

B&W Adviesnota

Onderwerp	Aanvraag omgevingsvergunning jera on air
Zaaknummer	Z2023-00001996
B&W datum	16 april 2024
Naam steller	Medewerker team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Teammanager	Teammanager team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met M.C. Uitdehaag op 2 april 2024

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

N.v.t.

Advies

Een omgevingsvergunning te verlenen voor het toevoegen van een vierde dag aan het festival Jera on air voor een periode van 9 jaar.

Inleiding

Het muzikfestival Jera on air vindt dit jaar voor de 30e keer plaats in Ysselsteyn. De afgelopen 2 jaren is het festival georganiseerd op een nieuwe locatie aan de Zeilbergseweg. Naast de jaarlijkse evenementenvergunning is ook een omgevingsvergunning noodzakelijk, omdat het evenement op deze locatie in strijd is met het omgevingsplan. Vorig jaar is een omgevingsvergunning verleend voor het afwijken van het omgevingsplan voor het houden van het festival voor de duur van 10 jaar. Na deze periode zal het omgevingsplan op deze locatie zodanig zijn aangepast dat het evenement hiermee niet langer in strijd is. Deze omgevingsvergunning is echter verleend voor een festival van 3 dagen. De wens is om nu een 4^e dag aan het festival toe te voegen.

Beoogd resultaat

Het nemen van een besluit op de aanvraag omgevingsvergunning.

Argumenten

1.1 Er is aangetoond dat het verlengen van het festival met 1 dag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Als onderdeel van de aanvraag is een ruimtelijke motivering aangeleverd. Er zijn in het kader van de eerder verleende omgevingsvergunning ook verschillende onderzoeken uitgevoerd, zoals een akoestisch onderzoek en een flora en fauna onderzoek. Uit deze ruimtelijke motivering en de daarbij behorende onderzoeken blijkt dat uitbreiden van het festival met één dag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Er is een omgevingsdialoog gehouden.

De afgelopen 2 jaren is het festival ook al op de huidige locatie gehouden. Na afloop van beide edities is het verloop van het festival met de omwonenden geëvalueerd. Daaruit blijkt

dat het festival nog steeds breed gedragen wordt en er goed wordt omgegaan met vragen en wensen uit de omgeving. De organisatie blijft met de omwonenden in overleg.

1.3 Het uitbreiden met een 4^e dag is in overeenstemming met de onlangs aangepaste regeling 'Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen'.

In de oude regeling was opgenomen dat tijdens een evenement gedurende maximaal 3 opeenvolgende avonden muziek ten gehore gebracht mocht worden. Voor de kermis en carnaval was in de regeling een uitzondering gemaakt. In de nieuwe regeling is ook voor Jera on air een uitzondering gemaakt.

Kanttekeningen of risico's

n.v.t.

Communicatie

Het verlenen van de aanvraag omgevingsvergunning zal gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Financiële gevolgen

Geen

Vervolgtraject besluitvorming

Geen

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke motivatie
3. Omgevingsdialoog

Naslagwerk

Geen

Onderwerp

Datum 16 april 2024

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 1 van 4

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam	:	Stichting Jera on air
wonende/gevestigd	:	Peter Janssenweg 12, 5813 BR Ysselsteyn
ontvangen op	:	20 december 2023
registratiekenmerk	:	Z2023-00001996
om vergunning voor het project	:	het toevoegen van een 4 ^e dag aan het festival voor de duur van 9 jaar
voor de activiteiten	:	Handelen in strijd met regels RO
op het perceel	:	Zeilbergseweg Ysselsteyn

1.2 Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan de aanvrager voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels RO

De overwegingen, de voorschriften en overige als zodanig gewaarmerkte stukken, maken deel uit van het besluit.

1.3 Rechtsmiddelen

Is het besluit onduidelijk of heeft u er vragen over? Neem dan eerst contact met ons op. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Komen we er samen niet uit, kunt alsnog bezwaar maken.

Dit kan via www.venray.nl/bezwaarschrift-indienen. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. Ook kunt u schriftelijk bezwaar indienen. Dit bezwaarschrift stuurt u naar burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray.

In het bezwaarschrift schrijft u tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom u het niet eens bent met ons besluit. Denkt u eraan dat u het bezwaarschrift ondertekent en dat u uw naam en adres vermeldt. U heeft zes weken om het bezwaarschrift in te dienen. De uiterste datum is zes weken na de datum waarop wij het besluit hebben verzonden. Als u bezwaar maakt, treedt het besluit toch in werking. Alleen als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kunt u bij de rechter om een tijdelijke maatregel vragen. Dat heet een voorlopige voorziening. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

1.4 Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking. De dag van bekendmaking is de dag van verzending van de beschikking.

Onderwerp

Datum 16 april 2024

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 2 van 4

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Onderwerp

Datum 16 april 2024

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 3 van 4

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wabo.

2.2 Toetsingskader

- Het toetsingskader van de activiteit handelen in strijd met regels RO wordt gevormd door artikel 2.12 van de Wabo.

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels RO

Het plan is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" en "Buitengebied Venray 2010, herziening regels", omdat het houden van een evenement ter plaatse niet is toegestaan.

Bij besluit van 12 juni 2023 is een omgevingsvergunning verleend voor het houden van een festival op deze locatie voor de duur van 10 jaar.

De huidige aanvraag ziet op het toevoegen van een 4^e dag voor de resterende looptijd van de eerder voor het festival verleende vergunning.

Op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 2 van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor kan hiervoor een afwijking van het bestemmingsplan worden toegestaan.

Ter motivering van deze afwijking van het bestemmingsplan wordt het volgende overwogen: De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke motivering met bijlagen, waarvan de inhoud hier als ingelast moet worden beschouwd. Uit deze ruimtelijke motivering en de daarbij behorende bijlagen blijkt dat het toevoegen van een 4^e dag aan het festival niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De als bijlage bij deze vergunning opgenomen terreinindeling, het verkeerscirculatieplan en het calamiteitenplan behorende bij de verleende evenementenvergunning uit 2023 en zijn hier slechts ter illustratie opgenomen.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit handelen in strijd met regels RO zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

Onderwerp

Datum 16 april 2024

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 4 van 4

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- De vergunning heeft een instandhoudingstermijn van 9 jaar. Deze termijn vangt aan op 27 juni 2024 (de eerste dag van het festival in 2024).
- De opbouw, afbouw en het gebruik van het festivalterrein moeten plaatsvinden zoals opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van dit besluit.
- Er wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen zoals opgenomen in de brief van de provincie Limburg van 25 mei 2023 ter bescherming van het sperwernest.

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

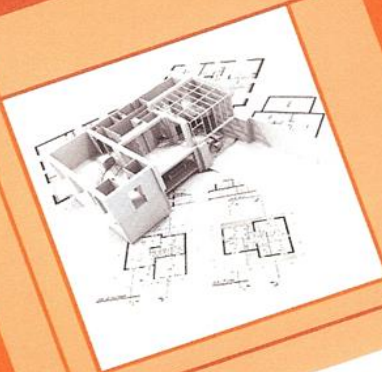
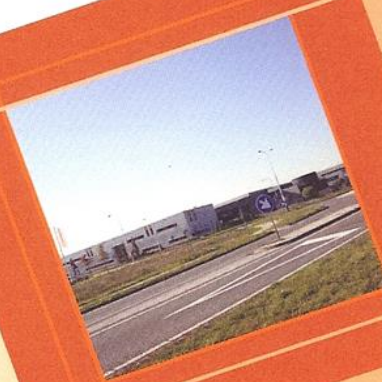
De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier omgevingsvergunning		20 december 2023
Ruimtelijke motivatie	20 december 2023	20 december 2023
Verkeerscirculatieplan	22 maart 2023	20 december 2023
Veiligheids- en calamiteitenplan	12 mei 2023	20 december 2023
Onderzoek stikstofdepositie	28 maart 2023	20 december 2023
Quickscan wet natuurbescherming	25 maart 2023	20 december 2023
Ecologische inspectie	31 maart 2023	20 december 2023
Onderzoek luchtkwaliteit	6 april 2023	20 december 2023
Onderzoek industrielawaai	12 mei 2023	20 december 2023
Akoestisch onderzoek	9 mei 2023	20 december 2023
Onderbouwing effecten	18 mei 2022	20 december 2023
Terreintekening	5 december 2022	20 december 2023
Brief met betrekking tot sperwernest provincie Limburg	25 mei 2023	25 mei 2023
Omgevingsdialoog		20 december 2023



BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



Ruimtelijke motivering

‘Jera on Air’

19 december 2023

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding en doel van het project	5
1.2	Ligging en begrenzing van het projectgebied	5
1.3	Leeswijzer	8
2.	BELEID	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Rijks-en provinciaal beleid	9
2.2.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	9
2.2.2	Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg	9
2.3	Gemeentelijk beleid	11
2.3.1	Toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'	11
2.3.2	Omgevingsvisie Venray	12
2.3.3	Vigerende bestemmingsplan	14
3.	PROJECTPROFIEL	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Analyse van het projectgebied	16
3.2.1	Feitelijke staat projectgebied	16
3.2.2	Korte historische schets	17
3.2.3	Ruimtelijke -en functionele aspecten projectgebied	17
3.3	Projectbeschrijving	18
3.3.1	Jera on Air	18
3.3.3	Veiligheid en calamiteiten	24
3.3.4	Verkeer en parkeren	24
3.3.5	Omgevingsdialog	28
3.4	Conclusie	29
4.	SECTORALE ASPECTEN	30
4.1	Inleiding	30
4.2	Milieuaspecten	30
4.2.1	Bodem- en grondwaterkwaliteit	30
4.2.2	Geluid	30
4.2.3	Luchtkwaliteit	31
4.2.4	Geurhinder	33
4.2.5	Bedrijven en milieuzonering	33
4.2.6	Externe veiligheid	36
4.3	Waterparagraaf	39
4.4	Verstoringsgebieden	41
4.5	Natuurbescherming	41
4.5.1	Natuur en landschap	41
4.5.2	Stikstof	42
4.5.3	Flora en fauna	43
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	46
5.	PROCEDURE	48
5.1	Tijdelijke afwijking bestemmingsplan	48
5.2	Procedure omgevingsvergunning	48
6.	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	50

BIJLAGEN

51

BIJLAGE 1: INRICHTINGSTEKENING

BIJLAGE 2: VEILIGHEIDS-EN CALAMITEITENPLAN

BIJLAGE 3: VERKEERSCIRCULATIEPLAN

BIJLAGE 4: EINDVERSLAG OMGEVINGSDIALOOG

BIJLAGE 5: LUCHTKWALITEITSONDERZOEK

BIJLAGE 6: EVALUEREND AKOESTISCH ONDERZOEK 'JERA ON AIR' 2022

BIJLAGE 7: AKOESTISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 8 STIKSTOFONDERZOEK

BIJLAGE 9: ECOLOGISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 10: NADER ECOLOGISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 11: ECOLOGISCHE INSPECTIE

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

De Stichting 'Jera on Air' organiseert al enige jaren het gelijknamige muziekfestival. Jera On Air is het grootste festival voor de Punk, Hardcore en Metalcore liefhebbers in Nederland, België en Duitsland. Dit festival werd tot 2020 altijd georganiseerd aan de Agrobaan 15, 5813 EB te Ysselsteyn. In 2020 en 2021 waren er geen edities in verband met de COVID-19-pandemie. De Stichting beoogt het festival 'Jera on Air' op een *nieuwe locatie* te organiseren (namelijk aan de Zeilbergseweg ong. te Ysselsteyn (gem. Venray)). In 2022 is het festival voor het eerst op de nieuwe locatie georganiseerd. De editie 2024 van het festival staat gepland voor 27 t/m 30 juni 2024.

De locatie waarop het evenement en de bijbehorende activiteiten plaatsvinden zijn aangegeven op een tekening die als bijlage 1 bij deze ruimtelijke motivatie is gevoegd en hiervan integraal deel uitmaakt. De locatie waarop het evenement met de bijbehorende activiteiten plaatsvinden wordt in het vervolg van deze ruimtelijke motivering ook aangeduid als 'het projectgebied'.

Deze gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray' Binnen dit bestemmingsplan hebben de betreffende gronden diverse bestemmingen. Het is binnen deze bestemmingen niet toegestaan om onderhavig evenement te organiseren.

De Stichting Jera on Air heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' voor een periode van maximaal 9 jaar (d.w.z voor de edities van Jera on Air 2024 t/m 2032).

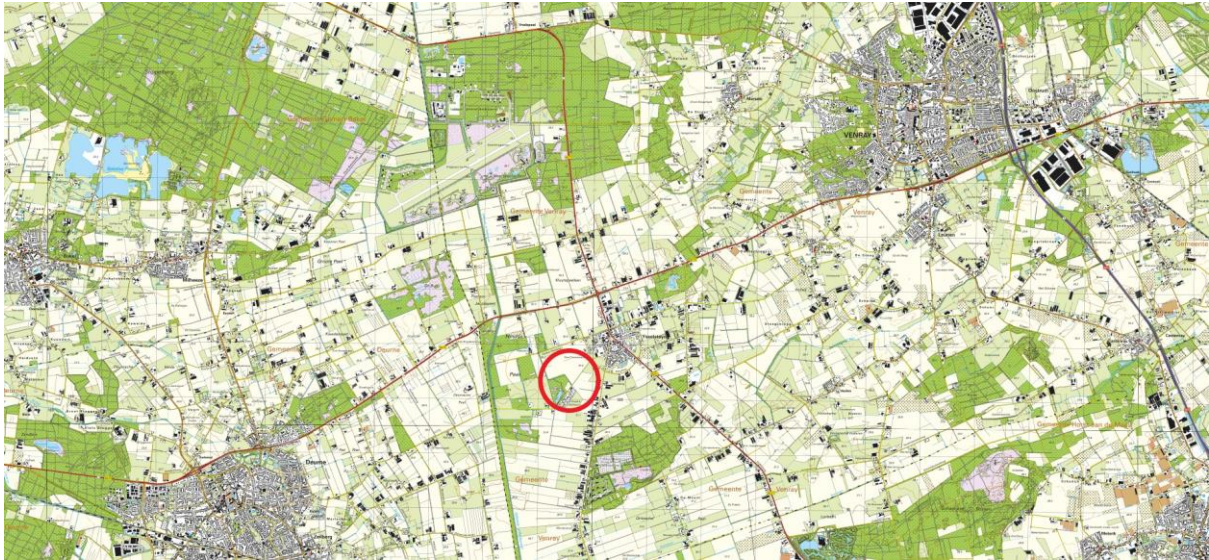
Gelet op het bovengenoemde project betreft het hier een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c jo. artikel 2.23 Wabo). Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo, kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen, met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Op basis van de lijst met kruimelgevallen (Bijlage II, artikel 4, lid 11, Bor), is vergunningverlening voor ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van artikel 4, voor een termijn van ten hoogste tien jaar mogelijk.

