
Onderwerp Raadsinformatiebrief m.b.t. de ontwikkelingen RUD Limburg Noord

Zaaknummer	Z23003794	Teammanager	Ingrid Starmans
B & W datum	14 november 2023	Afdeling/Team	Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Naam steller	Ruud Verheijen	Portefeuillehouder	Erik van Daal

Besproken met portefeuillehouder
Ja, met Erik van Daal op 8 november 2023

Openbaarheid
Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan
B en W

Ter kennisname aanbieden aan Gemeenteraad

ADVIES

1. In te stemmen met het verzenden van een raadsinformatiebrief, van het dagelijks bestuur van de RUD LN, aan de gemeenteraad inzake de ontwikkelingen bij de RUD LN

Inleiding

Middels de raadsinformatiebrief informeert het dagelijks bestuur van de RUD LN de raad over de recente ontwikkelingen bij de RUD LN.

Op 4 maart 2021 verscheen het rapport van de commissie Van Aartsen waarin werd geconstateerd dat versterking van het stelsel van omgevingsdiensten nodig is om milieuschade te voorkomen. In dit rapport zijn aanbevelingen opgenomen om het stelsel te versterken. Deze aanbevelingen zijn uitgewerkt in het programma "Interbestuurlijk programma versterking VTH". Dit is een breed programma met 6 deelprogramma's of pijlers die ieder een ander thema omvatten. Pijler 1 gaat over de versterking van de omgevingsdiensten en aan welke eisen waaraan een robuuste omgevingsdienst moet voldoen. Recent heeft de RUD LN een zelfevaluatie opgestuurd naar de staatsecretaris I&W. Daarop is een ambtelijke reactie ontvangen. Middels deze RIB wil het dagelijks bestuur van de RUD LN de raden in de regio informeren.

Beoogd resultaat

De gemeenteraad informeren over de situatie bij de RUD LN.

Argumenten

1.1 De raden worden meegenomen in het proces tot nu toe.

Middels de raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkelingen die er spelen bij de RUD LN en wat er nog op hen afkomt.

Kanttekeningen of risico's

Communicatie

Na het overnemen van het advies door het college van B&W de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief te informeren.

Financiële gevolgen

Vooralsnog geen financiële gevolgen.

Vervolgtraject besluitvorming

Informeren gemeenteraad via raadsinformatiebrief.

Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Brief Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel van 10 oktober 2023
2. Raadsinformatiebrief RUD Limburg Noord

Naslagwerk

Niet van toepassing

RUD Limburg Noord
t.a.v. Tim Snijckers
Voorzitter Algemeen Bestuur
t.snijckers@gemeentemaasgouw.nl

Datum 10 oktober 2023
Betreft Uw brief met referentie 00.000

Geachte voorzitter van het Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord,

Op 29 september jl. heeft u bij de Staatssecretaris van IenW de toets van de RUD Limburg Noord aan de robuustheidscriteria aangeleverd. In uw begeleidende brief geeft u aan dat uw uitgangspunt is om een netwerkorganisatie te blijven. Zeker nu er ook geen formele verplichting bestaat om dit te veranderen omdat de aangekondigde AMvB nog in ontwikkeling is. U geeft daarbij aan dat het in uw ogen nog onzeker is of, wanneer en in welke vorm deze van kracht zal worden. In deze brief geef ik op dit punt al een eerste reactie.

Voor de procedure van het controleren en beoordelen van deze toets en het – indien van toepassing – beoordelen van een plan van aanpak is in het Bestuurlijk overleg IBP VTH van 13 mei jl. een bestuurlijke afspraak gemaakt. Dit betekent dat u mijn reactie als voorlopig dient te beschouwen. Volgens de planning wordt u medio december 2023 officieel geïnformeerd door de Staatssecretaris van IenW.

In de brief d.d. 17 juli 2023 aan de voorzitters van de omgevingsdiensten, zijn de robuustheidscriteria beschreven. Deze criteria zijn door alle partijen in het IBP VTH bestuurlijk onderschreven en daarmee geformaliseerd. De AMvB die wordt opgesteld is daarvan een bevestiging. In de brief staat het volgende: “Binnen pijler 1 van het IBP VTH (robuuste omgevingsdiensten en financiering) zijn criteria geformuleerd voor een robuuste omgevingsdienst. Deze criteria zijn: effectiviteit, ontwikkelvermogen, wendbaarheid en efficiency. Deze criteria zijn vervolgens omgezet naar de volgende zes kritische prestatie-indicatoren (KPI’s)”. De eerste kpi luidt als volgt: “1. De omvang van het regionaal werkprogramma gecombineerd met het percentage medewerkers in eigen dienst. Deze omvang is minimaal € 16,5 miljoen (inclusief overhead en prijspeil 2023) en 80% van de medewerkers in het primaire proces is in dienst van de organisatie. Uit de inleidende zin is duidelijk dat het gaat om medewerkers in dienst van de omgevingsdienst.” In de bestuurlijk vastgestelde eindnotitie is dit eveneens aangegeven: “Met deze beschrijving van medewerkers in eigen dienst komt voldoende

