
Onderwerp Aanvraag omgevingsvergunning kinderdagverblijf Weideweg 19 te Leunen

Zaaknummer HZ-OMV-2021-0286

Teammanager Ingrid Starmans

B & W datum 24 oktober 2023

Afdeling/Team VTH

Naam steller Alexander Dunlop

Portefeuillehouder Daan Janssen/Martin
Leenders

Besproken met portefeuillehouder

Ja, met Daan Janssen op 16 oktober 2023.

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

ADVIES

- 1. De ontwerp omgevingsvergunning vrij te geven voor zienswijzen**

Inleiding

Op 10 september 2018 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor een Buiten Schoolse Opvang (BSO) aan de Weideweg 19 te Leunen. Dit is in de directe nabijheid van een geitenhouderij (Weideweg 7). Zie naslagwerk voor de destijds verleende vergunning.

Deze vergunning is verleend voor een termijn van 3 jaar. En die termijn is verstreken per 11 september 2021. Tot op heden is de BSO nog gewoon in gebruik.

Op 9 augustus 2021 is door aanvrager een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning ingediend om weer voor een periode van 3 jaar, na verlening, af te wijken van het bestemmingsplan. Zie bijlage 1 voor deze aanvraag. Vanwege werkdruk heeft deze vergunning helaas stilgelegen gedurende deze termijn.

Beoogd resultaat

Afhandelen van de aanvraag en duidelijkheid geven aan de eigenaren van de BSO.

Argumenten

1.1. *De BSO op die locatie is bestaand en biedt meerwaarde*

Het kinderdagverblijf is sinds de eerdere vergunning ononderbroken in gebruik geweest. En voldoet aan een vraag naar BSO plekken en ook een specifieke niche markt, namelijk de agrarische, buitengebied gelieerde BSO. Gebleken is dat een BSO in het buitengebied ook meerwaarde biedt voor kinderen op sociaal en gezondheidsvlak.

1.2. *Er zijn, sinds de eerdere vergunning, geen nieuwe gegevens over de risico's van geiten en de volksgezondheid en de GGD heeft een positief advies afgegeven.*

Zoals bekend zijn er meerdere onderzoeken (VGO-I/VGO-II) geweest naar de relatie tussen geitenhouderijen en volksgezondheid. Hieruit is naar voren gekomen dat er een klein statistisch verband is tussen longontstekingen en de nabijheid van geitenhouderijen en pluimveehouderijen. Het gaat dan om 200 extra longontstekingen op 100.000 inwoners die in verband kunnen worden gebracht met pluimveehouderijen en/of geitenhouderijen. Wat de exacte oorzaak is van dit verband is niet bekend. Op het moment dat de eerste vergunning werd verleend (10 september 2018) waren de resultaten van de VGO-I en VGO-II onderzoeken bekend. Er zijn sindsdien geen nieuwe gegevens bekend die betrokken kunnen worden bij de afwegingen. Daarnaast hebben wij de aanvraag besproken met de GGD en deze heeft een licht positief advies met voorwaarde gegeven. Zie bijlagen voor dit advies. De voorwaarde dat ouders actief moeten instemmen met kinderen in de nabijheid van de geitenhouderij hebben wij opgenomen in de vergunningvoorschriften.

1.3. *Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en er wordt voldaan aan de toepasselijke voorschriften van de Wabo*

Door aanvragers is een onderbouwing ingediend ten behoeve van de BSO. Wij kunnen instemmen met deze onderbouwing. In combinatie met de meerwaarde van een BSO in het buitengebied voor het welbevinden van kinderen maakt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening om medewerking te verlenen aan een afwijking voor 3 jaar. Tevens hebben wij de aanvraag getoetst aan de toepasselijke technische en brandveiligheidsvoorschriften. Gebleken is dat hieraan wordt voldaan.

1.4. *Er zijn geen nadelige gevolgen voor de geitenhouder*

Medewerking aan deze tijdelijke afwijking heeft geen negatieve gevolgen voor de geitenhouder. Op grond van de Omgevingsverordening Limburg is het uitbreiden van een geitenhouderij niet toegestaan. Ook is, op grond van het huidige bestemmingsplan, een uitbreiding van het bedrijf nu ook al niet mogelijk. Het voortzetten van de BSO zal geen aanvullende beperkingen opleggen aan de geitenhouder.

Kanttekeningen of risico's

1.1. *In de omgevingsvisie wordt gestreefd naar een grotere functiescheiding en er mag een volledig nieuwe overweging plaatsvinden en de aanvraag dus geweigerd worden.*

Op grond van de omgevingsvisie (onderdelen "agrarische gebieden" en "een gezond Venray heeft de toekomst") wordt er gestreefd naar een betere functiescheiding in het buitengebied en meer aandacht voor volksgezondheid in afwegingen. Gezien de omgevingsvisie en de mogelijke gezondheidsrisico's bij pluimvee en geitenhouderijen valt ook te motiveren dat een BSO in de nabijheid van een geitenhouderij ongewenst is. En dat de aanvraag nu dus geweigerd kan worden vanwege de risico's voor de volksgezondheid.

In dit geval zien wij voldoende redenen om wel medewerking te verlenen aan een nieuwe tijdelijke afwijking. Er is een tijdelijke vergunning verleend voor de BSO. Destijds waren de VGO-I en VGO-II onderzoeken en het voorzorgsbeginsel inzake volksgezondheid geen zwaarwegende redenen om de vergunning te weigeren. Op dit moment is de vorige vergunning verlopen en is er geen vergunning voor de BSO. In de overwegingen en motivering inzake de nieuwe aanvraag speelt de eerdere vergunning juridisch een minimale rol. Er mag een ander besluit worden genomen en uw college mag het voorzorgsbeginsel inzake volksgezondheid gebruiken om de aanvraag te weigeren. Echter zoals aangegeven onder argumenten 1.1/1.2 en 1.3 zijn er nog geen nieuwe gegevens over de relatie tussen longontstekingen en volksgezondheid en is er sprake van een klein risico

Op dit moment loopt er een aanvullend onderzoek (VGO-III) naar de oorzaken van longontstekingen rond geitenhouderijen en pluimveehouderijen. Hierbij wordt specifiek gekeken waarom mensen in de omgeving daarvan vaker een longontsteking hebben. De vervolgonderzoeken hebben vanwege de coronapandemie vertraging opgelopen en verwacht wordt dat in 2024 de resultaten worden gepubliceerd. Wanneer de resultaten van deze onderzoeken bekend zijn kan beter worden onderbouwd of een BSO nabij een geitenhouderij gewenst of ongewenst is. En of de meerwaarde van een BSO in het buitengebied opweegt tegen de mogelijk negatieve invloed van een geitenhouderij. Aangezien het gaat om 200 gevallen van longontsteking op 100.000 inwoners en een BSO in het buitengebied ook meerwaarde oplevert voor de kinderen zijn er voldoende redenen om voor nu medewerking te verlenen aan een nieuwe tijdelijke afwijking van 3 jaar.

Wel is afgesproken met aanvrager dat na 1,5 jaar, of wanneer de resultaten van het VGO-III onderzoek bekend zijn, er gesprekken gaan komen over de situatie na het verstrijken van de 3 jaars termijn.

- 1.2. *Nu medewerking verlenen aan deze tijdelijke afwijking bindt het college niet tot medewerking aan een volgende verlenging.*

Wanneer er, na het verstrijken van de 3 jaars termijn, nieuwe informatie is over het verband tussen geitenhouderijen en volksgezondheid mag het college een nieuwe afweging maken. Zoals aangegeven is het de verwachting dat er in 2024 aanvullende informatie is vanuit het RIVM.

