
Onderwerp Stukken voor Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht

Zaaknummer		Teammanager	Ingrid Starmans
B & W datum	10 juli 2023	Afdeling/Team	Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Naam steller	Ruud Verheijen	Portefeuillehouder	Erik van Daal

Besproken met portefeuillehouder

Ja, met Erik van Daal op 3 juli 2023

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Werken en Besturen en Raad

ADVIES

1. De stukken voor het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht vast te stellen, bestaand uit:
 - a. Het UP 2023 VTH
 - b. Het jaarverslag 2022 VTH
2. Het VTH-beleid, Uitvoeringprogramma 2023 VTH en het Jaarverslag 2022 VTH aan GS van de provincie Limburg te sturen in het kader van Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht

Inleiding

Jaarlijks dienen we stukken aan de provincie Limburg te overleggen in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht. Jaarlijks moeten we het VTH-beleid, UP en jaarverslag aanleveren. Het VTH-beleid wordt vastgesteld voor meerdere jaren en het UP en jaarverslag wordt jaarlijks vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma 2023 wordt de planning voor het komende jaar vastgelegd, dit is reeds in december besproken (en geaccordeerd) en wordt nu formeel vastgesteld. In het jaarverslag 2022 verantwoorden we in hoeverre het UP uitgevoerd is. Het jaarverslag 2022 VTH ligt nu voor de eerste keer voor.

Beoogd resultaat

Voldoen aan de wettelijke verplichting in het kader van Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van het UP en jaarverslag is een wettelijke verplichting.

Vanuit de Wabo, respectievelijk het Bor, is het verplicht om de uitvoering van de VTH-taken jaarlijks te monitoren en evalueren.

1.2 Het UP en jaarverslag moeten ter informatie naar de raad

De Wabo, resp. het Bor verplicht het college de raad te informeren over het jaarverslag VTH.

2. Interbestuurlijk Toezicht (IBT) beoordeelt de VTH-beleids- en uitvoeringsdocumenten

De provincie Limburg ziet er met Interbestuurlijk Toezicht (IBT) op toe, dat de gemeente haar VTH-taken adequaat uitvoert. Daarbij wordt ook gekeken naar de tijdigheid en actualiteit van de VTH-beleids- en uitvoeringsdocumenten en de naleving van de VTH-kwaliteitscriteria.

Kanttekeningen of risico's

2. Provincie beoordeelt de stukken

Als het college de stukken niet (tijdig) vaststelt en/of niet (tijdig) stuurt naar de provincie Limburg, zal de provincie - in het kader van IBT - de gemeente hierop kunnen aanspreken.

Communicatie

Het UP en jaarverslag worden na vaststelling openbaar en worden, samen met het VTH-beleid, doorgestuurd naar de Provincie in het kader van IBT.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

Na besluitvorming worden de stukken ter informatie aan de commissie Werken en Besturen en de raad gestuurd.

Evaluatie

N.v.t

Bijlagen

1. VTH beleid

B&W adviesnota

2. UP 2023 VTH
3. Jaarverslag 2022 VTH

Naslagwerk

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Waar gaat dit beleidsplan over?	3
1.2 Totstandkoming en reikwijdte	3
2. Visie	5
2.1 Toezicht en handhaving	5
2.2 Samenwerking	5
3. Analyses	7
3.1 Omgevingsanalyse	7
3.2 Risicoanalyse	8
3.3 Analyse bestuurlijke ambities	8
4. Prioritering	10
4.1 Prioritering toezichtstaken	10
4.2 Afhandeling van klachten/meldingen	14
4.3 Buurtbemiddeling en mediation	16
5. Strategieën	17
5.1 Kader	17
5.2 Preventie	17
5.3 Toezicht	17
5.4 Handhaving	18
6. Monitoring	19
6.1 Resultaten VTH	19
6.2 Effecten leefomgeving (fijnstof en ammoniak, CO ₂ , geluid)	19

1. Inleiding

1.1 Waar gaat dit beleidsplan over?

Dit beleid gaat over vergunningen, toezicht en handhaving binnen de gemeente Venray. We stellen onze prioriteiten vast en beschrijven de strategieën die we gebruiken voor het uitvoeren van onze werkzaamheden. Ook geven we aan hoe we ons werk monitoren.

Onze opdrachtgever is het college van burgemeester en wethouders (speerpunt [collegeprogramma](#)). We leggen verantwoording af over dit plan aan de gemeenteraad.

Met dit beleidsplan geven wij ook uitvoering aan de wettelijke taken uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) en aan de landelijke proceskwaliteitscriteria voor VTH-taken. Die vormen een onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria voor de VTH-taken. Als daaraan wordt voldaan, wordt een gesloten *plan-do-check-act* cyclus geborgd. Die cyclus is al volgt:

- het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten)
- de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma)
- het monitoren van de geleverde prestaties
- het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

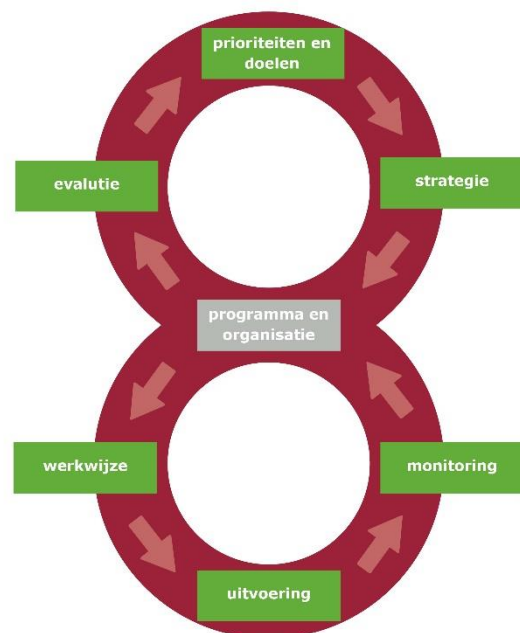
Er is altijd meer vraag naar toezicht en handhaving, dan dat we als gemeente kunnen bieden. We moeten dus keuzes maken in wat we doen en hoe we het doen. Ook gaat het om efficiënt en effectief werken (samenwerking, slimme allianties), maar ondanks dat blijft er sprake van schaarste. Dit beleid biedt handvaten over hoe met die schaarste om te gaan.

1.2 Totstandkoming en reikwijdte

Dit beleidsplan is vooral ontstaan vanuit het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), dat valt onder de afdeling Wonen, Werken en Leven. Binnen het team VTH verlenen we

Definities

- **Vergunning verlenen:** een officiële toestemming van de overheid om een bepaalde activiteit uit te voeren die zonder toestemming verboden is
- **Toezicht houden:** toezicht op de naleving van wet- en regelgeving
- **Handhaving:** controle op de naleving van wet- en regelgeving en het afdwingen van het doen naleven van



verschillende vergunningen (bouwen, milieu, APV). Ook het toezicht en de (juridische) handhaving op het gebied van bouwen en milieu behoren tot ons takenpakket. De buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) vallen niet onder het team VTH, maar onder het team Groen & Vastgoed, onderdeel van de afdeling Stad, Dorpen en Wijken. De boa's voeren wel toezichts- en handhavingstaken uit op het gebied van de APV-vergunningen die VTH verleent. De toezichthouders VTH voeren ook taken uit op andere terreinen, zoals ondermijning en de sluiting van drugspanden voor het team Maatschappelijke Ontwikkeling (veiligheid) en adreskwaliteit voor het team Burgerzaken. Voor deze toezichtstaken is de formatie in 2019 bij deze twee teams uitgebreid met twee toezichthouders, zodat het toezicht op ondermijning en het toezicht op adreskwaliteit meer aandacht krijgen.

2. Visie

2.1 Toezicht en handhaving

Onze visie op toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving hebben we weergegeven in een infographic. In onze werkwijze staat een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving centraal (belangrijke thema's uit het [collegeprogramma 2018-2022](#)). In dit plan werken wij deze visie verder uit.



2.2 Samenwerking

We werken veel samen, zowel binnen het gemeentehuis tussen de teams, als ook met externe partijen, zoals met de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA), de politie, de

Veiligheidsregio, belastingdienst, openbaar ministerie en de provincie. Eigenlijk met iedereen die een bijdrage kan leveren aan de veiligheid, gezondheid en de duurzaamheid van onze samenleving.

In een aantal gevallen hebben we de samenwerking ook meer formeel vormgegeven, zoals binnen de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), de Uitvoeringseenheid Roermond, het Samenwerkingsverband Noordelijke Noord-Limburg (NNL) en binnen het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC). Binnen deze samenwerkingsverbanden hebben we afspraken gemaakt over prioritering en in te zetten capaciteit.

Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)

Sinds 1 januari 2013 zorgen de omgevingsdiensten en regionale uitvoeringsdiensten voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving van hoofdzakelijk de basistaken milieu. Dit zijn de zwaardere milieutaken.¹ De RUD LN coördineert het gezamenlijk uitvoeringsprogramma vergunningverlening en toezicht, bevordert en faciliteert de kwaliteitsverbetering van de dienstverlening en bewaakt het kwaliteitsniveau van de uitvoerders en de dienstverlening. De RUD LN is in eerste instantie als netwerkconstruct van start gegaan in 2013. Vanaf 2018 is de samenwerking in de RUD gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam (GR RUD LN). De directie van de RUD LN en het coördinatiecentrum zijn gevestigd in Roermond. De RUD LN onderscheidt zich van omgevingsdiensten in Nederland, doordat de medewerkers in dienst van de gemeenten zijn gebleven.

Uitvoeringseenheid Roermond

Het team voor complexe chemische en technische taken, dat tot 2014 bij de provincie was ondergebracht, zit nu bij de gemeente Roermond. Dit team voert met name controles uit bij voormalig provinciale bedrijven en adviseert de gemeenten over de beschikkingen en over handhaving.

