

B&W Adviesnota

Onderwerp	Aanwijzing straatcoach als toezichthouder
Zaaknummer	--
B&W datum	17 december 2024
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met burgemeester Uitdehaag op 9 december 2024

Openbaarheid

Ja, met uitzondering van het aanstellingsbesluit (persoonsgegevens) en het aanwijzingsbesluit (voor zover het de persoonsgegevens betreft).

Reden: Bescherming van de privacy

Na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

N.v.t.

Advies

1. De in gemeente Venray werkzame straatcoaches aan te stellen als onbezoldigd ambtenaar zoals verwoord in het bijgevoegde aanstellingsbesluit.

De burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft:

2. De in de gemeente Venray werkzame straatcoaches aan te wijzen als toezichthouder, zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht voor het houden van toezicht op de in het aanwijzingsbesluit genoemde wet- en regelgeving.
3. De bevoegdheden van de straatcoaches te beperken tot de bevoegdheden zoals vastgelegd in de artikelen 5:16 Awb (inlichtingen vorderen) en 5:16a Awb (vorderen identiteitsbewijs).

Inleiding

Sinds 2010 worden er binnen de gemeente Venray straatcoaches ingezet. Dit met het oog op het bestrijden, voorkomen c.q. terugdringen van overlast op straat, waarbij het accent op het bestrijden van jeugdoverlast ligt. Vanaf 2016 worden straatcoaches ook aangewezen als toezichthouder. Op 2 april jl. heeft uw college besloten om de toegekende bevoegdheden voor alle in de gemeente Venray werkzame straatcoaches gelijk te trekken. Met de opening van de noodopvang worden straatcoaches ingezet, die niet eerder in de gemeente Venray werkzaam zijn geweest en dus ook niet eerder zijn aangewezen als toezichthouder.

Beoogd resultaat

De straatcoaches, die ingezet worden in relatie tot de noodopvang, kunnen rechtsgeldig optreden als toezichthouder binnen de gemeente Venray op grond van afdeling 5.2 van de Awb in die zin dat identiteitsnavraag en/of het vorderen van inlichtingen door straatcoaches op straat mogelijk is.

Argumenten

1.1 Aanstelling als ambtenaar is voorwaarde

De straatcoaches moeten ambtenaren zijn om te voorkomen dat zij onrechtmatig zijn aangewezen. Hiertoe is een aanstelling c.q. benoeming nodig. Artikel 1, lid 2 van de Ambtenarenwet 2017 maakt het mogelijk om een ambtenaar onbezoldigd aan te stellen. De aanstelling tot onbezoldigd ambtenaar geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van de inzet als straatcoach in de gemeente Venray.

2.1 Aanwijzing draagt bij aan succesvolle inzet van straatcoaches

De opdracht van de straatcoaches, die ingezet worden in relatie tot de noodopvang, is om bewoners van de noodopvang te informeren over regels en gebruiken in de openbare ruimte en in het bijzonder op een veilige deelname aan het verkeer. Dit aanvullend aan de voorlichting die het COA verzorgt. De straatcoaches spreken bewoners van de noodopvang aan op ongewenst c.q. (dreigend) grensoverschrijdend gedrag in de openbare ruimte. Daarnaast zijn de straatcoaches aanspreekpunt voor inwoners en ondernemers, die vragen hebben over c.q. overlast ondervinden als gevolg van de aanwezigheid van bewoners van de noodopvang in het publieke domein of nabij hun onderneming of instelling. De straatcoaches onderhouden verder goed contact met het COA, de beveiliging van de noodopvang en veiligheidspartners in de gemeente Venray.

Gelet op de opdracht voor de straatcoaches ligt de aanwijzing ten behoeve van het toezicht op naleving van Algemene Plaatselijke Verordening voor de hand. De opdracht van de straatcoaches raakt bovenal de in hoofdstuk 2 (Openbare Orde), afdeling 1 (bestrijding van ongeregelheden), afdeling 6 (veiligheid op de weg), afdeling 11 (maatregelen tegen overlast en baldadigheid) en afdeling 14 (drugsoverlast) beschreven zaken. De aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van de inzet als straatcoach in de gemeente Venray.

3.1 Gelet op opdracht kunnen bevoegdheden beperkt worden

Vanaf 2016 worden straatcoaches aangewezen als toezichthouder met beperkte bevoegdheden. Het is, ook in het kader van de opdracht in relatie tot de noodopvang, van belang om in specifieke situaties (bijv. in geval van overlast) de identiteit van een persoon op straat vast te kunnen stellen dan wel om inlichtingen te kunnen vorderen, e.e.a. zoals vastgelegd in de artikelen 5:16 Awb (inlichtingen vorderen) en 5:16a Awb (vorderen identiteitsbewijs).

3.2 De wet staat het beperken van bevoegdheden toe

De Algemene wet bestuursrecht regelt het specifiek toekennen van bevoegdheden aan toezichthouders. Een medewerker, die aangewezen is als toezichthouder, beschikt vervolgens over de bevoegdheden, zoals opgenomen in de artikelen 5:15 tot en met 5:19 Awb.