- 1.3. *Wanneer uw college besluit om deze aanvraag toch te weigeren dan zal ook handhavend moeten worden opgetreden tegen het strijdige gebruik.*

De BSO is op dit moment in gebruik. Handhavend optreden zal voor de gebruikers van de BSO zeer ongewenst zijn omdat zij dan een nieuwe plek moeten zoeken voor hun kinderen. Stel dat blijkt na de termijn van anderhalf jaar of de resultaten van het VGO-III onderzoek dat er na het verstrijken van de 3 jaars termijn geen nieuwe vergunning verleend kan worden is er voldoende tijd om de activiteiten af te bouwen.

Communicatie

Betrokkenen zullen worden geïnformeerd over uw besluit. En het ontwerp besluit zal worden gepubliceerd op overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Financiële gevolgen

Op deze aanvraag is de legesverordening van toepassing. Het betreft hier een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan. Met aanvrager is een planschaderisico overeenkomst gesloten. Eventuele planschadeclaims zijn voor rekening van aanvrager.

Vervolgtraject besluitvorming

Het betreft hier een aanvraag omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan en het brandveilig gebruiken van een gebouw. Op grond van de Wabo en de Awb dient deze aanvraag voor een periode van 6 weken ter inzage te worden gelegd. In die termijn kan een ieder zienswijzen indienen. Na het verstrijken van de zienswijzentermijn zal het definitieve besluit inclusief eventuele zienswijzen worden voorgelegd aan uw college.

Evaluatie

Op het moment dat de resultaten van VGO-III bekend zijn en/of de 3 jaar termijn voor de helft is verstreken zal worden gekeken wat de te nemen vervolgstappen zijn. Dit met inachtneming van de op dat moment bekende stand van zaken. Zoals hiervoor en onder kanttekening 1.1. aangegeven.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning (aanvraagformulier en ruimtelijke onderbouwing)
2. Ontwerp besluit
3. GGD advies

Naslagwerk

1. Eerder verleende vergunning (vergunning, aanvraagformulier en ruimtelijke onderbouwing)

Ingediende aanvraag/melding omgevingsvergunning

Formuliersversie
2020.01

Aanvraaggegevens

Algemeen

Aanvraagnummer	6300805
Aanvraagnaam	Weideweg 19
Uw referentiecode	5809DZ19
Ingediend op	09-08-2021
Soort procedure	Uitgebreide procedure
Projectomschrijving	WABO-aanvraag t.b.v. het voortzetten van een Buitenschoolse Opvang op een agrarisch bedrijf.
Opmerking	Betreft enkel voortzetten van gewijzigde gebruik van gedeelte van bebouwing. Beoogde situatie is dus een reeds bestaande situatie. Derhalve hoeven geen projectkosten gemaakt te worden.
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Nee
Persoonsgegevens openbaar maken	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	-
Bijlagen n.v.t. of al bekend	-
Bevoegd gezag	
Naam:	Gemeente Venray
Bezoekadres:	Raadhuisstraat 1 5801MB Venray
Postadres:	Postbus 500 5800 AM Venray
Telefoonnummer:	0478523333
Faxnummer:	0478523222
E-mailadres:	AdministratieVTH@venray.nl
Website:	www.venray.nl
Contactpersoon:	team VTH
Bereikbaar op:	maandag tm vrijdagochtend

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bouwwerk brandveilig gebruiken

- Brandveilig gebruik

Bijlagen

Kosten



Aanvrager bedrijf

1 Bedrijf

KvK-nummer	56326610
Vestigingsnummer	000014945622
(Statutaire) naam	De Mukkenstal
Handelsnaam	-

2 Contactpersoon

Geslacht	<input checked="" type="checkbox"/> Man <input type="checkbox"/> Vrouw
Voorletters	P.
Voorvoegsels	-
Achternaam	Litjens
Functie	-

3 Vestigingsadres bedrijf

Postcode	5809ET
Huisnummer	26
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Laagriebroekseweg
Woonplaats	Leunen

4 Correspondentieadres

Adres	Laagriebroekseweg 26 5809ET Leunen
-------	---------------------------------------

5 Contactgegevens

Telefoonnummer	06-24775080
Faxnummer	-
E-mailadres	p.litjens@live.nl



Gemachtigde bedrijf

1 Bedrijf

KvK-nummer	12044932
Vestigingsnummer	000020554443
(Statutaire) naam	Pijnenburg Agrarisch Adviesburo B.V.
Handelsnaam	-

2 Contactpersoon

Geslacht	<input checked="" type="checkbox"/> Man <input type="checkbox"/> Vrouw
Voorletters	M.A.A.
Voorvoegsels	-
Achternaam	Thomassen
Functie	-

3 Vestigingsadres bedrijf

Postcode	5963NJ
Huisnummer	4
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Spoorweg
Woonplaats	Hegelsom

4 Correspondentieadres

Adres	Spoorweg 4 5963NJ Hegelsom
-------	-------------------------------

5 Contactgegevens

Telefoonnummer	0773982921
Faxnummer	-
E-mailadres	mthomassen@pijnenburgadvies.nl

6 Akkoordverklaring

Akkoordverklaring

- Hierbij verklaar ik dat ik de aanvraag/melding naar waarheid heb ingevuld, dat ik correspondentie over mijn aanvraag/melding wil ontvangen op het door mij opgegeven e-mailadres of op het door mij opgegeven adres van de berichtenbox en dat ik weet dat er kosten verbonden kunnen zijn aan het indienen van een aanvraag.



Locatie

1 Adres

Postcode	5809DZ
Huisnummer	19
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Weideweg
Plaatsnaam	Leunen
Gelden de werkzaamheden in deze aanvraag/melding voor meerdere adressen of percelen?	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

2 Eigendomssituatie

Eigendomssituatie van het perceel	<input checked="" type="checkbox"/> U bent eigenaar van het perceel <input type="checkbox"/> U bent erfpachter van het perceel <input type="checkbox"/> U bent huurder van het perceel <input type="checkbox"/> Anders
-----------------------------------	---



Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- Bestemmingsplan
- Beheersverordening
- Exploitatieplan
- Regels op grond van de provinciale verordening
- Regels op grond van een AMvB
- Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

Zie ruimtelijke onderbouwing in de bijlagen.

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

Agrarische bedrijfsvoering met daarnaast een Buitenschoolse Opvang. Zie verder de ruimtelijke onderbouwing in de bijlage.

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

Agrarische bedrijfsvoering met daarnaast het voortgezette gebruik van een deel van de bebouwing als Buitenschoolse Opvang. Zie verder de ruimtelijke onderbouwing in de bijlage.

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

Zie ruimtelijke onderbouwing in de bijlage.

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- Ja
- Nee

Hoeveel hele jaren duurt het gebruik?

3

Hoeveel maanden duurt het gebruik?

0

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- Ja
- Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- Ja
- Nee

Brandveilig gebruik

BSO

1 Situaties

Welke vergunningplichtige situatie(s) zijn van toepassing?

- U verschaft bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf aan meer dan 10 personen
- U verschaft dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar
- U verschaft dagverblijf aan meer dan 10 personen met een lichamelijke of verstandelijke handicap

Welke meldingplichtige situatie(s) zijn van toepassing?

