuis vorm te geven via een 'normale' subsidierelatie: een accountmanager en enkele ambtenaren uit de regio (Nederweert en Horst aan de Maas, met centrumgemeente Venlo) voeren enkele keren per jaar een voortgangsgesprek met Veilig Thuis. 1x per jaar is er bestuurlijk overleg, van enkele wethouders met de bestuurder van Veilig Thuis
- b. Voor het realiseren van de regiovisie Geweld in Afhankelijkheidsrelaties wordt een regionale beleidsgroep gevormd, bestaande uit vertegenwoordigers van de 14 samenwerkende gemeenten. Gezamenlijk stellen zij jaarlijks de beleidsagenda en bijbehorende regionale begroting op en zorgen zij voor het (laten) uitvoeren van deze agenda. Dat doen zij door de taken (beter) te verdelen en 2x per jaar samen te komen om de voortgang te bespreken. Een kleinere werkgroep (bestaande uit beleidsadviseurs Horst aan de Maas, Roermond, Venray, Weert) onder leiding van de regionale beleidsadviseur Geweld in Afhankelijkheidsrelaties stuurt het uitvoeren van de beleidsagenda aan en komt daarvoor 10x per jaar in het ambtelijk overleg Geweld in Afhankelijkheidsrelaties bij elkaar. Voor de projecten van de beleidsagenda is de projectleider 'Geweld in afhankelijkheid' de aanjager in de regio Noord- en Midden-Limburg.
- c. 1x per jaar vindt een werksessie met het veld plaats: ambtenaren en managers en uitvoerders van de relevante ketenpartners bespreken samen de voortgang van de aanpak.
- d. 2x per jaar vindt er een bestuurlijk overleg plaats:
 - a. 1x in 'symposium'-vorm: een ontmoeting tussen gemeentebestuurders en bestuurders van de ketenpartners om met elkaar de voortgang van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties te bespreken.
 - b. 1x in 'vergader'-vorm: om de regionale begroting GiA met elkaar te bespreken, zodat de 14 afzonderlijke colleges over deze onderwerpen een besluit kunnen nemen.

Dit bestuurlijk overleg bespreken we voor met stuurgroep Geweld in afhankelijkheidsrelaties, bestaande uit enkele wethouders uit NML (vertegenwoordiging Weert en Roermond namens Midden-Limburg en Venray en Peel en Maas namens Noord-Limburg, Venlo als centrumgemeente). *De stuurgroep komt 4x per jaar bij elkaar. Naast de voorbereiding voor het bestuurlijk overleg met de 14 gemeenten, is de stuurgroep een opschalingsmogelijkheid bij stagnatie in de uitvoering.*

Voorlopige overlegstructuur Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

Bestuurlijk overleg Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

Portefeuillehouders 14 gemeenten

1x per jaar vergadering en 1x per jaar symposium ketenpartners

Regiovisie GiA en
jaarlijks Regionale
begroting GiA
en beleidsagenda

Vorbereiding bestuurlijk
overleg en symposium,
monitoring en
opschalingsmogelijkheid,
stagnatie uitvoering
beleidsagenda

Stuurgroep Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

Portefeuillehouders Weert en Roermond (Midden-Limburg)

Portefeuillehouders Venray en Peel en Maas (Noord-Limburg)

Portefeuillehouder Venlo (centrumgemeente)

Kernpartners afhankelijk van agenda

4x per jaar

Regionale beleidsgroep Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

Beleidsadviseurs 14 gemeenten en kernpartners

2x per jaar

Vorbereiding regiovisie
GiA en jaarlijks regionale
begroting GiA,
beleidsagenda
Symposium met
ketenpartners

Aansturen uitvoering
beleidsagenda en
vorbereiding
beleidsgroep en
stuurgroep

Ambtelijk overleg Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

Ambtenaar Weert (WMO) en Roermond (Jeugd) Midden-Limburg
Ambtenaar Venray (jeugd) en Peel en Maas (jeugd) en Horst aan
de Maas (WMO)

Ambtenaar Venlo (regionaal beleidsadviseur GiA)

Regionaal projectleider GiA

Kernpartners

10 x per jaar

Raadsinformatiebrief

Datum 19 december 2023

Behandeld door Elleke Raedts

Ons kenmerk

Datum uw brief

Pagina 1 van 10

Uw kenmerk

Onderwerp (Door-)ontwikkeling aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg 2024

Geachte raadsleden,

Aanleiding

Geweld hoort nergens thuis. Toch is geweld, gepleegd in een afhankelijkheidsrelatie, het meest voorkomende geweld dat in Nederland plaatsvindt. De maatschappelijke impact is enorm. De aanpak van Geweld in Afhankelijkheid is complex en er is bijna altijd sprake van problematieken op meerdere leefgebieden. Daarnaast is het belangrijk om het langdurige karakter van de problematieken te onderkennen; deze problemen spelen vaak van generatie op generatie. De (door-)ontwikkeling van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties is daarom een kwestie van een lange adem. In deze aanpak werken we als Noord- en Midden Limburgse gemeenten¹ samen met verschillende partners, zoals Stichting Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming en Gecertificeerde Instellingen.

Beantwoording

Aangaan samenwerkingsovereenkomst

Als gemeente Venray gaan we per 1 januari 2024 samen met dertien andere gemeenten in Noord- en Midden-Limburg een samenwerkingsovereenkomst aan over de aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties. Deze overeenkomst bekrachtigt de verantwoordelijkheid die we als gemeente nemen om gezinnen met geweldsproblematiek op passende wijze te ondersteunen. Hierin zijn onder andere afspraken gemaakt over visie- en beleidsvorming en financiële solidariteit op basis van de verdeelsleutels in de regionale begroting. Waar we voorheen als gemeenten al samenwerkten om passende hulp en ondersteuning te bieden aan de gezinnen waar geweldsproblematiek speelt, bekrachtigen we dat nu door de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst.

Ontwikkelingen naar de toekomst

Patronen van huiselijk geweld zijn complex en moeilijk te doorbreken. Een sluitende aanpak en een stevige samenwerking zijn daarom essentieel om daadwerkelijk veiligheid te kunnen realiseren in gezinnen waar geweldsproblematiek speelt. De huidige ketensamenwerking en de manier waarop we als gemeente zijn ingericht vragen een ontwikkelingslag naar effectieve netwerksamenwerking en een sterk lokaal team dat voldoet aan het kwaliteitskader voor lokale teams. De resultaten van de Verwey-Jonker cohortstudies en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming onderschrijven

¹ Met uitzondering van de gemeente Mook & Middelaar

de noodzakelijkheid van een dergelijke ontwikkelingslag. Daaruit blijkt het belang van structurele betrokkenheid van een deskundige casusregisseur bij het gezin in kwestie, die in staat is specifieke geweldspatronen te herkennen en systeemgericht te werken. Een gedegen analyse aan de voorkant, samen met het gezin, is essentieel om te kunnen bepalen wat er nodig is. Hier is op zowel lokaal als regionaal niveau doorlopend aandacht voor en indien gewenst nemen we de gemeenteraad mee in de concrete stappen die daarin gezet worden.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Bijlagen:

1. Samenwerkingsovereenkomst Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2024 e.v.

Bijlage 1

Samenwerkingsovereenkomst regionale (door-)ontwikkeling aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA) Noord- en Midden-Limburg 2024 e.v..

Ondergetekenden,

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Beesel, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
2. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Bergen, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
3. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Echt-Susteren, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
4. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Gennep, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
5. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Horst aan de Maas, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
6. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Leudal, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op

grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...

7. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Maasgouw, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
8. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Nederweert, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
9. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Peel en Maas, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
10. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Roerdalen, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
11. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Roermond, Markt 31, 6041 EM Roermond, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw M.A.J. Smitsmans-Burhenne in haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door mevrouw M.J.D. Donders – de Leest in haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
12. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Venlo, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...
13. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Venray, gevestigd te 5801 MB Venray aan de Raadhuisstraat 1, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. M. Leenders in zijn hoedanigheid van portefeuillehouder Leven, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171

Gemeentewet gemachtigd door M.C. Uitdehaag in zijn hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2023.

14. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Weert, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan..... (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door(naam burgermeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. ...

hierna afzonderlijk te noemen: Partij en gezamenlijk te noemen: de Partijen.