Bijlage II, artikel 5 lid 6 Bor stelt wel dat artikel 4, onderdeel 11 niet van toepassing is op een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

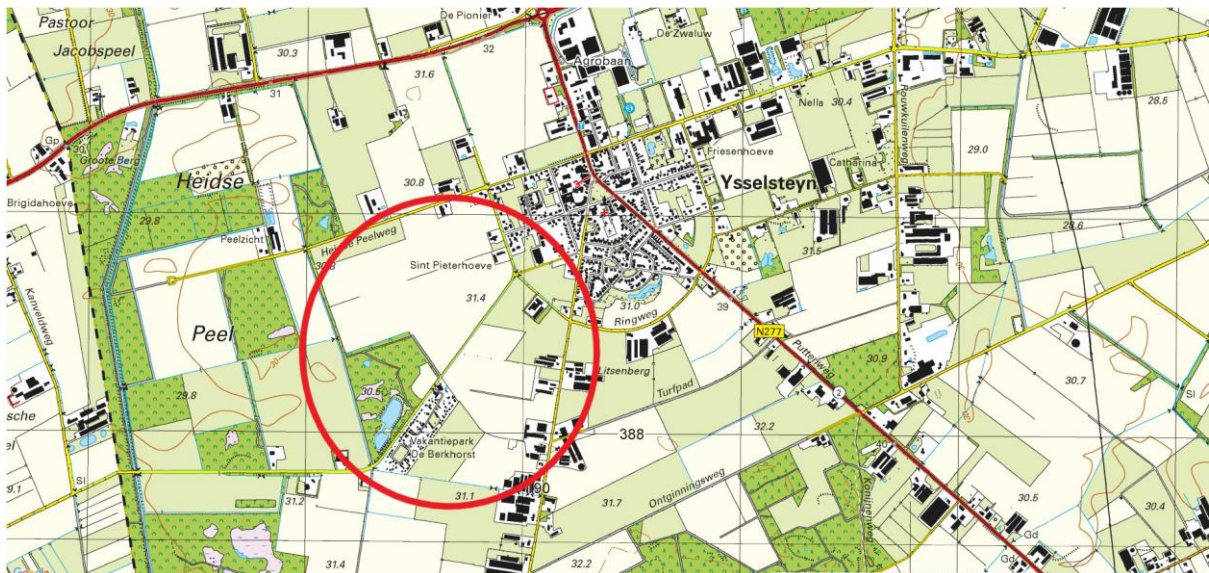
De aanvraag om omgevingsvergunning dient volgens de gemeente Venray een ruimtelijke motivatie te bevatten op basis waarvan geconcludeerd kan worden dat de tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied

Het projectgebied van de onderhavige omgevingsvergunning is gelegen ten zuidwesten van het dorp Ysselsteyn. Het projectgebied ligt in het buitengebied, buiten de verkeerskundige bebouwde kom en ook buiten het bestaande stedelijk (dorps)gebied van Ysselsteyn, doch sluit weer direct aan het bestaand stedelijk(dorps)gebied. Zie voor de ligging de onderstaande afbeeldingen.



locatie projectgebied e.o. op gemeentelijk niveau



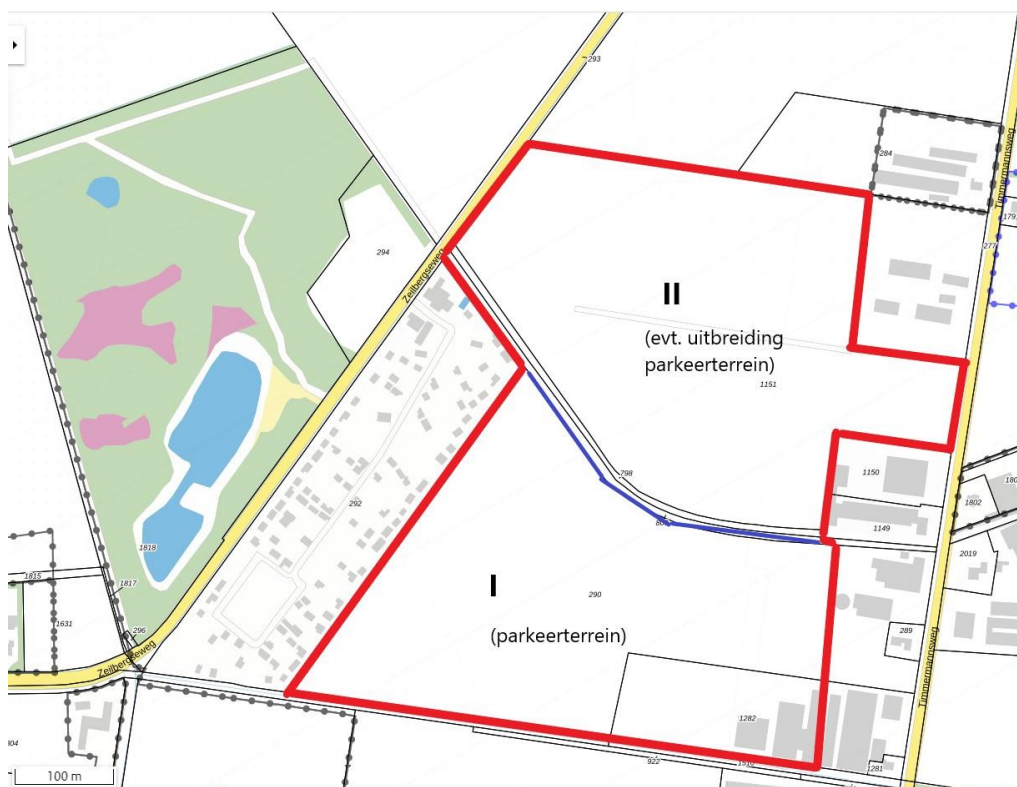
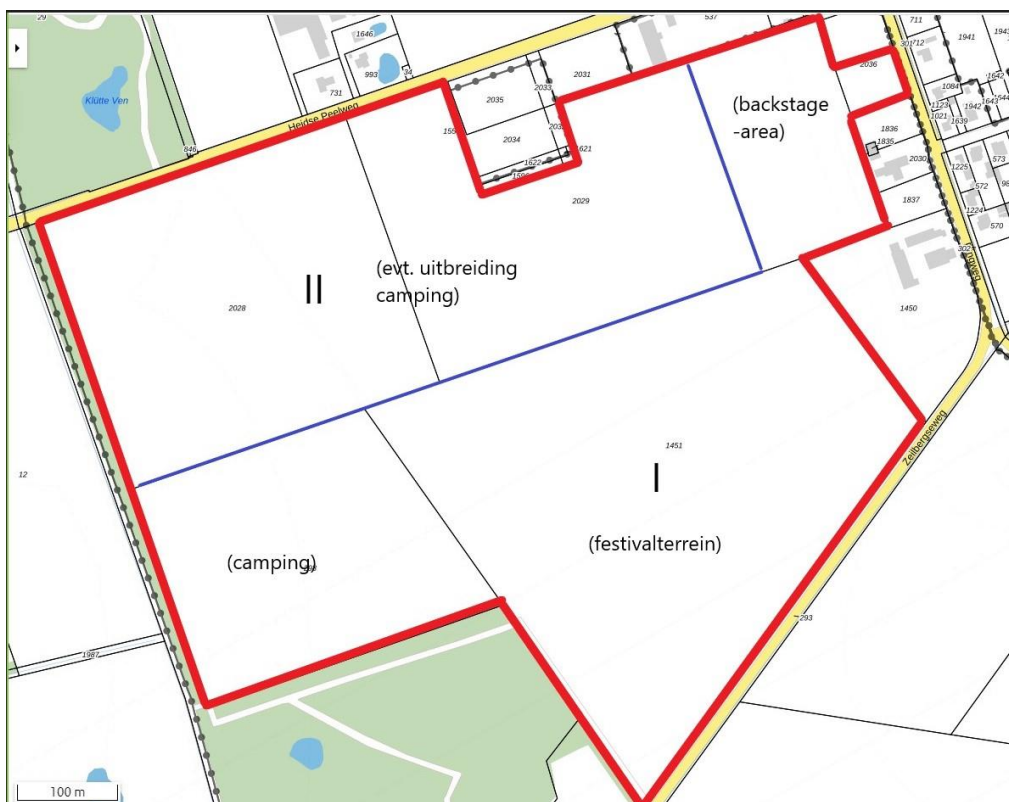
locatie projectgebied e.o. in Ysselsteyn

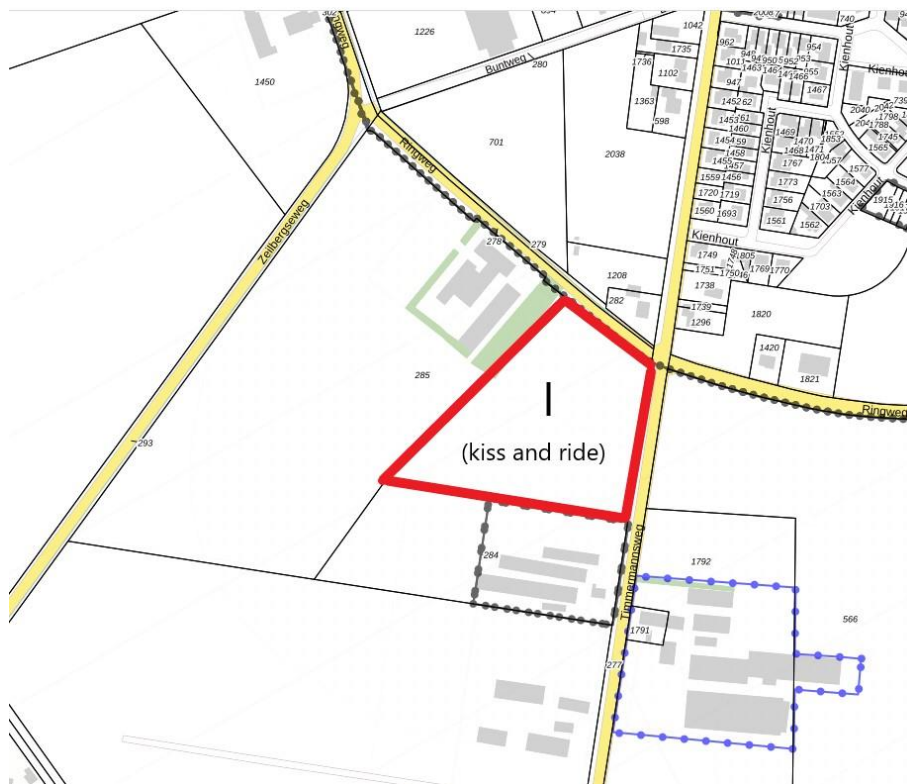
Het projectgebied is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie M. nrs.1451, 298, 290, 1282 (ged.), 1151 (ged.), 285 (ged.), 2028, 2029 en 2036 (ged.) en is plaatselijk bekend als Zeilbergseweg /Ringweg/Timmermannsweg te Ysselsteyn.

De oppervlakte van het totale projectgebied – indien het festival 'Jera On Air' zijn maximale uitbreiding realiseert - bedraagt ten hoogste 64,35 ha, waarvan:

- festivalterrein: 13 ha.
- backstage-area: 0,35 ha.
- campingterrein 1 (huidig): 9 ha.
- campingterrein 2 (evt. uitbreiding): 16 ha.
- kiss & ride-gebied: 3 ha.
- parkeerterrein 1 (huidig):11 ha.
- parkeerterrein 2 (evt. uitbreiding): 12 ha.

Op onderstaande afbeeldingen zijn de locaties en de begrenzingen van het projectgebied ingetekend (rood omkaderd). Zowel de **bestaande** festivallocatie, camping, parkeerterrein en K+R-gebied (I) als de gebieden waar in de **toekomst** eventuele uitbreidingen van camping en parkeerterrein zullen plaatsvinden (II), zijn opgenomen.





1.3 Leeswijzer

Deze ruimtelijke motivering is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 komt het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader aan de orde. In hoofdstuk 3 (projectprofiel) worden het projectgebied en het project zelf beschreven. In hoofdstuk 4 komt de toetsing aan de milieu-planologische- en overige onderzoeksaspecten aan bod. Hoofdstuk 5 beschrijft de economische uitvoerbaarheid en het kostenverhaal. In hoofdstuk 6 wordt nader ingegaan op de wettelijke procedure. Deze ruimtelijke motivering eindigt met een afweging en een eindconclusie.

2. BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het relevante rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijk en planologisch beleid –waaronder de toetsing aan de geldende bestemmingsplannen - en op de van belang zijnde beleidsthema's.

2.2 Rijks-en provinciaal beleid

2.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de **Nationale Omgevingsvisie (NOVI)** vastgesteld. Het NOVI loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld: **In wat voor Nederland willen we graag leven in 2050?**

Nationale belangen

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit noemen we 'nationale belangen'. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem-verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen.

Afweging

Veel ruimtelijke ontwikkelingen binnen of aansluitend aan bestaand stedelijk gebied laat het Rijk grotendeels over aan de provincies en gemeenten. Bij de organisatie van een kortdurend grootschalig cultureel evenement zoals Jera on Air, zijn er geen specifieke nationale belangen aan de orde.

2.2.2 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Na een uitgebreid participatief proces hebben Provinciale Staten op 1 oktober 2021 de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie Limburg is op 25 oktober 2021 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Provinciale Omgevingsvisie zijn de volgende beleidsnota's komen te vervallen:

- Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014);
- POL-aanvullingen Zandmaas (2002, 2004, 2010), uitbreiding Groeve 't Rooth (2006) en beëindiging kalksteenwinning St. Pietersberg (2009). De POL-aanvulling Grensmaas (2005, 2010) blijft in stand, maar wordt opgevat als een programma onder de Omgevingsvisie.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving (o.m. in landelijk gebied)

Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie.

3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- A. Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- B. Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Zonering

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond; de geomorfologie en het watersysteem en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. Het geformuleerde beleid in de Omgevingsvisie leidt niet tot aanpassingen van de begrenzing in de bestaande indicatieve kaartbeelden. De Omgevingsvisie is een visie in tekst en bevat geen specifiek kaartmateriaal. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in deze Omgevingsvisie, zullen verankerd worden in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg. Daarna dienen deze tevens ter ondersteuning van deze visie.

De kaarten bij de Omgevingsverordening zijn zoneringskaarten. Dit betekent dat zones over bouwblokken, gebouwen, wegen, paden en ander grondgebruik, anders dan beoogt in de betreffende zonering, geprojecteerd zijn. Ook komt het voor dat de begrenzing van zones, bijvoorbeeld bufferzones rondom beken, dwars over percelen geprojecteerd zijn. Het precieze begrenzen van alle gebruiksfuncties hoort thuis op het niveau van de gemeentelijke omgevingsplannen. Voor de bestemmingen in de vigerende bestemmingsplannen (onder de Omgevingswet: omgevingsplannen) heeft de Omgevingsvisie geen directe gevolgen. De daarin vastgelegde bestemmingen blijven staan zolang er zich geen nieuwe ontwikkelingen voordoen.

Het projectgebied ligt binnen de volgende zones:

- Buitengebied;
- Groenblauwe mantel;
- Uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw;
- Extensiveringsgebied.

Buitengebied

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de natuurlijke omstandigheden en de ruimteclaims vanuit verschillende transitieopgaven, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk.

Groenblauwe mantel

Het Maasdal, de beekdalen en steilere hellingen - voorheen de bronsgroene landschapszone en zilvergroene natuurzone - vormen samen de circa 36.000 hectaren grote groenblauwe mantel binnen de landelijke gebieden van Limburg. De gebieden liggen als een soort mantel tussen en om het Natuurnetwerk Limburg. Het zijn gebieden waar de provincie goede combinatiemogelijkheden ziet voor duurzame vormen van (kringloop) land- en tuinbouw en andere economische functies, vooral door hergebruik van reeds aanwezige monumentale en beeldbepalende gebouwen.

Uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw en extensiveringsgebied

Een omgevingsplan mag in zo'n gebied onder een aantal voorwaarden een uitbreiding van het bouwvlak voor een bestaand glastuinbouwbedrijf toelaten. In het kader van dit plan is dit onderdeel niet van toepassing.

Afweging

De gronden van het projectgebied wordt uitsluitend agrarisch-bedrijfsmatig gebruikt. Het is wei-en akkerland. Dit bestaande agrarisch-bedrijfsmatige gebruik is volledig in overeenstemming met de provinciale beleidsuitspraken voor de zones 'buitengebied' en 'groenblauwe mantel'. Een kortdurend en grootschalig cultureel evenement zoals het muziekfestival Jera on Air, is aanvaardbaar binnen deze zones omdat zo'n evenement slechts drie dagen per jaar plaatsvindt, waarna de gronden op korte termijn weer vrijgegeven en gebruikt kunnen worden ten behoeve van agrarisch gebruik. Hierdoor doet het project geen onaanvaardbare afbreuk aan het bestaande agrarische gebruik van deze gronden.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'

In het coalitieakkoord 2018-2022 'Een gezonde toekomst voor Venray' is opgenomen dat de gemeente Venray wil komen tot een nieuwe strategische visie met een horizon tot 2030. Deze stip op de horizon moet richting geven aan de vraag waarin de gemeente zich de komende jaren wil ontwikkelen gezien de actuele trends en ontwikkelingen. Bijvoorbeeld op het gebied van klimaat, energie, duurzaamheid, leefomgeving, gezondheid, demografie en technologie, maar ook kijkend naar de positie en rol van de gemeentelijke overheid.

Hiertoe heeft de gemeenteraad op 27 juni 2019 een nieuwe strategische visie vastgesteld; de Toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'. Deze visie vervangt de Strategische visie Venray 2020 en de nota 'Venray, stad in de Peel (2025)'.

De toekomstvisie gaat in op:

- De grote ontwikkelingen die op Venray afkomen en aangeven wat dit betekent voor de opgaven op lokaal en regionaal niveau en voor de vraagstukken of agendapunten voor het lokaal bestuur (kompas);
- Verbinding en energie opleveren door samen met de Venrayse gemeenschap – inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners – te komen tot een gezamenlijk toekomstbeeld van Venray;
- Slim verbinding leggen met andere participatietrajecten, zodat hier op voortgebouwd kan worden onder meer bij de totstandkoming van de omgevingsvisie.

De gemeente Venray heeft voor de komende jaren vijf concrete ambities geformuleerd voor het Venray van 2020:

In het Venray van 2030:

1. zijn inwoners, hun netwerken, culturen en voorzieningen met elkaar verbonden;
2. woon je groen en sociaal;
3. zorgt ondernemerschap met aandacht voor mens, dier en milieu, voor nieuwe economische kansen;
4. stroomt kennis, creativiteit en vernieuwing;
5. is iedereen mobiel.

Afweging

Voor het onderhavige project geldt vooral de eerste ambitie. In 2030 bruist Venray. Ondanks de vergrijzing, ontgroening en e-commerce is er over tien jaar in de gemeente nog steeds van alles te doen, voor de eigen inwoners én haar bezoekers. Men kan er beleven en ontmoeten. Er is een bioscoop, schouwburg, het Odapark en er zijn evenementen, musea, restaurants en terrassen. Voor cultuur zijn er in 2030 meer verbindingen gelegd – ook in de regio – en wordt cultuur vanuit meerdere invalshoeken bekeken. Denk hierbij aan educatie, gezondheid en jeugd.

Een jaarlijks terugkerend, kortdurende en grootschalige internationaal muziekfestival op het gebied van Punk, Hardcore en Metalcore, past perfect binnen deze ambitie.

2.3.2 Omgevingsvisie Venray

Op 2 november 2021 heeft de gemeenteraad van Venray de Omgevingsvisie Venray vastgesteld. De omgevingsvisie van geeft aan wat belangrijk wordt gevonden in de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is alles wat we buiten zien en voelen: bijvoorbeeld hoe de gemeente eruit ziet, wat de kwaliteit is van de lucht en welke bedrijven er zijn. De omgevingsvisie gaat in op ambities, beleid en de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, wonen en werken en cultureel erfgoed.