- Het gebouw of het bouwwerk is bedoeld voor het verblijf van meer dan 50 personen
- Er is sprake van kamergewijze verhuur met 5 of meer wooneenheden
- Er wordt met behulp van een gelijkwaardige oplossing aan de rechtstreeks werkende voorschriften van het Bouwbesluit 2012 voldaan
- Geen van bovenstaande situaties

2 Naam

Naam van het bouwwerk BSO

3 Locatie

Postcode 5809DZ
Huisnummer 19
Huisletter -
Huisnummertoevoeging -
Straatnaam Weideweg
Plaatsnaam Leunen
Kadastrale aanduiding Venray N 2696 (Ged.) en 2697

4 Algemene gegevens

Hoeveel bouwlagen heeft het bouwwerk? 1
Wat is de totale bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m²? 248
Wat is de hoogte van de hoogste vloer boven maaiveld in dm? 0
Voor hoeveel personen is het bouwwerk bestemd? 48

5 Aanvang en einde van het gebruik

- Op welke datum zal het bouwwerk in gebruik worden genomen? 01-01-2021
- Geef eventueel een toelichting op de datum van in gebruikname Betreft voortgezette gebruik van een gedeelte van de bedrijfsgebouwen als BSO.
- Gaat het om seizoensgebonden gebruik? Ja
 Nee
- Is het gebruik tijdelijk? Ja
 Nee
- Hoeveel hele jaren wordt het bouwwerk gebruikt? 3
- Hoeveel maanden wordt het bouwwerk gebruikt? 0

6 Daadwerkelijk gebruik

- Voor welk gebruik vraagt u een gebruiksvergunning aan of doet u een gebruiksmelding? Het in gebruik hebben van een Buitenschoolse Opvang op een agrarisch bedrijf voor maximaal 44 kinderen en 4 leidsters
- Welk ander gebruik heeft het bouwwerk? Binnen de BSO vinden geen andere activiteiten plaats.

Voor welke activiteiten wordt het bouwwerk incidenteel gebruikt?

Nr	Activiteit	Aantal keer per jaar	Aantal deelnemers/ bezoekers
1.	-	-	-
2.	-	-	-
3.	-	-	-
4.	-	-	-
5.	-	-	-
6.	-	-	-

7 Brandmeldinstallaties

- Welke brandveiligheidsinstallaties zijn er in het bouwwerk aanwezig? Brandmeldinstallatie
 Andere brandveiligheidsinstallaties
 Er zijn geen installaties aanwezig

8 Algemeen

- Ruimte voor aanvullende informatie BSO-ruimten zijn voorzien van rookmelders, vluchtwegaanduidingen en er zijn sproeischuimblussers aanwezig. Zie locaties van deze voorzieningen/installaties op tekening in bijlage.

Bijlagen

Formele bijlagen

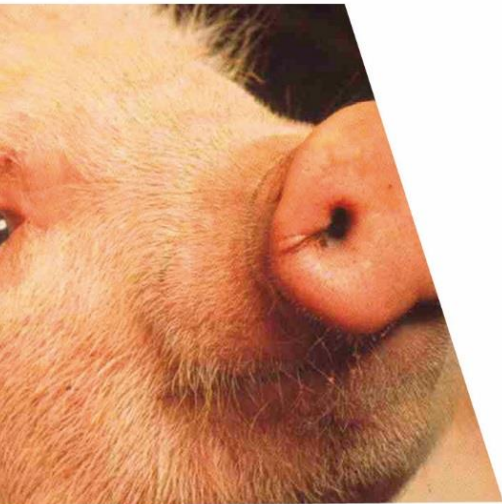
Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
g_gebouw_en_inrichting_buitenterrein_pdf	Bijlage 1 R.O. Tekening indeling gebouw en inrichting buitenterrein.pdf	Anders Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	09-08-2021	In behandeling
e_2_R_O__Bodemonderzoek_Econsultancy_pdf	Bijlage 2 R.O. Bodemonderzoek Econsultancy.pdf	Anders Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	09-08-2021	In behandeling
eurberekening_veehouderij_Weideweg_7_pdf	Bijlage 3 R.O. Worstcase geurberekening veehouderij Weideweg 7.pdf	Anders Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	09-08-2021	In behandeling
_4_R_O__Berekening_-AERIUS-Calculator_pdf	Bijlage 4 R.O. Berekening AERIUS-Calculator.pdf	Anders Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	09-08-2021	In behandeling
imtelijke_onderbouwing_augustus_2021_pdf	Ruimtelijke onderbouwing augustus 2021.pdf	Anders Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	09-08-2021	In behandeling
stektekening_BSO_Weideweg_06-08-2021_pdf	bestektekening BSO Weideweg 06-08-2021.pdf	Situatieschets brandveilig gebruik Plattegrond brandveilig gebruik Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	09-08-2021	In behandeling



Kosten

Projectkosten

Wat zijn de geschatte kosten voor het totale project in euro's (exclusief BTW)? 0

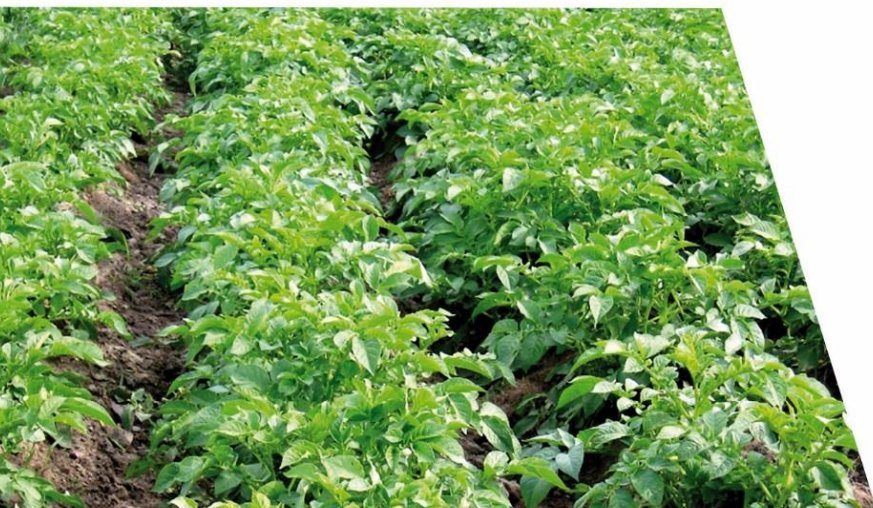
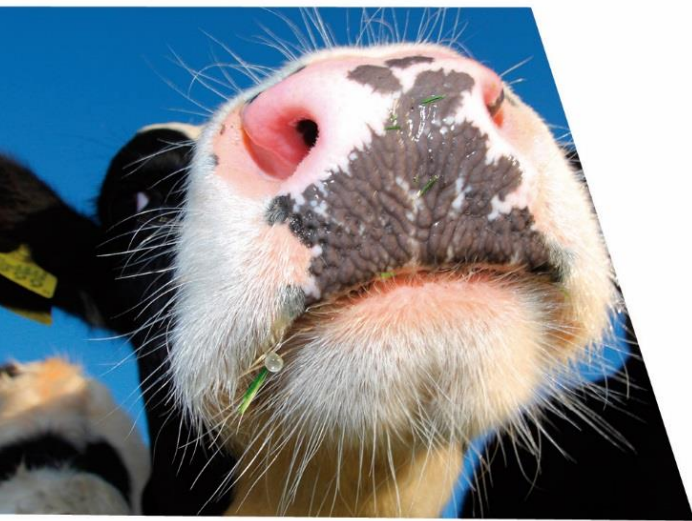