Overwegende dat:

- het verdrag van Istanbul eisen stelt aan de aanpak van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld;
- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, hierna te noemen Wmo, artikel 2.1.2. lid 2 sub a., alle gemeenten opdraagt om zorg te dragen voor de sociale samenhang, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking te bevorderen, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente te bevorderen, alsmede huiselijk geweld te voorkomen en te bestrijden;
- de Jeugdwet de hulpverlening aan gezinnen regelt die te maken hebben met huiselijk geweld en kindermishandeling;
- de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling bepaalt dat professionals bij vermoedens moeten werken volgens een stappenplan;
- Partijen in de regio Noord- en Midden-Limburg deze verantwoordelijkheid onderschrijven en gezamenlijk willen dragen;
- Partijen hiertoe gezamenlijk een overlegstructuur willen inrichten;
- Partijen zich in het verleden al in regionaal verband middels het meerjarenplan (2021 en verder) aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling regio Noord- en Midden-Limburg als uitwerking van de Regionale Visie huiselijk geweld 2019 en verder hebben uitgesproken om de dienstverlening op het gebied van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties verder te willen ontwikkelen en het programma Geweld Hoort Nergens Thuis voort te willen zetten in de aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties;
- het wenselijk is nadere afspraken te maken over de beheersing van de financiële middelen en over de verrekening van eventuele voor- en nadelen op de regionale begroting GiA;
- Partijen zich uitspreken om gezamenlijke tekorten op de regionale begroting GiA en overschotten op de regionale begroting GiA te delen;

- de gemeente Gennep zich met ingang van 1-1-2022 alleen voor de onderdelen Veilig Thuis, Geweld Hoort Nergens Thuis, MDA++ en zorgcoördinatie mensenhandel aansluit bij de samenwerking in de regio Noord- en Midden-Limburg. Voor de opvang van slachtoffers van geweld in afhankelijkheidsrelaties en het Centrum Seksueel Geweld sluit de gemeente Gennep zich aan bij de regio Gelderland Zuid;
- Partijen hun afspraken wensen vast te leggen in onderhavige Samenwerkingsovereenkomst.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor alle gebruikte termen en afkortingen in deze overeenkomst gelden dezelfde betekenis en uitleg als in de wetgeving waarnaar wordt verwezen, zoals artikel 1.1.1 van de Wmo. Aanvullend daarop worden in deze Samenwerkingsovereenkomst de volgende begrippen uitgelegd als volgt:

- a. CSG: Centrum Seksueel Geweld;
- b. DuVo: Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang;
- c. Financiële solidariteit: grondslag voor de regionale begroting GiA waarbij afgesproken wordt dat de rijksmiddelen voor GiA voor 100 % in het regionaal budget GiA worden gestort, gemeenten bijdragen in het tekort op de begroting GiA en eventuele overschotten ten opzichte van de begrote middelen GiA verdeeld worden op basis van het inwoneraantal over de regiegemeenten;
- d. Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA): Alle vormen van geweld die zich kenmerken door een afhankelijkheidsrelatie tussen dader en slachtoffer, waaronder huiselijk geweld, seksueel geweld, huwelijksdwang, mensenhandel en geweld door hulpverleners, priesters en leerkrachten;
- e. MDA ++: een systeemgerichte, multidisciplinaire, intersectorale en specialistische aanpak van ernstig en langdurig huiselijk geweld en kindermishandeling, gericht op het duurzaam doorbreken van de spiraal van geweld en het realiseren van herstel met en voor de verschillende gezinsleden;
- f. Regionale begroting GiA: de jaarlijkse regionale begroting waarin opgenomen is de inkomsten en regionale uitgaven op het gebied van GiA die elk jaar door het bestuurlijk overleg GiA van advies wordt voorzien om vervolgens aan alle 14 gemeenten via een collegevoorstel te worden voorgelegd.
- g. Regiovisie: de vigerende regionale visie met betrekking tot GiA die gebaseerd is op het landelijke beleidskader "Geweld Hoort Nergens Thuis".
- h. Zorgcoördinatie mensenhandel: Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opvang en hulpverlening aan slachtoffers mensenhandel; een zorgcoördinator heeft als taak dit te organiseren.

Artikel 2. Doel

1. Deze Samenwerkingsovereenkomst regelt de regionale samenwerking op het gebied van GiA in de regio Noord- en Midden-Limburg. De basis hiervan vormt de uitvoering van het "Meerjarenplan aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling regio Noord- en Midden-Limburg" zoals dit als uitwerking van de visie periodiek wordt vastgesteld;

2. Partijen besluiten deze Samenwerkingsovereenkomst betreffende de regionale (door-) ontwikkeling van de samenwerking op het gebied van GiA, aan te gaan op grond van:
 - Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - Jeugdwet;
3. Deze Samenwerkingsovereenkomst bevat afspraken omtrent inspanningen en verplichtingen van Partijen, de verschillende initiatieven die onder de reikwijdte van de regionale GiA samenwerking vallen en de financiering hiervan.

Artikel 3. Taken en verantwoordelijkheden van de colleges van Partijen

1. De colleges van Partijen leggen periodiek de regiovisie betreffende GiA voor aan de afzonderlijke gemeenteraden ter vaststelling en vertalen deze in de lokale wet- en regelgeving.
2. De colleges van Partijen stellen jaarlijks de regionale beleidsagenda GiA en regionale begroting GiA vast. Na vaststelling van de begroting door partijen kan deze niet gedurende de looptijd eenzijdig worden gewijzigd.
3. De colleges van Partijen dragen zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen om de taken en verantwoordelijkheden zoals vastgesteld in de beleidsagenda GiA adequaat uit te voeren.
4. Colleges van Partijen maken met elkaar jaarlijks afspraken in de vorm van een beleidsagenda met begroting GiA.
5. Colleges spannen zich in om te voldoen aan de landelijk vastgestelde lokale kwaliteitseisen (kwaliteitskader werken aan veiligheid door lokale teams)

Artikel 4. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze Bestuurlijk overleg GiA

1. Het bestuurlijk overleg GiA bestaat uit de portefeuillehouders GiA van Partijen.
2. Het bestuurlijk overleg GiA treedt op als overleg- en afstemmingsgremium ten behoeve van Partijen om de doelstellingen van de samenwerking zoveel als mogelijk te waarborgen.
3. In het kader van de in lid 2 van dit artikel omschreven inspanning draagt het bestuurlijk overleg GiA zorg voor de inhoudelijke afstemming van de voorstellen die aan de colleges van Partijen worden toegezonden.
4. Het bestuurlijk overleg GiA is gericht op overeenstemming en gelijklopende besluiten van de colleges van Partijen.
5. Ter ondersteuning van de uitvoering van de werkzaamheden als omschreven in lid 2 en 3 van dit artikel is een stuurgroep GiA actief.
6. Het bestuurlijk overleg GiA wijst een vijftal portefeuillehouders aan uit haar midden (2 namens Noord-Limburg, 2 namens Midden-Limburg en 1 namens de beheergemeente Venlo) die de stuurgroep GiA vormen.
7. Het bestuurlijk overleg GiA vergadert:
 - a. 1x in 'symposium'-vorm: een ontmoeting tussen gemeentebestuurders en bestuurders van de ketenpartners om met elkaar de voortgang van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties te bespreken.
 - b. 1x in 'vergader'-vorm: om de regionale begroting en de subsidieaanvraag Veilig Thuis NML met elkaar te bespreken, zodat de 14 afzonderlijke colleges over deze onderwerpen een besluit kunnen nemen.

8. Zoals in de overwegingen is aangegeven ziet de samenwerking ten aanzien van de gemeente Gennep uitsluitend toe op het inrichten en uitvoeren van Veilig Thuis, de meerjarenaanpak GiA en de zorgcoördinatie mensenhandel.

Artikel 5. Taken en verantwoordelijkheden stuurgroep Geweld in Afhankelijkheidsrelaties

1. De stuurgroep GiA als bedoeld in artikel 4 lid 5 en 6 kiest uit haar midden een portefeuillehouder die de regio Noord- en Midden-Limburg vertegenwoordigt ten behoeve van de bovenregionale en landelijke overleggen op het gebied van GiA.
2. De stuurgroep GiA voert waar nodig overleg met de bestuurders van de uitvoerende partijen.
3. De stuurgroep GiA bereidt de bestuurlijke overleggen GiA Noord- en Midden-Limburg voor.