De onderdelen van deze leefomgeving waar de gemeente trots op is, moeten worden beschermd en verbeterd. Daarnaast zet de gemeente in op nieuwe doelen die zijn beschreven in vier hoofdambitie. De omgevingsvisie is gebiedsgericht. Het onderhavige projectgebied wordt in de Omgevingsvisie gekwalificeerd als 'agrarisch gebied'.



uitsnede kaart Omgevingsvisie

In de Omgevingsvisie worden een aantal toekomstige ontwikkelingen in het agrarisch gebied benoemd. De gemeente zet in het agrarisch gebied op de volgende zaken in:

- een gebiedsgerichte aanpak;
- verbeteren van het woon- en leefmilieu rondom veehouderijen;
- terughoudend met nieuwe woningen;
- een gebiedsgerichte aanpak van VAB's;
- grootschalige agrarische bedrijvigheid slechts beperkt toestaan;
- benutten van kansen in het agrarische gebied voor recreatie;
- versterken van biodiversiteit en landschappelijke kwaliteit;
- verduurzamen van de landbouw;
- het hanteren van de zonneladder voor een evenwichtige ontwikkeling van zonneparken;
- aanpakken van klimaatverandering op grote en kleine schaal;
- verbeteren van de verkeersveiligheid;
- bevorderen huisvesting van internationale werknemers.

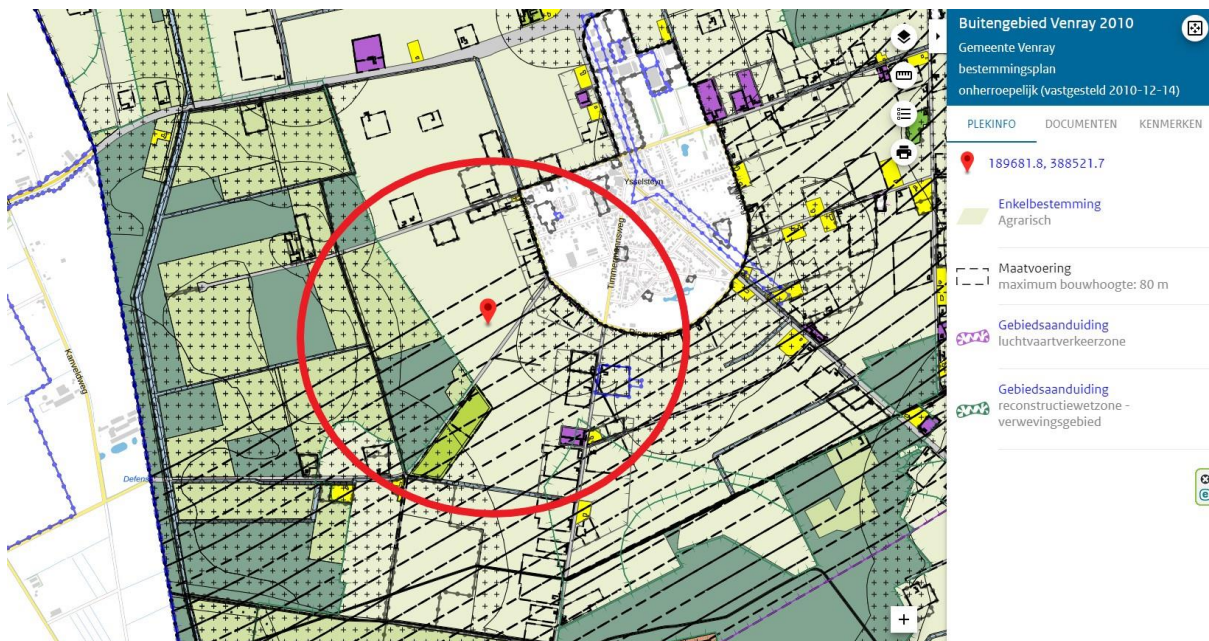
Afweging

Over de toelaatbaarheid van tijdelijke, kortdurend en grootschalige evenementen zoals een muziekfestival, bevat de omgevingsvisie zelf niet of nauwelijks beleidsuitspraken. De toelaatbaarheid van dergelijke initiatieven zal derhalve van geval tot geval beoordeeld moeten worden door het college van Burgemeester & Wethouders.

2.3.3 Vigerende bestemmingsplan

Voor het projectgebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Naam bestemmingsplan	Bestemmingen en aanduidingen	Vaststelling Raad
Buitengebied Venray 2010	<ul style="list-style-type: none"> - Agrarisch - Agrarisch met waarden - Waarde-Archeologie 2 - Waarde-Ontwikkelingszone groen - Luchtvaartverkeerszone - maximale bouwhoogte (72-75-80-85-90-95-100-105-110-115 meter) - Reconstructiewetzone-verwevingsgebied 	14 december 2010
Buitengebied Venray 2010-herziening regels	<ul style="list-style-type: none"> - Overige zone-herziening planregels 	20 september 2017



uitsnede: verbeelding geldend bestemmingsplan projectgebied e.o.

Afweging

De planregels van de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' laten het gebruik van gronden ten behoeve van evenementen met een camping niet toe. Het betreft hier immers geen agrarisch grondgebruik of dagrecreatief medegebruik. Verder is een kampeerplaats/kamperen expliciet verboden binnen beide bestemmingen. Een en ander kan afgeleid worden uit de inhoud van de doeleindenomschrijving in combinatie met de algemene en specifieke gebruiksregels.

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo is het **verboden** zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Er zijn geen andere afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden binnen het bestemmingsplan die gebruikt kunnen worden om het evenement met de camping mogelijk te maken.

3. PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving opgenomen van zowel de feitelijke staat van het projectgebied als van relevante ruimtelijk-functionele aspecten van het projectgebied. Tevens wordt ook het project beschreven. Het hoofdstuk eindigt met een conclusie.

3.2 Analyse van het projectgebied

3.2.1 Feitelijke staat projectgebied

Het projectgebied maakt deel uit van het agrarisch productielandschap dat om het dorp Ysselsteyn ligt. Het projectgebied bestaat volledig uit weiland en akkerland. Het is geheel onbebouwd en onverhard. Het projectgebied grenst aan de noord/noordoostkant aan andere agrarische gronden die grotendeels behoren bij agrarische bedrijven die aan de Deurneseweg (N270) zijn gelegen. Aan de oostkant sluit het projectgebied aan bij de bebouwde kom van Ysselsteyn met aldaar verspreid liggende agrarische bedrijven (aan de westzijde van de Ringbaan). Aan de oostzijde van de Ringbaan liggen burgerwoningen. Aan de zuid/zuidoostkant van het projectgebied ligt de Zeilbergseweg; Een gemeentelijk openbare erftoegangsweg met een maximum snelheid van 60 km/uur. Aan de west/zuidwestkant van het projectgebied ligt een klein natuurgebied/landschapselement.



feitelijke staat beoogd
festivalterrein (vanuit
het westen gezien)



feitelijke staat beoogd
festivalterrein (vanuit het oosten
gezien)

3.2.2 Korte historische schets

Ysselsteyn is ruim 100 jaar geleden aangelegd in een destijds nieuw ontginningslandschap. De restanten van het daarvoor aanwezig uitgestrekte hei- en bosterrein, treft men nog aan in de directe omgeving zoals in de Heidse Peel. Ysselsteyn werd in het begin van de 20e eeuw gesticht als compleet nieuwe nederzetting in het kader van de grote Peelontginning. Vanuit Venray werd destijds het initiatief genomen om in het kader van de grootschalige aanleg van nieuwe cultuurgronden juist op deze plek nieuwe woningen en nieuwe agrarische bedrijven te stichten. De ruggengraat van het stedenbouwkundig plan bestond (en bestaat nog steeds) uit een Y-vormig wegenstelsel.

3.2.3 Ruimtelijke -en functionele aspecten projectgebied

Van oorsprong bestaat er een sterke relatie tussen de wegenstructuur en het natuurlijk landschap. Doorgaande wegen werden op de hogere gronden aangelegd, waarbij veelal de hoogtegradiënt werd gevolgd. De Deurneseweg (N 270) en de Middenpeelweg (N277) vormen de historische oost-west en noord-zuid-verbindingen tussen Noord-Limburg en Oost-Brabant en vormen tot de dag van vandaag belangrijke ruimtelijke en infrastructurele drager in het gebied. Het overige wegenpatroon is gelijktijdig met de systematische ontginning van het Peelgebied tot stand gekomen en kent in hoofdzaak een rechtlijnig beloop. De meeste erftoegangswegen in Ysselsteyn komen uiteindelijk op de N270 of N277 uit.

Ysselsteyn ligt aan de kruising van deze twee oostwest en noord- zuid lopende wegen (N270 en N277, waarvan de laatste door de dorpskern heen loopt). Ten oosten van Ysselsteyn ligt het Peelkanaal, ten zuiden de ontginningsweg. In tegenstelling tot de meer organisch gegroeide stedenbouwkundige structuur van de oude esdorpen, vindt de ruimtelijke opbouw van Ysselsteyn - zowel wat betreft het dorp zelf als het omringende landelijke gebied – zijn oorsprong in een geheel planmatige stedenbouwkundige structuur, die ontwikkeld werd op basis van een (deels aanwezig) geometrisch patroon. De kruising van de doorgaande provinciale wegen, het Y-vormig wegenstelsel met de ringweg en het rechthoekig verkavelingspatroon van het buitengebied, zorgden tezamen voor een heldere en sterke stedenbouwkundige opzet.

Het rechthoekig verkavelingspatroon c.q. het rechthoekige grid van het landelijke (agrarische) gebied rond de bebouwde kom van Ysselsteyn is een duidelijk voorbeeld van de planmatige wijze van het in cultuur brengen van dit soort jonge peelontginningen. De meeste (agrarische) bedrijven en - bebouwing zijn gevestigd en gebouwd langs de openbare wegen. Het projectgebied is onderdeel van het agrarisch productielandschap zoals dat ten oosten, zuiden en westen om Ysselsteyn ligt.

In functionele kent het projectgebied een agrarische functie. Voor het overige komen in de omgeving agrarische bedrijven, een recreatiebedrijf met horeca (cafetaria) en bos en natuur voor.

3.3 Projectbeschrijving

3.3.1 Jera on Air

Jera On Air is het grootste muziekfestival voor de Punk, Hardcore en Metalcore liefhebbers in Nederland. Het festival trekt liefhebbers van deze muziek uit voornamelijk Nederland, België en Duitsland, maar zelfs ook uit andere delen van de wereld.

Dit festival werd tot 2019 georganiseerd aan de **Agrobaan 15** te Ysselsteyn en daarvoor werd het festival georganiseerd op het grasveld voor de Jera zelf. In 2020 en 2021 waren er geen edities in verband met de COVID-19-pandemie. De voormalige festivallocatie aan de Agrobaan in Ysselsteyn is gelegen op een bedrijventerrein. Door de recente bouw van nieuwe bedrijfsgebouwen op dit bedrijventerrein, is er thans te weinig open (onbebouwde) ruimte beschikbaar om het festival (incl. bezoekerscamping) nog langer aan de Agrobaan te kunnen realiseren.

De Stichting beoogt het festival 'Jera on Air' de komende **9 jaar** (d.w.z. de edities 2024 t/m 2032) op een *nieuwe locatie* te organiseren namelijk aan de **Zeilbergseweg ong.** te Ysselsteyn. De nieuwe locatie is een gebied met ruim 21 ha. aan open (onbebouwde) ruimte dat uitstekend bereikbaar is via de N270/N277 en de Zeilbergseweg.

Tijdens de edities 2022 en 2023 van het festival is al gebruik gemaakt van de nieuwe locatie. Daarbij is er geen noemenswaardige verkeers- en parkeeroverlast, geluids- en lichthinder en schade aan natuur en dieren opgetreden. Ook zijn er geen veiligheidsincidenten geweest en is het projectgebied e.o. schoongehouden van afval/rommel e.d. Gelet op deze positieve ervaringen van zowel de Stichting 'Jera On Air' als omwonenden en de gemeente Venray, is besloten om ook de komende 9 jaar 'Jera On Air' op deze nieuwe locatie te organiseren.

Het betreft hier concreet de volgende data:

jaar	editie	data
1	2024	27,28,29,30 juni
2	2025	26,27,28,29 juni
3	2026	25,26,27,28 juni
4	2027	24,25,26,27 juni
5	2028	22,23,24,25 juni
6	2029	28,29,30 juni en 1 juli
7	2030	27,28,29,30 juni
8	2031	26,27,28, 29 juni
9	2032	24,25,26, 27 juni

Jera On Air is een vierdaags muziekfestival dat standaard het laatste weekend van juni georganiseerd wordt en wel op een donderdag (festivaldag 1), vrijdag (festivaldag 2), zaterdag (festivaldag 3) en zondag (festivaldag 4).

Per editie dienen bij de duur van het evenement een opbouwtijd van 2 weken (14 dagen) voor het festival en een afbouwtijd van 1 week (7 dagen) na het festival opgeteld te worden. Gedurende deze periode (opbouwtijd, festival en afbouwtijd) geldt de aangevraagde omgevingsvergunning activiteit; afwijken RO-regels.

Voor de organisatie van deze evenementen zullen ca. 650 vrijwilligers nodig zijn, verdeeld over de diverse dagen/evenementen. Qua bezoekersaantallen gaat de Stichting 'Jera on Air' uit van maximaal 27.000 bezoekers aan het festival. Er wordt uitgegaan van de onderstaande verdeling:

	Publieksprofiel			
aantal aanwezige personen op festivalterrein	festivaldag		aantal over de hele dag	tegelijktijd aanwezig
	1	donderdag	ca.22.000	ca. 22.000
	2	vrijdag	ca. 25.000	ca. 25.000
	3	zaterdag	ca. 27.000	ca. 27.000
	4	zondag	ca. 25.000	ca. 25.000
Aantal aanwezige medewerkers	ca. 650 vrijwilligers			
Zijn er VIPS aanwezig? Zo ja wie?	Ja, artiesten en sponsors			
Worden bezoekers geteld? Zo ja, met welke middel?	Ja, via scansysteem tickets			
Herkomst bezoekers/deelnemers	45% Nederland 20% België 20% Duitsland 15% overig			
Leeftijdsgroepen bezoekers	15-35 jaar			
Aard doelgroep	Punk, Hardcore, Metal			

aantal bezoekers en vrijwilligers Jera on Air 2024 t/m 2032

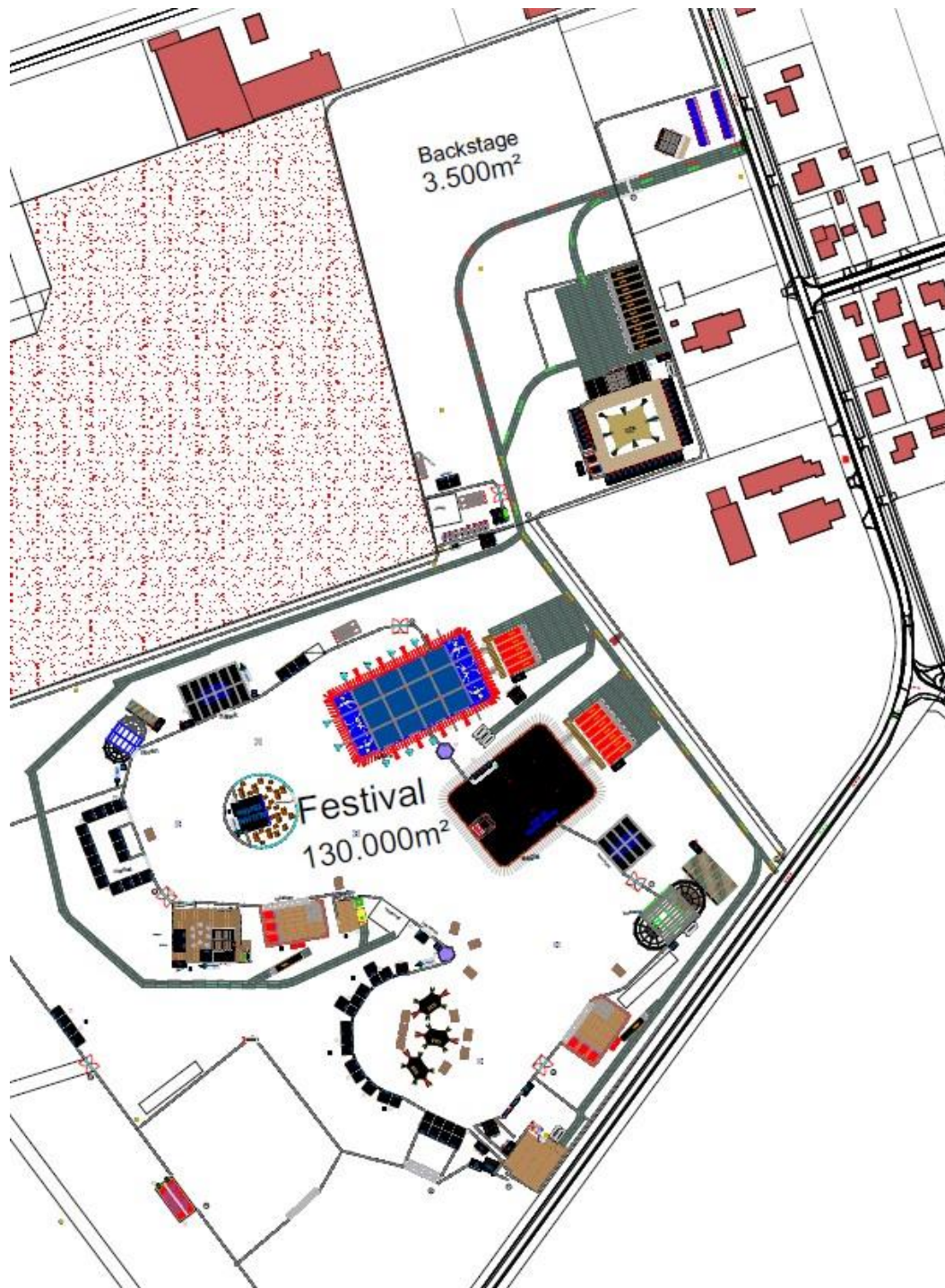
Alle activiteiten vinden plaats op het festivalterrein aan de Zeilbergseweg ong. te Ysselsteyn.