Op basis van artikel 5:14 Awb kunnen deze bevoegdheden beperkt worden. Gelet op de opdracht van de straatcoaches (zie onder 2.1) is het voorstel om de toegekende bevoegdheden dus te beperken tot het vorderen van inlichtingen en vorderen van het identiteitsbewijs.

De toezichthouder kan vervolgens op basis van artikel 5:20 van de Awb eenieder verplichten medewerking te verlenen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden, als die medewerking redelijkerwijs gevorderd kan worden. Het opzettelijk niet voldoen aan deze vordering is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht. Verder geldt voor elke toezichthouder de verplichting dat hij/zij slechts van zijn bevoegdheden gebruik kan maken voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn/haar taak nodig is.

1.2, 2.2, 3.3 Straatcoaches zijn gescreend

Alle straatcoaches, die in de gemeente Venray worden ingezet, zijn gescreend en hebben toestemming vanuit de politie-eenheid Limburg, team Korpscheftaken, om werkzaamheden te verrichten als beveiliging/straatcoach.

1.3, 2.3, 3.4 Toezichthouders moeten op een juridisch correcte manier aangewezen worden

Toezichthouders moeten op een juridisch correcte manier aangewezen worden om hun functie uit te kunnen voeren c.q. bevoegdheden te kunnen gebruiken, maar ook om te borgen dat bevindingen en constatering van de toezichthouders gebruikt kunnen worden in een bestuursrechtelijk geschil. Indien een aanwijzingsbesluit ontbreekt kunnen de bevoegdheden, die de wet aan een toezichthouder toekent, niet worden uitgeoefend en bestaat het risico dat bij handhavingsprocedures in bezwaar en beroep wordt ingebracht dat sprake is van onbevoegde bevoegdheidsuitoefening door de toezichthouder. De aanstelling c.q. aanwijzing is dus onontbeerlijk om straatcoaches als toezichthouder in te kunnen zetten binnen het grondgebied van de gemeente Venray.

Kanttekeningen of risico's

Niet van toepassing

Communicatie

- Het aanwijzingsbesluit wordt geanonimiseerd en gepubliceerd via www.overheid.nl.
- Omdat het individuele aanstellingen en aanwijzingen betreffen, volgt bekendmaking van het besluit aan de betreffende personen.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing

Vervolgtraject besluitvorming

- Bekendmaking van het aanwijzingsbesluit, zodat het besluit in werking treedt.
Bekendmaking van het aanwijzingsbesluit geschiedt door toezending/terhandstelling van de besluiten aan de betrokken toezichthouders en bekendmaking (publicatie, geanonimiseerd) van het besluit via het elektronisch gemeenteblad. Het aanstellingsbesluit is daarentegen niet openbaar en wordt alleen bekend gemaakt aan de betrokken straatcoaches in persoon.
- Een besluit waarmee de straatcoaches worden aangewezen als toezichthouders, is een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Belanghebbenden kunnen hiertegen een bezwaarschrift indienen, waarbij het voor de hand ligt dat alleen de betrokken straatcoaches zelf als belanghebbenden worden aangemerkt.

Evaluatie

Het toepassen van de bevoegdheden wordt gemonitord in het veiligheidsoverleg noodopvang.

Bijlagen

- Aanstellingsbesluit (1 x niet openbaar)
- Aanwijzingsbesluit (1 x niet openbaar en 1 x (geanonimiseerd) voor publicatie)

Naslagwerk

-

Aanwijzingsbesluit toezichthouders

(OPENBAAR)

De burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft;

Overwegende dat het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van toezichthouders in de zin van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met de onderscheidenlijke wettelijke voorschriften;

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht;

Dat de burgemeester dan wel het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid heeft toezichthouders aan te wijzen, die met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettig voorschrift zijn belast;

BESLUITEN:

1. De volgende personen, werkzaam als straatcoach in de gemeente Venray, met directe ingang aan te wijzen tot toezichthouder als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, en als zodanig belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de in dit besluit genoemde wetten, op basis daarvan vastgestelde en vast te stellen AMvB's en verordeningen:
 - Toezichthouder 1
 - Toezichthouder 2
 - Toezichthouder 3
 - Toezichthouder 4
 - Toezichthouder 5
 - Toezichthouder 6

2. Op basis van artikel 5:14 Algemene wet bestuursrecht de bevoegdheden van deze toezichthouders te beperken tot het vorderen van inlichtingen (artikel 5:16 Awb) en het vorderen van het identiteitsbewijs (artikel 5:16a Awb).

Hiertoe het volgende aanwijzingsbesluit vast te stellen:

Artikel 1

De toezichthouder is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening inclusief bijbehorende regelingen.

Artikel 2

Aan de toezichthouder wordt, ten behoeve van het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de onder artikel 1 genoemde wetten of regelingen, een legitimatiebewijs verstrekt als bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de daarop gebaseerde "Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb".

Artikel 3

De aanwijzing als toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van de inzet als straatcoach in de gemeente Venray. De aanwijzing geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Venray.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van dit besluit aan betrokkenen en middels publicatie in het elektronisch gemeentebblad.

Aldus besloten te Venray op 17 december 2024,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

De burgemeester van Venray,

M.C. Uitdehaag