Artikel 6. Taken en verantwoordelijkheden ambtelijk overleg GiA

- De ambtelijke werkgroep GiA heeft de volgende taken:
 - Evalueren en schrijven regionale visie GiA
 - Ontwikkelen en uitvoeren jaarlijkse beleidsagenda
 - Voorbereiden en opstellen concept-regionaal beleid GiA
 - Voorbereiden beleidsgroep GiA Noord- en Midden Limburg
 - Voorbereiden stukken ter besluitvorming bestuurlijk overleg en colleges 14 gemeenten Noord- en Midden Limburg
 - Voorbereiden van stuurgroepoverleg GiA
 - Alle voorkomende werkzaamheden in het kader van de regionale samenwerking GiA
- De ambtelijke werkgroep bestaat uit tenminste één beleidsmedewerker Jeugd uit de regio Midden-Limburg, één beleidsmedewerker Jeugd uit de regio Noord-Limburg, één beleidsmedewerker Wmo uit de regio Midden-Limburg, één beleidsmedewerker Wmo uit de regio Noord-Limburg en de regionaal beleidsadviseur NML van de gemeente Venlo (voorzitter).
- De beleidsmedewerkers als bedoeld in het vorige lid dragen zorg voor de communicatie met hun achterban, te weten de regionale werkgroep Jeugd Midden-Limburg, de regionale werkgroep Jeugd Noord-Limburg, de regionale werkgroep Wmo Midden-Limburg en de regionale werkgroep Wmo Noord-Limburg.
- Twee keer per jaar organiseert het ambtelijk overleg GiA een overleg met de regionale beleidsgroep GiA, bestaande uit de beleidsadviseurs van de 14 gemeenten en de kernpartners. Hierin wordt breed in de regio de begroting met beleidsagenda vastgesteld en het bestuurlijk overleg voorbereid. Elke 4 jaar wordt hier de regiovisie met elkaar inhoud en vorm gegeven.

Artikel 7. Regionale afspraken financiële solidariteit

1. Partijen komen overeen middels deze overeenkomst dat de regionale kosten, zoals opgenomen in de Regionale begroting GiA (zie artikel 3 lid 1) gezamenlijk door de Partijen worden gedragen.
2. De beheergemeente Venlo zet alle middelen die van de rijksoverheid ontvangen worden (DuVo) volledig in voor de initiatieven zoals in deze samenwerkingsovereenkomst opgenomen zijn, inclusief personele inzet.
3. In het subsidie Veilig Thuis NML wordt een onderverdeling gemaakt op basis van verhouding jeugd versus volwassenen casuïstiek. Deze verhouding wordt elke 4 jaar opnieuw bepaald aan de hand van daadwerkelijke cijfers uit het jaar voorafgaande aan de bepaling (eerstvolgende wijziging voor subsidieaanvraag 2026 op basis van cijfers 2024, vast te stellen Q4 2025). Het percentage jeugd wordt doorgerekend middels een bijdrage per gemeente op

basis van de dan geldende afgesproken verdeelsleutel jeugd (worden jaarlijks separaat per jeugd subregio bepaald).

4. VTNML mag over een reserve beschikken van maximaal € 200.000,00, met een ondergrens van € 100.000,00 om onvoorziene uitgaven in het lopend jaar zelfstandig te kunnen financieren (buffer vermogen). Indien de ondergrens bereikt is, neemt VTNML in de nieuwe subsidieaanvraag een bedrag op om het reserve weer aan te vullen tot € 200.000,00.

5. De opvang van slachtoffers GiA is onderdeel van de brede opdracht maatschappelijke opvang in de regio Noord- en Midden-Limburg en wordt gefinancierd vanuit de begroting GiA.

6. De subsidiëring van Centrum voor Seksueel Geweld is onderdeel van de begroting GiA, maar valt inhoudelijk onder de provinciale opdracht Limburg breed. Hiervoor is een aparte overlegstructuur operationeel.

7. De subsidiëring van de zorgcoördinator mensenhandel is onderdeel van de begroting GiA, maar valt inhoudelijk onder de brede opdracht van de Zorg- en Veiligheidshuizen Noord- en Midden-Limburg. Hiervoor is een aparte overlegstructuur operationeel.

8. De uitvoering van de meerjarenaanpak GiA is onderdeel van de begroting GiA.

9. Regionaal uitvoering geven aan het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming is onderdeel van de begroting GiA.

10. Partijen zijn overeengekomen dat het saldo van de Regionale begroting GiA, zijnde het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven van de Regionale begroting (zowel positief als negatief), onderling wordt verrekend tussen Partijen naar evenredigheid van het aantal inwoners per 1 januari van het jaar volgend op het desbetreffende jaar waarop de afrekening betrekking heeft.

Artikel 8. Inwerkingtreding en looptijd

De Samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2024 en geldt voor onbepaalde tijd.

Artikel 9. Wijzigen van de Samenwerkingsovereenkomst

Deze Samenwerkingsovereenkomst kan uitsluitend worden gewijzigd door middel van een door alle Partijen ondertekende schriftelijke verklaring. Deze wordt als addendum aan deze overeenkomst gehecht.

Artikel 10. Evaluatie van de samenwerking

Partijen zijn overeengekomen dat zij eens in de vier jaar de samenwerking op het gebied van GiA evalueren. Indien de evaluatie als uitkomst heeft dat deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd moet worden is artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst van toepassing.

Artikel 11. Beslechting van geschillen

1. Alle geschillen die tussen Partijen ontstaan over de uitleg en/of over de uitvoering van deze Samenwerkingsovereenkomst trachten Partijen eerst door middel van onderling overleg te beslechten.
2. Indien het onderling overleg niet tot een beslechting van het geschil leidt, leggen Partijen het geschil ter beslechting voor aan het bestuurlijk overleg GiA.
3. Het bestuurlijk overleg GiA adviseert bij meerderheid + 1 van stemmen over het geschil, waarbij elke Partij één stem heeft.
4. Het advies van het bestuurlijk overleg GiA is bindend voor Partijen.

5. Het bestuurlijk overleg GiA kan zich laten begeleiden door een externe onafhankelijke adviseur.
6. Indien de uitkomst van het geschil als bedoeld in dit artikel tot gevolg heeft dat deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd moet worden, zal deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd worden conform hetgeen is bepaald in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 12. Opzegging

1. Een Partij kan deze Samenwerkingsovereenkomst opzeggen door middel van het sturen van een aangetekende brief aan de overige Partijen.
2. Voor de opzeggende Partij geldt een opzegtermijn van 12 maanden en de opzegging wordt gedaan voor 1 januari.
3. In geval van een opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst is de opzeggende Partij gehouden de overige Partijen schadeloos te stellen voor de directe en indirecte schade die voortvloeit uit de opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 13. Toepasselijk recht

Op deze Samenwerkingsovereenkomst is het Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en ondertekend



Veilig Thuis
Noord- en Midden- Limburg

Postbus 34
6040 AA ROERMOND
Tel 0800 2000
info@veiligthuisnml.nl
www.veiligthuisnml.nl

Gemeente Venlo
College van B en W
De heer F. Schatorjé
Postbus 3434
5902 RK VENLO

Datum 14 juli 2023

Nummer 230067NPGS

Betreft Aanvullend Subsidieverzoek 2023 Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg

Geachte heer Schatorjé,

In lijn met hetgeen is afgesproken en om ook in 2023 wachtlijstvrij te kunnen blijven werken, vraagt Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg voor dit jaar aanvullend subsidie ter hoogte van € 116.293,-. Met dit subsidie zou het besteedbaar Eigen Vermogen van Veilig Thuis uitkomen op € 100.000,-. Hieronder zullen wij dit verzoek nader toelichten.

Met de op 13 september 2017 gegeven instemming door de Bestuurscommissie WMO op een voorstel van het Portefeuillehoudersoverleg, hebben de andere gemeenten aan de Gemeente Venlo de ruimte gegeven om besluiten te nemen aangaande de vorming van een reserve door Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg van maximaal € 200.000,-. Een reserve bestemd voor extra inzet op het moment dat wachtlijsten dreigen. Met de opbouw en inzet van deze reserve is Veilig Thuis er in de afgelopen vijf jaar zonder additionele middelen van gemeenten in geslaagd wachtlijstvrij te werken. In het verlengde van bovengenoemde instemming van de BC WMO is in het Portefeuillehoudersoverleg van 27 mei 2021 afgesproken dat er door gemeenten een overeenkomst wordt opgesteld inzake de regionale subsidiëring Veilig Thuis, waarin een passage wordt opgenomen over de reserve van € 200.000,- en de aanvulling tot dit bedrag bij het bereiken van een ondergrens van de reserve van € 100.000,-.

Op 31 maart 2023 dienden wij een verzoek vaststelling subsidie 2022 Veilig Thuis in. Jaarverslag en Jaarrekening 2022 waren hierbij gevoegd, evenals een goedkeurende controleverklaring van de accountant. In dit verzoek hebben wij aangegeven dat de reserve uitgeput is en aanvulling ervan nu noodzakelijk om wachtlijstvrij te kunnen blijven werken. Subsidies over voorgaande jaren zijn eerder verantwoord en vastgesteld. Op 1 januari 2022 bedroeg het eigen vermogen van Veilig Thuis € 91.259,-. Om dreigende wachtlijsten te voorkomen zijn voor een bedrag van € 128.527,- derden ingezet (zie bijlage) en daarnaast hiervoor door Veilig Thuis 1 fte extra inzet van eigen medewerkers gerealiseerd. Dit laat zien dat VT NML er in 2022 in is geslaagd een deel van de daarvoor noodzakelijke boven formatieve inzet binnen de reguliere exploitatie te realiseren.