Interbestuurlijk Programma
Versterking VTH-stelsel
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag

info@versterkingvth.nl
www.versterkingvth.nl



tot uitdrukking dat het om één organisatie moet gaan. Netwerkdiensten voldoen daar niet aan.”

U schrijft dat u geen rekening heeft gehouden met de voorwaarde dat ten minste 80% van het personeel in vaste dienst moet zijn bij een omgevingsdienst en dit ook in uw plan van aanpak niet als uitgangspunt zult nemen. Ik begrijp dat dit niet het geval is bij uw omgevingsdienst, die weliswaar is opgericht als openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling, maar in de uitvoering is georganiseerd als netwerk-omgevingsdienst. De netwerkvorm is echter zowel in organisatie als in de uitvoering geen optie om te voldoen aan de robuustheidscriteria, zoals hierboven aangegeven.

Mijn inschatting is dat u een soortgelijke reactie kunt verwachten van de Staatssecretaris, medio december. Hierop vooruitlopend adviseer ik u dan ook om alvast na te denken over het op- en inrichten van een omgevingsdienst die past binnen de landelijke aanpak en voldoet aan de robuustheidscriteria die t.z.t. wettelijk geborgd zullen worden.

Mocht u naar aanleiding van dit bericht behoefte hebben aan overleg dan ben ik daar altijd toe bereid. Ook is het mogelijk dat we het proces dat nodig is om tot een robuuste omgevingsdienst te komen financieel en/of met expertise ondersteunen.

Met vriendelijke groet,

Magdeleen Sturm,

Directeur interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel



Raadsinformatiebrief

Betreft: Ontwikkelingen bij de GR RUD Limburg Noord

Geachte raadsleden, commissieleden,

Met deze brief informeren wij u over de recente ontwikkelingen bij de RUD Limburg Noord. Als gevolg van het interbestuurlijk programma versterking VTH zijn er criteria ontwikkeld waaraan omgevingsdiensten moeten voldoen om robuust te worden. Hierbij speelt de opzet van de RUD LN als netwerkorganisatie een rol. Vanuit het Ministerie van I en W is er ambtelijk op gewezen dat met het voortzetten van deze organisatievorm niet aan de criteria voor robuustheid kan worden voldaan. De RUD LN is al 10 jaar een netwerkorganisatie en wil deze vorm en de verworvenheden die hieraan zijn gekoppeld behouden. Daarnaast zijn er zorgen over het effect wat de berichtgeving op de betrokken medewerkers heeft. Ons DB heeft op 12 en op 27 oktober jl. het Algemeen bestuur hierover geconsulteerd en naar aanleiding van deze consultatie besloten tot enkele acties. Hieronder leest u wat de aanleiding was, welke overwegingen hierbij speelden en wat uiteindelijk is besloten.

Interbestuurlijk programma versterking VTH (IBP-VTH)

In het rapport van de commissie Van Aartsen dat 4 maart 2021 verscheen, werd geconstateerd dat versterking van het stelsel van omgevingsdiensten nodig was om milieuschade te voorkomen. Ondanks eerdere inspanningen functioneert het stelsel nog onvoldoende. Van Aartsen gaf hiervoor aanbevelingen. Er werd een programma opgezet waarin de aanbevelingen verder zijn/worden uitgewerkt.

Dit heet het interbestuurlijk programma versterking VTH, of IBP-VTH. Dit is een breed programma met 6 deelprogramma's of pijlers die ieder een ander thema omvatten.

Pijler 1 gaat over de versterking van omgevingsdiensten zelf. Dit gaat over de eisen waaraan een robuuste dienst moet voldoen.

Criteria Robuuste diensten

Naast een aantal basisvoorwaarden zijn er 6 factoren (kpi's= kritische prestatie-indicatoren) beschreven die iets zeggen over het gewenste functioneren van een omgevingsdienst. Aan die 6 kpi's heeft men vervolgens normen gekoppeld, zodat ook kan worden gemeten of een dienst aan die norm voldoet.