Op de onderstaande afbeeldingen (volgende pagina) wordt de standaard opzet van het festivalterrein aangegeven. Hierop staan onder meer:

- de hoofdingeling van het terrein met
 - het festivalterrein;
 - een campingterrein voor de bezoekers;
 - een kampeerterrin voor de vrijwilligers;
 - een parkeerterrein met Kiss and Ride-strook;
 - een parkeerterrein voor vrijwilligers, vips en artiesten;
- de hoofd in-en uitgang aan de Zeilbergseweg;

en de locatie van:

- alle nooduitgangen;
- drie tenten met podia en 1 bar per tent (Eagle, - Vulture- en Buzzardpodia);
- backstage-area voor de artiesten/bands/vips;
- een speciale biertent met bar en podium (Punkbrockbar);
- een tent met dj-stage (Raven);
- een reuzenrad;
- een festivalmarkt met merchandise, muziek, kleding, kapper, tattoo, piercing;
- de EHBO-tent;
- een merchandise-tent;
- een foodcourt met diverse eetkramen;
- toiletten en urinoirs.



indeling festivalterrein en backstage-gebied

Gezondheid, hygiëne en afvalinzameling

Voor wat betreft drinkwatervoorzieningen en douches geldt dat bij iedere toiletunit meerdere drinkwatervoorzieningen aanwezig zijn. Op de bezoekerscamping zijn er 40 douches. Deze voorzieningen met bijbehorend leidingwerk zal worden aangelegd door een terzake deskundige installateur (van Zeeland Watertechniek uit Deurne). Watervernevelende voorzieningen, zoals fontein of sproei-installaties o.i.d., zijn niet aanwezig.

Qua toiletvoorzieningen zullen er – bij het maximale aantal bezoekers (27.000) - 224 toiletten en plaskruizen en plasgoten aanwezig zijn op het festivalterrein. Backstage zullen er 40 toiletten zijn.

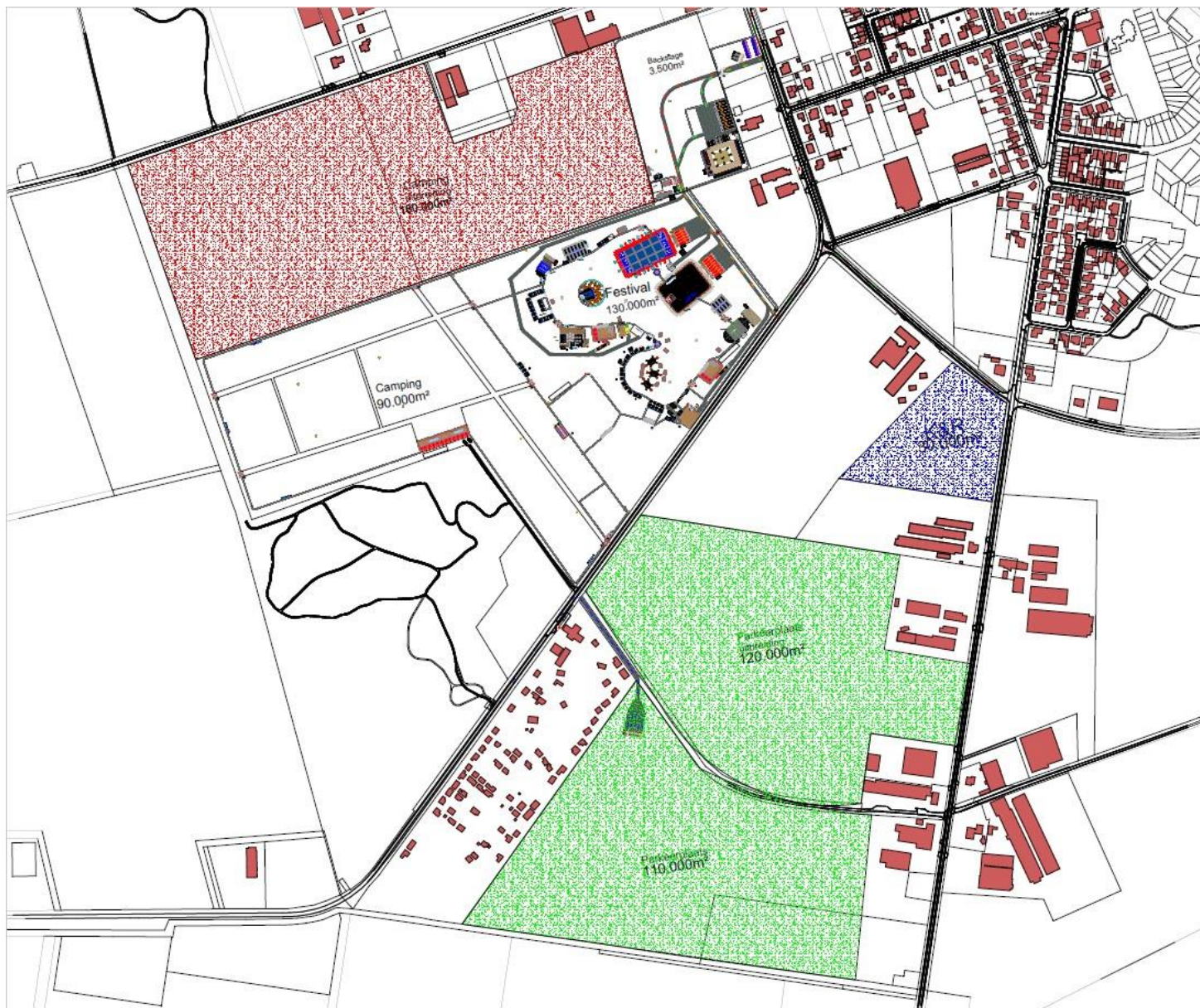
Bij het maximaal aantal bezoekers op de camping (maximaal 20.000) zullen er 224 toiletten en 60 douches op de camping zijn. Er zullen 2 invalidetoiletten aanwezig zijn op de camping en 2 op het festivalterrein.

Er zijn 2 tatoeëerders (1 op het festivalterrein en 1 backstage). Zij hebben contact met de GGD i.v.m. het voldoen aan alle geldende gezondheids- c.q. hygiënemaatregelen rondom het zetten van tatoeages.

Over het hele festival-, camping- en parkeerterrein verspreid zijn afvalbakken aanwezig die dagelijks geleegd worden.

Bezoekerscamping

Op de (bezoekers)camping is nu ruimte voor ca. 9500 bezoekers en in de toekomst kan dat – op de uitgebreide camping – groeien naar maximaal 20.000 bezoekers om ter plaatse vrij te kamperen voor maximaal 4 nachten. Ter plaatse zijn alleen eigen tenten toegestaan en geen andere kampeermiddelen en voertuigen (zoals toercaravans of campers). Op dit kampeerterrain zijn voldoende toiletten en douchegelegenheden aanwezig (zie boven). Alleen festivalbezoekers met campingticket (en met een polsbandje) kunnen op het campingterrein komen.



festivalterrein met locatie parkeren en bezoekerscamping (maximale opzet edities 2023 t/m 2032)

3.3.3 Veiligheid en calamiteiten

Op grond van artikel 2:25 APV gemeente Venray wordt de organisatie van evenementen gereguleerd door een vergunningstelsel. Zonder vergunning van de gemeente mogen (grootschalige) evenementen –d.w.z evenementen met minimaal 1000 bezoekers – niet georganiseerd worden.

De evenementenvergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
- d. de zedelijkheid of gezondheid.

De Stichting 'Jera on Air' zal voor iedere afzonderlijke editie van 'Jera on Air' een **veiligheids-en calamiteitenplan** opstellen. Ook voor de editie 2023 is zo'n veiligheids-en calamiteitenplan inmiddels opgesteld. In dit plan staan alle maatregelen die de organisatie neemt t.b.v. de beveiliging van en op het terrein, brandveiligheid, medische hulpverlening, crowd management, extreem weersituaties en ontruiming. Dit veiligheids-en calamiteitenplan maakt onderdeel uit van de evenementenvergunning die Stichting 'Jera on Air' voor iedere afzonderlijke editie van het festival zal aanvragen.

Voor de volledige inhoud van de te nemen maatregelen voor de edities 2024 t/m 2032 wordt verwezen naar het meest actuele veiligheids-en calamiteitenplan (editie 2023) dat als bijlage 2 bij deze ruimtelijke motivering is gevoegd en hier integraal deel van uitmaakt.

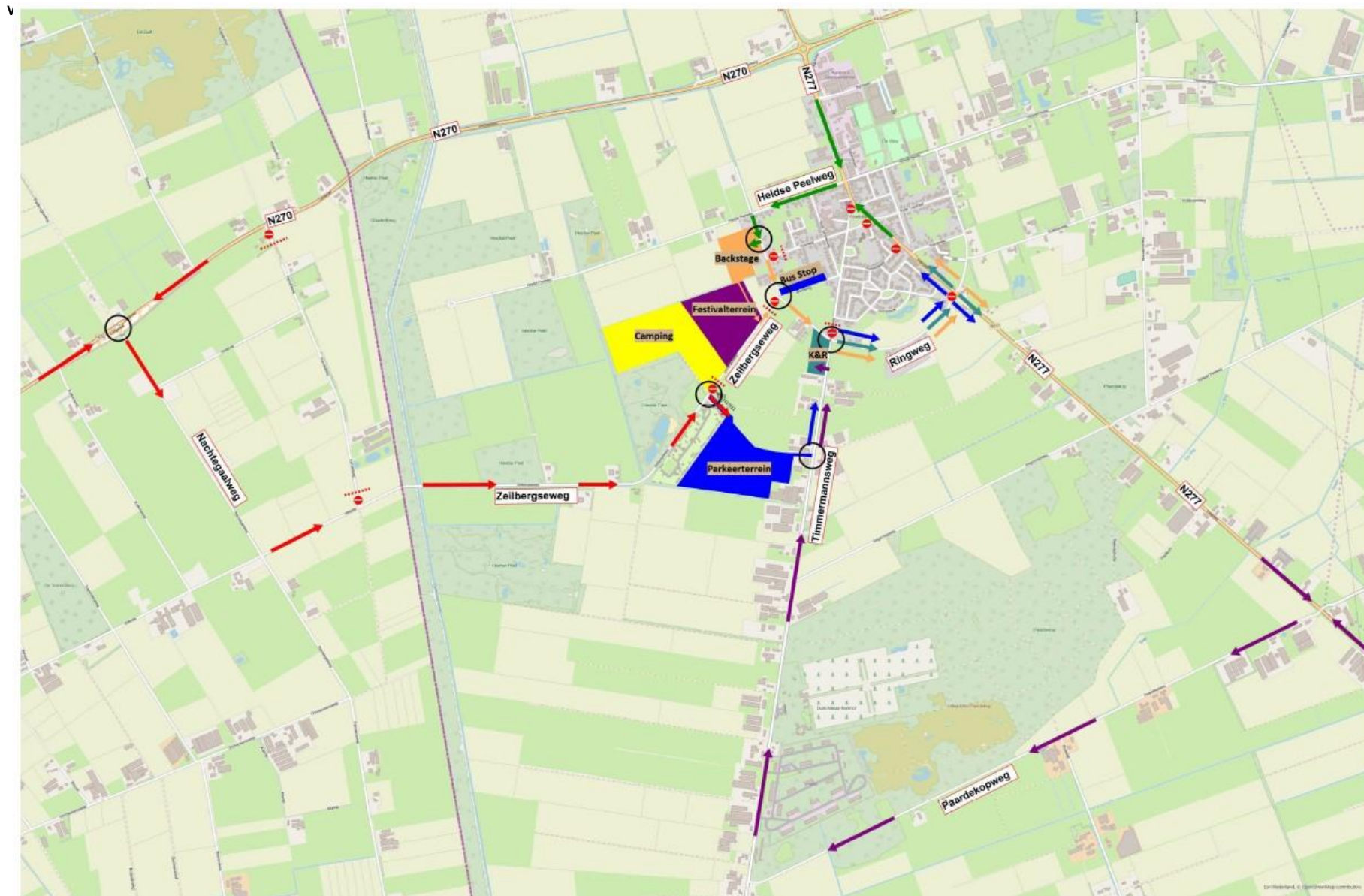
3.3.4 Verkeer en parkeren

De Stichting 'Jera on Air' heeft in het kader van dit project ook de te verwachten verkeersstromen in kaart gebracht.

verkeersstromen (verwachting)	percentage van aantal bezoekers	aantal bezoekers	aantal voertuigen	aantal/locatie parkeergelegenheden
fietsers	8 %	2160	2160	1500 m ² aan fietsenstalling
auto's (hele weekend)	45%	12150	4860	4400 (parkeerplaats I) 4000 parkeerplaatsen (uitbreiding parkeerplaats II)
auto's (dagbezoekers/kiss and ride/taxi)	10%	2700	1080	parkeerplaatsen (zie boven) + K + R strook
Openbaar vervoer/pendelbussen	37%	9990	333	bushalte bij festivalterrein
Totaal	100 %	27000		

verkeersstromen Jera on Air 2024 t/m 2032

De Stichting Jera on Air heeft in het kader van de organisatie van het festival ook een **verkeercirculatieplan** opgesteld. Dit verkeerscirculatieplan bevat de in te stellen routes voor aankomend en vertrekkend verkeer (zowel voor auto's als fietsers), voor backstage verkeer en bij calamiteiten (zoals bereikbaarheid van het terrein voor de hulpdiensten).



In het verkeerscirculatieplan staan alle maatregelen die de organisatie neemt ten behoeve van:

- het begeleiden van de verkeersstromen van en naar het festivalterrein (inclusief het afzetten van straten en wegen en de inzet van verkeersregelaars);
- de realisatie van voldoende parkeergelegenheid voor fietsers en auto's (incl. mindervalideparkeerplaatsen);
- de realisatie van voldoende parkeergelegenheid voor materiaalwagens en bussen;
- het instellen van calamiteitenroutes (i.v.m. de voortdurende bereikbaarheid van zowel de kern Ysselsteyn en het festivalterrein voor alle hulpdiensten);
- opsomming van alle noodzakelijke tijdelijke verkeersmaatregelen (zoals tijdelijke eenrichtingswegen, tijdelijke afsluiting van wegen en tijdelijke parkeerverboden).

Er heeft overleg plaatsgevonden met zowel de provincies Noord-Brabant en Limburg als de gemeenten Venray en Deurne over de verkeersgevolgen van dit project voor de wegen die bij hen in beheer zijn. Al deze instanties zijn akkoord met dit project.

Er is een **bebordingsplan** gemaakt dat naar alle genoemde instanties gestuurd is. Op basis daarvan kunnen zij dan tijdig eventueel tijdelijke verkeersmaatregelen nemen.

Voor de volledige inhoud wordt verwezen naar het verkeerscirculatieplan dat als bijlage 3 bij deze ruimtelijke motivering is gevoegd en hier integraal deel van uit maakt.

Parkeren

Het benodigd aantal parkeerplaatsen wordt normaliter berekend aan de hand van de 'Beleidsnota Parkeernormen Venray'. In deze beleidsnota zijn de parkeerkcijfers van het CROW vertaald naar parkeernormen voor de Gemeente Venray. De normen staan weergegeven in bijlage 3 van de Beleidsnota. In de beleidsnota staan verder de uitgangspunten en toepassingsregels m.b.t. parkeren. Het plangebied valt onder de zone 'Rest bebouwde kom, kerkdorpen en buitengebied'. De 'Beleidsnota Parkeernormen Venray' kent echter geen specifieke parkeerkcijfers voor tijdelijke, kortdurende grootschalige evenementen, zoals Jera on Air.

De vervoerswijze van bezoekers naar grootschalige evenementen varieert. Deze hangt vaak af van de aantrekkingskracht van het evenement (lokaal, regionaal, bovenregionaal of landelijk) en de ligging van het evenemententerrein. Uit CBS-gegevens (2021) blijkt dat de auto veruit het favoriete vervoermiddel is: voor (gemiddeld) 54% van alle dagtochten naar evenementen wordt de auto gebruikt. Vanwege de grote spreiding in type evenementen is geen 'standaard' autobezetting te geven. Indicatief kan voor een 'gemiddeld evenement' een waarde van 2,5 personen per auto aangehouden worden (zakelijke evenementen en beurzen hebben een lagere autobezetting dan reguliere en grotere dagevenementen).