Honorering van dit subsidieverzoek stelt ons in staat om het eigen vermogen van Veilig Thuis aan te vullen tot het afgesproken minimum van € 100.000,- waardoor het ook in 2023 mogelijk is om extra inzet te realiseren bij dreigende wachtlijsten.



Wij gaan ervan uit dat u met dit schrijven en de hierin gegeven toelichting in staat bent positief te besluiten aangaande dit aanvullend subsidieverzoek. Indien gewenst zijn wij tot een nadere toelichting graag bereid.

Met vriendelijke groet,

Drs. N.W.M. Plitscher
Raad van Bestuur
Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg

Bijlage: Overzicht inzet derden 2022



Noord- en Midden Limburg



SUBSIDIEAANVRAAG 2024

ADVIES- EN MELDPUNT
HUISELIJK GEWELD EN
KINDERMISHANDELING

Roermond, 27 september 2023.

Inhoudsopgave

Inhoud

1. Voorwoord	3
2. Organisatie	5
3. Uitgangspunten begroting 2024	6
3.1 Veilig Thuis NML 2024	6
1. Landelijk ontwikkelde opleidingsprogramma (vakmanschap)	6
2. Normtijden en diensten	7
3. Samenwerking met de lokale teams	8
4. Voorlichting en training	8
5. Zorg en veiligheid	9
6. Personele kosten	10
7. Materiële kosten	10
8. Egalisatie reserve	11
9. Registratie & Managementinformatie	11
10. Voorgenomen wijzigingen in werkprocessen	12
3.2 Aantal diensten en fte's	13
1. Overzicht aantal (begrote) diensten	13
2. Overzicht aantal (begrote) fte	13
4. Begroting Veilig Thuis NML voor 2024	14
5. Nawoord	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Bijlage I: Korte samenvatting van de bedragen en percentages op hoofdlijnen en uitleg	16
Bijlage II: Vergelijkend overzicht aanpalende sectoren	17

1. Voorwoord

Voor u ligt de subsidieaanvraag van de Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden Limburg (verder ook Veilig Thuis NML of VT NML genoemd) voor 2024. Veilig Thuis NML vraagt voor 2024 een subsidie van € 6.601.956,-.

De subsidie aanvraag van VT NML is tot stand gekomen vanuit de door de ministeries van JenV, VWS en de VNG vastgestelde Meerjarenagenda (MJA), de standpunten vanuit de hernieuwde CAO Jeugdzorg, de intensivering van de regionale netwerksamenwerking en de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop (OAVV). Met de borging van het voormalige meerjarenprogramma en met de borging van het landelijke programma Geweld Hoort Nergens Thuis (GHNT) breekt er een nieuwe fase aan. Netwerksamenwerking in de regio met de ketenpartners binnen het zorg- en veiligheidsdomein staat de komende periode centraal. Het Landelijk Netwerk Veilig Thuis (LNVt) wil met de volgende MJA een goede basis leggen voor Veilig Thuis voor de periode van 2023-2025.

Bij het opstellen van deze subsidieaanvraag is gebruik gemaakt van het Q-consult Zorg model. Q-consult Zorg ondersteunt alle 25 Veilig Thuis organisatie met de financiële vertaling van de wettelijke taken. In 2023 is er een landelijke uitvraag gedaan naar de normtijden, op basis waarvan een bijstelling is doorgevoerd voor 2024.

De leden van de ambtelijke werkgroep Geweld in Afhankelijkheid (GiA) hebben daarnaast de gelegenheid gekregen om vragen te stellen en suggesties voor de subsidieaanvraag aan te leveren. Hun input is ook meegenomen bij de totstandkoming van deze subsidieaanvraag.

Separaat van de ambtelijke werkgroep GiA worden er met ingang van dit jaar accountgesprekken georganiseerd tussen Veilig Thuis NML en de accounthouder Veilig Thuis. Deze gesprekken vinden op belangrijke momenten plaats:

- Na de aanlevering van elke kwartaalrapportage van VT NML (uiterlijk de 20^e van de daarop volgende maand dient deze te worden ingediend);
- Het jaarverslag (uiterlijk 1 mei van het daarop volgende jaar wordt dit ingediend);
- De subsidieaanvraag (uiterlijk 1 oktober voor het betreffende jaar dient deze te worden ingediend).

Veilig Thuis NML streeft naar een gezond financieel beleid en een stabiele financiële relatie met de Noord- en Midden Limburgse gemeenten.

De gevraagde subsidie is gestegen ten opzichte van vorig jaar. De aanvraag zal hieronder nader worden toegelicht. Allereerst aan de hand van een algemene beschrijving van de organisatie. Vervolgens zullen in grote lijnen de activiteiten en de uitgangspunten van Veilig Thuis NML uiteengezet worden die gehanteerd zijn bij het opstellen van de begroting (met inbegrip van de begroting zelf). Tevens vraagt VT NML in deze subsidieaanvraag een bedrag van € 200.000,- om fluctuaties in meldingen en beschikbaarheid van personeel op te kunnen vangen, in lijn met de afspraken die hierover in het Bestuurscommissie WMO (BC WMO) zijn gemaakt (zie 3.1.8.).

Veilig Thuis NML zal uiteraard ook het komende jaar (en de jaren erop) weer constructief en intensief met de gemeenten en ketenpartners samenwerken.

Roermond,

Michelle Vrancken,
Manager Veilig Thuis NML

2. Organisatie

Hieronder volgt allereerst een algemene beschrijving van de organisatie Veilig Thuis NML:

Naam: Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden Limburg

Adres: Slachthuisstraat 33

Postcode: 6041 CB

Plaats: Roermond

Website: www.veiligthuisnml.nl

Telefoon: 0800 – 2000

E-Mail: michelle.vrancken@veiligthuisnml.nl

De activiteiten van Veilig Thuis NML bestaan uit het uitvoeren van de bij de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) aan Veilig Thuis NML opgedragen taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling en voorts uit het verrichten van al hetgeen daarmee in de ruimste zin verband houdt of daarvoor bevorderlijk kan zijn. Veilig Thuis is er voor iedereen die met geweld in afhankelijkheidsrelaties te maken heeft en geeft advies, biedt een helpende hand en doorbreekt acuut onveilige situaties.

De taken van Veilig Thuis NML zien er opsommend onder meer als volgt uit:

- Is het meldpunt voor kindermishandeling en huiselijk geweld;
- Werkt vanuit de visie 'Gefaseerd samenwerken aan veiligheid';
- Geeft advies en ondersteuning aan zowel burgers als professionals;
- Kan een AWARE uitreiken;
- Vervult de radarfunctie;
- Biedt ondersteuning aan adviesvrager, melder, professional en directbetrokkene(n);
- Doet onderzoek naar kindermishandeling en/of huiselijk geweld;
- Stelt voorwaarden op ten behoeve van het herstellen van de acute veiligheid;
- Leidt toe naar passende hulpverlening;
- Monitort intensief meldingen voor minimaal de duur van 12 maanden;
- Heeft bijzondere bevoegdheden in het verwerken en delen van informatie met justitiepartners;
- Heeft bijzondere bevoegdheden in het uitvoeren van interventies;
- Voert intensieve casusregie uit bij complexe casuïstiek;
- Is 24/7 bereikbaar;
- Beschikt over een chatfunctie;
- Geeft voorlichting en training;
- Heeft een trekkersrol bij de borging van Veiligheid Voorop;

- Is netwerkpartner voor het zorg- en veiligheidsdomein.

Het werkgebied van Veilig Thuis NML bestaat uit twee regio's, te weten: **Noord-Limburg** en **Midden-Limburg** (in totaal 14 gemeenten).

Regio *Noord-Limburg* omvat de gemeenten Peel en Maas, Venlo, Horst aan de Maas, Venray, Bergen, Gennep en Beesel.

Regio *Midden-Limburg* omvat de gemeenten Roermond, Roerdalen, Weert, Nederweert, Maasgouw, Leudal en Echt-Susteren.

3. Uitgangspunten begroting 2024

Hieronder zullen in grote lijnen de activiteiten en de uitgangspunten uiteengezet worden die gehanteerd zijn bij het opstellen van en impact hebben op de begroting.