Document: Ruimtelijke onderbouwing “Weideweg 19, Leunen”

Datum: 09 augustus 2021

Aanvrager: P.W.J. Litjens

Auteur: L.M. Heesen en M.A.A. Thomassen



INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het project	2
1.2 Ligging van het projectgebied	3
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	3
2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	5
2.1 Beschrijving van het bedrijf	5
2.2 Beschrijving van de omgeving	6
3 PLANBESCHRIJVING	8
4 BELEIDSKADER	11
4.1 Inleiding.....	11
4.2 Rijksbeleid	11
4.3 Provinciaal beleid.....	13
4.4 Gemeentelijk beleid.....	17
5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	20
5.1 Inleiding.....	20
5.2 Milieuaspecten	20
5.3 Waterparagraaf	28
5.4 Kabels en leidingen	29
5.5 Flora en fauna	30
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	31
5.7 Verkeer en parkeren	32
6 PLANSTUKKEN	35
7 UITVOERBAARHEID	36
7.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid.....	36
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
8 PROCEDURE	37

BIJLAGEN

1. Tekening indeling gebouw en inrichting buitenterrein
2. Bodemonderzoek Econsultancy
3. Worstcase geurberekening veehouderij Weideweg 7
4. Berekening AERIUS-Calculator

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

De heer en mevrouw Litjens, hierna initiatiefnemer, exploiteren op de locatie Laagriebroekseweg 26 te Leunen een agrarisch bedrijf. Onderdeel van het agrarische bedrijf is een agrarisch kinderdagverblijf, genaamd "de Mukkenstal". Dit kinderdagverblijf is in maart 2013 geopend. Ondertussen hebben de ondernemers een aantal jaar ervaring opgedaan in de kinderopvang.

Medio 2018 heeft initiatiefnemer het rundveebedrijf aan de Weideweg 19 te Leunen gekocht. Na aankoop is hier, naast de agrarische activiteiten, een Buiten Schoolse Opvang (BSO) gevestigd op basis van een tijdelijke omgevingsvergunning voor een periode van 3 jaar. Middels onderhavige procedure wordt deze periode verlengd met opnieuw 3 jaar.



Afbeelding 1 Ligging bedrijf en omgeving Weideweg 19

Doel is om het in 2018 deels gewijzigde gebruik van de locatie voort te zetten. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling uitgebreid beschreven.

Samengevat omvat het plan de volgende activiteiten:

1. Het exploiteren van een agrarisch bedrijf op deze locatie met vrouwelijk jongvee waarbij tevens de cultuurgrond bij het bedrijf wordt bewerkt;
2. Het deels gebruiken van de bestaande bebouwing voor het voortzetten van een BSO waarvan kinderen uit de omgeving gebruik kunnen maken;

Punt 1 van voorgaande opsomming is op basis van het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks toegestaan.
Punt 2 is niet rechtstreeks toegestaan.

Middels het verlengen c.q. opnieuw verlenen van de omgevingsvergunning zoals afgegeven in 2018, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan indien het beoogde plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan er alsnog medewerking worden verleend aan het initiatief. Op basis hiervan wordt het gebruik van de BSO ruimte voor opnieuw een termijn van 3 jaar toegestaan. Deze termijn wordt in het besluit op de omgevingsvergunning opgenomen.

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd waarom in dit geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het bedrijf is gevestigd aan de Weideweg 19 te Leunen, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie N, nummers 2696 en 2697. De locatie is gelegen ten zuiden van Venray en ten oosten van Leunen. De afstand tot de bebouwde kom van Venray bedraagt hemelsbreed ongeveer 500 meter, de afstand tot de bebouwde kom van Leunen ongeveer 700 meter. Via de openbare weg ligt de kern Leunen op een afstand van ongeveer 1700 meter.

In de directe omgeving van het bedrijf is weinig bebouwing aanwezig. Binnen een straal van 200 meter is er geen bebouwing van derden aanwezig. Ten zuiden van de projectlocatie ligt op ruim 200 meter een geitenhouderij. De omliggende gronden zijn hoofdzakelijk in agrarisch gebruik. Meer oostelijk is de Oostrumsche beek gelegen.

In de omgeving, op ruime afstand van het perceel, zijn zowel agrarische bedrijven gelegen als woningen van derden.

De locatie is vanaf de Horsterweg (doorgaande weg tussen Horst en Venray) voldoende goed bereikbaar via de Brienshoekweg of de Laagriebroekseweg. Daarnaast liggen de Deurneseweg (N270) en de A73 op redelijk korte afstand.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het perceel heeft in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010", zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 14 december 2010, de bestemming 'Agrarisch met waarden' en is voorzien van een bouwvlak. Op 1 november 2016 is voor het buitengebied van Venray het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010, herziening regels" vastgesteld. Zoals de naam van het plan al aangeeft zijn in dit bestemmingsplan de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 herzien. Op 20 september 2017 is nogmaals een herziening van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 vastgesteld.

De locatie is naast voornoemde bestemming voorzien van een functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' en de aanduiding 'bedrijfswoning' ten behoeve van de aanwezige bedrijfswoning. Het perceel is verder belegd met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'. Tot slot valt het gebied binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'.

In specifieke gebruiksregels voor de bestemming 'Agrarisch met waarden' is het gebruik van gronden en opstallen op een agrarisch bedrijf voor niet-agrarische activiteiten als strijdig gebruik aangemerkt.

Aangezien het voorliggende plan niet rechtstreeks past binnen het vigerende bestemmingsplan dient er een omgevingsvergunning aangevraagd te worden waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Afwijken vindt in dit geval plaats via toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a. van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 van bijlage 2 Besluit omgevingsrecht.



Afbeelding 2 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Beschrijving van het bedrijf

Aan de Weideweg 19 in Leunen is al jarenlang een agrarisch bedrijf gevestigd. Voor de locatie geldt een milieu- en Natuurbeschermingswetvergunning voor het houden van 65 melkkoeien en 35 stuks jongvee. De laatste jaren is er binnen het bedrijf jongvee opgefokt voor derden.

Op de locatie staan op dit moment een plattelandswoning en een rundveestal met daaraan vast een werktuigenberging en inpandig een BSO voor 44 kinderen. Daarnaast zijn op het achtererf nog enkele voerplaten gelegen. De bedrijfsgebouwen zijn ingekleed in een groensingel. Het perceel waarop het bedrijf ligt heeft een oppervlak van ruim 12 hectare. Daarnaast liggen er aan de overzijde van de Weideweg nog eens ruim 4.5 hectare cultuurgrond die bij het bedrijf horen. Het bouwvlak heeft een omvang van ongeveer 8.500 m². De omliggende gronden zijn in gebruik ten behoeve van het agrarische bedrijf.



Afbeelding 3 Luchtfoto van de huidige situatie.

2.2 Beschrijving van de omgeving

Het bedrijf ligt aan de Weideweg 19 in Leunen. De locatie ligt circa 700 meter ten oosten van de kern Leunen. De bebouwde kom van Venray ligt circa 500 meter ten noorden van de locatie. In de directe omgeving is vrijwel geen bebouwing aanwezig. De eerste bebouwing ligt in zuidelijke richting op ruim 200 meter afstand, dit betreft een melkgeitenhouderij.

De gronden rondom het bedrijf worden in hoofdzaak ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering gebruikt. Door de herinrichting van de Oostrumsche Beek heeft er aan de oostzijde van de Weideweg een stukje watergerelateerde natuurontwikkeling plaatsgevonden.