Uitgaande van een festivaldag met het maximaal aantal bezoekers van 27000 betekent dit dat 12150 bezoekers per auto zullen komen. Er dient bij dit bezoekersaanbod uitgegaan te worden van 4860 auto's ($12150:2,5$) en derhalve dus ook van 4860 parkeerplaatsen op eigen terrein. Op de inrichtingstekening van het festivalterrein zijn twee parkeerterreinen opgenomen waar maximaal 8400 auto's kunnen staan. Er is dus meer dan genoeg parkeerterruimte op eigen terrein. Het aantal benodigde parkeerplaatsen zal feitelijk zelfs nog lager zijn omdat hier ook de dagbezoekers en de bezoekers die via Kiss and Ride komen nog verdisconteerd moeten worden. Uit voorgaande edities blijkt dat ca 10% van de bezoekers via Kiss and Ride worden afgezet en opgehaald. Dat betekent dat er op een festivaldag maximaal 2700 mensen via 1080 auto's ($2700:2,5$) worden gehaald en gebracht. Er is dus meer dan voldoende parkeergelegenheid.

Verder komen doorgaans ca.8% van de bezoekers op een festivaldag met de fiets. Dat wil zeggen dat er per festivaldag maximaal 2160 mensen op de fiets verwacht worden. Binnen het festivalterrein kunnen al deze fietsen veilig gestald worden.

Verder bevat deze ruimtelijke motivering een inrichtingstekening waarop de situering en oppervlakte van alle parkeerterreinen en fietsenstallingen staan aangegeven alsmede de reguliere in- en uitgangen en de nooduitgangen van het festivalterrein. Voor de inhoud wordt verwezen naar deze inrichtingstekening die als bijlage 1 bij deze ruimtelijke motivering is gevoegd en hier integraal deel van uitmaakt.

3.3.5 Omgevingsdialoog

De gemeente Venray stelt de voorwaarde dat de toelichting van een bestemmingsplan of de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning een verantwoording moet bevatten dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.

Stichting 'Jera on Air' vindt het contact met de omwonenden rondom het festivalterrein van groot belang. Daarom heeft de Stichting camping de Berkhorst en alle bewoners van de woningen aan de festivalzijde van de Ringweg tussen de Zeilbergseweg en Heidse Peelweg persoonlijk geïnformeerd over het festival. De mensen aan de overzijde van de Ringweg hebben een persoonlijk brief ontvangen voor een inloopavond of keukentafelgesprek. De rest van het dorp is via het dorpsblad op de hoogte gebracht.

Voor de editie 2022 van het festival heeft stichting 'Jera on Air' op 22 maart 2022 een centrale informatie-avond georganiseerd waar leden van de stichting aanwezig waren om (meer) informatie te geven, vragen te beantwoorden en eventuele input van de omwonenden op te halen en mee te nemen in de organisatie van het festival. Daarnaast zijn ook de aanwonenden van de Kanveldweg in de gemeente Deurne aangeschreven omdat zij wellicht hinder kunnen ondervinden van de toestroom van bezoekers via de Nachtengaalweg of in enige mate geluidsoverlast kunnen ervaren. Ook hun is de mogelijkheid geboden tot een keukentafelgesprek of tijdens de opbouwdagen een kijkje te komen nemen op het festivalterrein.

Rondleiding festivalterrein

Op woensdagavond 22-06-2022 (de dag voor het festival 2022) zijn aanwonende uitgenodigd voor een rondleiding over het festivalterrein. Hierop zijn veel positieve reacties ontvangen.

Festivaleditie 2023

Na afloop van het festival in 2022 hebben wederom keukentafelgesprekken plaatsgevonden met direct aanwonenden en grondeigenaren. Naar aanleiding van deze gesprekken zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot de terreininrichting. Zo wordt de backstage toegang een stukje naar het noorden verschoven waarmee deze niet meer gelegen is tussen twee woningen aan de Ringweg. Daarmee wordt meer afstand gecreëerd tussen de woningen en de backstage verkeersstroom.

Ook is de ligging van het parkeerterrein naar het oosten verplaatst. De inkomende verkeersstroom wordt gescheiden van de uitgaande verkeersstroom wat de doorstroming moet bevorderen.

Er zijn zover bekend bij stichting 'Jera on Air' geen overige klachten of knelpunten van andere belanghebbende met betrekking tot de festivaleditie 2022 gemeld.

Continu proces

De Stichting 'Jera on Air' beoogt om de omgeving jaarlijks te betrekken bij de organisatie van iedere afzonderlijke editie van het festival. Dit wordt vorm gegeven door het voeren van evaluatiegesprekken met direct aanwonenden en door de aangrenzende omgeving de mogelijkheid te bieden om naar een buurt-overleg/avond te komen. Dit kan bijvoorbeeld wederom zijn in de vorm van een rondleiding over het festivalterrein.

Een verslag van het omgevingsdialoogproces is als bijlage 4 bij deze ruimtelijke motivering gevoegd.

3.4 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn de huidige staat van het projectgebied en haar omgeving en de belangrijkste ruimtelijke en functionele aspecten beschreven. Verder is het project en het festivalterrein - waarvoor de tijdelijke omgevingsvergunning geldt - beschreven waarbij ook is ingegaan op:

- de veiligheidsorganisatie, EHBO en acties bij calamiteiten;
- de wijze waarop de verkeersstromen worden gereguleerd en de locaties waarop de benodigde parkeerruimte wordt gerealiseerd;
- de wijze waarop omwonenden worden betrokken/geïnformeerd over het project.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan de sectorale aspecten. Per sectoraal aspect zijn aandachtspunten en een toets/afweging weergegeven.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van deze omgevingsvergunning dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het projectgebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Indien sprake is van een gebruikswijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd binnen het projectgebied. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het projectgebied bij elkaar passen.

In casu is er echter sprake van een zeer tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan voor de duur van het evenement, waarbij in de periode van 13 juni 2022 tot en met 3 juli 2022 de agrarische gronden worden gebruikt voor de organisatie van het muziekfestival Jera on Air. Hoewel het een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan betreft waardoor er een bodemgevoelig gebruik wordt toegestaan (m.n. het plaatsen van tenten/podia, gedurende het festival een voortdurende aanwezigheid van een grote groep personen, een bezoekerscamping), is de tijdelijkheid zeer beperkt en beslaat een totale termijn van maximaal drie weken, terwijl het festival zelf maar 4 dagen duurt.

Aangezien de agrarische gronden tot eind 2021 in gebruik zijn geweest voor het telen van bieten, aardappelen, sla, maïs etc. mag ervan uitgegaan worden dat de bodemgesteldheid geschikt is voor het telen van gewassen voor veilige menselijke consumptie. Dit zo zijnde kan tevens geconcludeerd worden dat bij dergelijke agrarische gronden de bodem eveneens die kwaliteiten beschikt dat de nagenoeg voortdurende aanwezigheid van personen gedurende de korte duur van het evenement niet stuit op belemmeringen. Een bodemonderzoek is hierdoor niet noodzakelijk.

4.2.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) beschermt de volgende geluidsgevoelige objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen);
- geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen).

Het evenemententerrein van Jera on Air is geen geluidsgevoelige functie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en behoeft derhalve zelf niet beschermd te worden tegen geluidhinder. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is derhalve niet noodzakelijk.

Voor wat betreft geluidhinder van Jera on Air op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 4.2.5 inzake milieuzonering.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) heeft tot doel het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. Hierbij is het van belang een onderscheid te maken tussen het:

- realiseren van een bron (bijvoorbeeld inrichting of weg);
- realiseren van een nieuwe gevoelige functie.

Bij het realiseren van een nieuwe bron moet in beeld gebracht worden of deze ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, tenzij de ontwikkeling NIBM (Niet In Betekende Mate) is of onder het NSL valt.

Niet in betekende mate (NIBM)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 20 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a. inrichtingen
- b. infrastructuur
- c. kantoorlocaties
- d. woningbouwlocaties

De activiteiten ten behoeve van het organiseren en het houden van Jera on Air betreft geen van bovenstaande categorieën omdat er sprake is van een zeer tijdelijk evenement, niet zijnde een gebouw, inrichting of infrastructuur.

toetsing luchtkwaliteit

Om aan te sluiten bij het Besluit NIBM wordt er een berekening uitgevoerd met de NIBM-tool¹. Met de rekentool wordt het effect van de toename van verkeersbewegingen ten gevolge van het festival inzichtelijk gemaakt. Hierbij wordt rekening gehouden met al het verkeer van en naar het festival. De totale verkeerscijfers zijn aangeleverd door de opdrachtgever. In onderstaande tabel is een overzicht van het aantal verkeersbewegingen opgenomen.

Tabel verkeersgeneratie festival

functie	type verkeer	aantal voertuigen	aantal verkeersbewegingen
bezoekers per auto (incl. dagjesmensen)	licht verkeer	5.500	11.000
bezoekers per pendelbus van OV station	zwaar verkeer	450	900
artiesten	licht verkeer	90	180
nightliners en/of vrachtwagens grote artiesten	zwaar verkeer	35	70
vervoer materiaal kleine artiesten	licht verkeer	68	136
opbouwen en afbreken	zwaar verkeer	200	400
opbouwen en afbreken	licht verkeer	400	800
	totaal	6.743	13.486

¹ bron: website InfoMil, versie 06-04-2021.

Uitgaande van de aangeleverde gegevens genereert het festival in totaal maximaal 13.486 verkeersbewegingen per jaarlijkse editie waarvan 10% zwaar (vracht)verkeer betreft.

Voor de NIBM berekening dient uit te worden gegaan van de weekdaggemiddelde toename van het verkeer. Weekdaggemiddeld zal het festival voor maximaal 36,95 extra verkeersbewegingen zorgen, waarvan 10% zwaar (vracht)verkeer. Deze gegevens zijn ingevoerd in de NIBM-rekentool. In onderstaande tabel zijn de invoergegevens en resultaten van de berekening opgenomen. Er wordt uitgegaan van een worst-case scenario dat wil zeggen er wordt uitgegaan van de maximale verkeersgeneratie die iedere festivaleditie van 2024 tot en met 2032 kan en mag veroorzaken. De eerstvolgende editie van het festival vindt in 2024 plaats, derhalve is dat jaar als rekenjaar gehanteerd omdat er binnen de NIBM-rekentool, maar één rekenjaar ingegeven kan worden.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	36,95
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,06
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

NIBM-tool

Uit de berekeningen blijkt dat de ingevoerde verkeersgeneratie niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. De maximale bijdrages van 0,06 en 0,01 µg/m³ voor respectievelijk NO₂ en PM₁₀ voldoen ruimschoots aan de NIBM grenswaarde van 1,2 µg/m³. Een nader luchtkwaliteitsonderzoek voor het festival is niet noodzakelijk.

Achtergrondbelasting

Om aan te tonen dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de nieuwe festivallocatie acceptabel is en er geen (dreigende) normoverschrijdingen plaatsvinden, is de luchtkwaliteit tevens getoetst aan de grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂. In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijnstof (jaar- en daggemiddelde) van belang. Voor de andere luchtverontreinigende stoffen wordt, met uitzonderingen daargelaten, nergens een overschrijding berekend.

Met behulp van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland² zijn de concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van het festivalterrein verkregen. In onderstaande tabel zijn voor de jaren 2022 en 2030 voor de relevante stoffen de concentraties en de wettelijke grenswaarden weergegeven.

² Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, geraadpleegd op 5-4-2023 via <https://geodata.rivm.nl/gcn/>.

Tabel grenswaarden en concentraties jaren 2022 en 2030

stoffen	grenswaarde	2022	2030
NO ₂ concentratie	40 µg/m ³	11 µg/m ³	9 µg/m ³
PM ₁₀ concentratie	40 µg/m ³	19 µg/m ³	16 µg/m ³
PM _{2,5} concentratie	25 µg/m ³	10 µg/m ³	8 µg/m ³

Conclusie

Uit het onderzoek luchtkwaliteit wordt geconcludeerd dat er met betrekking tot de luchtkwaliteit geen belemmeringen worden voorzien voor de doorgang van het festival in het kader van de luchtkwaliteit. Het festival zal niet in betekende mate bijdragen aan de achteruitgang van de luchtkwaliteit en de concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van het festivalterrein zijn tevens ruim beneden de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

Voor de volledige inhoud van luchtkwaliteitsonderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 5 bij deze ruimtelijke motivering is gevoegd en hier integraal deel vanuit maakt.

4.2.4 Geurhinder

Voor de geurbeoordeling van agrarische bedrijven in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij geldt een specifiek toetsingsregime. Dit toetsingsregime dient andersom ook te worden toegepast bij de RO-beoordeling van mogelijke nieuwe projectlocaties volgens het principe van de omgekeerde werking.

Volgens artikel 1 Wgv is een geurgevoelig object : “ een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder “gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf” wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan (.....) mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf ”.

Het project ziet op een jaarlijkse, tijdelijke afwijking van het vigerende bestemmingsplan voor de duur van het evenement (maximaal 4 dagen per jaar). Doordat het gebruik van de muziektenten, het festivalterrein en de bezoekerscamping voor de op dat moment voortdurende aanwezigheid van een grote groep personen zo beperkt in tijd is, kan worden geconcludeerd dat het project geen betrekking heeft op het bouwen van gebouwen die permanent voor menselijk verblijf of daarmee vergelijkbaar worden gebruikt.

Het aspect geurhinder vanuit veehouderijen vormt derhalve geen belemmering.

4.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Inleiding

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies of gebieden. Om deze milieuzonering hanteerbaar te maken wordt doorgaans gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

Vooruitlopend op de komst van de nieuwe Omgevingswet in 2022 heeft de VNG echter ook een nieuwe publicatie opgesteld ('Rapport Milieuzonering nieuwe stijl' (mei 2019)). De nieuwe Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Het maatschappelijk doel hierbij is 'ruimte voor ontwikkeling en waarborgen voor kwaliteit'. Gelet op dit doel is het logisch dat in de Omgevingswet het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder worden geïntegreerd. Het gemeentelijke omgevingsplan is straks hét instrument waarin deze integratie op lokaal niveau plaatsvindt.

Een belangrijke vraag bij de integratie van ruimte en milieu is hoe om kan worden gegaan met bedrijvigheid. Binnen het programma 'Aan de slag met de Omgevingswet' is hiervoor door de VNG de staalkaart 'bedrijfsmatige activiteiten' voor het omgevingsplan opgesteld. De staalkaart bevat een aantal mogelijkheden voor de wijze van regulering van bedrijfsmatige activiteiten.

De VNG ziet goede kansen om onderdelen van de staalkaart nu al toe te passen. Dit heeft geleid tot de nieuwe publicatie ('Rapport Milieuzonering nieuwe stijl' (mei 2019)); het met een 'milieuzonering nieuwe stijl' reguleren van bedrijven in omgevingsplannen en – vooruitlopend daarop – nu al in bestemmingsplan verbrede reikwijdte in het kader van de Crisis- en herstelwet. Voor de reguliere bestemmingsplannen en buitenplanse omgevingsvergunningen blijft de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' bruikbaar. De nieuwe VNG-publicatie is dan ook een *alternatief* naast de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. In het kader van het onderhavige plan wordt gekozen om de afwegingen rondom milieuzonering te doen plaatsvinden met behulp van de toepassing van de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering (2009)'

De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Het projectgebied maakt verder deel uit van een omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Een evenement als 'Jera On Air' is geen inrichting in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of het Activiteitenbesluit. De grenswaarden die hieruit volgen zijn derhalve niet van toepassing. Voor dergelijke activiteiten is op basis van artikel 2.25 van de APV een vergunning vereist. Ook de richtwaarden uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009), die doorgaans worden gehanteerd in ruimtelijke afwegingen voor (permanente) inrichtingen, worden niet van toepassing geacht.

Invloed milieuhinder vanuit het projectgebied

De gemeente Venray beschikt over een “Regeling Geluid bij horeca, horecagerelateerde festiviteiten en evenementen” (hierna: de Regeling). De Regeling geeft nadere invulling aan het toestaan van hogere grenswaarden. Het toe te staan geluidsniveau in dB(A) moet tijdens handhaving eenvoudig te controleren zijn. Het geluidniveau wordt gemeten op de gevels van woningen en/of ten minste 50 meter afstand tot de geluidbronnen en volgt de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (VROM, 1999). Omdat sprake is van het ‘te meten geluidsniveau’, wordt in de avond- en nachtperiode geen periodetoeslag toegepast, zoals dat bij de bepaling van een etmaalwaarde wel het geval is. Ook wordt de straffactor van 10 dB niet toegepast.

‘Jera On Air’ is een evenement dat niet direct aan een horeca-inrichting is gebonden. Tijdens een regulier evenement mag gedurende ten hoogste 3 opeenvolgende dagen muziek ten gehore worden gebracht. Het toegestane geluidsniveau bedraagt ten hoogste 80 dB(A) en 93 dB(C) ter plaatse van de gevel of op 50 meter afstand tot de geluidsbron indien er binnen die afstand geen woning is gelegen.

Bij uitzonderlijke evenementen zoals kermis en carnaval, maar ook ‘Jera On Air’, wordt een niveau van 85 dB(A) en 98 dB(C) toegestaan. Argument is dat deze evenementen van groot belang zijn voor de gemeente en het maatschappelijk draagvlak hiervoor groter is vanwege het historisch karakter.