In paragraaf 3.1 worden de richtinggevende kaders, ontwikkelingen en activiteiten die worden uitgezet in 2024 weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de landelijke, regionale en interne ontwikkelingen.

In paragraaf 3.2 worden de aantallen (de (begrote) diensten, normtijden en personele bezettingen bij Veilig Thuis NML) weergegeven.

3.1 Veilig Thuis NML 2024

In 2024 geven de hieronder weergegeven 'thema's richting aan de beslissingen die Veilig Thuis NML neemt, de lijnen die daarbij worden uitgezet en het gevraagde subsidiebedrag. De focus zal nog meer op samenwerking en de intensivering ervan komen te liggen. Dit met de bedoeling om eerder ondersteuning te kunnen aanbieden om zo mogelijk zwaardere inzet en/of escalaties te voorkomen. Veilig Thuis NML volgt hiermee de landelijke en regionale ontwikkelingen (o.m. expertise naar de lokale teams brengen). Dit zal in diverse punten hieronder worden toegelicht.

Landelijk

1. Landelijk ontwikkelde opleidingsprogramma (vakmanschap)

In 2024 volgen alle medewerkers bij Veilig Thuis NML het landelijk ontwikkelde opleidingsprogramma. We gaan actief aan de slag met het verbeteren van de inhoudelijke kwaliteit. Het vastgestelde Veilig Thuis opleidingsplan is de kapstok voor verdere ontwikkeling. De expertiseteams gaan op de bijzondere vormen van geweld specialistische opleidingen volgen, zodat er betekenisvolle en specialistische ondersteuning geboden kan worden op het gebied van ouderenmishandeling, financiële uitbuiting, seksueel misbruik, stalking en binnenlandse mensenhandel. Elk afzonderlijk expertiseteam stelt i.s.m. de

landelijke werkgroepen een eigen jaarplan op. In 2024 zal verder worden ingezet op de regionale zichtbaarheid van de expertises binnen VT NML. De expertiseteams zijn zichtbaar en bereikbaar voor de ketenpartners en bieden fysieke en digitale ondersteuning daar waar dat nodig is. Tevens zullen zij op vaste momenten per jaar (contentkalender VT NML) op een brede manier aandacht vragen voor bijzondere vormen van geweld via de sociale media maar ook middels artikelen, en radio- en televisie interviews.

2. Normtijden en diensten

In oktober 2022 is er bij alle Veilig Thuis organisaties een uitvraag gedaan naar de normtijden van de wettelijke diensten. De FTE aantallen zijn namelijk gebaseerd op het Q consult model. Vanuit deze uitvraag zijn landelijk gemiddelde normtijden opgesteld. Naar aanleiding van voorgenomen wijzingen in de werkwijzen binnen VT NML en om meer aan te sluiten bij de landelijke praktijk, zijn de normen voor VT NML aangepast. De aanpassing van de normtijden is vooral te zien bij de diensten voorwaarden & vervolg en onderzoeken. De volgende normen in het Q consult model zijn aangepast voor de begroting 2024:

Dienst	Normtijd 2023 begroot en conform Q consult	Normtijd 2024	Gemiddeld landelijk
Advies en Ondersteuning			
-direct betrokken	2 uur	2 uur	1,84 uur
-advies geven omstanders en professionals	2,08 uur	2,88 uur	5,67 uur *
-gemiddelde van beiden			2,49 uur **
Veiligheidsvoorwaarden en vervolg	17 uur	26,08 uur	26,21 uur
Onderzoek	23 uur	36,38 uur	36,66 uur
Bereikbaarheidsdienst	10 uur	17,50 uur	***

De landelijke cijfers lieten een forse bandbreedte over alle diensten heen zien.

De meeste VT's maakten geen onderscheid tussen advies en ondersteuning aan betrokkenen en professionals en kwamen gemiddeld iets onder de Q consult norm van 2 uur uit.

* De drie VTs die onderscheid maakten tussen advies aan omstanders en advies aan professionals besteden gemiddeld 5,70 uur aan advies aan professionals.

** Het gewogen gemiddelde van zowel advies aan omstanders als advies aan professionals komt uit op 2,49 uur.

*** Niet in landelijke vergelijking meegenomen.

Regionaal

3. Samenwerking met de lokale teams

Gezien het nieuwe tijdsgewricht waarbij de borging van de OAVV centraal staat en er tegelijkertijd wordt voorgesorteerd op de intensivering van de regionale netwerksamenwerking, wil VT NML nog meer de nadruk leggen op een nauwe / vroegtijdige samenwerking en ondersteuning in de regio.

In 2024 wordt er net als in 2023 samengewerkt aan het verbeteren van de gezamenlijke aanpak GIA (Geweld in Afhankelijkheidsrelaties). Centraal staan daarbij onder meer de volgende vragen;

- Zijn de opgestelde samenwerkingsafspraken up-to-date en bekend?
- Werken we allemaal conform de visie gefaseerd samenwerken aan veiligheid?
- Wat is er nodig om tot optimale netwerksamenwerking te komen?
- Kunnen we integrale deskundigheidsbevordering bewerkstelligen?
- Waar kunnen we betekenisvoller samenwerken in de keten?

Om de samenwerking met de lokale teams naar ieders tevredenheid en efficiënt in te richten is het van belang om bovenstaande vragen gezamenlijk te beantwoorden. Daar waar er onduidelijkheid is of verbetering nodig is zal VT NML een actieve bijdrage leveren. In nauwe samenwerking met de regionaal projectleider GIA zal VT NML deelnemen aan de activiteiten die worden ingericht ten behoeve van het verbeteren van de lokale samenwerking zoals het deelnemen aan leertafels, evaluatiesessies en eventuele pilots. De dialoog tussen de samenwerkpartners zal nog meer worden opgezocht en de samenwerkingsafspraken worden geëvalueerd.

Samen met de gemeenten en de Veiligheidshuizen in Noord- en Midden Limburg zal Veilig Thuis NML in 2024 gaan samenwerken om de meest complexe casuïstiek in de regio gezamenlijk en duurzaam op te pakken door middel van de MDA++ methodiek. VT NML heeft de ambitie om expertise toe te voegen aan de lokale teams en maximale ondersteuning te bieden in de samenloop van de zaak.

4. Voorlichting en training

De Veilig Thuis organisaties zijn, naast het vergroten van de doorlopende interne deskundigheid, actief aan de slag gegaan met het vergroten van de deskundigheid van de ketenpartners op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling, de visie gefaseerd samenwerken aan veiligheid en de meldcode. Veilig Thuis NML geeft ook in 2024 voorlichting en workshops aan ketenpartners. Daarnaast zal VT NML de door haar ontwikkelde trainingen, te weten de basistraining huiselijk geweld en kindermishandeling, de verdiepingstraining huiselijk geweld en kindermishandeling en de training voor de aandachtfunctionarissen vanuit de verbeterde meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling, ook in 2024 blijven aanbieden.

In 2024 zal VT NML net als in 2023 uitgaan van 20 te geven voorlichtingen in de regio. In samenwerking met de projectleider GHNT verkent VT NML de leerbehoefte in de regio en stelt een passend intersectoraal aanbod samen.

5. Zorg en veiligheid

De (ambtelijke) werkgroep heeft medio 2022 een subsidieaanvraag voorbereid voor ZonMw voor het actieprogramma Grip op Onbegrip; onderdeel Zorg en Veiligheid 'Domeinoverstijgend Samenwerken' met betrekking tot bestuurlijke samenwerking op het gebied van Zorg en Veiligheid in de regio Noord- en Midden-Limburg (Governance Zorg en Veiligheid).

Dit programma richt zich op de verbinding tussen sociaal domein, zorg en veiligheid. De aanvraag heeft betrekking op een periode van drie jaar gezien de complexiteit van de opdracht, de complexiteit van de regio, de lappendeken aan overlegtafels, de uiteenlopende werkvormen en de tijd die nog nodig is om iedereen voldoende gehoord te hebben en betrokken te houden bij dit traject.

In 2023 kunnen we concluderen dat de Governance zoals men deze in wilde richten niet is gerealiseerd. Gezien de complexiteit van de regio met betrekking tot de operationele, tactische en strategische (netwerk)samenwerking op het gebied van zorg en veiligheid zal VT NML zich blijven inspannen om de domeinoverstijgende samenwerking tussen justitie, zorg, veiligheid en het sociaal domein beter vorm te geven. Het is van belang dat er gedeelde afspraken zijn over het op- en afschalen en dat er duidelijke regie afspraken zijn en er een sterke verbinding is tussen de WMO en de jeugdzorg (18+ en 18-), dat de juridische mogelijkheden en onmogelijkheden omtrent de gegevensdeling helder zijn en dat er een goede verbinding is met het sociaal domein zodat woonvoorzieningen en passende ondersteuning geboden kan worden.