Deze door VNG, IPO, omgevingsdiensten en Rijk gezamenlijk ontwikkelde criteria richten zich op 6 elementen: omvang dienst, kwaliteitsborging, innovatievermogen, continuïteit, sturingsvermogen en congruentie met de regio. Het is de bedoeling dat alle diensten in Nederland gaan voldoen aan alle gestelde criteria.

Toetsing aan criteria

Dat proces begint met een zelftoets. De RUD LN heeft, net als de andere 28 diensten, een (zelf)toets ingevuld en die is bij het Ministerie van I en W ingediend 29 september jl. Uit de zelftoets bleek dat niet aan alle criteria voor robuustheid wordt voldaan.

De volgende stap is het maken van een plan van aanpak om wel te kunnen gaan voldoen aan de criteria voor een robuuste dienst. Afgesproken is dat dit plan van aanpak **1 april 2024** wordt ingediend. De omgevingsdienst heeft dan tot **1 april 2026** om de voorstellen uit dat plan te implementeren en daarmee wel te gaan voldoen aan de criteria. De geschetste planning betekent dat de RUD LN binnenkort moet starten met het maken van dit plan.

Het bestuur van de RUD LN heeft aangegeven dat, bij het opstellen van het benodigde plan van aanpak, de netwerkorganisatie het uitgangspunt zal blijven.

Reactie op toetsing

Op 10 oktober jl. ontving de voorzitter van de RUD LN een voorlopige schriftelijke reactie op de ingediende toetsing. De programmadirecteur van het IBP-VTH (zie boven), mevrouw M. Sturm, geeft met de brief een voorlopige reactie op het voornemen van de RUD LN om, bij het op te stellen plan van aanpak om robuust te worden, uit te blijven gaan van een netwerkorganisatie.

Zij wijst erop dat indien de netwerkdienst als uitgangspunt wordt genomen, uiteindelijk niet voldaan zal kunnen worden aan de vastgestelde eisen voor robuuste omgevingsdiensten (zie brief). Verder geeft zij aan dat de bewindspersoon (Staatssecretaris I en W) medio december 2023 een definitieve reactie zal sturen.

Algemeen Bestuur in overleg

Op 12 oktober was er een reguliere vergadering van het AB van de RUD LN. Tijdens deze vergadering is de brief van de programmadirecteur besproken.

Het DB heeft aan de colleges gevraagd om de brief in hun college te bespreken en om antwoord te geven op de vraag of bij het op te stellen plan van aanpak moet worden uitgegaan van een netwerkorganisatie (optie 1) of van een fysieke organisatie (optie 2)., wel met zoveel mogelijk behoud van de verworvenheden van het huidige netwerk

Extra vergadering AB van 27 oktober

De vergadering heeft niet geleid tot een éénduidig antwoord op de 2 opties die door het Dagelijks bestuur waren gevraagd. Hierbij speelt enerzijds een rol dat de brief van de Programmadirecteur geen bestuurlijke aanwijzing is. Anderzijds wordt die bestuurlijke aanwijzing wel verwacht medio december. Daarnaast wordt een keuze voor een wijziging in de organisatie-opzet als abrupt gezien. Na meer dan 10 jaar netwerk is een koerswijziging gebaseerd op een vooraankondiging wel erg kort door de bocht. Het netwerk kent bijzondere kenmerken (verworvenheden) die we graag behouden. Dat geldt ook voor de betrokkenheid van onze medewerkers. Eventuele wijzigingen in koers moeten rekening houden met de personen die nu de taken uitvoeren. De netwerkorganisatie blijft daarom uitgangspunt.

Er is door de voorzitter een procesbesluit geformuleerd dat luidt:

- Op korte termijn in beeld brengen welke verworvenheden binnen de netwerkorganisatie bestaan (uiterlijk 14 november)
- Met de Staatssecretaris een gesprek aan te gaan waarin wordt besproken hoe deze verworvenheden behouden kunnen worden (voor 1 december).
- Over de definitieve koers wordt pas besloten nadat de brief van de staatssecretaris is ontvangen en in het AB besproken (verwachting medio december). Er is dus nu **geen** besluit genomen over een koerswijziging.
- De tussentijd wordt ook gebruikt om een onafhankelijke partij aan te zoeken die het plan van aanpak zal gaan opstellen en om deze partij/persoon "op vlieghoogte" te brengen. De opdracht is om te onderzoeken op welke manier we een robuuste omgevingsdienst kunnen worden.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Namens het dagelijks bestuur van de RUD Limburg Noord,



T.J.C.M. (Tim) Snijckers
Voorzitter



K.G.M.C. (Karel) Joosten
Directeur