De burgemeester en / of het college van burgemeester en wethouders van Venray zijn bevoegd om in uitzonderlijke gevallen en als hiervoor aanleiding is, af te wijken van deze Regeling.

Evaluatie ‘Jera on Air’ 2022

De 28e editie van ‘Jera On Air’ werd in 2022 voor het eerst gehouden op de nieuwe locatie aan de Zeilbergseweg te Ysselsteyn. Vanwege het feit dat het een nieuwe locatie betrof, is voorafgaand aan het festival akoestisch onderzoek uitgevoerd om de te verwachten geluidsbelasting op de omgeving inzichtelijk te maken. In dat onderzoek is destijds een aannname gemaakt van de richtingsafhankelijkheid van de geluidsinstallaties voor elk van de podia, gebaseerd op beschikbare informatie.

Tijdens het festival zijn zowel onbemande als bemande metingen uitgevoerd. Het doel van de metingen was tweeledig. Enerzijds werden de uitgangspunten uit het vooraf uitgevoerd onderzoek gevalideerd, anderzijds werd vastgesteld of de geluidsemisatie aanvaardbaar is te noemen met het oog op de toekomstige edities van het festival (2023 t/m 2032).

Uit dit evaluerende akoestische onderzoek van ‘Jera on Air’ 2022 kan het volgende geconcludeerd worden:

Muziekspectrum

Het gemeten muziekspectrum tijdens het festival is van een minder zwaar kaliber dan het housemuziekspectrum waar in het vooronderzoek van uit is gegaan. Met name de bijdrage van de lagere (en ver dragende) frequenties is lager. Het uit de metingen herleid gemiddeld spectrum kan worden gebruikt in overdrachtsberekeningen voor toekomstige edities.

Onbemande metingen

Zowel het gemeten A-gewogen als C-gewogen geluidsniveau is in vrijwel alle gevallen gelijk aan of lager dan het voorspelde geluidsniveau. Wel wordt geconstateerd dat plaatselijk C-gewogen niveaus van meer dan 93 dB(C) worden gemeten, de grenswaarde uit het gemeentelijk beleid. Dit is echter in lijn met de vooraf te verwachten niveaus.

Richtingsafhankelijkheid

In het vooronderzoek is ervan uitgegaan dat de emissie van een podium in zijwaartse richting 10 dB lager is dan in voorwaartse richting en 20 dB lager in achterwaartse richting. Uit metingen blijkt dat de emissie in elke richting minimaal 15 dB lager is en kan oplopen tot 23 dB.

De bronvermogens en richtingsafhankelijkheid verkregen uit de bemande metingen leiden, wanneer deze worden toegepast in het overdrachtsmodel, tot resultaten die binnen aanvaardbare marges overeenkomen met gemeten waarden in of direct rond de tent.

Natuurnetwerk

Het gemeten 24-uursgemiddelde geluidniveau is 6 tot 8 dB lager dan de vooraf berekende 24-uursgemiddelde waarde. Buiten de festivaltijden is het gemeten. Slechts 5 % van het etmaal wordt een waarde van meer dan 70 dB(A) gemeten op vrijdag en zaterdag of 73 dB(A) op donderdag. Incidenteel worden waarden tot 90 dB(A) gemeten.

De Provincie Limburg heeft laten weten dat het broedsel van zowel sperwer als buizerd ondanks deze geluidsniveaus succesvol is grootgebracht en uitgevlogen.

Voor de volledige inhoud van het evaluerende akoestische onderzoek van 'Jera on Air' 2022 wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 6 bij deze ruimtelijke motivering is gevoegd en hier integraal deel vanuit maakt.

Conclusie

Er is voor de editie 2023 een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsdruk vanwege het houden van 'Jera on Air' (inclusief de op- en afbouwwerkzaamheden) op de omgeving. De geluidsbelasting op de omgeving tijdens het festival wordt getoetst aan de Regeling Geluid bij horeca, horecagerelateerde festiviteiten en evenementen van de gemeente Venray. De berekende geluidsbelasting ter plaatse van woningen bedraagt ten hoogste 73 dB(A) en 89 dB(C) en voldoet aan de grenswaarden uit het gemeentelijk beleid. In totaal 18 woningen kunnen op enig moment een geluidsbelasting van meer dan 70 dB(A) ondervinden, 9 woningen kunnen een geluidsbelasting van meer dan 85 dB(C) ondervinden. De meeste woningen in de kern Ysselsteyn ondervinden een geluidsbelasting van (ten hoogste) 60 dB(A) of minder.

Op het naastgelegen Natuurnetwerk kan gedurende het festival een geluidsbelasting van meer dan 75 dB(A) optreden.

Tijdens het festival zullen geluidsmetingen worden uitgevoerd. Deze metingen dienen enerzijds om de prognose zoals beschreven in dit rapport in de praktijk te toetsen, anderzijds om direct ter plaatse te kunnen bijsturen waar nodig en ook de edities in volgende jaren in goede banen te kunnen leiden.

Voor de volledige inhoud van het akoestisch onderzoek industrielawaai wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 7 bij deze ruimtelijke motivering is gevoegd en hier integraal deel vanuit maakt.

4.2.6 Externe veiligheid

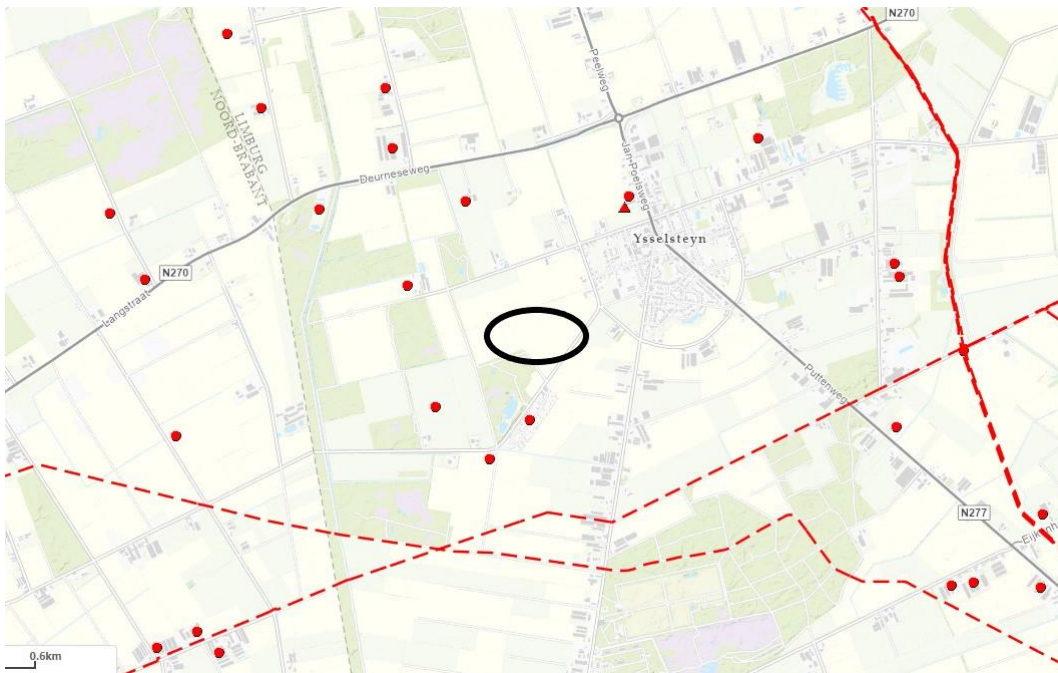
Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico (PR)** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico (GR)**. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat kwetsbare objecten buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risico-contour ook, maar daar geldt de contour alleen als richtwaarde.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied (1 % letaliteitgrens) gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

Volgens de Risicokaart Limburg zijn er binnen een straal van meer dan 250 meter om het projectgebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is gelegen aan de Zeilbergseweg 3 in Ysselsteyn (bovengrondse propaantank van 3000 ltr) met een PR 10^{-6} contour van 20 meter. Het projectgebied ligt op ca. 270 meter van deze inrichting.



plangebied (zwart omcirkeld) en risicovolle inrichtingen in de omgeving

De dichtstbijzijnde wegen waarover (incidenteel) vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn de **N270 (Deurneseweg)** en de **N277 (Puttenweg-Jan Poelsweg)**. De N270 en N277 zijn niet opgenomen in het Basisnet. Volgens de Risicokaart Limburg geldt voor beide wegen – in ieder geval ter hoogte van het projectgebied - geen plaatsgebonden risicocontour (PR-contour $10^{-6}/\text{jr} = 0$ meter). Het projectgebied ligt op ca. 950 meter van de N270 en op ca. 580 meter van de N277.

Overeenkomstig het Bevt (artikel 8, lid 1) en de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART (paragraaf 2.1)) hoeven geen beperkingen aan het ruimtegebruik van een plan/project te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Indien de risicobron op meer dan 200 meter afstand van het plan-of projectgebied is gelegen, hoeft geen berekening plaats te vinden van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren en de (toename van) de hoogte van het groepsrisico.

Een (beperkte) verantwoordingsplicht voor de hoogte van het groepsrisico is *wel* aan de orde indien een plan-of projectgebied zich bevindt binnen het *invloedsgebied* van een risicobron. Het invloedsgebied wordt bepaald door de 1% letaliteitsafstand van bepaalde stofcategorieën die getransporteerd worden. In de HART zijn per stofcategorie en per modaliteit vaste afstanden opgenomen voor de begrenzing van het invloedsgebied.

Op basis van de rapportage 'Toekomstverkenningen Vervoer Gevaarlijke Stoffen over de Weg' kan een doorkijk gemaakt worden voor transporten van bepaalde gevaarlijke stoffen over A-en N-wegen in 2030. De doorkijk is bepaald met behulp van het Global Economy scenario. Hierbij worden aan de reeds bestaande tellingen bepaalde groeifactoren toegekend. Hieruit blijkt dat ter plaatse van de N270 en N277 nu en in 2030 voornamelijk en incidenteel 4 soorten gevaarlijke stoffen worden vervoerd, namelijk LF1 en LF2-stoffen ((zeer)brandbare vloeistoffen), LT2 (zeer toxische vloeistoffen) en GF3-stoffen (brandbare gassen/ LPG en propaan).

Voor de stofcategorieën LF1 en LF2 geldt een invloedsgebied van maximaal 45 meter, voor de stofcategorieën LT2 en GF3 bedraagt het invloedsgebied maximaal 880 meter resp. 355 meter. De gemeente Venray echter hanteert als maximum afstand van het invloedsgebied in dergelijke situaties de afstand behorend bij GF3-stoffen (maximaal 355 meter). Het projectgebied ligt – zowel wat betreft de afstand tot de N270 als die tot de N277- ruim buiten dit invloedsgebied. Een (beperkte) groepsrisicoverantwoordelijkheid is niet noodzakelijk.

Buisleidingen

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

In onderhavige situatie ligt de dichtstbij gelegen buisleiding op 870 meter afstand van het projectgebied. Het betreft hier een hogedruk aardgasleiding (Z-541-16 (4000 kPa werkdruk)). De PR-contour 10^{-6} /jr ligt binnen de reguliere belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijde vanuit het hart van de leiding.

Om inzicht te krijgen in de bandbreedte van het invloedsgebied van de buisleidingen is het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen-Handreiking voor opstellers van bestemmingsplannen* (geactualiseerde versie 2016) geraadpleegd, waarin uit tabel 5.1 '1%-letaliteitsgrens bij hogedruk aardgastransportleidingen' blijkt dat voor buisleidingen als de bovenstaande de 1%-letaliteitsafstand 95 meter bedraagt.

Hieruit volgt dat buisleidingen geen beperkingen opleggen aan dit project; de berekening van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren of de (toename van) de hoogte van het groepsrisico evenals een verantwoording is niet aan de orde.

Hoogspanningsleidingen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het projectgebied liggen die van invloed zijn op het plan.

4.2.7 Milieueffectrapportage

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd.

Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden -aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling.

In een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt dan getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een informele m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.beoordeling noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Richtlijn 2014/52/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten

Ten behoeve van dit project is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c jo. artikel 2.23 Wabo) ingediend. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo, kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen, met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Op basis van de lijst met kruimelgevallen (Bijlage II, artikel 4, lid 11, Bor), is vergunningverlening voor ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van artikel 4, voor een termijn van ten hoogste tien jaar mogelijk.

Een m.e.r of m.e.r-beoordeling is **niet** noodzakelijk indien er sprake is van een omgevingsvergunningverlening op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, **onder 2°** van de Wabo (kruimelgeval). De verplichtingen uit het Besluit milieueffectrapportage zijn namelijk – kort gezegd – met name van toepassing op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, **onder 3°** van de Wabo (zie bijlage onderdeel A, onder 1 Besluit milieueffectrapportage).

Om deze reden stelt Bijlage II, artikel 5 lid 6 Bor dat artikel 4, onderdeel 11 niet van toepassing is op een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Er dient derhalve getoetst te worden of het onderhavige project onder deze onderdelen valt.

Toetsing

Het aan de orde zijnde project – namelijk een grootschalig, kortdurend (4 dagen per jaar) cultureel evenement (muziekfestival) – vormt geen activiteit die genoemd wordt in onderdeel C en/of D van het Besluit milieueffectrapportage. Hierdoor is de uitzondering uit bijlage II, artikel 5 lid 6 Bor – die stelt dat artikel 4, onderdeel 11 niet van toepassing is op een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage – niet van toepassing en is omgevingsvergunningverlening op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, **onder 2°** van de Wabo (kruimelgeval) gewoon mogelijk.

4.3 Waterparagraaf

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water; dat is de kern van het waterbeleid voor de 21e eeuw. Een van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is het watertoetsproces. Het watertoetsproces moet ervoor zorgen dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

Het waterschapsbeleid ten aanzien van waterbeheer heeft het Waterschap Limburg onder meer vastgelegd in het 'Waterbeheerplan 2016 – 2021' en 'Toetsingspunten waterparagraaf in de toelichting van bestemmingsplannen of ruimtelijke onderbouwingen'. Belangrijke uitgangspunten zijn het streven naar een goede waterkwaliteit, het tegengaan van verdroging, het afkoppelen van hemelwater van de riolering en het bevorderen van infiltratie van water in de bodem

Het afvoerend verhard oppervlak binnen het plangebied verandert niet als gevolg van dit project. Het projectgebied is geheel onbebouwd en onverhard. Het houden van een grootschalig, maar kortdurend (3 dagen) muziekfestival, op de wijze zoals omschreven in paragraaf 3.3 van deze ruimtelijke motivering, brengt daar geen verandering in. Het project behelst geen realisatie van bebouwing, wegen, erf- of overige verhardingen.

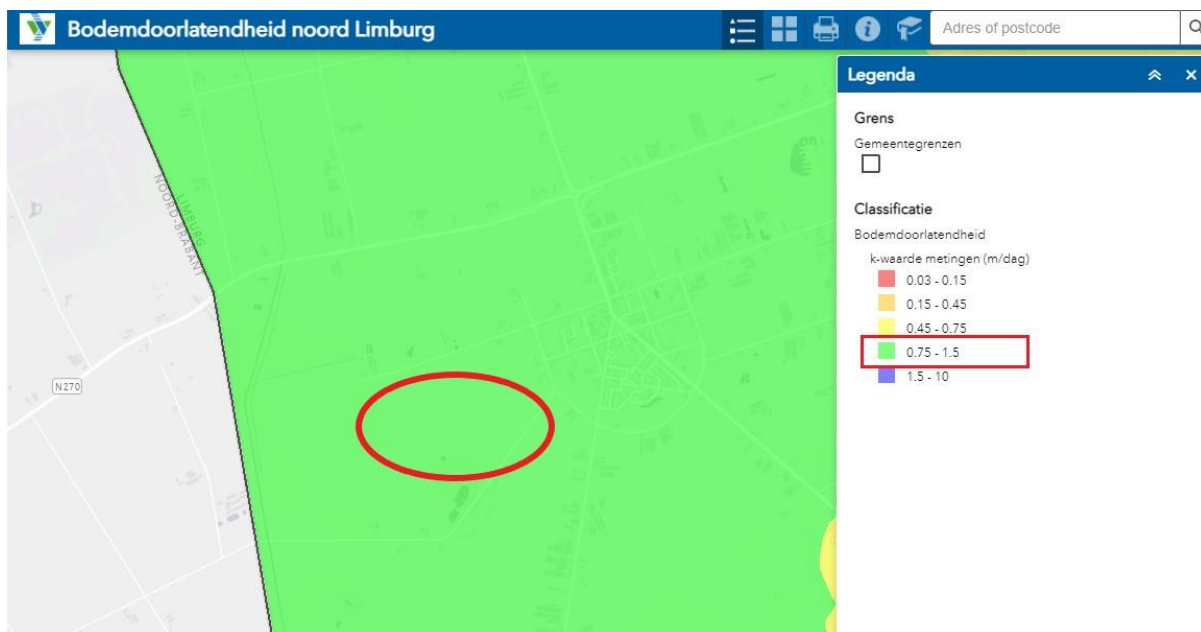
Op het festivalterrein worden tijdelijk 30 à 35 tenten (in allerlei formaten) neergezet met een totale oppervlakte van ca. 9000 m². Ook worden er ca. 260 rijplaten (= 6120 m²) neergelegd ten behoeve van de bereikbaarheid van het festivalterrein en de parkeerplaats voor auto's en fietsers voor bezoekers, voor het laden en lossen (waaronder ook de vrachtauto's voor de muziekbands).