Aldus staat ook in 2024 de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking centraal. Het is derhalve naast de landelijke programma's van belang om een actieve bijdrage te blijven leveren aan de regionale werkgroepen, proeftuinen en pilots.

VT NML wil zich inzetten om een optimale samenwerking tussen het sociaal- en veiligheidsdomein te bewerkstelligen.

Intern

VT NML vraagt voor 2024 meer dan ten opzichte van de begroting voor 2023. Een en ander wordt toegelicht in de **Bijlage I: Korte samenvatting van de bedragen en percentages op hoofdlijnen en uitleg**. Onderstaande ziet u de kosten per inwoner Veilig Thuis 2022 (uit de jaarrekeningen van het betreffende jaar) van zowel Noord-Midden als Zuid Limburg met elkaar vergeleken waaruit is af te leiden dat VT NML in 2022 25% goedkoper was dan Zuid Limburg.

	Zuid Limburg	Noord en Midden Limburg
Gemeentelijke bijdrage	7.708.046	5.275.108
Aantal inwoners	607.000	522.000
Kosten per inwoner	€ 12,70	€ 10,11

Hieronder wordt nog specifiek de personele kosten en materiële kosten toegelicht die impact hebben op de begroting.

6. Personele kosten

Met betrekking tot het onderdeel 'personele kosten' hebben de volgende elementen impact op de begroting en daarmee impact op de subsidieaanvraag:

- De verwachte CAO stijging heeft invloed op de begroting 2024. Veilig Thuis Noord- en Midden Limburg valt onder de CAO Jeugdzorg vanuit de relatie met BIZ Limburg. De CAO-onderhandelingen voor de Jeugdzorg verlopen moeizaam. Uitgangspunt is dat er een concurrerende CAO is in relatie tot aanpalende sectoren met inflatiecorrectie. Aanpalende sectoren zijn sociaal werk, ziekenhuizen, gemeenten en zorg breed. Een en ander wordt nader toegelicht in **Bijlage II: Vergelijkend overzicht aanpalende sectoren**.
- Over de te hanteren premiepercentages/sociale lasten 2024 is nog niets bekend. Met betrekking tot de werkgeversbijdrage pensioenlasten verwacht het ABP een daling van 0,9% voor 2024. Na Prinsjesdag kan een volledige doorrekening worden gemaakt. Vooral snog worden de variabelen bij ontbreken van actuele en definitieve informatie gelijk gehouden aan 2023 en is het realisatiepercentage van 2023 toegepast op de gestegen begrote loonsom.
- De indirecte salariskosten zijn licht gedaald ten opzichte van de begroting 2023 door het wegvallen van de eerder ingezette coach. De salarissen van de indirecte medewerkers zijn ook conform CAO verwachtingen geïndexeerd.
- De kosten doorbelaste centrale ondersteuning zijn conform veronderstelde CAO verhoging aangepast. De in de begroting 2023 genoemde 1 FTE voor OR is in de begroting 2024 ontwikkeld naar 0,22 FTE ondersteuning door een ambtelijk secretaris (centrale doorbelasting) en 0,92 FTE aan directe FTE's.
- Gezien de ervaringen in de afgelopen jaren en de huidige arbeidsmarktproblematiek is het PNIL aandeel (Personeel Niet in Loondienst) verhoogd. Er is rekening gehouden met het overloopeffect, dus de verhoging van de PNIL is in mindering gebracht op de loonkosten in dienst. PNIL kost echter meer dan een reguliere medewerker in loondienst.
- De overige personeelskosten stijgen door enerzijds de koppeling van de opleidingskosten van 1,50% van de loonsom en anderzijds door de door de vorige CAO voorgeschreven veranderende reiskostenvergoedingen voor zowel dienstreizen als woon-werkverkeer en thuiswerkvergoedingen.

7. Materiële kosten

De costdrivers zijn veelal het aantal medewerkers of het aantal FTE dan wel facturen van de betreffende locatie. Door de groei van VT NML stijgen de kosten analoog mee, de forse inflatie heeft een veel grotere impact dan de relatief kleine stijging van het aantal medewerkers op de materiële kosten. Voor specifiekere verklaring zie de tabel in **Bijlage I**.

8. Egalisatie reserve

Met de op 13 september 2017 gegeven instemming door de BC WMO op een voorstel van het Portefeuillehoudersoverleg, hebben de andere gemeenten aan de Gemeente Venlo de ruimte gegeven om besluiten te nemen aangaande de vorming van een reserve door Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg van maximaal € 200.000,-. Een reserve bestemd voor extra inzet op het moment dat wachtlijsten dreigen door fluctuaties in meldingen of fluctuaties in beschikbaarheid (eigen) medewerkers. Met de opbouw en inzet van deze reserve is Veilig Thuis er in de afgelopen vijf jaar zonder additionele middelen van gemeenten in geslaagd wachtlijstvrij te werken. In het verlengde van bovengenoemde instemming van de BC WMO is in het Portefeuillehoudersoverleg van 27 mei 2021 afgesproken dat er door gemeenten een overeenkomst wordt opgesteld inzake de regionale subsidiëring Veilig Thuis, waarin een passage wordt opgenomen over de reserve van € 200.000,- en de aanvulling tot dit bedrag bij het bereiken van een ondergrens van de reserve van € 100.000,-.

In 2022 is de egalisatiereserve uitgeput geraakt i.v.m. het wegwerken van de werkvoorraden. Deze werkvoorraden zijn ontstaan door verschillende factoren, waaronder de arbeidsmarktproblematiek en de daaruit voortvloeiende noodzaak om derden in te zetten (personeel niet in loondienst) ter voorkoming van wachtlijsten en de toename van hoog complexe casuïstiek met langere normtijden. Er zijn hierover verschillende gesprekken gevoerd tussen VT NML en de centrumgemeente. Inmiddels is er een aanvullingsverzoek op de subsidie 2023 ingediend.

Als laatste is er in deze begroting een risico-opslag opgenomen van € 200.000,- voor 2024

Risico's die worden voorzien voor de komende periode zijn:

- CAO met terugwerkende kracht 2023 ter inflatiecompensatie
- CAO 2024 welke de OVA overstijgt. Tevens voor Veilig Thuis NML dat de materiële kostenstijgingen ook niet worden gedekt door de CPI.
- Verdere juridische kosten inzake het lopende conflict met een bij de gemeente bekende partij. De juridische procedure raakt de primaire taak van VT.
- IT investeringen CLAVIS 2.0 welke landelijk geregisseerd worden.

Al deze risico's liggen buiten de beïnvloedingsfeer van VT Noord- en Midden Limburg.

9. Registratie & Managementinformatie

In 2024 staat de verdere uitrol van de rapportages middels de Power BI / Bince centraal. Er wordt ernaar toegewerkt dat de gemeenten en Veilig Thuis NML de gevraagde management informatie realtime kunnen inzien. Naast inzicht in de instroom, diensten en doorlooptijden moeten trends per gemeente en bijzondere vormen van geweld per gemeente in een oogopslag zichtbaar worden. Om tot deze gewenste situatie te komen zijn er (nog steeds) stappen te zetten. De implementatie is complex en de validering van de cijfers is een uitgebreide klus. De technische inregeling dient nog verder te worden aangepast in 2024.

10. Voorgenomen wijzigingen in werkprocessen

Advies & Ondersteuning

Ondersteuning is een uitgebreid advies, waarbij vanuit VT NML de (professionele) adviesvrager op verschillende momenten ondersteund wordt. Indien de adviesvrager handelingsverlegen is en / of er meerdere contacten met direct betrokkenen nodig zijn kan de dienst Ondersteuning betekenisvol zijn. Dit is een goede ontwikkeling, omdat hiermee een melding voorkomen kan worden en bijvoorbeeld een medewerker van een lokaal team zich toegerust voelt om de veiligheid zelf te bespreken en te monitoren.

VT NML wil in 2024 de dienst Ondersteuning eerder inzetten en nog meer focus leggen op vroegtijdige samenwerking met de lokale teams, het onderwijs en andere ketenpartners. Dit om eerder ondersteuning te kunnen aanbieden, zodat mogelijk zwaardere inzet en escalatie voorkomen kan worden.

Voorwaarden & Vervolg

Het onderzoek 'Een kwestie van een lange adem' van het Verwey-Jonker Instituut laat zien dat de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling effect heeft bij een aantal van de gezinnen die gemeld worden bij Veilig Thuis.