Samenwerkingsverband NNL

De gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray trekken samen op bij de uitvoering van de VTH-taken. De samenwerking is vooral gericht op lichtere milieutaken (die niet tot de basistaken behoren) en de taken bouwen en slopen. De komende tijd bekijken wij of en hoe we deze taken in een samenwerkingsverband blijven uitvoeren.

Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Limburg

Het RIEC Limburg is ondersteunend en adviserend in de strijd tegen ondermijnende criminaliteit. Het RIEC verbindt informatie en expertise en bundelen de krachten van de verschillende overheidsinstanties. Daarnaast stimuleren en ondersteunen de RIEC's de publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondermijning. Het RIEC stelt integrale handavingsadviezen op en stemt projectmatig bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en fiscale interventies af met regionale partners.

¹ In 2009 zijn hierover afspraken gemaakt door de Rijksoverheid met het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

3. Analyses

Om te komen tot een heldere prioritering van de werkzaamheden is het nodig een analyse uit te voeren: welke ontwikkelingen spelen er in onze omgeving, waar liggen de grootste risico's en welke bestuurlijke ambities zijn er?

3.1 Omgevingsanalyse

Onze omgeving verandert. Dat heeft invloed op ons werk. We willen daarom de ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van ons werk in beeld hebben. Zo kunnen we hiermee rekening houden in ons werk. Ontwikkelingen zijn:

- van regel gestuurd naar risico gestuurd
- maatwerk
- wettelijke ontwikkelingen

Van regel gestuurd naar risico gestuurd

De komende jaren staat het risico-gestuurd werken centraal. We willen natuurlijk dat de risico's zo klein mogelijk zijn. Het is daarom belangrijk om onze capaciteit in te zetten op taken met een hoog risico. Dit leggen we vast in dit beleidsplan.

Maatwerk

Door het meer denken vanuit de risico's voor de omgeving moeten we kunnen afwijken van de standaardregels, als we dit deugdelijk kunnen motiveren. Dit vraagt om maatwerk en per geval beoordelen we op haalbaarheid. We wegen per geval af of een plan/initiatief risico's geeft voor veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Als het niet past binnen de algemene regels, maar de risico's wel beheersbaar zijn, dan kunnen wij het bestuur adviseren het plan/initiatief (al dan niet onder voorwaarden) toch te accepteren.

Helpen bij of meedenken over het beperken van de risico's is een rol van ambtenaren en partners. Het accepteren van die risico's is een politieke en bestuurlijke verantwoordelijkheid.

Wettelijke ontwikkelingen

Belangrijke ontwikkelingen die op ons af(ge)komen zijn:

- Omgevingswet (1 januari 2021)
- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (1 januari 2021)
- Aanvragen omgevingsvergunning moeten voldoen aan bijna energie-neutrale gebouwen (BENG) (per sinds 1 januari 2020)
- Stikstof beoordelingen omgevingsvergunningen na PAS-uitspraak (mei 2019)
- Einde gedoogtermijn stoppers (varkens- en pluimveebedrijven) Besluit huisvesting (1 januari 2020)
- Actualisatieplicht BBT (best beschikbare technieken)-conclusies vergunningvoorschriften IPPC-intensieve veehouderijen (voor 21 februari 2021);Wet voortgang energietransitie: nieuwe

woningen krijgen in principe geen gasaansluiting meer (geldt voor bouwaanvragen die na 1 juli 2018 zijn ingediend)

- Toezicht energie bedrijven: elk bedrijf (inrichting) is verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen die een maximale terugverdientijd hebben van 5 jaar. Dit staat in het Activiteitenbesluit milieubeheer
- Alcoholwet (inwerkingtreding nog onbekend).
- Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (inwerkingtreding nog onbekend).

Deze nieuwe wetgeving betekent extra inspanning van de teams om de wetgeving eigen te maken (inlezen, trainingen). Maar ook betekent het andere werkprocessen en eventueel een andere rol in het proces. Ook moeten nieuwe taken (denk aan energie/duurzaamheid) meegenomen worden in de prioritering van ons werk.

3.2 Risicoanalyse

Naast de toekomstige ontwikkelingen hebben ook de risico's die we lopen invloed op onze manier van werken. De partners van de RUD Limburg Noord hebben een modelanalyse opgesteld die alle gemeenten van de RUD Limburg Noord toepassen (sinds 2016). Hierdoor brengen we de risico's op dezelfde manier in kaart. Hierin zijn de volgende vragen uitgewerkt:

- welke problemen kunnen er ontstaan?
- hoe groot is het risico dat deze problemen ook echt ontstaan?
- hoe is het naleefgedrag (welke risico's zijn reëel?)

Door de uitvoering van deze risicoanalyse krijgen we zicht op de prioriteiten. Deze risicoanalyse is dan ook mede gebruikt bij de gekozen prioritering.

3.3 Analyse bestuurlijke ambities

In het [collegeprogramma 2018-2022](#) geeft het college van burgemeester en wethouders de ambities weer voor de komende jaren. Kort gezegd gaat het om de volgende speerpunten die raakvlakken hebben met dit beleidsplan:

- Duurzaamheid, vastgelegd in het [Kader voor Opwekken Duurzame Energie \(KODE\)](#)
- Veehouderijen, vastgelegd in de [Visie Veehouderij](#)
- Stimuleren kennis en innovatie op het gebied van Agrofood
- Arbeidsmigranten, nieuw beleid gewenst
- Erfgoed, nieuw beleid nog vast te stellen (planning: 2020)
- Adreskwaliteit (Basisregistratie Personen)
- Veiligheid en ondermijning, vastgelegd in integraal veiligheidsbeleid (actualisering beleid in 2020).



Ook integraliteit en samenwerking zijn belangrijke speerpunten van het college.

Bij integraal toezicht en handhaving, en het integraal beoordelen van vergunningaanvragen, hoort ook een integrale afweging van risico's. Met integraal wordt bedoeld dat er breder wordt beoordeeld dan alleen op de onderdelen:

- milieu / omgeving
- bouw
- APV en bijzondere wetten.

We nemen in zo'n brede integrale afweging bijvoorbeeld ook mee:

- economische ontwikkeling, ruimte voor initiatieven en ondernemerschap, sociaal maatschappelijke wensen
- effect op de openbare ruimte, zoals verkeersdruk of parkeerdruk
- effect op gezondheid en duurzaamheid

Hierbij hebben we de kennis en kunde nodig van onze collega's en externe partijen (zoals waterschap, provincie, Veiligheidsregio).

4. Prioritering

Het doel van prioritering is het voorkomen van ongewenst gedrag dat leidt tot negatieve effecten voor de maatschappij. Wettelijke taken en de risicoanalyse zijn meegenomen in de prioritering. We hebben de gemeenteraad betrokken bij het bepalen van onze prioritering. Tijdens een interactieve bijeenkomst op 3 oktober 2019 zijn raadsleden aan de slag gegaan met het prioriteren van toezichtstaken. Welke taken hebben een hoge, welke een middelmatige en welke een lage prioritering? Het resultaat van de analyse en de raadsbijeenkomst is hieronder weergegeven.

4.1 Prioritering toezichtstaken

Hoog

De grootste risico's lopen we als we de activiteiten met de hoogste scores niet meer zouden uitvoeren. Er is een grote impact op gezondheid of veiligheid. Deze activiteiten krijgen daarom een hoge prioriteit.

Middelmatig

Als we deze activiteiten niet meer zouden uitvoeren, geven ze een beperkte kans op negatieve gevolgen voor de leefomgeving. We blijven deze activiteiten uitvoeren, maar we blijven ook zoeken naar hoe we dit efficiënter/pragmatisch kunnen doen.

Laag

Als we de activiteiten met een lage score niet meer zouden uitvoeren, of met minimale inzet, lopen we weinig risico. Er is nauwelijks impact op de leefomgeving. Deze activiteiten geven we daarom een lage prioriteit.

Prioriteit HOOG

Type toezicht	Toezichtstaken
Openbare ruimte (BOA)	Algemeen toezicht op straat
	Aandachts- en risicovolle evenementen
Brandveiligheid (VTH)	Gebouwen met kwetsbare groepen of verhoogd risico (zoals zorggebouw, horeca, scholen, kinderdagverblijven)
	Aandachts- en risicovolle evenementen
Bouwen/afwijken bestemmingsplan (VTH)	Grotere gebouwen, zoals appartementencomplexen, parkeergarages, bedrijfsgebouwen, logiesgebouwen, zorggebouwen en gebouwen met een openbare functie
	Asbestverwijdering
	Bouwen zonder vergunning
	Huisvesting van arbeidsmigranten
BRP (Burgerzaken)	Adreskwaliteit
Milieu (VTH)	Controles intensieve veehouderij (luchtwassers, aantal dieren etc.), stoppende agrariërs, mestverwerking (samen met NVWA)
	Bodemverontreiniging, dumping en opslag gevaarlijke stoffen
	Tankstation met LPG (milieuaspecten) en zware industriële bedrijven (milieuaspecten)
	Vuurwerkbedrijven
	Energietoezicht
Veiligheid/ondermijning (MO)	Sluiten van panden (Opiumwet)
	Gebieds- en huisverboden
	Ondermijning (waaronder drugsdumpingen, mensenhandel, witwassen e.d.)
	Overlast rondom coffeeshops
	Drugshandel op straat
	Sociale woonoverlast

Prioriteit MIDDELMATIG

Type toezicht	Toezichtstaken
Openbare ruimte (BOA)	Afvaldumpingen huishoudelijk afval
	Alcoholgebruik minderjarigen
	Controle horeca (Drank- en horecawet), paracommerciële instellingen
	Hondenpoep
	Fietsen in voetgangersgebied
	Standplaatsen, uitstallingen en illegale reclame openbare ruimte
	Markt en terrassen
	Parkeeroverlast
	Crossen in de bossen
Brandveiligheid (VTH)	Bedrijfsgebouw, appartementencomplex, winkel
	Evenement regulier
Bouwen/afwijken bestemmingsplan (VTH)	Bouwen stal veehouderij, bedrijfsverzamelgebouwen, toezicht op en intrekking van niet gebruikte vergunningen
	Illegale reclame (bouwwerken)
Milieu (VTH)	Mestopslag
	Horeca (milieuaspecten)
	Toezicht op en intrekking van niet gebruikte vergunningen
	Lichte industriële bedrijven (milieuaspecten) Tankstation zonder LPG
Veiligheid/ondermijning (MO)	Seksinrichtingen, sekswinkel, prostitutie

Prioriteit LAAG

Type toezicht	Toezichtstaken
Openbare ruimte (BOA)	Collecteren/venten
	Evenementen regulier
	Vaarbewijs (openbaar water)
	Vissen zonder vergunning (openbaar water)
	Wildkamperen
Bouwen/afwijken bestemmingsplan (VTH)	Bouw woning, verbouwingen, monumenten
	Landschappelijke inpassing
Milieu (VTH)	Garage zonder LPG (milieuaspecten)
	Kantoren (milieuaspecten)

4.2 Afhandeling van klachten/meldingen

We onderscheiden twee soorten klachten/meldingen.