Regenwater kan vanaf de tenten en de rijplaten afvloeien en ter plaatse van het festivalterrein infiltreren, zoals dat nu ter plaatse ook gebeurt. Het project is derhalve hydrologisch neutraal.

geohydrologie

Er is geen informatie aanwezig over de feitelijke K-waarden van het projectgebied zelf. De K-waarden (geeft de mate van infiltratiegeschiktheid aan) van het projectgebied e.o. wordt – op basis van informatie uit de bodemdoorlatendheidskaarten van het waterschap Limburg - geschat op **0,75 - 1,5 m/dag**.

Het agrarisch gebied waarop Jera on Air moet plaatsvinden, staat bij hevige regenbuien feitelijk ook nooit blank.



Onderstaande tabel geeft de classificatie van de waterdoorlatendheid van bodemlagen weer:

K-waarde (m/dag)	Classificatie (*A)
< 0,1	slecht doorlatend
0,1-0,5	matig doorlatend
0,5-1,0	vrij goed doorlatend
1,0-10	goed doorlatend
> 10	zeer goed doorlatend
(*A)	Classificatie k-waarde (m/d) (bron: Cultuurtechnisch Vademecum, 2000)

De onderhavige gronden zijn derhalve 'vrij goed doorlatend' tot 'goed doorlatend' en zijn daarmee prima geschikt voor hemelwaterinfiltratie.

Oppervlaktewater en beschermingszone

Oppervlaktewater en waterlopen zijn binnen het projectgebied niet aanwezig. Wel ligt er ten westen van het projectgebied een primaire watergang ('Peelzicht') die is opgenomen op de legger van het waterschap Limburg. Het projectgebied wordt buiten de beschermingszone langs deze waterloop gerealiseerd en hemelwater wordt hier ook niet op geloosd.

De bestaande verwerking van het hemelwater ter plaatse van het projectgebied verandert niet als gevolg van het kortdurende tijdelijke muziekfestival. Het regenwater infiltreert deels ter plaatse en vloeit deels ook af naar de reguliere zaksloten ten noorden en ten zuiden (langs de Zeilbergseweg) van het festivalterrein.

Het afvalwater (vanuit keukens, toiletten, douches) wordt opgevangen in afgesloten containers en wordt afgevoerd. Afvalwater zal nimmer in de bodem of op de zaksloten worden geloosd.

4.4 Verstoringsgebieden

Het projectgebied bevindt zich niet binnen een straalpad van telecomvoorzieningen. Het projectgebied ligt buiten de direct gangbare aanvlieg- en opstijgroutes van militaire – en civiele luchtvaartterreinen. Het projectgebied ligt tevens buiten het laagvlieggebied rond vliegbasis De Peel. Wel ligt het projectgebied in het radarverstoringgebied dat hoort bij de radar die staat op vliegbasis Volkel. Objecten hoger dan 65 meter boven NAP binnen een straal van 28 km van het radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en zijn derhalve in beginsel niet toegestaan.

Het projectgebied vormt met de maximaal te realiseren hoogten van de tenten (maximaal 10 meter) en het reuzenrad (38 meter) geen enkele belemmering voor het veilig afwikkelen van het militaire vliegverkeer.

4.5 Natuurbescherming

4.5.1 Natuur en landschap

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland en zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het projectgebied omvat geen landschapselementen of bomen met een beschermde status. Er is geen sprake van lichtvervuiling of het inbrengen van vervuיל water in de bodem en het grondwater. Tevens worden er geen bomen gekapt.

Ook voor plannen *buiten* Natura 2000-gebieden die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied moet alvorens het plan wordt vastgesteld een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen, tenzij de gevolgen kunnen worden uitgesloten.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000 gebied (Deurnsche Peel & Mariapeel) bevindt zich op een afstand van ca. 2,4 km van het projectgebied.



ligging Natura 2000-gebied tov projectgebied (rood omcirkeld)

Verstorende effecten van het tijdelijke Jera on Air festival op dit natuurgebied zijn redelijkerwijs niet te verwachten, omdat er geen oppervlakteverlies of verontreiniging plaatsvindt, geen mechanische effecten zijn en geen sprake is van verstoring door licht en (op deze ruimte afstand) geluid. Ook een significante optische verstoring is niet voorstelbaar.

4.5.2 Stikstof

De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. In zowel de Habitat- als de Vogelrichtlijn zijn de gebieden opgenomen welke als Natura 2000-gebied worden aangemerkt. Ten behoeve van de instandhouding van de natuurgebieden dienen negatieve effecten te worden uitgesloten, waardoor onder andere onderzoek plaats dient te vinden naar de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Na de uitspraak van de Raad van State (d.d. 29 mei 2019) mag het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis voor toestemming voor activiteiten die stikstof uitstoten worden gebruikt. Daarom moet per activiteit duidelijk worden gemaakt dat beschermde natuurgebieden daardoor niet worden aangetast. Het beoogde project mag geen negatieve effecten veroorzaken op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Het project *kan* leiden tot verhoogde emissie van stikstof. In deze rapportage wordt een analyse uitgevoerd van de hierdoor veroorzaakte extra depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Het projectgebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de 'Deurnsche Peel & Mariapeel' op ca. 2,4 km en de 'Boschhuizerbergen' op ca. 10 km.

Berekening

Voor de berekening van de planbijdrage voor de depositie van NOx en NH3 in Natura 2000-gebieden is gebruik gemaakt van de AERIUS CALCULATOR (versie 2022).

Aanleg-en gebruiksfase

Ten behoeve van de **op- en afbouw** van het festivalterrein zullen er diverse vervoersbewegingen plaatsvinden van en naar het projectgebied en is er sprake van een stationaire belasting van de voertuigen op de locatie. Het betreft zowel licht verkeer, middel zwaar vrachtverkeer als zwaar vrachtverkeer. De relevante emissies tijdens het festival vinden plaats door de verkeersbewegingen van en naar het plan en het brandstofverbruik van aggregaten, generators en heftrucks. In het bij deze ruimtelijke motivering gevoegde stikstofonderzoek en –berekening met AERIUS-calculator zijn deze emissieschattingen en vervoersbewegingen aangegeven en uitgewerkt.

Conclusie

Uit de in de bijlage opgenomen AERIUS berekening blijkt dat de rekenresultaten bij de gebruiksfase niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Uit de in de bijlage opgenomen AERIUS berekening voor de realisatiefase blijkt ook dat rekenresultaten niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000 gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

Aangezien significante negatieve gevolgen zijn uitgesloten, is een passende beoordeling niet nodig en geldt er geen vergunningsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Voor de volledige inhoud van het stikstofonderzoek en –berekening met AERIUS-calculator wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 8 integraal onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke motivering.

4.5.3 Flora en fauna

In verband met het project is ten behoeve van de festivaleditie 2022 al een **quicksan Wet natuurbescherming** uitgevoerd ter plaatse van het projectgebied. De quickscan Wet natuurbescherming is uitgevoerd en heeft tot doel om in te schatten of er binnen het projectgebied e.o. planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen jaarlijkse muziekfestivals.

De aanwezigheid van geschikt habitat binnen het projectgebied voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in onderstaande tabel. In de tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten.

In de tabel is weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Tabel *Overzicht geschiktheid onderzoekslocatie voor soortgroepen en te nemen vervolgstappen*

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
Broedvogels	algemeen	ja	mogelijk	ja	mogelijk	nader onderzoek doen over de effecten van het festival op algemene broedvogels en categorie 4 broedvogels
	jaarrond beschermd	ja	mogelijk	ja	mogelijk	nader onderzoek doen over de effecten van het festival op het forse nest welke mogelijk van een roofvogel afkomstig is
Vleermuizen	verblijfplaatsen	nee	nee	nee	nee	-
	foerageergebied	minimaal	nee	nee	nee	-
	vliegroutes	ja	nee*	nee*	nee*	*mits de bomenrij ten westen en de boschage ten zuidwesten onverlicht blijft
Grondgebonden zoogdieren		ja	mogelijk	nee	nee	vanwege slechts tijdelijke verstoring van algemene soorten is overtreding van de Wet natuurbescherming niet aan de orde.
Amfibieën		minimaal	mogelijk	nee	nee	vanwege slechts tijdelijke verstoring van algemene soorten is overtreding van de Wet natuurbescherming niet aan de orde.
Reptielen		nee	nee	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van een zeer incidenteel zwerfende levendbarende hagedis
Vissen		nee	nee	nee	nee	-
Libellen en vlinders		nee	nee	nee	nee	-
Overige ongewervelden		nee	nee	nee	nee	-
Vaatplanten		nee	nee	nee	nee	-
Gebiedsbescherming		Gebied aanwezig	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Vergunningplicht	
Natura 2000		1,9 km	mogelijk	ja	mogelijk	Onderzoek stikstofdepositie op het moment van schrijven in uitvoering
Natuurnetwerk Nederland		Op locatie en aangrenzend	nee	nee	nee	Natuurwaarden worden niet aangetast
Houtopstanden		n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	-

* Wijzigingen in het planvoornemen kunnen van invloed zijn op de uitkomst van het onderzoek.

In het kader van een aangetroffen fors nest, categorie 4 broedvogels en algemene broedvogels wordt geadviseerd aanvullend onderzoek te doen naar de effecten van het festival op broedvogels. Aan de hand van deze aanvullende informatie kan de mate van verstoring worden bepaald en kan worden geconcludeerd of de nesten hun functie zouden verliezen en/of de functionaliteit van het leefgebied in het geding komt.

Aangaande vliegroutes van vleermuizen kan overtreding van de Wet natuurbescherming worden voorkomen door geen additionele (bouw)verlichting toe te passen richting de bomenrij ten westen en de bosschage ten zuidwesten van de onderzoekslocatie tijdens de bouwfase en de gebruiksfase.

Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient er rekening mee gehouden te worden dat de eventueel aanwezige algemene soorten en een zwerfende levendbarende hagedis de kans hebben om veilig weg te komen. Voor enkele soorten kan enige tijdelijke verstoring optreden. Dit zal echter geen effect hebben op de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen en op hun functionele leefomgeving.

Overtredingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn wegens het ontbreken van geschikt habitat/ verblijfsmogelijkheden, op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezigheid van voldoende alternatieven en gezien de aard van de ingreep in dit geval niet aan de orde.

In het kader van Natura 2000-gebieden is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd. Negatieve effecten op gebieden behorende tot het Natuurnetwerk Limburg of beschermde houtopstanden kunnen worden uitgesloten.

Voor de volledige inhoud van de quickscan Wet natuurbescherming wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 9 integraal onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke motivering.

Nader onderzoek nest

Er is verder in 2022 **nader ecologisch onderzoek** verricht naar het aangetroffen forse nest. Hierbij is het volgende geconcludeerd:

“De betreffende bosschage is eigendom van en in beheer van Staatsbosbeheer. Contact met gemeente heeft geen bruikbare gegevens opgeleverd over de status van dit zogenaamde horst en of deze in 2022 in gebruik is genomen door een roofvogel. De horst in kwestie bleek helaas niet bekend te zijn bij de gemeente Venray. Eveneens heeft contact met de provincie Limburg geen uitsluitsel kunnen geven over de eventuele gebruikers van dit horst, en ook hier was de betreffende horst niet bekend. Uit contact met Staatsbosbeheer in midden april 2022 is gebleken dat zij wel kennis hadden van het betreffende horst en dat horst ook door Staatsbosbeheer gemonitord wordt. Op basis van de gegevens die Staatsbosbeheer op dat moment beschikbaar had, bleek er tot op dat moment geen bewoning van de horst in kwestie vastgesteld zijn. Op 18 mei 2022 heeft de heer J. Craenmehr (Boswachter Ecologie bij Staatsbosbeheer Midden Peel) een inspectie uitgevoerd van de betreffende horst. Tijdens deze inspectie is gebleken dat het horst op dit moment niet in gebruik genomen is door een (roof)vogel en in vervallen staat begint te verkeren. Er zijn geen indicaties van nestbouw of andere activiteiten van (roof)vogels aan of nabij de horst waargenomen.

Op dit moment is, met de meest actuele gegevens die Econsultancy op dit moment ter hand gesteld zijn, geen bewoning vastgesteld van de horst in kwestie. Overtreding van de Wet natuurbescherming ten aanzien van vogels met jaarrond beschermde nesten, als gevolg van festival “JOA” is dan ook niet aan de orde. Op basis van fenologiegegevens en gegevens over de broedseizoenen van de vogelsoorten die hier redelijkerwijs te verwachten zijn (boomvalk, buizerd, havik, ransuil, wespendif en torenvalk) is de kans dat er zich op dit moment in het broedseizoen nog een van deze soorten gaat vestigen erg klein. De meest late soorten, boomvalk en wespendif, komen respectievelijk in april en mei terug naar hun territoria, waarbij zeker de laatstgenoemde direct aan de slag zal gaan met het “opknappen” van het nest. Het ontbreken van alle mogelijke sporen die duiden op het herstellen van het nest is in lijn met de eerdere bevindingen van Staatsbosbeheer dat dit nest niet in gebruik is tijdens het broedseizoen van 2022.

Mocht, tegen alle verwachtingen in, tussen het moment van het nader onderzoek en het festival JOA alsnog zich een (roof)vogel op deze horst vestigen zijn er legio mogelijkheden (waarvan een aantal reeds preventief genomen worden vanuit de organisatie van festival JOA) om de eventuele effecten te mitigeren. Hierbij valt de denken aan een aangepaste inrichting van het festivalterrein waarbij de podia welke relatief het dichtst bij de bosschage staan zo gericht zijn dat de geluid- en lichtbelasting op de bosschage minimaal zijn en de gehele bosschage preventief wordt afgezet met bouwhekken om betreding van de bosschage te voorkomen. Deze bouwhekken worden daarnaast voorzien van doeken om te voorkomen dat er visuele verstoring plaats zal vinden. Daarnaast wordt betreding van de bosschage eveneens voorkomen door de aanwezigheid van beveiliging op het terrein welke de aanwezige bezoekers actief ervan zal weerhouden de bouwhekken te passeren om zich de bosschage in te begeven.

Op basis van een onderzoek van Krijgsveld et al. naar de effecten van een festival “Amsterdam Open Air” op broedvogels in 2012 is gebleken dat maatregelen zoals het afschermen van potentieel kwetsbare gebieden middels bouwhekken met doeken effectief zijn om de effecten op broedvogels te mitigeren. In vergelijking met de periode voor het festival ten opzichte van de periode direct na het festival is er geen significant effect waar te nemen op broedvogels. Tijdens het onderzoek van Krijgsveld is zelfs gebleken dat een paar ransuilen met hun nestlocatie op 20 m van een van de podia op “AOA” tijdens de opbouw en afbouw van dit podium nog bij het nest en de jongen (leeftijd 1-2 weken) aanwezig waren. Het festival heeft dan ook niet geleid tot verlies van dit nest. Kijkend naar de resultaten van deze studie, in combinatie met de maatregelen die “JOA” al heeft genomen en de afstand van de podia tot de horst, zijn significant negatieve effecten op het aanwezige horst redelijkerwijs uitgesloten, in het uitzonderlijke geval dat de horst alsnog in gebruik genomen zou worden.”

Voor de volledige inhoud van de memo met het aanvullende onderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 10 integraal onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke motivering.

Situatie ecologie 2023; ecologische inspectie en aanbevelingen

Om een beeld te krijgen van de situatie van beschermde fauna (roofvogels) heeft een ecologisch deskundige in de ochtend van 29 maart 2023 een bezoek gebracht aan het projectgebied waar de festival edities 2023 tot en met 2032 zullen worden georganiseerd. Deze gegevens zijn aangevuld met de gegevens van de boswachter Ecologie van Staatsbosbeheer regio Middenpeel. Uit de gegevens van beide ecologische deskundigen is gebleken dat de bosschage aan de zuidwestzijde van het projectgebied wederom in gebruik genomen zullen gaan worden door zowel buizerd als sperwer. De indicaties die zijn waargenomen wijzen erop dat de buizerd naar alle verwachting wederom zijn horst aan de meest zuidwestzijde van de bosschage in gebruik heeft genomen, gelijk aan de situatie in 2022. Van de sperwer zijn eveneens indicaties aangetroffen dat deze wederom de bosschage in gebruik zal gaan nemen in 2023, echter is de sperwer een soort die elk jaar een nieuw nest bouwt. Het nieuwe nest lijkt op enkele tientallen meters van het nest van 2022 gebouwd te worden.

Conclusie en maatregelen

De eerste signalen van 2023 duiden erop dat beide soorten weer de bosschage zullen betrekken. Met deze bevindingen ligt het niet in de lijn der verwachtingen dat een ander (tweede) paar van een van deze soorten roofvogels, of een andere roofvogel binnen het territorium van sperwer of buizerd getolereerd zal worden. Een ander, nieuwe, broedsel is daarmee met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid binnen deze bosschage uit te sluiten.