Afbeelding 4 aanzicht woning vanaf openbare weg

De agrariër waarvan het object gekocht is heeft een overeenkomst gesloten met Staatsbosbeheer voor het beheer van het natuurgebied “de Leunsche Paes”. Dit gebied ligt direct ten oosten van het bedrijf, aan de overzijde van de Weideweg. Deze overeenkomst is overgenomen door initiatiefnemer, zodat het jongvee dat op locatie opgefokt wordt, in dit natuurgebied kan weiden.



Afbeelding 5 zicht vanaf Weideweg in zuidelijke richting

3 PLANBESCHRIJVING

Initiatiefnemers hebben de locatie aan de Weideweg 19 medio 2018 verworven. Op de hoofdlocatie aan de Laagriebroekseweg wordt door de ondernemers een melkrundveehouderij geëxploiteerd met daarbij een agrarische kinderopvang. Directe aanleiding voor de aankoop van de locatie Weideweg 19 was dat op de thuislocatie aan de Laagriebroekseweg geen plaats is om al het jongvee te huisvesten. In de bestaande situatie wordt het jongvee van het bedrijf deels opgefokt bij een gestopt melkveebedrijf in Meterik.

Voornemen was om de rundveetak op de locatie Laagriebroekseweg 26 door te ontwikkelen. Hiervoor zou nieuw gebouwd moeten worden. Door aankoop van de locatie Weideweg kan een deel van het jongvee en de droogstaande (niet melkgevende) koeien gehuisvest worden op de Weideweg. Hier bestaat, gezien de ruime hoeveelheid grasland en natuurgebied de mogelijkheid om het jongvee te beweiden en deze ook nog bij te kunnen voeren. Deze mogelijkheid is er op de thuislocatie niet. Visie van initiatiefnemers is dat de melkveehouder (in algemene zin) in de toekomst een bijdrage moet gaan leveren aan de zichtbaarheid van de melkveehouderij door toepassing van weidegang of deelweidegang. Middels de aankoop van de locatie Weideweg is er op de thuislocatie meer ruimte om melkgevende koeien te houden. Tevens komt de opfok van het jongvee weer volledig in eigen beheer. Opslag van veevoer kan in meer dan voldoende mate plaatsvinden op de bestaande voerplaat aan de westzijde van het perceel. De vrijkomende sleufsilos worden gebruikt voor het parkeren. In paragraaf 5.7 wordt hier nader op ingegaan.

Inmiddels is de melkrundveehouderij op de locatie Laagriebroekseweg 26 gestaakt en wordt op beide locaties jongvee opgefokt voor derden.

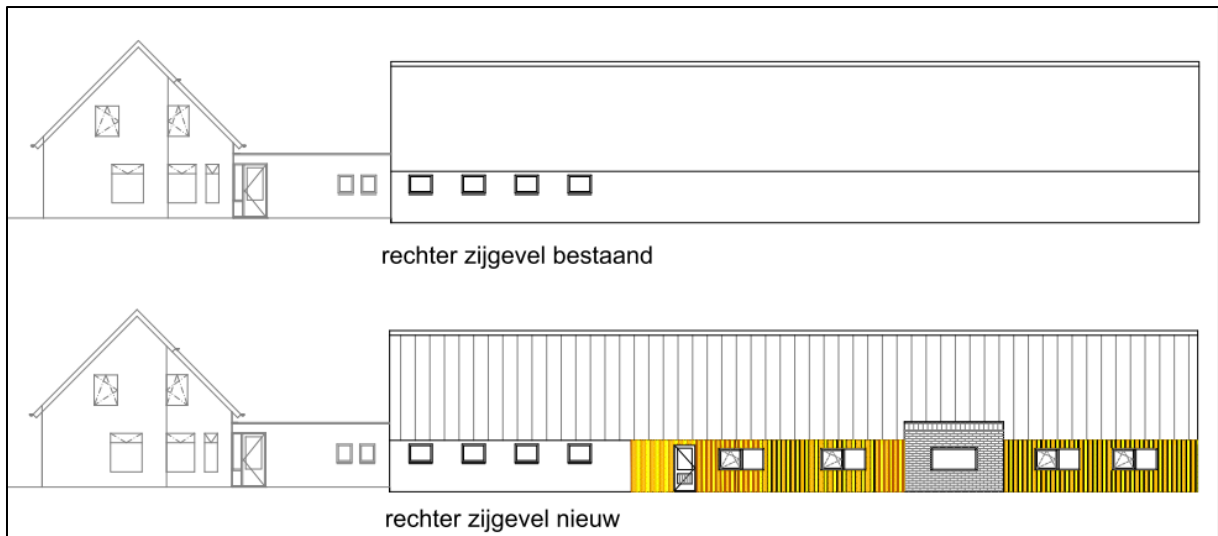
Voor het houden van het jongvee op de Weideweg 19 is slechts een deel van de aanwezige stalruimte benodigd. Om die reden 2018 is medio 2018 een tijdelijke omgevingsvergunning aangevraagd voor het oprichten van een BSO op deze locatie. Deze tijdelijke omgevingsvergunning is destijds verleend voor een periode van 3 jaar. Initiatiefnemer wenst nu om deze omgevingsvergunning voor opnieuw een periode van 3 jaar te verlengen.

De oppervlakte van de BSO ruimte bedraagt 248 m². Hierin kunnen 2 groepen kinderen opgevangen worden. Gezien de oppervlakte van de ruimtes kunnen er maximaal 2 groepen van 22 kinderen opgevangen worden. De openingstijden zijn van 14.20 uur tot 18.30 uur. In de schoolvakanties is de BSO ook geopend, echter dan van 7.30 uur tot 18.30 uur. Voor het project betekent dit dat op de locatie Weideweg na de schooltijden gebruik wordt gemaakt van de opvang.

Naast de binnenruimte is er ook buiten een ruimte gecreëerd waar de kinderen vrij kunnen bewegen en spelen. De buitenruimte bevindt zich in de noordwesthoek van het bouwvlak. Deze ruimte is omheind om te voorkomen dat er gevaarlijke situaties kunnen ontstaan (bijvoorbeeld kinderen die de parkeerplaats of weg op rennen).

De beplanting aan de noordelijke perceelgrens bestond medio 2018 in hoofdzaak uit bomen. Dit komt doordat er in het verleden koeien en jongvee onder hebben gelopen en de onderbeplanting daardoor verdwenen is. Initiatiefnemer heeft op eigen initiatief in de noordelijke groenstrook laagblijvende beplanting aangebracht om de locatie aan deze zijde wat meer aan te kleden.

Middels de huidige invulling van het plan blijft de locatie een agrarische uitstraling behouden. Er staat een woning met een stalruimte erachter, de bouwmassa op het terrein wijzigt niet. De sleufsilos zijn in de afgelopen jaren verwijderd waardoor er een opener karakter ontstaat. Inpandig is er verbouwd voor het beoogde gebruik, conform de aanvraag in 2018. Gezien de ligging in het buitengebied, op een ruim perceel midden tussen



Afbeelding 7 overzicht wijzigingen in zijgevel.

4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het projectgebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 4.4 volgt het van toepassing zijnde gemeentelijke beleid.

4.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004).