- Formele klacht/melding: dit zijn verzoeken om handhaving waarbij we wettelijk verplicht zijn om binnen een vastgestelde termijn een besluit te nemen. Alleen een belanghebbende kan een verzoek om handhaving indienen en dit kan niet anoniem (kan wel anoniem richting overtreder, als dit expliciet is gevraagd). Een belanghebbende is "degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken" (Algemene wet bestuursrecht).
- Informele klacht/melding: melding van een burger of bedrijf die gaat over een vorm van onvrede. Dit kan ook anoniem.

We registreren alle klachten, zodat we zicht hebben op wie er meldt (kan overigens ook anoniem), waar veel meldingen plaatsvinden en welke meldingen er worden gedaan. We brengen de melder in alle gevallen (voor zover dat mogelijk is) op de hoogte van wat we met de melding doen en waarom.

Klachten die niet thuishoren bij team VTH of waarbij de gemeente niet bevoegd is, verwijzen we door naar het juiste team of de juiste instantie.

Klachten/meldingen milieu

Bij een klacht (ook anonieme klachten) beoordelen we wat de risico's zijn als we geen controle uitvoeren. Die risico-inschatting is in onderstaande tabel meegenomen.

We onderscheiden de volgende klachtafhandeling door onze toezichthouders milieu (afgeleid van de klachtafhandeling door de Piketdienst Milieu van de RUD Limburg-Noord):

- klachten waar we na één melding ter plaatse gaan. Denk hierbij aan dumpingen van gevaarlijke stoffen of chemische geurklachten;
- klachten waar we een controle doen als we twee of meer onafhankelijke klachten over hetzelfde voorval hebben ontvangen. Denk hierbij aan geluidsoverlast van horeca of evenementen;
- klachten die we alleen registreren. Denk hierbij aan klachten met weinig of geen risico/negatieve gevolgen (bijvoorbeeld een melding over stankoverlast van de afvalcontainer bij de burens). Het is aan de toezichthouder om dit risico in te schatten. Bij meerdere klachten kan de beoordeling over het risico veranderen.

Klachtenafhandeling milieu		
Type overlast	Specificatie	Afhandeling
Geluids- of trillingsoverlast	Geluidsoverlast, horeca, evenementen en bedrijven	Bij één geluidsklacht: toezichthouder VTH ter plaatse
	Trillingen	Trillingen (niet door muziekgeluid): bij weinig/geen risico alleen registreren
	Geluidsoverlast particulieren	Burengerucht: doorverwijzen naar algemeen nummer politie Overige geluidsoverlast: bij weinig/geen risico alleen registreren
Geuroverlast	Geuroverlast bedrijven	Bij twee onafhankelijke geurklachten: toezichthouder VTH ter plaatse Bij chemische lucht: toezichthouder VTH direct ter plaatse na één melding
	Geuroverlast particulieren	Bij geuroverlast houtkachel: toezichthouder VTH ter plaatse voor nader onderzoek (bouwbesluit) Bij geuroverlast vuurkorf/afvalcontainer/chemische lucht: doorverwijzen naar boa Overige geuroverlast: bij weinig/geen risico alleen registreren
Bodem / afval	Storten/dumpen (vast)	Dumping golfplaten (asbest); toezichthouder VTH ter plaatse Overig (huishoudelijk afval, kadavers in openbare ruimte en op wegen of in wegbermen: afhandeling door openbare ruimte
	Storten/dumpen vloeistoffen	Oliespoor/-lekkage op wegdek: afhandeling door openbare ruimte
		Oliespoor/-lekkage in wegberm (bodem): toezichthouder VTH ter plaatse
		XTC-afval (vaten/jerrycans): doorverwijzen naar brandweer/politie (die kunnen toezichthouder VTH inschakelen) Overig ((losse) jerrycans): toezichthouder VTH ter plaatse
Sloop (asbest)	Bedrijf/particulier	Asbestsloopactiviteiten: toezichthouder VTH ter plaatse
Natuur	Ongedierte	Ongedierte in openbare ruimte/buitengebied: bij weinig/geen risico alleen registreren
Lichthinder	Lichthinder bedrijven	Na twee onafhankelijke lichtklachten: toezichthouder VTH ter plaatse
	Overige lichthinder	Bij weinig/geen risico alleen registreren
Water	Wateroverlast/rioolverstopping	Wateroverlast/rioolverstopping: afhandeling door openbare ruimte
	Vervuild rioolwater	Vervuild rioolwater (illegale lozing op riool): afhandeling door openbare ruimte
Overig milieu	Overige meldingen	Alle overige meldingen: bij weinig/geen risico alleen registreren

Overige klachten/meldingen

Op het gebied van APV komen klachten/meldingen veelal binnen bij de boa's. Zij overleggen vervolgens met de vergunningverleners APV 'over de inzet (maatwerk).

Op het gebied van bouwen gaan de klachten/meldingen vooral over overlast bij een bouw, bouwen zonder vergunning of gebruik van een gebouw of grond in strijd met de bestemming. Deze klachten/meldingen worden geregistreerd en de toezichthouders bouwen schatten zelf in welke actie ze ondernemen (maatwerk). In bepaalde gevallen kan de klacht/melding telefonisch worden afgehandeld. Als het nodig is, gaat de toezichthouder ter plaatse. Is er sprake van spoed of een hoog risico op een onveilige en ongezonde situatie, dan gaat de toezichthouder altijd ter plaatse.

4.3 Buurtbemiddeling en mediation

Sommige klachten komen voort uit burenruzies. Dat is niet altijd direct duidelijk als er een melding/klacht binnenkomt. De toezichthouders zijn hier alert op en als we (soms verderop in een traject) merken dat sprake is van een burenruzie, schakelen we buurtbemiddeling in (bij de lichtere varianten van burenruzie) of starten we een mediationtraject (zwaardere gevallen). Beide partijen moeten hier wel voor open staan. De mediators die in Venray beschikbaar zijn, kunnen de toezichthouders ondersteunen/adviseren bij het maken van die keuze.

5. Strategieën

Gemeenten moeten voor de uitvoering van VTH-taken een strategie hebben. Wij hebben de strategie onderverdeeld in: kader, preventie, toezicht en handhaving.

5.1 Kader

Regels zijn vastgelegd in wetten, beleid en vergunningen (we noemen dit het kader). We proberen regels zo duidelijk en begrijpelijk mogelijk vast te leggen. En we hebben aandacht voor de handhaafbaarheid van regels. Vergunningen zijn een belangrijk instrument om beleid en wet- en regelgeving vorm te geven in concrete afwegingen, kaders en voorschriften. Daar waar het nodig is en de risico's groot zijn, is een vergunning nodig. Daar waar de risico's klein zijn, voldoet een melding. Vergunningen zijn bijvoorbeeld nodig bij grotere bouwwerken, (risicovolle) evenementen en daar waar milieuaspecten een belangrijke rol spelen (denk aan uitbreiding van veehouderij). Per type vergunning worden landelijke wetten en regels gevolgd en het eigen, lokale beleid. Het proces van vergunningverlening evenementen of horeca is bijvoorbeeld vastgelegd in het [evenementenbeleid of horecabeleid](#). Omgevingsvergunningen en meldingen behandelen we volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

5.2 Preventie

De preventiestrategie richt zich op de vergroting van bewustwording bij burgers, bedrijven en instellingen dat bepaalde regels gelden en dat de gemeenten ook erop toezien dat die regels worden nageleefd. Het doel is om de naleving van wet- en regelgeving te vergroten, zonder dat hier repressieve middelen aan te pas komen. Gevolg van deze stimulering tot naleving is dat minder toezicht en repressieve handhaving hoeft plaats te hebben, omdat het aantal overtredingen geringer is. We handelen vanuit de gedachte dat voorkomen beter is dan genezen. Denk hierbij aan het plaatsen van geluidsmeters bij evenementen, waarbij organisatoren zelf in de gaten kunnen houden of ze binnen de geluidsnorm blijven. Ook andere aanpassingen in de openbare ruimte (denk aan paaltjes centrumafsluiting, verkeersdrempels) zijn voorbeelden van preventieve maatregelen. Daarnaast proberen we extra 'ogen en oren' te creëren, zodat bewoners elkaar gaan aanspreken (ervaringen hiermee worden onder andere opgedaan bij het proefproject in de wijk Veltum).