Tegelijkertijd toont het ook aan dat er in ongeveer 50% van de gezinnen geen verbetering optreedt en het geweld voortduurt. Grootste oorzaak hiervan is het stapelen van (ernstige) problematiek zoals trauma, hechtingsstoornissen, persoonlijkheidsproblematiek bij ouders en economische omstandigheden. Uit het onderzoek blijkt dat een goede screening na de melding en het blijven volgen van het gezin, factoren zijn die er voor zorgen dat het geweld blijvend stopt.

Naar aanleiding van deze wetenschappelijke inzichten heeft VT NML stappen gezet om de stapeling van de problematiek binnen de verschillende levensgebieden beter in kaart te brengen. Dit heeft in de praktijk geleid tot een toename van hoog complexe casuïstiek. Hiermee bedoelen we casuïstiek waarbij structurele en acute onveiligheid zich voortdurend afwisselen door aanwezigheid van ernstige problemen op meerdere levensgebieden. Hierbij kan men denken aan intergenerationeel huiselijk geweld en misbruik als gevolg van trauma's, armoede, verslavingen en psychiatrische problematiek. Tevens neemt in de praktijk het aantal meldingen waarbij er sprake is van een bijzondere vorm van huiselijk geweld zoals seksueel misbruik en mensenhandel toe. Dit is een landelijk gedeelde ontwikkeling die in de praktijk een langere doorlooptijd van de dienst Voorwaarden & Vervolg met zich mee brengt. Derhalve is er, zoals hierboven ook is aangegeven, een landelijke uitvraag gedaan naar de normtijden van de wettelijke taken. De gemiddelde doorlooptijd voor de dienst Voorwaarden & Vervolg valt landelijk hoger uit dan de normtijd die bij VT NML gehanteerd wordt. VT NML heeft voor 2024 de normtijd van deze dienst opgehoogd (van 17 naar 26,08 uur) en gelijkgesteld met aanpalende regio's (ZL, Brabant, Gelderland)¹ waarbij de problematiek, instroom en lokale inrichting vergelijkbaar is.

¹ Zuidoost Brabant: 30 uur, West-Brabant: 30 uur, Zuid-Limburg: 24 uur, Gelderland Zuid: 33,3.

3.2 Aantal diensten en fte's

Hieronder volgen overzichten van de begrote diensten en fte's voor 2023 die meegenomen dienen te worden bij de subsidieaanvraag.

1. Overzicht aantal (begrote) diensten

Dienst	2022	2023	2024
Advies & ondersteuning	2.850	2.993	3.400
Meldingen	3.750	3.938	3.900

Noot: VT NML is in 2024 uitgegaan van een vergelijkbare instroom met die in 2023 waarbij er een lichte verhoging van het aantal trajecten Advies & ondersteuning zal worden begroot. De cijfers over 2023 laten tot nu toe zien dat deze in lijn zijn met de begrote aantallen.

2. Overzicht aantal (begrote) fte

Input	2022	2023	2024
Indirecte personele kosten (inclusief 3,22 cb)	6,76 fte	6,86	6,08 fte
Maatschappelijk werkers	36,05 fte	38,72 fte 1 fte OR	41,16 fte 0,92 fte OR 0,22 fte Chat
Administratie (inclusief management assistent) (indirecte personeelskosten)	3,09 fte	2,86 fte	2,91 fte
Vertrouwensartsen (directe personeelskosten)	1,34 fte	1,44 fte	1,44 fte
Gedragwetenschappers (incl. OG) (indirecte personeelskosten)	2,57 fte	2,57 fte	2,57 fte
Totaal	49,72 fte	53,45 fte	55,30 fte

4. Begroting Veilig Thuis NML voor 2024

Begroting 2024 Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden Limburg (met vergelijkende cijfers begroting 2023)					
		Begroting 2024		Begroting 2023	
Baten					
Gemeenten subsidie gevraagd		6.601.956		5.287.272	
Gemeenten subsidie overige		-		-	
Totaal baten		6.601.956		5.287.272	
Lasten					
Personeelskosten		FTE's		FTE's	
Directe salariskosten * 1, 2		43,74		41,16	
Indirecte salariskosten		8,34		9,29	
Doorberekende salariskosten cb		3,22		3,00	
Kosten personeel niet in loondienst		203.000		58.500	
Overige personeelskosten *3		298.689		223.322	
Totaal personeelskosten		55,30		53,45	
Overige kosten					
Afschrijvingen *4		80.000		40.000	
Apparaatskosten *5		283.000		197.802	
Automatiseringskosten *6		396.000		258.800	
Huisvestingskosten *7		151.000		194.700	
Rentelasten		1.000		-	
Risico opslag *8		200.000			
Totaal overige kosten		1.111.000		691.302	
Totaal baten		6.601.956		5.287.272	
Totaal lasten		6.601.956		5.287.272	
Saldo baten en Lasten		-		-	
*1	FTE uitgebreid op basis van huidige stand van zaken plus verwachtingen instroom zoals door manager beschreven en veranderende normen.				
*2	De CAO 2024 zou kunnen uitkomen op een salarisverhoging van 12% gezien aanpalende sectoren. % mogelijk verdeeld over meerdere jaren. Verdeling nu nog niet bekend. Tevens stijgen de meeste medewerkers 1 trede per jaar, hetgeen overeenkomt met ongeveer 3%. Deze effecten treden ook op bij de indirecte salariskosten.				
*3	Combinatie van scholing gerelateerd 1,5% loonsom alsmede CAO gerelateerde wijzigingen dienstreizen en KM vergoeding.				
*4	Afschrijvingen hebben betrekking op bedrijfsmiddelen die een levensduur hebben van meerdere jaren waarbij de kosten niet direct bij de aanschaf ten laste van het resultaat worden gebracht. In 2024 worden nieuwe telefoons aangeschaft. In het verleden zijn de afschrijvingen op gebouwen middels huisvestingskosten doorbelast. Deze werkwijze is nu aangepast.				
*5	De apparaatskosten stijgen voornamelijk door de stijging van o.a. de telefoonkosten/serverkosten dashboards en tolkkosten, accountantskosten, juridische kosten.				
*6	De automatiseringskosten stijgen in het doorbelaste deel door verbeterde automatisering van financiën en management informatie organisatiebreed. De directe automatiseringskosten stijgen door de aanpassingen Clavis en aanpalende lokale clavis dashboards. In de begroting 2023 was reeds aangegeven dat er een ton aan kosten verwacht werd. Mogelijk zal een deel van de kosten nog in 2023 vallen.				
*7	De huisvestingskosten zijn gedaald doordat de afschrijvingskosten op gebouwen zijn geherrubriceerd. Zie afschrijvingen.				
*8	Risico opslag in verband met het niet aanhouden van eigen vermogen / dan wel egalisereserve				

5. Nawoord

Tot zover de subsidieaanvraag met de bijbehorende uitgangspunten. Veilig Thuis NML streeft naar een gezond meerjarig financieel beleid en naar een stabiele financiële relatie met de Noord- en Midden Limburgse gemeenten. Derhalve het vriendelijke verzoek van Veilig Thuis NML om de gevraagde subsidie toe te kennen. Mochten er nog vragen zijn, dan is VT NML uiteraard altijd tot nadere toelichting bereid.

Goed zijn in wat we doen, professionele moed en samenwerken aan veiligheid

Bijlage I: Korte samenvatting van de bedragen en percentages op hoofdlijnen en uitleg

Hieronder in de tabel een korte samenvatting van de bedragen en percentages op hoofdlijnen en uitleg:

	2024 begroot	2023 begroot	Stijging
Personeelskosten	€ 5.490.956	€ 4.595.970	19,5%
Uitleg	12% prijsstijging CAO plus voor degene die nog groei ruimte hebben in de treden 3,5% stijging. 2,5FTE hoeveelheidsstijging op direct personeel. Overloop richting PNIL is deels in mindering gebracht op vaste personele kosten. CAO m.b.t. reiskosten in 2023 onvoldoende begroot, nu een inhaal affect. De kosten per km dienst reizen zijn van 31 cent bruto naar 39 cent netto gestegen. Inflatie op overige personeelskosten stijgt meer dan het CPI omdat deze kosten betrekking hebben op vervoer, dienstverlening en scholing welke ook gekoppeld zijn aan de CAO's/loonsommen.		
Materiele kosten (totaal)	€ 911.000	€ 691.302	31,8%
Uitleg	Indien in samenhang gezien is er een zeer lichte stijging op huisvestingskosten en afschrijvingskosten. De verschuiving van huisvestingskosten naar afschrijvingskosten wordt veroorzaakt doordat afschrijvingskosten gebouwen in het verleden als huisvestingskosten richting VT zijn doorbelast. Hieronder volgt een toelichting op de significant gestegen materiele kostenposten.		
Apparaatskosten	€ 283.000	€ 197.802	43%
Uitleg	In 2023 is geconstateerd dat de voor 2023 begrote apparaatskosten ontoereikend waren om de forse inflatie op te vangen. De apparaatskosten bestaan voor een groot deel uit dienstverlening, welke de loonontwikkeling volgt. Uitschieters die zwaar doorwegen zijn de accountantskosten welke twee jaar op rij met 10% zijn gestegen en de tolkkosten die zowel in omvang als prijs stijgen. De juridische kosten, welke in het verleden geen onderdeel van betekenis waren, zijn in deze begroting op € 50.000,- gesteld. In de stijging zit dus enerzijds een forse juridische kostenpost en anderzijds een inhaal slag van een te lage begroting vorig jaar plus een verwachte indexering.		
Automatiseringskosten	€ 396.000	€ 258.000	53%
Uitleg	De zeer forse stijging op de automatiseringskosten wordt veroorzaakt door de implementatie van CLAVIS 2.0. (Registratiesysteem en bron voor de managementinformatie). Enerzijds zijn er kosten welke vorig jaar al zijn aangekondigd voor de landelijke doorontwikkeling, anderzijds dienen de lokale managementinformatiedashboards te worden aangepast op de landelijke ontwikkelingen.		

Bijlage II: Vergelijkend overzicht aanpalende sectoren

Vergelijkend overzicht aanpalende sectoren. Bron CAO Social Work, Gemeenten en Jeugdzorg.

CAO	2023	2024 1-1-2024	2024 1-7-2024	1-1-2025
Social Work	€ 4.756 Schaal 9-13 per 1-7-2023	€ 4.946	€5.144	€5.323 (9-14) schaal verlengd naar 15 tredes. Hoogste €5.512
Jeugdzorg	€ 4.605 Schaal 10-12 per 1-1-2023			
Gemeente Casemanager zwaarder segment	€ 5.009 Schaal 10-11 per 1-1-2023			
GGD Zuid Limburg VT 10-11	€5.009 Schaal 10-11 per 1-1-2023			

Om een VT medewerker op het niveau van een gemeentelijke toegangsmedewerker in 2023 te krijgen (dan wel op het niveau van VT Zuid Limburg 2023) is er een verhoging van 8,77 % nodig. Naar verwachting worden de gemeentelijke CAO's in 2024 aangepast. Uit de enquête CAO gemeenten en CAO SGO 2024 blijkt dat bij medewerkers in schaal 9/10 meer dan de helft van de medewerkers ontevreden is (24% tot neutraal 37%) over het inkomen waarbij dit in hoger mate wordt beïnvloed doordat de lonen in de afgelopen tijd minder zijn gestegen dan de kosten voor levensonderhoud. Er zal waarschijnlijk nog een forse indexatie volgen.

In vergelijking met Social Work is er een salarisverhoging van 11,7 % nodig om op het niveau van een sociaal werker te komen op 1-7-2024. De CAO Social Work laat een kostenstijging zien van 16% over de periode juli 2023-januari 2025. De CAO ziekenhuizen laat een CAO stijging zien van 16% over de periode februari 2023 tot en met januari 2025.

Vanuit de VNG wordt in het artikel "Indexatie bij Inkoop Jeugdhulp en Wmo ondersteuning" gesignaleerd dat de laatste tijd CAO 's hoger worden afgesloten dan daar waar de OVA ruimte voor geeft, waarbij werkgevers een beroep doen op de AMvB reële prijzen Wmo.

De onderhandelingen om te komen tot een nieuwe CAO Jeugdzorg lopen nog.

Begroting Doeluitkering Vrouwenopvang (DUVO) 2024- geschrapte posten

Inkomsten	
DUVO 2023	5.224.493 incl. 476.000 Toekomstscenario
Bijdrage Gennepe	59.346
Bijdrage jeugddeel regio subs Veilig Thuis	2.125.686
Totaal	7.409.525
<hr/>	
Uitgaven	
Vrouwenopvang	1.272.000
Perceptiekosten	158.445
Subsidie Veilig Thuis	€ 6.311.956
Uitwerking Toekomstscenario kind- en gezinsb	476.000 incl. 138.825 pilot MDA++, borging visie gefaseerde veiligheid, plegeraanpak, projectleider, communicatie
Zorgcoördinator mensenhandel	80.000
CSG	116.000
Totaal	8.414.401
<hr/>	
Bijdragen lokale gemeenten NML	1.004.876
	444.185 overschot 2022
	560.691 bijdragen lokale gemeenten

Beschikking: ontwikkelingen budget en kosten volgen, indexverhoging dan reserve aanvullen volgend jaar voor 1 juli inschatting subs daaropvolgend jaar

Verdeelsleutel Wmo en Jeugdwet 2024

Verdeelsleutel Veilig Thuis (jeugdhulp) 2024 Noord- en Midden-Limburg		
<u>Midden-Limburg</u>		
Gemeente	%	Bijdrage €
Echt-Susteren	12,44%	€ 122.962,42
Leudal	14,47%	€ 143.027,84
Maasgouw	8,88%	€ 87.773,82
Nederweert	7,47%	€ 73.836,76
Roerdalen	8,27%	€ 81.744,31
Roermond	26,68%	€ 263.716,84
Weert	21,79%	€ 215.381,93
Totaal Midden-Limburg	100%	€ 988.443,92
<u>Noord-Limburg</u>		
Gemeente	%	Bijdrage €
Beesel	5,60%	€ 63.685,55
Bergen (L)	3,33%	€ 37.870,16
Gennep	3,96%	€ 45.034,78
Horst ad Maas	9,30%	€ 105.763,50
Peel en Maas	12,34%	€ 140.335,65
Venlo	53,29%	€ 606.036,23
Venray	12,18%	€ 138.516,07
Totaal Noord-Limburg	100%	€ 1.137.241,93

Totaal subsidieaanvraag VT 2024

€ 6.311.956,00 Inclusief geraamde kosten chatfunctie

€ 895.324,00 Extra middelen meldcode

€ 878.447,00 Extra middelen veilig thuis

€ 4.538.185,00 Restant exclusief extra middelen

46,84%

Jeugdhulp-deel NML

€ 2.125.685,85

46,50% Jeugdhulp-deel Midden-Limburg

€ 988.443,92

53,50% Jeugdhulp-deel Noord-Limburg

€ 1.137.241,93

53,16%

Wmo-deel NML

€ 2.412.499,15

Verdeelsleutel lokale bijdragen DUVO 2024 Noord- en Midden-Limburg

Verdeelsleutel Veilig Thuis (inwoneraantal) 2023 Noord- en Midden-Limburg		
<u>Midden-Limburg</u>		
Gemeente	%	Bijdrage €
Echt-Susteren	12,44%	€ 32.433,73
Leudal	14,47%	€ 37.726,37
Maasgouw	8,88%	€ 23.152,05
Nederweert	7,47%	€ 19.475,88
Roerdalen	8,27%	€ 21.561,65
Roermond	26,68%	€ 69.560,45
Weert	21,79%	€ 56.811,17
Totaal	100%	€ 260.721,32
<u>Noord-Limburg</u>		
Gemeente	%	Bijdrage €
Beesel	4,84%	€ 14.518,53
Bergen (L)	4,73%	€ 14.188,57
Gennep	6,22%	€ 18.658,11
Horst ad Maas	15,53%	€ 46.585,29

Tekort begroting DUVO 2024

€ 1.004.876,00

€ 444.185,00 Inzet overschot 2022

€ 560.691,00 Restant bijdragen regiogemeenten

46,50% Midden-Limburg

€ 260.721,32

53,50% Noord-Limburg

€ 299.969,69

Peel en Maas	15,97%	€ 47.905,16
Venlo	36,84%	€ 110.508,83
Venray	15,87%	€ 47.605,19
Totaal	100%	€ 299.969,69

Midden-Limburg	Totaal bijdragen 2024	2023
Echt-Susteren	155.396,16	134.226,44
Leudal	180.754,21	154.876,66
Maasgouw	110.925,87	103.251,10
Nederweert	93.312,64	72.275,77
Roerdalen	103.305,97	92.925,99
Roermond	333.277,29	258.127,76
Weert	272.193,11	216.827,32
Noord-Limburg		
Beesel	78.204,08	77.747,06
Bergen (L)	52.058,72	50.994,97
Gennep	63.692,89	81.373,97
Horst ad Maas	152.348,79	149.092,94
Peel en Maas	188.240,81	142.609,74
Venlo	716.545,06	507.379,14
Venray	186.121,26	178.929,49