In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

De gedeeltelijke gebruikswijziging van een bestaand bedrijf draagt (weliswaar op een kleine schaal in relatie tot rijksniveau) bij aan een krachtigere economische structuur. Wat dat betreft voldoet het initiatief aan een van de drie Rijksdoelen. Voor de gebruikswijziging zijn verder geen nationale belangen van toepassing omdat geen sprake is van een nieuw ruimtebeslag (geen fysieke uitbreiding van het terrein). Vanuit het rijk zijn meer bevoegdheden aan de provincies en gemeenten gegeven. Het provinciale- en gemeentelijke beleid komt verderop in dit hoofdstuk aan bod. Het beoogde plan is wat betreft het rijksbeleid van een dusdanig beperkte omvang dat er vanuit de SVIR geen belemmeringen bestaan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

Sinds invoering van de “ladder” is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Het bedrijf betreft een van oorsprong agrarisch bedrijf waarop middels onderhavig plan het voortzetten van het een BSO wordt toegestaan. Agrarische activiteiten zijn typerend voor de ligging in het buitengebied. De behoefte om de BSO voort te zetten blijkt uit de wachtlijsten. Op enkele dagen lopen de wachtlijsten al op tot eind 2022.

De reden dat ouders kiezen voor opvang op de boerderij is in de eerste plaats de omgeving en omgang met dieren. Veel ouders vinden het belangrijk dat hun kinderen “buiten zijn”. Vaak zijn ze al om als ze het buitenterrein gezien hebben. Ook de omgang met dieren vinden ouders belangrijk, dit om uiteenlopende redenen, de één houdt zelf niet zo van dieren maar wil dit wel aan zijn kind doorgeven terwijl een ander juist wel van dieren houdt en dat een onderdeel van het dagelijkse leven vindt. Zien dat de melk van een koe komt, dat een kalfje eerst met zijn voorpoten wordt geboren, dat kinderen zelf hutspot kunnen maken met de wortels, aardappelen en uien die ze net uit de moestuin hebben gehaald. Kinderen gaan mee in de seizoenen van het boerenbedrijf. Zij zien dat er mais wordt geoogst, gras wordt gemaaid en de bladeren in de herfst van de bomen vallen waar je dan weer heel veel leuke dingen mee kunt maken. Maar ook de eerste tekenen van lente, de vogels die fluiten, de eerste knopjes die weer in de appelboom komen, de moestuin inzaaien en ga zo maar door.

Aansluitend hierbij is de visie van initiatiefnemers dat kinderen vies mogen worden en op ontdekking uit mogen gaan. Dat wil zeggen dat ze mogen klimmen, mogen vallen en weer opstaan, dat kinderen zelf leren waar hun grenzen liggen, deze opzoeken en steeds weer verleggen. Kinderen worden motorisch sterker, en kunnen beter bewegen.

Er blijkt dus veel behoefte te zijn naar opvang in het groen, op de boerderij bij de dieren met veel natuur en rust. Geen televisie, iPad of spelcomputer op de groep maar gewoon spelen, met elkaar of even jezelf terugtrekken bij de dieren. Niet alleen volwassenen moeten steeds meer maar vooral ook kinderen. De natuur is een goede plek om tot rust te komen. Er zijn vele onderzoeken gedaan waaruit blijkt dat een natuurlijke omgeving bijdraagt aan de gezondheid, herstel van stress, aanzetten tot sociaal contact, de persoonlijke ontwikkeling en zingeving bevorderen en het stimuleren van bewegen. Zo blijkt onder andere uit onderzoek van de WUR.

Ouders die gebruik maken van de diensten van de Mukkenstal weten bovenstaande en merken dit ook aan hun kinderen. Wanneer zij hun kind als zandmonster terugkrijgen, hoeven zij zich niet af te vragen of ze een leuke dag gehad hebben. Blijve kinderen zorgen voor blijve en tevreden ouders en dit spreekt zich rond waardoor wij nu een wachtlijst hebben.

Gezien de mogelijke milieueffecten van een agrarische bedrijfsvoering is realisatie van het plan binnen bestaand stedelijk gebied niet reëel.

Initiatiefnemers hebben bewust gezocht naar een tweede locatie om de BSO onder te brengen om de charme die het opvangen van kinderen op een boerderij met zich meebrengt te kunnen waarborgen. Omdat er op de

Weideweg van oorsprong een rundveebedrijf gevestigd is en initiatiefnemers zelf op de Laagriebroekseweg ook een rundveebedrijf exploiteren kan deze combinatie elkaar nog verder versterken.

Middels realisatie van het plan wordt er een alternatieve invulling gegeven aan een gebouw dat waarschijnlijk op termijn leeg was komen te staan. Het geven van een gedeeltelijke alternatieve invulling van de bebouwing leidt daardoor enerzijds tot voorkoming van verpaupering van bestaand onroerend goed. Anderzijds wordt voorkomen dat op een andere locatie, al dan niet in stedelijk gebied, nieuwe bebouwing met bijbehorend ruimtebeslag opgericht moet worden om het plan te kunnen verwezenlijken.

Initiatiefnemers willen hun agrarische kinderopvang graag voortzetten. Zoals hierboven reeds aangegeven is een agrarische kinderopvang aan het buitengebied gebonden omdat daar agrarische bedrijven gevestigd zijn. Omdat de BSO is gerealiseerd binnen bestaand onroerend goed in het buitengebied past onderhavig plan binnen de doelstellingen van de ladder duurzame verstedelijking.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

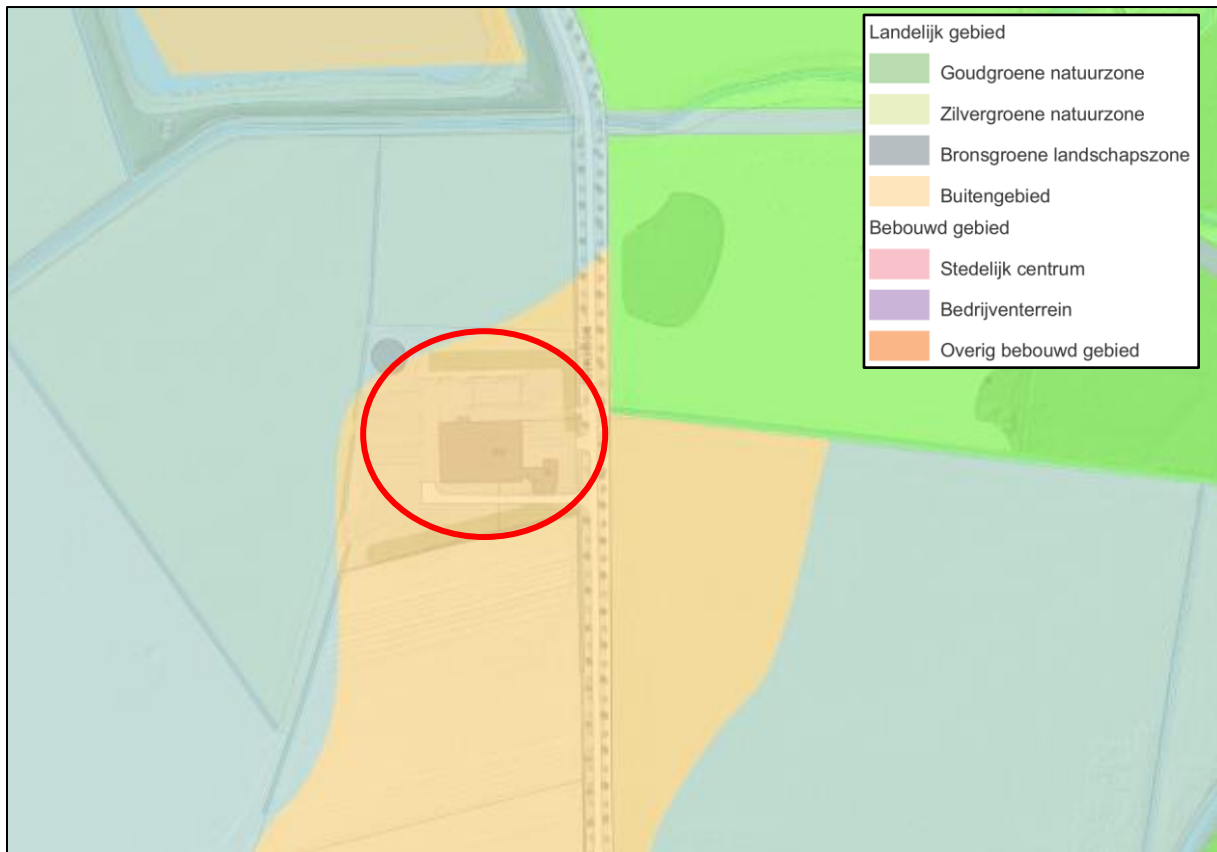
De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke

programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het projectgebied binnen het landelijk gebied – buitengebied, grenzend aan de rand van een bronsgroene landschapszone. Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.



Afbelding 8 Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector.

Conform het POL2014 draagt verbreding van de land- en tuinbouw met niet-agrarische nevenfuncties bij aan een vitaal landelijk gebied. Afhankelijk van de aard van de verbrede land- en tuinbouwactiviteiten leidt dit tot nieuw- en verbouw van agrarische bedrijfsgebouwen, vaak kleinschalig van aard. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor niet-agrarische activiteiten dienen te worden afgestemd op de regionale behoefte.

In onderhavig geval gaat het om een bestaand agrarisch bedrijf. In combinatie met de locatie aan de Laagrieboekseweg is er zeker sprake van een duurzaam toekomstperspectief. Het bedrijf heeft medio 2013 de keuze gemaakt om in eerste instantie te verbreden door de vorm van een agrarische kinderopvang. Door het aantal kinderen dat gebruik maakt van de opvang blijkt dat dit een succes is.

Het is een absolute meerwaarde om kinderen op het bedrijf op te vangen. De kinderen maken spelenderwijs het leven op de boerderij mee. Ouders kiezen er bewust voor om hun kinderen te plaatsen op een agrarische kinderopvang. Realisatie van het plan leidt daarom tot een versterking van het bedrijf zelf en draagt positief bij aan de beeldvorming over de agrarische sector.

De beoogde situatie past daarmee binnen de doelstellingen uit het POL.

4.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Het plangebied is niet gelegen binnen een milieubeschermingsgebied zoals een van de voornoemde boringsvrije zones. Vanuit de omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.3.3 Ontwerp Omgevingsvisie Limburg

Per 25 augustus 2020 is de ontwerp 'Omgevingsvisie Limburg' ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. In de omgevingsvisie is de langetermijnvisie van de Provincie Limburg uiteengezet. Daarbij worden drie hoofdopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdopgaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Ook in de omgevingsvisie is Limburg onderverdeeld in een algemene zonering. De drie hoofdtypen zijn landelijke gebieden, bebouwde gebieden en infrastructuur. Deze drie hoofdtypen zijn elk weer onderverdeeld in meerdere categorieën. Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is de planlocatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden.

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

Wat dat betreft sluit de zonering in de nieuwe omgevingsvisie aan bij de zonering in het POL2014. Vanuit de omgevingsvisie bestaan dus geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.3.4 Ontwerp omgevingsverordening Limburg

Per 7 juni 2021 lag het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) ter inzage voor een periode van 6 weken. In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening.

De Omgevingsverordening bevat grofweg twee typen regels:

- instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Op basis van de kaarten die behoren bij het ontwerp van de Omgevingsverordening sluit de zonering in de aan bij de zonering van de bestaande Omgevingsverordening. Vanuit de Omgevingsverordening bestaan dus geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Ontwikkelingsperspectief Venray 2015.

Het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015 is vastgesteld op 23 september 2008. In het Ontwikkelingsperspectief is een visie gegeven welke koers de gemeente Venray in de toekomst gaat varen. Het Ontwikkelingsperspectief is een perspectief voor de middellange termijn. De tijdshorizon is 2015, met een doorkijk naar 2020 - 2030. Het Ontwikkelingsperspectief omvat voor het gemeentebestuur het vertrekpunt voor de afweging bij concrete beslissingen en voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het formuleren van beleid, het vaststellen van plannen, het opstellen van uitvoeringsprogramma's met daarbij behorende prioriteiten en inzet van menskracht en het beschikbaar stellen van financiële middelen.

Het beleidsstuk heeft als doel de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van Venray te begeleiden en de regiefunctie van de gemeente vorm te geven. De kenmerken van het Ontwikkelingsperspectief zijn:

- selectiviteit;
- integraliteit;
- uitvoeringsgericht;
- ambities van de gemeente;
- veranderende rol van de gemeente;
- basis voor ontwikkelingsplanologie.

Het fundament voor het Ontwikkelingsperspectief is gelegd in de verkenningnota en de doelstellingnota. In de verkenningnota zijn ontwikkelingen en trends in beeld gebracht, en is een opsomming gegeven van de belangrijkste opgaven en knelpunten. In de doelstellingnota is op basis van de discussie over verschillende mogelijke toekomstrichtingen voor Venray een koers voor de langere termijn bepaald. Deze koers is vastgelegd door middel van een achttal doelstellende uitspraken. Deze uitspraken geven vervolgens richting aan het structuurbeeld voor de gemeente Venray, en bepalen ook de keuzes die voor de stad, de kerkdorpen en het buitengebied zijn gemaakt.

Eén van de uitspraken betreft het versterken en verbeteren van de economie. Dit wil men bereiken door het aanwezige vestigingsmilieu kwalitatief te verbeteren en verbreding van de economie te stimuleren. Ook het creëren van ruimte voor bedrijvigheid in het buitengebied, mede ten behoeve van de leefbaarheid, kan hier aan bijdragen.

Het initiatief aan de Weideweg past binnen de doelstellingen, zoals beschreven in het Ontwikkelingsperspectief. Het betreft het deels hergebruiken van een bestaand agrarisch bedrijf waarbij het hergebruik plaatsvindt in de vorm van een BSO op een agrarisch bedrijf.

4.4.2 Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling 2011

Op 20 december 2011 heeft de gemeenteraad van Venray het Limburgs Kwaliteitsmenu uitgewerkt tot een gemeentelijk kwaliteitsmenu, door het vaststellen van de Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling 2011. De gemeente Venray vindt het belangrijk dat haar buitengebied, waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt. Tegelijkertijd moet het buitengebied niet 'op slot' worden gezet voor nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Het economische draagvlak van het buitengebied moet behouden blijven, hetgeen bijdraagt aan de leefbaarheid van dat buitengebied.

Het gaat in onderhavig plan om een ontwikkeling die plaatsvindt binnen de bestaande bebouwing. De realisatie van het plan draagt bij aan het economische draagvlak van het platteland. Daarmee past het plan binnen de uitgangspunten uit de structuurvisie.

4.4.3 Woonvisie Venray 2017

De woonvisie geeft op hoofdlijnen de visie van het gemeentebestuur voor de komende jaren. De visie heeft de focus op de rol van het wonen in de algehele ambitie om Venray sterker en aantrekkelijker te maken. Met de woonvisie wil de gemeente er voor zorgen dat Venray zich ook op langere termijn positief ontwikkelt. De focus ligt daarbij op het beantwoorden van de groeiende vraag naar woningen in Venray voor de komende jaren.