5.3 Toezicht

Onder controle en toezicht verstaan wij het nagaan of en in hoeverre wettelijke regels en voorschriften uit vergunningen en ontheffingen worden nageleefd. We houden (geplande) aangekondigde of onaangekondigde controles, of controles naar aanleiding van een klacht/melding of we voeren projectmatig (thema)controles uit. In onze prioritering leggen we vast welke prioriteit we hanteren per toezichtstaak (hoog, middelmatig of laag). De gegeven prioriteit bepaalt wanneer en hoe vaak een controle plaatsvindt, op welke (vastgestelde) thema's en met welke diepgang dat gebeurt. We kijken hierbij vooral naar het risico en naar de ambities. Tijdens de controles gaan

toezichthouders vooral in gesprek om te zorgen dat overtredingen ongedaan worden gemaakt. Als het nodig is vindt een hercontrole plaats.

5.4 Handhaving

Als alle hiervoor genoemde strategieën (kader, preventie, toezicht) niet tot een oplossing leiden, kan de gemeente handhaven. Handhaving is erop gericht om een situatie die in strijd is met voorschriften, op te heffen of om herhaling ervan te voorkomen.

Wij passen de [Landelijke Handhaving Strategie](#) en de [Leidraad handhavingsacties en termijnen](#) toe bij ons handhavend optreden. Vanaf 2020 gaan wij op het gebied van VTH ook de bestuurlijke boete toepassen. Dit is met name nodig op het gebied van de Drank- en Horecawet. Hierover moeten we intern nog procesafspraken maken.

Uitgangspunt is dat van handhaving wordt afgezien als er concreet zicht op legalisatie bestaat of handhavend optreden onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen.

Gedogen houdt in dat de overheid bewust niet optreedt tegen iets wat verboden is. Stelregel is dat we niet gedogen en in de regel verplicht zijn de wettelijke regels te handhaven. Maar er zijn in de praktijk soms specifieke situaties, waarbij we vinden dat afzien van handhaving wel mogelijk moet zijn. Die beoordeling is zeer casuïstisch en wordt per geval afgestemd. Een voorbeeld van gedoogbeleid binnen de gemeente Venray is het toestaan van [mengvormen winkel/horeca](#) (ook wel 'blurring' genoemd). Alleen als een ondernemer een gedoogbrief van de burgemeester heeft ontvangen, mag deze in zijn onderneming blurring toepassen.

6. Monitoring

Monitoring is het sluitstuk van dit beleidsplan, maar niet van onze beleidscyclus. We willen leren van onze monitoring, zodat we steeds de juiste dingen blijven doen. Hieronder gaan we in op wat we monitoren: de resultaten (uitvoering van onze taken) en de effecten voor de leefomgeving. Jaarlijks brengen we een jaarverslag VTH uit.

6.1 Resultaten VTH

In een geautomatiseerd systeem (Squit) monitoren we wat we doen. Zo monitoren we het aantal:

- vergunningen
- meldingen
- controles
- klachten
- handhavingsverzoeken
- zienswijzen, bezwaren en beroepszaken
- dwangsommen en bestuursdwang

In 2020 gaat Venray, met ruim 20 andere overheidsorganisaties in Limburg (waaronder de RUD), over van SquitXO naar Squit 20/20. De komende jaren willen we regionaal bekijken hoe we de monitoring in het nieuwe systeem Squit 20/20 zoveel mogelijk kunnen verbeteren.

Verder zorgen we dat ons beleid op orde is en bereiden we ons voor op de komst van de Omgevingswet.

6.2 Effecten leefomgeving (fijnstof en ammoniak, CO₂, geluid)

Het meten van effecten is lastig. En als het al lukt is het nog lastiger om te bepalen in hoeverre VTH hieraan heeft bijgedragen. Het gaat om een pakket aan maatregelen en dan nog kunnen er externe factoren zijn die dit (positief of negatief) beïnvloeden. Toch doen we een poging.

Binnen het [project Boeren en Buren](#) is gestart met het meten van fijnstof en ammoniak. Doel is een beeld te krijgen van de luchtkwaliteit bij veehouderijen. Eind 2020 evalueren we dit project en medio 2021 is de eindrapportage hiervan beschikbaar.

Het [Kader voor Opwekking Duurzame Energie](#) (KODE) van de gemeente Venray is gericht op het behalen van klimaatafspraken (onder andere verlagen van de uitstoot van broeikasgas CO₂). De toezichthouders dragen bij aan de aanpak van energiebesparing door toezicht te houden. Het beleid KODE geeft aan tussentijds de effecten te monitoren en het beleid te evalueren.

Vanaf begin 2019 is gestart met het continu meten van geluid bij bepaalde evenementen (evenementen met verhoogde kans op overlast/klachten). Doel hiervan is beter zicht te krijgen op het al dan niet overschrijden van de geluidsnormen gedurende het hele evenement. Per evenement wordt hiervan een rapportage gemaakt. Nadere afspraken/regels hierover worden vastgelegd in een nieuwe regeling geluid (vaststelling in 2020).

Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2023

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Uitvoering VTH taken	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Team VTH	5
2.3 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord Limburg (NNL)	5
2.4 Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord	6
3 Doelen en prioriteiten 2023	7
3.1 Inleiding	7
3.2 Milieutaken	7
3.3 bouwtaken	7
4 Uitvoeringsprogramma 2023	8
4.1 Totaal benodigde uren	8
4.2 Vergunningen en milieumeldingen	8
4.3 Milieutoezicht	9
4.4 BRIKS (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen)	10

1 Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) 2023 van de gemeente Venray. Dit programma geeft een overzicht van de doelen, prioriteiten en de geplande werkzaamheden voor 2023.

De resultaten en bevindingen uit het jaarverslag VTH 2020/2021 worden als basis gebruikt voor het plannen van de werkzaamheden van 2023. Deze werkzaamheden worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma. In het jaarverslag 2023 zullen we evalueren of de gestelde doelen bereikt zijn en in hoeverre er bijsturing nodig is in het uitvoeringsprogramma voor 2024.

Samenwerking binnen NNL

Voor de uitvoer van de VTH taken verrichten we taken voor de gemeenten Gennep, Mook en Middelaar en Horst aan de Maas. Dit houdt in dat we zowel basis- als thuishaken voor deze gemeenten uitvoeren. Naast ons eigen uitvoeringsprogramma moeten we ook rekening houden met de taken in de andere gemeenten. Om de werkzaamheden overzichtelijk te houden, zullen we de verschillende uitvoeringsprogramma's na vaststelling samenvoegen en in onderling overleg de totale taken binnen NNL verdelen. De taken die we voor NNL uitvoeren hebben we nog niet in dit uitvoeringsprogramma opgenomen.

Wettelijk is vastgelegd dat de Regionale UitvoeringsDienst Limburg Noord (RUD LN) verantwoordelijk is voor het uitvoeren van de zogenaamde basistaken. Doordat er sprake is van een netwerkconstructie binnen de RUD LN voeren we deze basistaken zelf uit, maar wel onder de vlag van de RUD LN.

Visie

Wij gaan voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn instrumenten om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten en te waarborgen.

We hebben duidelijke en begrijpelijke regels en afspraken, vastgelegd in oa wetten, beleid en vergunningen. We passen wet- en regelgeving toe zodat in een veilige en gezonde gemeente geleefd wordt. Waarbij we aandacht hebben voor de handhaafbaarheid bij het opstellen van de regels. We zien toe op het naleven van de regels en treden handhavend op wanneer men zich niet aan deze regels houdt.

Dit is vastgelegd in ons VTH beleid. Om te komen tot dit beleid en een heldere prioritering van de werkzaamheden is er een analyse uitgevoerd. Er is inzichtelijk gemaakt welke ontwikkelingen er spelen in onze omgeving, waar liggen de grootste risico's en welke bestuurlijke ambities zijn er?

Uitgangspunten zijn van ons beleid zijn:

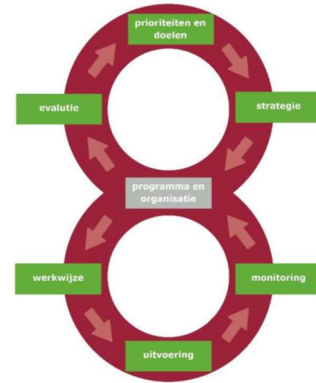
- van regel gestuurd naar risico gestuurd
- maatwerk
- wettelijke ontwikkelingen

PDCA-cyclus

Hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big 8, zie afbeelding hiernaast) is een belangrijke voorwaarde voor het resultaatgericht organiseren en sturen. Onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria 2.2 voor de VTH-taken zijn daarom de zogenaamde procescriteria.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do-check-act cyclus, die begint met het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), overgaat in de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties op basis van kritische prestatie-indicatoren en eindigt met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

In het uitvoeringsprogramma zullen we de doelstellingen en prioriteiten voor 2023 opnemen. Deze worden vertaald in het uitvoeringsprogramma voor 2023.



2 Uitvoering VTH taken

2.1 Inleiding

Taken die in het BTP thuis horen dienen uitgevoerd te worden door de RUD LN. Door de netwerkconstructie waarvan in Limburg Noord sprake is, voert Venray controles uit voor zowel de RUD LN als voor Venray. Tevens voert Venray taken uit voor het samenwerkingsverband NNL. Daarnaast wordt er nog veel samengewerkt met externe partijen, zoals met de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA), de politie, de Veiligheidsregio, belastingdienst, openbaar ministerie en de provincie.

2.2 Team VTH

Dit team bestaat uit milieu- en bouwadviseurs, milieu- en bouwtoezichthouders, juristen, medewerkers Algemene plaatselijke verordening (APV), (administratieve) ondersteuning en beleidsmedewerkmasters.

De medewerkers verzorgen de WABO taken niet alleen voor de gemeente Venray maar voor het gehele gebied van NNL.

2.3 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord Limburg (NNL)

Sinds oktober 2017 trekken de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray samen op bij de uitvoering van de VTH-taken. De samenwerking is vooral gericht op lichtere milieutaken (die niet tot de basistaken behoren) en de taken bouwen en slopen.