De verwachte geluidbelasting voor 2023 tot en met 2032 is vrijwel gelijk aan de gemeten geluidsbelasting van 2022 (allen 24-uursgemiddelden). Het mag dan ook aangenomen worden dat beide soorten geen negatieve effecten zullen ondervinden van de 2023 (en volgende) edities van ‘Jera On Air’, onder de voorwaarde dat de onderstaande maatregelen – die tijdens de festival editie 2022 getroffen zijn en effectief zijn gebleken – ook voor de edities 2023 tot en met 2032 zullen worden toegepast:

- Bij de terreininrichting rekening houden met invloeden van licht, geluid en optische verstoring, waardoor effecten op de bosschage en de horsten worden beperkt;
- Het plaatsen van bouwhekken (hoogte 2m +mv) voorzien van geluiddempend materiaal aan de oost- en noordzijde van de bosschage;
- de parkeergelegenheid dient zo te worden ingericht dat de langparkeerders zo veel mogelijk nabij de bosschage parkeren zodat hier minimale verstoring is door autobewegingen en beweging van personen;

- de camping dient aan de westzijde, gelijk aan 2022, een rustige zone te hebben waardoor effecten van verstoring door campinggasten geminimaliseerd kan worden;
- middels de huisregels, berichtgeving op de aanwezige schermen en doormiddel van het actief aanspreken van de bezoekers door medewerkers van JOA worden bezoekers erop gewezen dat de bosschage onder geen enkele voorwaarde, vanaf welke zijde dan ook, gedurende het festival mag worden betreden.

Voor de volledige inhoud van de ecologische inspectie met aanbevelingen wordt verwezen naar de memo die als bijlage 11 integraal onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke motivering.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op:

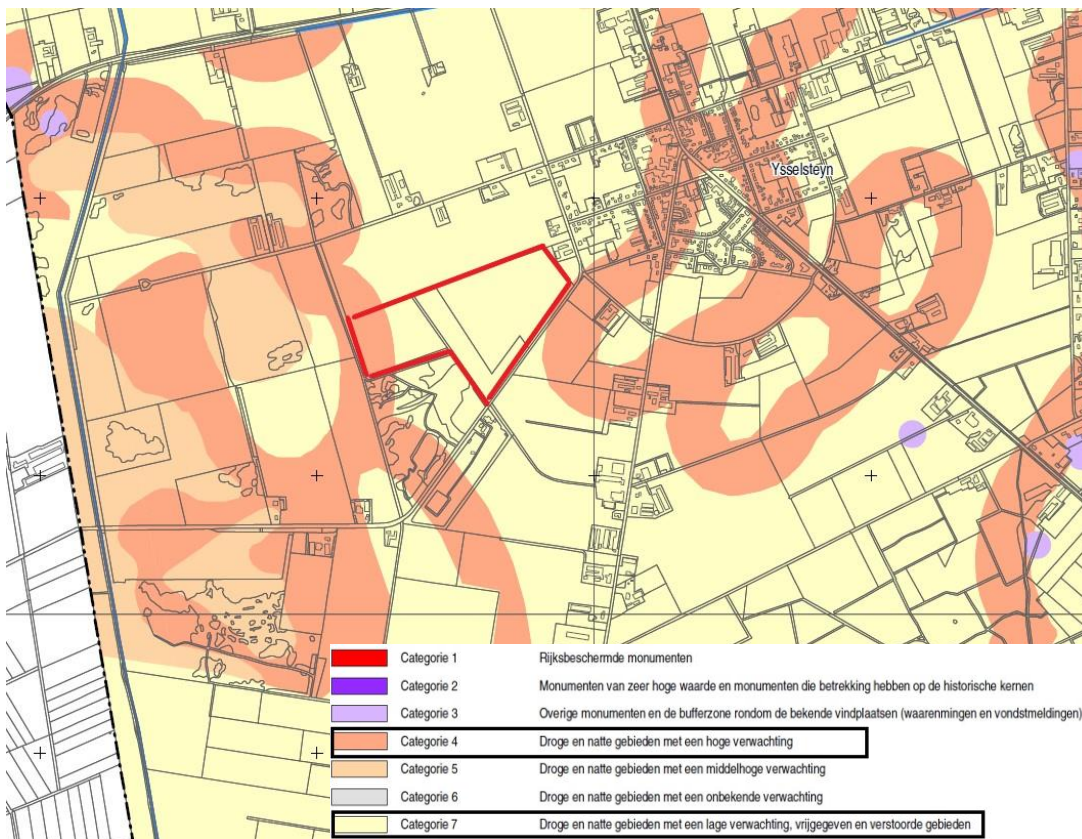
1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw/molenbiotoop);
2. archeologische waarden.

Ad 1.

Binnen het projectgebied zijn geen rijks-of gemeentelijk monumenten aanwezig. Het projectgebied is verder ook niet gelegen binnen een molenbiotoop van een windmolen.

Ad 2.

De gemeente Venray heeft in dit kader, in 2008, dan ook een **archeologische beleidskaart (ABK)** voor haar grondgebied opgesteld (Moonen, B.J. 2008, Begrensd verleden; Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en de cultuurhistorische waardenkaart voor de gemeente Venray (RAAP-Rapport 1482). Vanwege de gemeentelijke herindeling in 2010 heeft de gemeente Venray in 2011 een geactualiseerde ABK voor het gehele (gewijzigde) grondgebied opgesteld. Deze kaart is – samen met archeologische beleidsregels - in 2013 vastgesteld.



archeologische beleidskaart (projectgebied globaal begrensd)

Volgens deze archeologische beleidskaart van de gemeente Venray is het projectgebied voor een klein deel gelegen in een gebied met de status 'droge en natte gebieden met een hoge archeologische verwachting' (categorie 4) en voor het overgrote deel in een gebied met de status 'droge en natte gebieden met een lage archeologische verwachting' (categorie 7). Voor gronden met deze laatste status geen er vanuit archeologisch oogpunt geen belemmeringen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor gronden waarvoor een hoge archeologische verwachting geldt, is archeologisch onderzoek alleen dan noodzakelijk indien er een bodemingreep plaatsvindt van meer dan 50 cm –mv en er vervolgens een oppervlak van meer dan 500 m² verstoord wordt.

Het project heeft betrekking op de plaatsing van diverse tenten (zonder fundering) en een reuzenrad, waarbij de bodem zeker niet dieper dan 50 cm –mv wordt geroerd. Bovendien worden de tenten en het reuzenrad geplaatst op gronden waarvoor een lage archeologische verwachtingswaarde geldt (categorie 7). Op gronden met een hoge archeologische verwachting (categorie 4) is de bezoekersparkeerplaats gepland. Hier vindt in het geheel geen bodemverstoring plaats. Als gevolg hiervan is het niet noodzakelijk om een archeologisch onderzoek uit te voeren.

5. PROCEDURE

5.1 Tijdelijke afwijking bestemmingsplan

In het voorliggende geval is sprake van een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010 Venray' gedurende de onderstaande periodes voor de edities 2024 t/m 2032 van 'Jera On Air':

jaar	editie	data
1	2024	27,28,29,30 juni
2	2025	26,27,28,29 juni
3	2026	25,26,27,28 juni
4	2027	24,25,26,27 juni
5	2028	22,23,24,25 juni
6	2029	28,29,30 juni en 1 juli
7	2030	27,28,29,30 juni
8	2031	26,27,28, 29 juni
9	2032	24,25,26, 27 juni

Jera On Air is een vierdaags muziekfestival dat standaard het laatste weekend van juni georganiseerd wordt en wel op een donderdag (festivaldag 1), vrijdag (festivaldag 2), zaterdag (festivaldag 3) en zondag (festivaldag 4).

Per editie dienen bij de duur van het evenement een opbouwtijd van 2 weken (14 dagen) voor het festival en een afbouwtijd van 1 week (7 dagen) na het festival opgeteld te worden. Gedurende deze periode (opbouwtijd, festival en afbouwtijd) geldt de aangevraagde omgevingsvergunning activiteit; afwijken RO-regels.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo, kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen, met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Op basis van de lijst met kruimelgevallen (Bijlage II, artikel 4, lid 11, Bor), is vergunningverlening voor ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van artikel 4, voor een termijn van ten hoogste tien jaar mogelijk.

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Middels de voorliggende ruimtelijke motivering, is aangetoond dat van strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening geen sprake is.

5.2 Procedure omgevingsvergunning

Voor het project kan de reguliere Wabo-procedure doorlopen worden. Voor de reguliere procedure geldt hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. De aanvullingen die de Wabo geeft op hoofdstuk 4 van de Awb zijn onder andere:

- Het bevoegd gezag stuurt de aanvrager onverwijld een ontvangstbewijs (art. 3.1 lid 2 Wabo).
- Het bevoegd gezag stuurt de aanvrager zo snel mogelijk een bericht over de procedure en rechtsmiddelen (art. 3.1 lid 3 Wabo).
- Het bevoegd gezag geeft kennis van de aanvraag in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze (art. 3.8 Wabo).

- Het bevoegd gezag beslist binnen acht weken (eventueel verlengd met zes weken) na de datum van ontvangst van de aanvraag (art. 3.9 lid 1 en 2 Wabo).
- Het bevoegd gezag doet tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit mededeling van de beschikking. Dit moet op dezelfde manier als de kennisgeving van de aanvraag (art. 3.9 lid 1, onder a, Wabo).
- Bij overschrijding van de beslistermijn, is het besluit van rechtswege verleend ("lex silencio positivo"). In dat geval doet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk mededeling van de verlening van rechtswege. Dit gebeurt op dezelfde manier als de kennisgeving van de aanvraag (art. 3.9 lid 3 en 4 Wabo).

In het kader van deze afwijkingsprocedure onder de reguliere Wabo procedure behoeft formeel geen vooroverleg te worden gevoerd.

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen de omgevingsvergunning. Hiertoe dient binnen zes weken nadat het besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift te worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Tegen de beslissing van het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van het bezwaarschrift kan binnen zes weken na bekendmaking van het besluit op het bezwaar beroep worden ingesteld bij de rechtbank. Tot slot kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zowel tijdens de bezwaarfase als tijdens de beroepsfases (rechtbank en RvS) kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd.

6. AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

De Stichting 'Jera on Air' heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Gelet op het beschreven project betreft het hier een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het **tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan** (artikel 2.1 lid 1 onder c jo. artikel 2.23 Wabo) gedurende de onderstaande periodes voor de edities 2024 t/m 2032 van 'Jera On Air':

jaar	editie	data
1	2024	27,28,29,30 juni
2	2025	26,27,28,29 juni
3	2026	25,26,27,28 juni
4	2027	24,25,26,27 juni
5	2028	22,23,24,25 juni
6	2029	28,29,30 juni en 1 juli
7	2030	27,28,29,30 juni
8	2031	26,27,28, 29 juni
9	2032	24,25,26, 27 juni

Jera On Air is een vierdaags muziekfestival dat standaard het laatste weekend van juni georganiseerd wordt en wel op een donderdag (festivaldag 1), vrijdag (festivaldag 2), zaterdag (festivaldag 3) en zondag (festivaldag 4).

Per editie dienen bij de duur van het evenement een opbouwtijd van 2 weken (14 dagen) voor het festival en een afbouwtijd van 1 week (7 dagen) na het festival opgeteld te worden. Gedurende deze periode (opbouwtijd, festival en afbouwtijd) geldt de aangevraagde omgevingsvergunning activiteit; afwijken RO-regels.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo, kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen, met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Op basis van de lijst met kruimelgevallen (Bijlage II, artikel 4, lid 11, Bor), is vergunningverlening voor ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van artikel 4, voor een termijn van ten hoogste tien jaar mogelijk.

Uit deze ruimtelijke motivering blijkt dat het project niet strijdig is met rijks-, provinciaal – en regionaal ruimtelijk beleid. Het project is wel strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Echter het project is zeer beperkt in tijd en impact op de omgeving, heeft geen permanente negatieve gevolgen in planologische zin en kent een groot maatschappelijk draagvlak: het betreft immers een groot cultureel evenement (muziekfestival) met een internationale uitstraling.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Inrichtingstekening

Bijlage 2: Veiligheids-en calamiteitenplan

Bijlage 3: Verkeerscirculatieplan

Bijlage 4: Eindverslag omgevingsdialoog

Bijlage 5: Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 6: Evaluerend akoestisch onderzoek 'Jera on Air' 2022

Bijlage 7: Akoestisch onderzoek industrielawaai

Bijlage 8: Stikstofonderzoek

Bijlage 9: Ecologisch onderzoek

Bijlage 10: Nader ecologisch onderzoek

Bijlage 11: Ecologische inspectie

Proces Omgevingsdialog

Festivaleditie 2022

In het kader van het omgevingsvergunningstraject heeft stichting Jera on Air een omgevingsdialog uitgevoerd. Op onderstaande afbeelding wordt de aanpak hiervan weergegeven. De blauw omcirkelde woningen aan de Ringweg en de camping aan de Zeilbergseweg zijn persoonlijk benaderd. Met deze aanwonenden heeft een keukentafelgesprek plaatsgevonden. De woningen met rode punt zijn aangeschreven middels een brief waarin de mogelijkheid is geboden om naar onze informatie-/inloopavond (22-03-2022) te komen of ons telefonisch te benaderen voor een keukentafelgesprek. De rest van het dorp is middels een artikel in het lokale weekblad YNB eveneens de mogelijkheid geboden om naar onze informatie-/inloopavond te komen.



Keukentafelgesprekken met direct aanwonenden

De keukentafelgesprekken met direct aanwonenden zijn goed verlopen. Omdat de evenementenvergunning al eerder was gepubliceerd dan de bedoeling was, waren de omwonende al op de hoogte van de beoogde nieuwe festivallocatie. Een algemene noot die we daardoor te horen kregen was dat het niet netjes gevonden werd dat er eerst iets gepubliceerd wordt en vervolgens met de omwonenden wordt gesproken. Stichting Jera on Air beaamt dat dit anders had moeten. Tijdens de keukentafelgesprekken zijn wel een aantal zorgen/zaken naar voren gekomen waar we gezamenlijk een oplossing voor proberen te vinden. Dit zijn puntsgewijs:

- Afscherming bezoekersverkeer bij parkeerplekken camping ;
- Ontheffing voor eigenaren, werknemers en bezoekers van Camping de Berkhorst om tegen de richting in te mogen rijden tijdens de festivaldagen;
- Verlichting op het punt waar auto's af moeten slaan richting parkeerterrein;
- Verkeersregelaars op het punt waar auto's af moeten slaan richting parkeerterrein die tevens voorkomen dat op het terrein van camping de Berkhorst wordt geparkeerd;
- Snelheidsbeperking op de Zeilbergseweg;
- Beveiliging overdag en in de avonduren zodat er geen gespuis richting Camping de Berkhorst komt.
- Mogelijkheid onderzoeken voor de toekomst om de kavel tussen de twee woningen aan de Ringweg niet vol te bouwen (voor de eerste editie nog geen probleem).
- Voorkomen dat ongewenste gasten bij de woningen aan de Ringweg kunnen komen.

Er is en blijft nauw contact met de direct aanwonenden. Voor bovenstaande zaken zoekt stichting Jera On Air samen met aanwonenden naar een oplossing. Ook is met een aantal direct aanwonenden de afspraak gemaakt om na het festival in 2022 te evalueren en te kijken of er nog ergens knelpunten zijn ervaren.

Naar aanleiding van de brief die is uitgegaan zijn er geen verzoeken tot een keukentafelgesprek binnengekomen.

Inloopavond

Op 22-03-2022 heeft stichting Jera On Air een informatie-/inloopavond georganiseerd. Op deze inloopavond zijn 8 mensen geweest. Hoofdzakelijk waren dit inwoners van Ysselsteyn die iets verder van het festival afwonen maar benieuwd waren naar de plannen. Deze inwoners hebben we vooral geïnformeerd over de voorgenomen plannen. De aanwezigen op deze avond zijn geregistreerd op een presentielijst. Uit deze avond is wel het volgende punt concreet naar voren gekomen:

- Het plaatsen van hekken bij de papiercontainers aan de Buntweg. Zodanig dat de hekken in de avonduren gesloten kunnen worden en dat er geen risico bestaat tot het in brand steken van de papiercontainers. Ook het verzoek om hier vanuit Jera on Air een afvalcontainer bij te plaatsen.

Rondleiding festivalterrein

Op woensdagavond 22-06-2022 (de dag voor het festival) zijn aanwonende uitgenodigd voor een rondleiding over het festivalterrein. Hierop zijn veel positieve reacties ontvangen.

Festivaleditie 2023

Na afloop van het festival in 2022 hebben wederom keukentafelgesprekken plaatsgevonden met direct aanwonenden en grondeigenaren. Naar aanleiding van deze gesprekken zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot de terreininrichting. Zo wordt de backstage toegang een stukje naar het noorden verschoven waarmee deze niet meer gelegen is tussen twee woningen aan de Ringweg. Daarmee wordt meer afstand gecreëerd tussen de woningen en de backstage verkeersstroom. Ook is de ligging van het parkeerterrein naar het oosten verplaatst. De inkomende verkeersstroom wordt gescheiden van de uitgaande verkeersstroom wat de doorstroming moet bevorderen.

Er zijn zover bekend bij stichting Jera on Air geen overige klachten of knelpunten van andere belanghebbende met betrekking tot de festivaleditie 2022 gemeld.

Continu proces

Ieder jaar willen we als stichting Jera on Air de omgeving betrekken bij het festival. Dit willen we realiseren door het voeren van evaluatiegesprekken met direct aanwonenden en de aangrenzende omgeving de mogelijkheid te bieden om naar een buurt overleg/avond te komen. Dit kan bijvoorbeeld wederom zijn in de vorm van een rondleiding over het festivalterrein.