Doelen samenwerking:

Met de samenwerking voor Noordelijk Noord-Limburg (NNL) willen we de volgende doelen bereiken:

- Lokaal maatwerk leveren (inspelen op bestuurlijke wensen, calamiteiten en afstemming met andere disciplines/integraal).
- De kwaliteit verhogen door de bundeling en uitwisseling van kennis en middelen.
- Meer uniformiteit in uitvoeringsafspraken en uitvoeringsbeleid.
- Meer efficiënte inzet van medewerkers (door processen meer en beter af te stemmen en samen te optimaliseren).
- Kwetsbaarheid verminderen en onze slagkracht als NNL-regio vergroten.

2.4 Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord

De RUD LN is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op inhoud en beleid samenwerken. De RUD LN is een netwerk-RUD. Dat betekent dat de medewerkers van de gemeenten de werkzaamheden uitvoeren onder de vlag van de RUD. De RUD voert voor de gemeente de basistaken uit. Het is een verplichting om de basistaken onder te brengen bij de RUD. Deze hebben voornamelijk betrekking op complexe milieuvergunningverlening en handhaving. De overige taken (de eerder genoemde thuishaken) worden verricht door de gemeente zelf.

3 Doelen en prioriteiten 2023

3.1 Inleiding

In het collegeprogramma is toezicht en handhaving een speerpunt. Om hier invulling aan te geven zijn we gestart met een nieuwe VTH beleid op te stellen. Dit beleidsplan zal breder zijn dan het huidige VTH beleid. Het zal een integraal nalevingsbeleid worden voor de verschillende vakgebieden van de gemeente (niet alleen VTH). Voor het uitvoeringsprogramma 2023 is het huidige VTH beleid nog het uitgangspunt. In 2022 heeft de gemeenteraad een aantal moties aangenomen voor wat betreft bouwtoezicht. Voor de uitvoer van deze moties hebben we tijd geraamd in het uitvoeringsprogramma.

3.2 Milieutaken

De reguliere taken worden gepland op basis van de risico analyse van de RUD. Daarnaast wordt voor de volgende onderwerpen extra tijd gepland:

- De inrichtingen omzetten naar milieubelastende activiteiten (MBA)
- Toezicht op het energielabel van kantoorgebouwen
- De actualisatie van de vergunningen van agrarische IPPC inrichtingen

3.3 bouwtaken

De bouwtaken zijn grotendeels thuishaken. De prioritering gebeurt conform het VTH beleid. Daarnaast zijn er voor de volgende zaken extra uren opgenomen voor de uitvoer van de ingediende moties:

- bouwen zonder vergunning
- niet benutte vergunningen
- landschappelijke inpassingen

4 Uitvoeringsprogramma 2023

4.1 Totaal benodigde uren

In onderstaande tabel zijn de benodigde uren opgenomen.

Onderdeel	BTP	NBTP	Totaal aantal uren
<u>1. Vergunningen milieu</u>	8.108	692	8.800
<u>2. Toezicht milieu</u>	4.091	1.620	5.711
<u>3. BRIKS</u>	910	6.803	7.713
<u>4. Juridisch en overig</u>	940	700	1.640
Totaal	14.049	9.815	23.864

4.2 Vergunningen en milieumeldingen

Bij vergunningverlening is een raming onzeker omdat we hier afhankelijk zijn van wat er ingediend wordt. Onzekerheden rondom wetgeving of economische situatie kan zorgen voor een groot verschil in binnenkomende aanvragen. De inschatting van de RUD is hierdoor gebaseerd op de frequentie waarmee de laatste jaren vergunningen verleend zijn.

Daarnaast is het aantal milieumeldingen meegenomen. De tabellen zijn uitgesplitst in de basistaken (BTP) en thuishaken (NBTP).

Vergunningverlening Product (BTP)	Uren
Advisering IPPC Industrieel	0
Advisering IPPC Agrarisch	6.154
Advisering Overig vergunningsplichtig	326
Advisering Meldingsplichtig	940
Advisering Bodem	0
Specialistisch Advies Externe Veiligheid	88
Specialistisch Advies Bodem	250
Specialistisch advies geluid	
Specialistisch Advies luchtkwaliteit	300
Specialistisch advies energie en klimaat	50
TOTAAL	8.108

Vergunningverlening Product (NBTP)	Uren
Advisering IPPC Agrarisch	
Advisering Overig vergunningsplichtig	
Advisering Meldingsplichtig	257
Advisering Bodem	195
Specialistisch Advies Externe Veiligheid	
Specialistisch Advies Bodem	200
Specialistisch advies geluid	40
Specialistisch Advies luchtkwaliteit	
Specialistisch advies energie en klimaat	
TOTAAL	692

4.3 Milieutoezicht

Naast de benodigde uren voor inrichtingsgebonden toezichtscontroles en de uren voor overige controles (hercontroles, handhavingscontroles, klachten/meldingen basismilieutaken), zijn uren gereserveerd voor toezicht bodem en regionale taken zoals gebiedsgerichte handhaving (GGH). Ook zijn er uren gereserveerd voor actualisering van het inrichtingenbestand met het oog op de invoering van de Omgevingswet en de nieuwe VTH-applicatie Squit 20/20.

Milieutoezicht	Uren BTP	Aantal BTP	Uren NBTP	Aantal NBTP
IPPC industrieel	33	1		
IPPC Agrarisch	1.704	141		
Overig vergunningsplichtig	195	39		
Meldingsplichtig	1.276	70	1.420	83
Actualiseren inrichtingenbestand	334	334		
Klachten/meldingen	300			
Bodem	250			
Regioprojecten				
TOTAAL	4.092	585	1.420	83

4.4 BRIKS (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen)

toezicht op asbestsloop en sloopmeldingen horen tot de basistaken. De aantallen worden door de gemeente ingevuld. Het format genereert vervolgens de benodigde capaciteit.

BRIKS	Uren BTP	Uren NBTP
Vergunningverlening bouw		2.739
Vergunning melding sloop	610	
Toezicht Asbestsloop	300	
Toezicht bij bouw		3.364
Klachten/meldingen		300
Toezicht arbeidsmigranten enz.		400
TOTAAL	910	6.803

Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2022

Inhoud

1 Inleiding	3
2 VTH taken	4
2.1 Visie	4
2.2 Uitvoeringsprogramma (UP)	4
2.3 PDCA-cyclus	5
3 Uitvoering VTH-taken	5
3.1 Inleiding	5
3.2 Team VTH	5
3.3 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord-Limburg (NNL)	5
3.4 Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord	6
4 Uitgevoerde werkzaamheden 2022	7
4.1 Inleiding	7
4.2 Milieu	8
4.2.1 Vergunningverlening	8
4.2.2 Toezicht	9
4.3 Bouwen	11
4.3.1 vergunningverlening	11
4.3.2 Toezicht	12
4.4 Meldingen en handhaving	13
4.4.1 Meldingen	13
4.4.2 Handhaving	14
4.5 APV	14
5 Eindconclusie	15

1 Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) 2022 van de gemeente Venray. Dit verslag geeft een overzicht van de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2022. Het verslag is een instrument om te kijken of en in welke mate de gestelde doelen, zoals geformuleerd in ons gemeentelijk VTH-beleid, zijn bereikt, en of deze bijstelling behoeven, hoeveel inzet is gepleegd en welke resultaten bereikt zijn.

Wettelijk is vastgelegd dat de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) verantwoordelijk is voor het uitvoeren van de zogenaamde basistaken. Doordat er sprake is van een netwerkconstructie binnen de RUD LN voeren we deze basistaken zelf uit, maar wel onder de vlag van de RUD LN.

De basis voor de uitvoering van de VTH-taken is het collegeprogramma van 2018-2022. In 2020 is hierop het beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving "werken aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving" opgesteld. Dit plan is op 7 juli 2020 vastgesteld door de gemeenteraad.

2 VTH taken

2.1 Visie

Wij gaan voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn instrumenten om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten en te waarborgen.

We hebben duidelijke en begrijpelijke regels en afspraken, vastgelegd in o.a. wetten, beleid en vergunningen. We passen wet- en regelgeving toe zodat je in een veilige en gezonde gemeente kunt leven. Hierbij hebben we aandacht voor de handhaafbaarheid bij het opstellen van de regels. We zien toe op het naleven van de regels en treden handhavend op wanneer men zich niet aan deze regels houdt.

Dit hebben we vastgelegd in ons VTH-beleid. Om te komen tot dit beleid en een heldere prioritering van de werkzaamheden hebben we een analyse uitgevoerd. Er is inzichtelijk gemaakt welke ontwikkelingen er spelen in onze omgeving, waar de grootste risico's liggen en welke bestuurlijke ambities er zijn.

Uitgangspunten zijn van ons beleid zijn:

- Van regel gestuurd naar risico gestuurd.
- Maatwerk.
- Wettelijke ontwikkelingen.

2.2 Uitvoeringsprogramma (UP)

Jaarlijks wordt de uitvoering van de VTH-taken beschreven in een Uitvoeringsprogramma (UP). In het UP worden zowel het basistakenpakket (BTP) als het niet basistakenpakket (NBTP), ook wel thuishaken genoemd, opgenomen. De UP voor het BTP wordt doorgestuurd naar de RUD en maakt onderdeel uit van het Regionaal Uitvoeringsprogramma. Deze taken worden door de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) uitgevoerd. Het NBTP wordt zelfstandig uitgevoerd. Het UP is ter kennisname naar de raad gestuurd en naar de Provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT). Met voorliggend jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd van de realisatie van de in het UP opgenomen werkzaamheden en de mate waarin deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. Ook dit jaarverslag zal – na bestuurlijke vaststelling door het college - naar de raad en de Provincie Limburg worden verzonden.

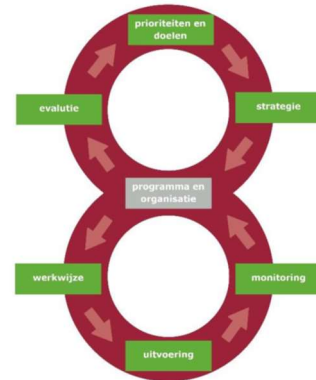
2.3 PDCA-cyclus

Hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big 8, zie afbeelding hiernaast) is een belangrijke voorwaarde voor het resultaatgericht organiseren en sturen. De zogenaamde procescriteria zijn onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria 2.2 voor de VTH-taken.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do-check-act cyclus. Deze begint met het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), gaat over in de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties op basis van

kritische prestatie-indicatoren en eindigt met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

Het jaarverslag bevindt zich linksboven in de Big 8, die in bijgevoegde figuur wordt geïllustreerd.



3 Uitvoering VTH-taken

3.1 Inleiding

Door de netwerkconstructie waarvan in Limburg-Noord sprake is, voert Venray controles uit voor zowel de RUD LN als voor Venray. Tevens voert Venray thuishaken uit voor het samenwerkingsverband NNL (de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar). Daarnaast wordt er nog veel samengewerkt met externe partijen, zoals met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), de politie, de Veiligheidsregio, belastingdienst, Openbaar Ministerie en de Provincie.

3.2 Team VTH

Dit team bestaat uit milieu- en bouwadviseurs, milieu- en bouwtoezichthouders, juristen, medewerkers Algemene Plaatselijke Verordening (APV), (administratieve) ondersteuning en beleidsmedewerksters.

De medewerkers verzorgen de WABO-taken niet alleen voor de gemeente Venray maar voor het samenwerkingsverband NNL.

3.3 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord-Limburg (NNL)

Sinds oktober 2017 trekken de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray samen op bij de uitvoering van de VTH-taken. De samenwerking is vooral gericht op lichtere milieutaken (die niet tot de basistaken behoren) en de vergunningverlening en het toezicht bij bouwen en slopen.

Doelen samenwerking:

Met de samenwerking voor Noordelijk Noord-Limburg (NNL) willen we de volgende doelen bereiken:

- Lokaal maatwerk leveren (c.q. inspelen op bestuurlijke wensen, calamiteiten en afstemming met andere disciplines/integraal).
- De kwaliteit verhogen door de bundeling en uitwisseling van kennis en middelen.
- Meer uniformiteit in uitvoeringsafspraken en uitvoeringsbeleid.
- Meer efficiënte inzet van medewerkers (door processen meer en beter af te stemmen en samen te optimaliseren).
- Kwetsbaarheid verminderen en onze slagkracht als NNL-regio vergroten.

3.4 Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord

De RUD LN is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op inhoud en beleid samenwerken. De RUD LN is een netwerk-RUD. Dat betekent dat de medewerkers van de gemeenten de werkzaamheden uitvoeren onder de vlag van de RUD. De RUD voert voor de gemeente de basistaken uit. Het is een verplichting om de basistaken onder te brengen bij de RUD. Deze hebben voornamelijk betrekking op complexe milieuvergunningverlening en handhaving. De overige taken (de eerder genoemde thuishaken) worden verricht door de gemeente zelf.

4 Uitgevoerde werkzaamheden 2022

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk staan de uitgevoerde werkzaamheden VTH centraal. Hierbij wordt cijfermatig inzicht verschaft over de verschillende onderdelen.

Na jaren van restricties vanwege de coronamaatregelen was 2022 het jaar dat we weer voorzichtig alle taken op konden pakken. Zo kwamen de evenementen medio 2022 weer terug en konden we wederom bedrijven en bouwwerken bezoeken. Daar stond dan wel tegenover dat door de vogelgriep zo goed als het hele jaar geen controles konden worden uitgevoerd bij pluimveebedrijven.

In 2022 zijn veel uren gemaakt voor het samenwerkingsverband NNL. Daarbij hebben we ons eigen uitvoeringsprogramma te veel uit het oog verloren. Dit heeft geresulteerd in tegenvallende cijfers voor dit jaar voor onze eigen gemeente.

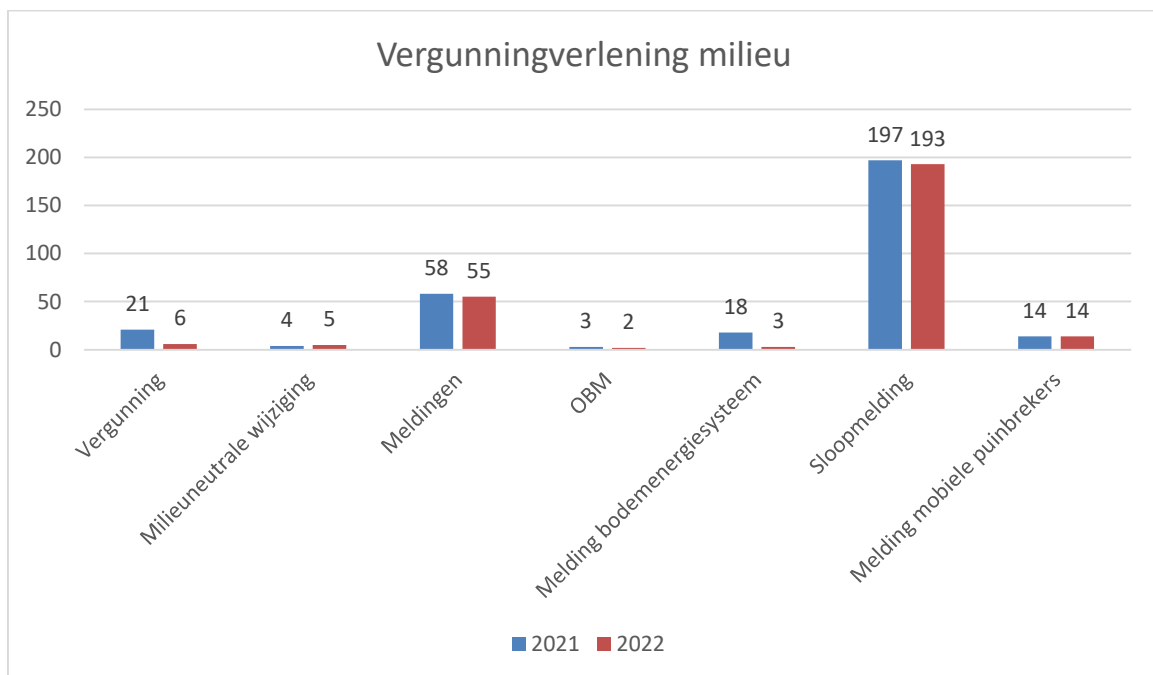
Om een betere verdeling van de uren binnen NNL te realiseren is er voor 2023 een verbeterd monitoringsproces opgezet. Hierbij is ons streven om de komende jaren, waarbij de komst van de Omgevingswet kan worden beschouwd als 'natuurlijk moment', het monitoren en evalueren van onze VTH-taken naar een hoger niveau te tillen. Waar mogelijk willen we op enig moment ook iets kunnen zeggen over de bereikte (maatschappelijke) effecten met betrekking tot de inzet van onze VTH-capaciteit en middelen.

4.2 Milieu

4.2.1 Vergunningverlening

In 2022 is zowel de vergunningverlening als het accepteren van meldingen lager dan in 2021. Door een langdurig zieke medewerker zijn minder zaken opgepakt. Dit hebben we gedeeltelijk ondervangen door het inhuren van personeel.

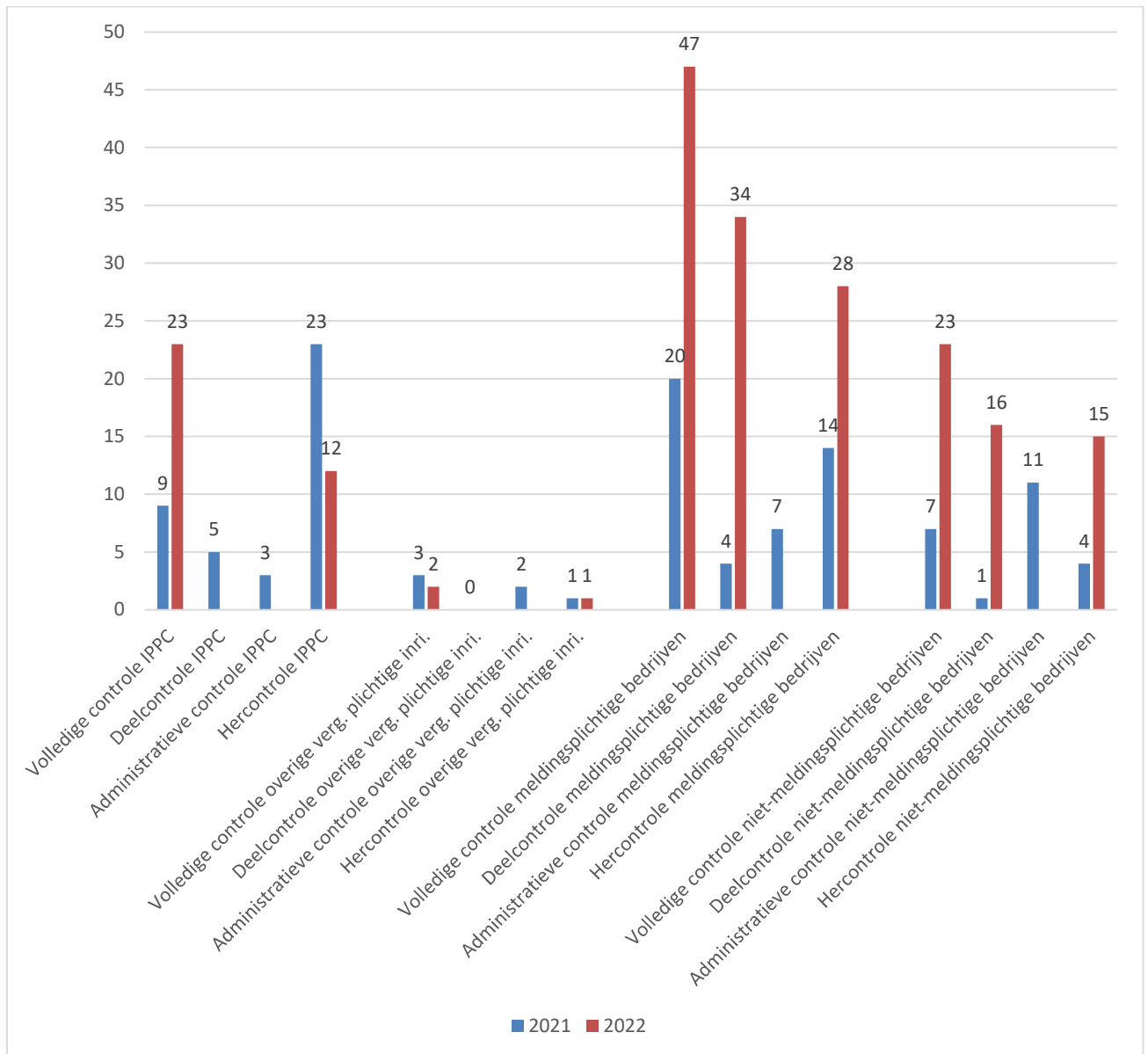
In onderstaande tabel staat de verdeling naar soort aanvraag. In deze tabel hebben we tevens de BRIKS taken voor bodem, sloop en asbest opgenomen. In Venray valt de uitvoering van deze taken vooral in het cluster milieu. In de tabel zijn zowel de basis- als thuishaken opgenomen.



4.2.2 Toezicht

In 2022 is het aantal uitgevoerde controles een stuk hoger dan in 2021. In 2022 hebben we geen tijd meer hoeven te besteden aan corona controles. Daarnaast keerde de langdurig zieke in 2022 terug en hebben we openstaande vacatures op kunnen vullen. Hierdoor zijn we sinds lang weer op volledige sterkte bij toezicht. Wel is de uitvoer nog steeds achtergebleven op de planning. De redenen hiervoor zijn de uitgevoerde controles voor NNL en de afwezigheid van een medewerker voor een deel van het jaar. In 2023 verwachten we dat de stijgende lijn verder doorzet.

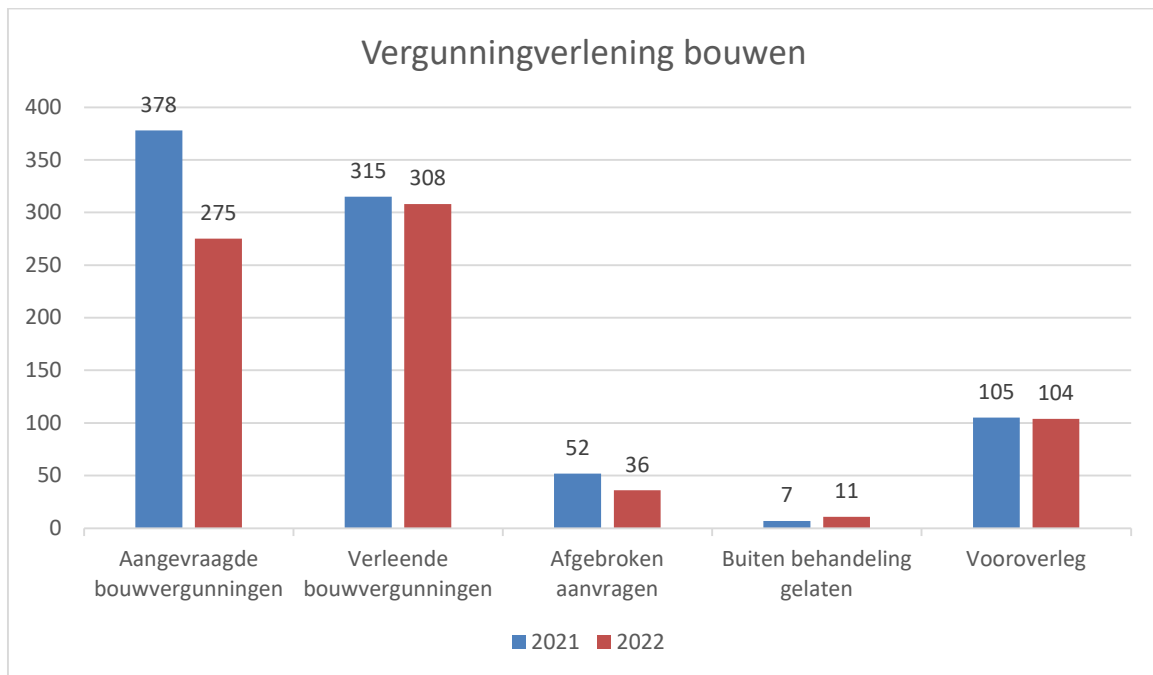
In het uitvoeringsprogramma 2022 hebben we een aantal branches opgenomen die we dit jaar zouden bezoeken. Dit waren de branches die we langere tijd niet bezocht hadden. Daarnaast hebben we voor het project actualisering van de BBT-voorschriften verschillende IPPC-inrichtingen bezocht. Dit is goed bevallen en in het uitvoeringsprogramma van 2023 zullen we een zelfde manier van plannen toepassen.



4.3 Bouwen

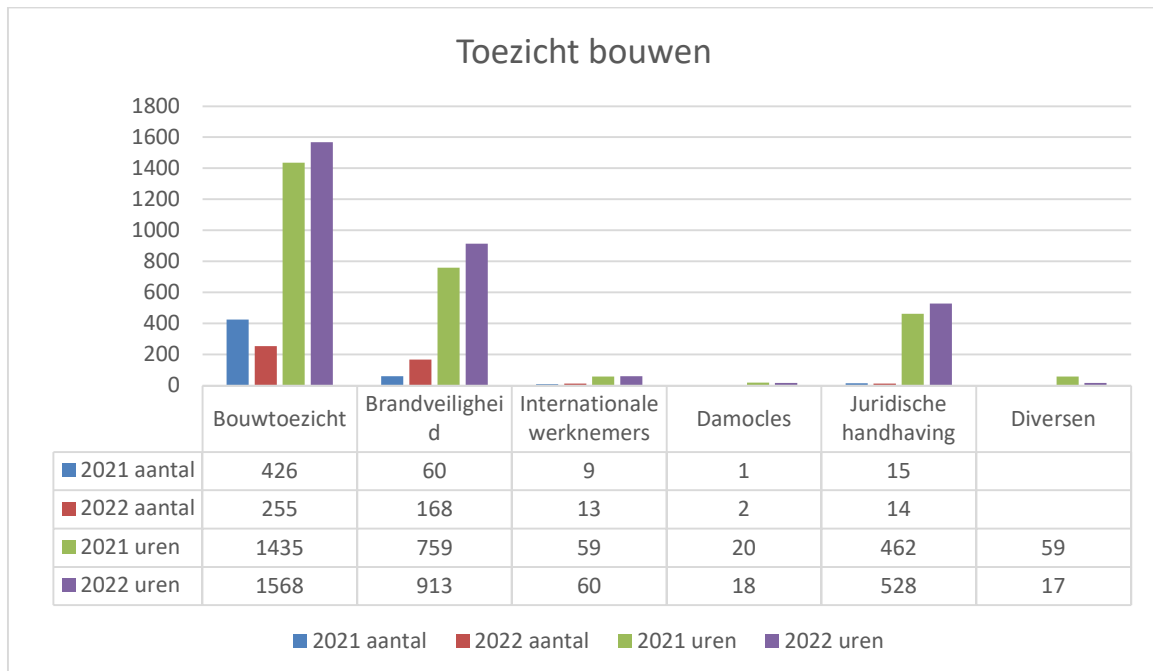
4.3.1 vergunningverlening

Het aantal bouwaanvragen is in 2022 voor het eerst in jaren iets lager dan het voorgaande jaar. Verklaring hiervoor kan zijn dat tijdens de coronamaatregelen men reeds veel aan huis gebonden was en opzoek was naar meer ruimte of het achterstallig onderhoud oppakte. Deze aanvragen zijn in 2022 niet meer terug gekomen. In onderstaande tabel hebben we het aantal aanvragen en verleende vergunningen opgenomen.



4.3.2 Toezicht

Net als bij het milieutoezicht zien we hier een flinke toename in het aantal controles. Opvallendste zijn de brandveiligheidscontroles. Deze zijn tijdens de coronapandemie blijven liggen en hier hebben we in 2022 een grote inhaalslag gemaakt. In onderstaande tabel hebben we het aantal controles en bestede uren opgenomen.



4.4 Meldingen en handhaving

4.4.1 Meldingen

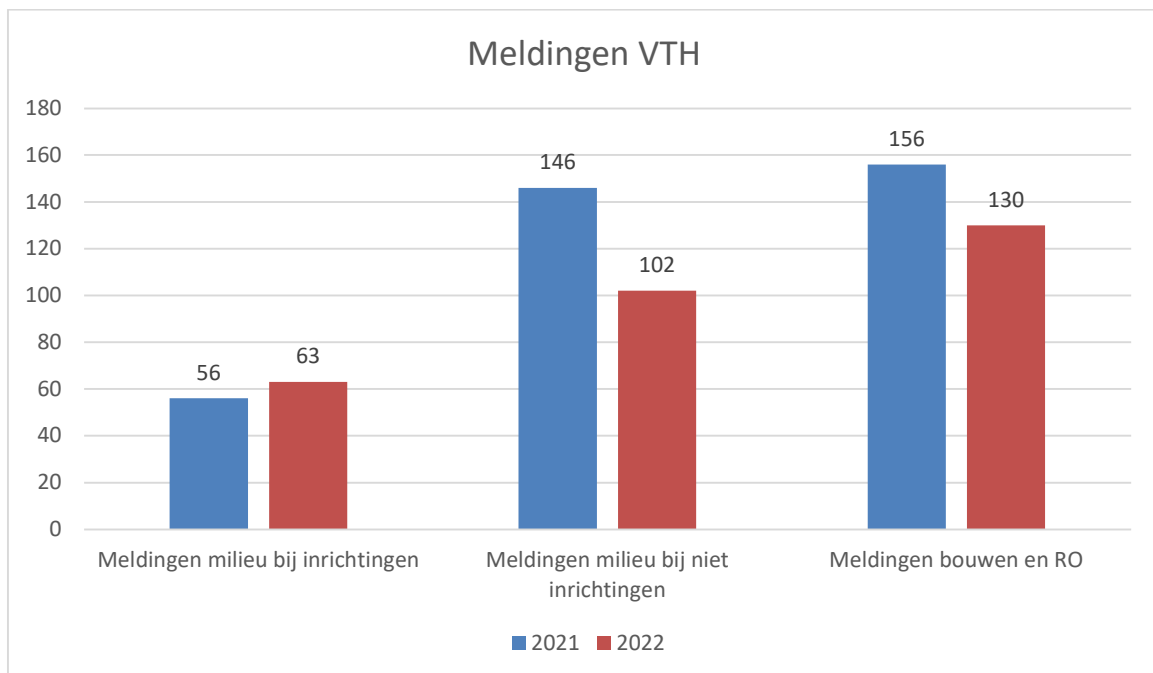
Meldingen kunnen in drie categorieën/groepen verdeeld worden:

- Meldingen die betrekking hebben op milieu-inrichtingen;
- Meldingen die betrekking hebben op niet-milieu-inrichtingen;
- Meldingen die betrekking hebben op bouwen/slopen en RO.

Meldingen worden ontvangen via de gemeentelijke website, het algemene gemeentelijke e-mailadres, dan wel telefoonnummer van de gemeente en via de RUD LN.

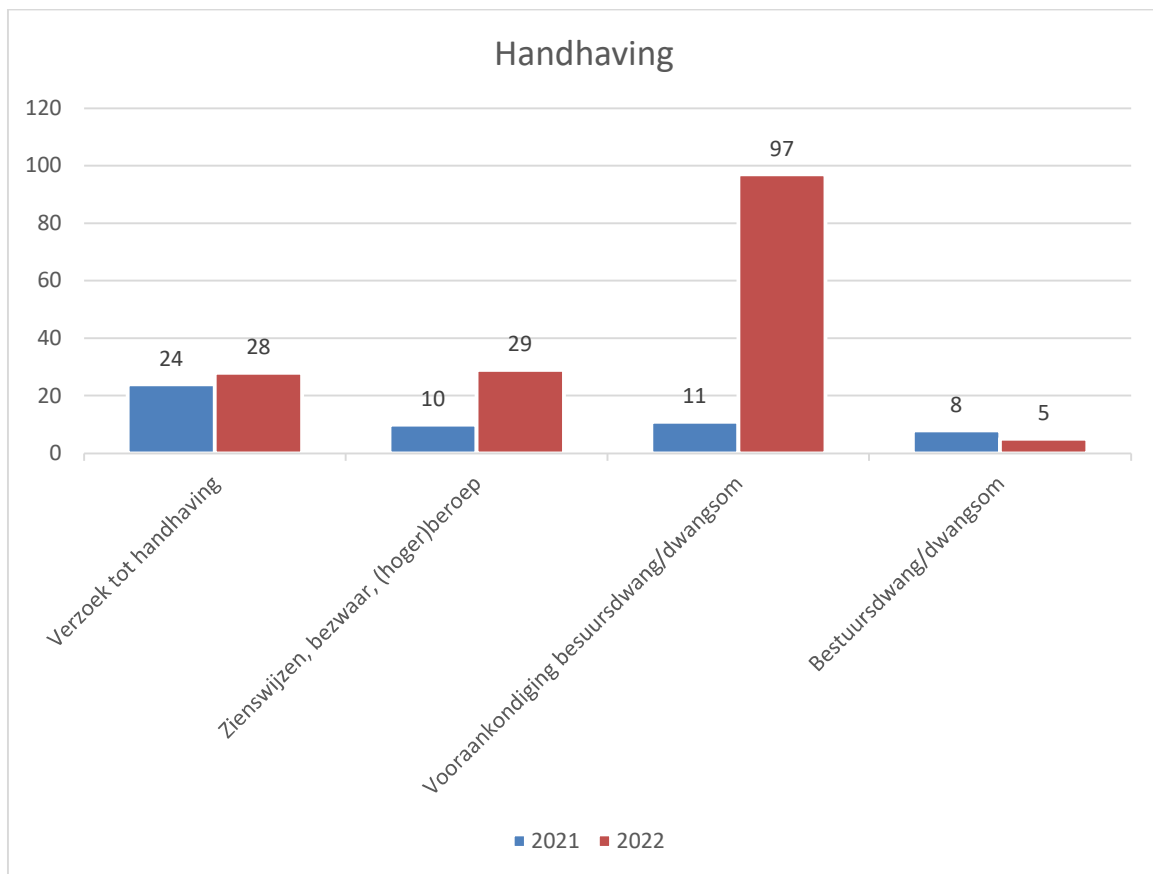
Het grootste gedeelte van de meldingen die we ontvingen waren melding bij niet-inrichtingen. Het aantal meldingen in 2022 is aanzienlijk minder dan voorgaande jaren. Daarnaast is de bestede tijd aan meldingen door een nieuwe, efficiëntere werkwijze bijna met een derde gedaald.

In het onderstaande tabel is het aantal ontvangen meldingen per categorie in beeld gebracht.



4.4.2 Handhaving

Het aantal verzoeken tot handhaving dat we ontvangen is al jaren redelijk stabiel. Er is in 2022 een explosieve toename in het aantal vooraankondigingen. Het nieuwe college heeft in zijn programma toezicht en handhaving als speerpunt opgenomen. Bij niet naleven van de voorschriften wordt er strakker opgetreden. Dit heeft geresulteerd in de toename van het aantal vooraankondigingen.



4.5 APV

In de tweede helft van 2022 zijn de evenementen weer voorzichtig gestart. Dit heeft geleid tot een kleine toename van het aantal aangevraagde en verleende evenementen.

In 2022 zijn er 105 aanvragen gedaan waarvan er 89 zijn verleend. Daarnaast zijn er 85 meldingen gedaan.

5 Eindconclusie

In 2022 zijn onderstaande uren gerealiseerd in het kader van het UP VTH 2022

	realisatie	gepland	% realisatie
Milieuvergunningen/meldingen	2.662	3.542	75%
Milieutoezicht	2.791	6.368	44%
Bouwvergunningen	3.485	3.101	112%
bouwtoezicht	3.483	4.113	85%
Meldingen	706	1.468	48%
Totaal	13.127	18.592	70%

Buiten de bouwvergunningverlening blijft de realisatie van de uren op de andere gebieden achter. Voor de meldingen is dit positief. Door een nieuwe werkwijze van het behandelen van de meldingen is hier zeer veel tijdswinst behaald. De overige zaken blijven we verbeteren om een hoger percentage van het geplande aantal uren te realiseren.

In 2022 hadden we steeds minder last van de corona maatregelen, maar het ziekte verzuim lag toch nog hoog. In de loop van 2023 verwachten we ook deze problemen achter ons te laten. Daarnaast hebben we voor 2023 ons uitvoeringsprogramma anders opgezet. Meer dan andere gaan we branchegericht werken en ligt de focus meer op Venray dan op>NNL. In 2023 verwachten we, zeker voor milieutoezicht, betere cijfers te kunnen overleggen.

Kanttekening

Voor wat betreft het onderdeel vergunningverlening wordt het aantal gerealiseerde uren grotendeels bepaald door het aantal omgevingsvergunningaanvragen en meldingen die worden ingediend. Als deze aanvragen/meldingen weinig (of niet) worden ingediend, worden hier ook weinig tot geen uren voor ingezet/gerealiseerd. Dit terwijl er wel uren voor zijn begroot op basis van het inrichtingenbestand en onze kengetallen.

Voor wat betreft het onderdeel toezicht dient daarnaast onderscheid te worden gemaakt tussen zogenaamde 'planbare' en 'niet-planbare' (begrote) uren. Planbare uren hebben betrekking op uren die worden gerealiseerd als gevolg van een eerste initiële controle bij een inrichting/bedrijf/vergunninghouder.

Niet-planbare uren daarentegen zijn uren i.h.k.v. hercontroles en controles n.a.v. een handhavingsverzoek en/of een ontvangen melding. In beginsel volgen deze uren pas, nadat óf een eerste initiële controle heeft plaatsgevonden, waarbij één of meerdere overtredingen zijn geconstateerd óf een derde partij een verzoek om handhaving, resp. klacht/melding heeft ingediend (en er een controle moet plaatsvinden).

Deze uren hoeven in de praktijk niet gerealiseerd te worden als er geen overtredingen zijn geconstateerd (bij de eerste initiële controle) en er geen verzoeken om handhaving of

meldingen/klachten zijn ontvangen.

Doordat Venray taken verricht voor alle gemeenten binnen de samenwerking NNL is een compleet beeld van alle uitgevoerde taken door de medewerkers van Venray niet in het jaarverslag van de gemeente Venray weer te geven. Deze cijfers zullen terug komen in de jaarverslagen van de verschillende gemeenten.