Onderhavig initiatief heeft geen betrekking op de functie wonen. Hierin treedt bij het toestaan van een BSO geen verandering op. Derhalve is er geen sprake van strijdigheid met de uitgangspunten van de Woonvisie.

4.4.4 Bestemmingsplan buitengebied Venray 2010

In de toelichting op het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 wordt ingegaan op vrijkomende agrarische bebouwing. Erkend wordt dat het aantal agrarische bedrijven in de loop der tijd afneemt. Dat zal leiden tot ruimtelijk kwaliteitsverlies indien de vrijkomende stallen niet worden gesloopt of een andere functie krijgen.

De wijziging van vrijkomende agrarische bebouwing naar een niet agrarische activiteit, wordt mogelijk gemaakt ter voorkoming van kapitaalvernietiging. In het verlengde hiervan dragen de nieuwe economische activiteiten bij aan de lokale werkgelegenheid en, in het kader van de compenserende maatregelen, levert het ook een bijdrage aan de landschapskwaliteit.

In het bestemmingsplan wordt ingegaan op de beleidskeuzes die gemaakt zijn. Bij vrijkomende agrarische gebouwen wordt ingezet op sloop of een passend hergebruik, waarbij een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt (uitgangspunt is dat de beeldbepalende gebouwen worden gehandhaafd en de beeldverstorende gebouwen worden gesloopt).

Daarnaast heeft in principe het behouden van het vrijkomend agrarisch gebouw voor een agrarische functie de voorkeur. Met name in de gebieden met de bestemming Agrarisch, en in het bijzonder in de gebieden met de aanduiding 'reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied'.

Dit is niet altijd mogelijk aangezien in de praktijk de gebouwen vaak niet meer geschikt zijn voor het uitoefenen van de moderne agrarische bedrijfsvoering. Als agrarisch gebruik niet mogelijk is wordt hergebruik voor andere economische dragers van het buitengebied nagestreefd en is er sprake van functiewijziging. Hergebruik voor bedrijven heeft de voorkeur boven bestemming wonen. Hergebruik van VAB's moet vergezeld gaan van een kwaliteitsverbetering, bijvoorbeeld door landschappelijke verbetering en afname van het bouwvolume. Eveneens is herbouw van (delen van) het complex mogelijk. Het beoogde hergebruik mag geen belemmeringen opleveren voor de omliggende functies.

De locatie aan de Weideweg 19 is gelegen binnen de bestemming "Agrarisch met waarden", waarbij er géén sprake is van een landbouwontwikkelingsgebied. Het ligt niet voor de hand dat het bedrijf als volledig zelfstandig opererend agrarisch bedrijf voortgezet wordt gezien de omvang van de locatie en bedrijfsgebouwen. In de praktijk blijkt dat de gronden bij een agrarisch bedrijf vaak verkocht worden en dat de gebouwen resteren. In dit geval kan een deel van het bedrijf dienst blijven doen als een agrarisch bedrijf. Voor het resterende deel van de bebouwing is er sprake van hergebruik door een andere economische drager in de vorm van een BSO. Zodoende kan aan het bestaande complex een goede invulling gegeven worden.

De kwaliteitsverbetering zit er in dit geval in dat er door de exploitatie die voortkomt uit de alternatieve invulling het mogelijk maakt om te investeren in de locatie. Daarnaast is in de afgelopen jaren het asbestdak gesaneerd, zijn de gebouwen waar nodig gerenoveerd en heeft het erf een opschoonbeurt gehad. Hiermee heeft het object een duidelijke kwaliteitsimpuls gehad. Verlenging van de termijn voor het behouden van de BSO is dan ook als passend te noemen en zorgt ervoor dat de kwaliteit behouden blijft.

Uit de toetsing in hoofdstuk 5 blijkt dat er geen belemmeringen optreden voor omliggende functies.

Daarmee past het plan binnen de doelstellingen voor vrijkomende agrarische bebouwing zoals opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied Venray 2010.

4.4.5 Omgevingsvisie Venray

Voortbordurend op de Toekomstvisie 2030 wil de gemeente Venray samen met inwoners, ondernemers en verenigingen een toekomstbeeld schetsen en hen inspireren om onze gemeente nog mooier te maken om in te wonen, werken en verblijven.

Binnen de omgevingsvisie wordt onderscheid gemaakt in 5 gebieden. De activiteit die in een gebied plaatsvindt, bepaalt in grote mate wat we in een gebied belangrijk vinden en wat we met een gebied willen in de toekomst. Onderhavige planlocatie is gelegen binnen de zogenaamde 'agrarische gebieden'. Het agrarisch gebied is volop in ontwikkeling. Er spelen diverse onderwerpen in het agrarische gebied zoals grootschalige agrarische bedrijvigheid, leegstand en ruimteclaims vanuit de energietransitie en klimaatverandering.

Een van de actiepunten is dat er voor het behouden van economische bedrijvigheid in het agrarisch gebied hergebruik van VAB's toegestaan wordt op locaties waar het passend is. Het initiatief aan de Weideweg past binnen de doelstellingen, zoals beschreven in de Omgevingsvisie. Het betreft het deels hergebruiken van een bestaand agrarisch bedrijf waarbij het hergebruik plaatsvindt in de vorm van een BSO op een agrarisch bedrijf. Het gaat in onderhavig plan verder om een ontwikkeling die plaatsvindt binnen de bestaande bebouwing. De realisatie van het plan draagt bij aan het economische draagvlak van het platteland.

Het initiatief is daarmee passend te noemen binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie.

5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

5.1 Inleiding

Alvorens het gebruik ter plaatse kan worden gewijzigd dient rekening gehouden te worden met (milieu-) aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het projectgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de nieuwbouw voor de aspecten archeologie en cultuurhistorie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Het kader voor bodem wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient inzicht te worden gegeven in de bodemkwaliteit. Hiervoor dient:

- te worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- te worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen te worden meegenomen.

Voor de locatie is reeds bij de procedure in 2018 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek Econsultancy, rapportnummer 4432.001). Uit dit onderzoek blijkt dat er zowel in de bovengrond, de ondergrond als in het grondwater geen verontreinigingen zijn aangetroffen. Nadien hebben er op locatie geen activiteiten meer plaatsgevonden die zouden kunnen leiden tot een bodemverontreiniging. Daarmee bestaan er tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan ook geen belemmeringen voor de het voortzetten van de BSO op onderhavige locatie.

Het onderdeel bodem vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig plan.

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Bij de vergunningverlening in het kader van de Wet geluidhinder wordt steeds meer aandacht besteed aan geluidsaspecten van de inrichtingen. In nieuwe, nog geheel open situaties dient voldaan te worden aan de normen zoals gesteld in de Wet geluidhinder.

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is. Deze normen mogen niet verward worden met de normen die gelden in geval van een omgevingsvergunning voor milieu. Hiervoor gelden andere normen en procedures, welke niet vergelijkbaar zijn met het normenstelsel uit de Wgh.

Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï, industrielawaaï en luchtvaartlawaaï kennen ieder afzonderlijke normen. Deze normen worden in de Wgh "voorkeursgrenswaarden" genoemd. Voldoet een nieuwe geluidgevoelige bestemming niet aan de voorkeursgrenswaarde, kan een hogere waarde aangevraagd worden. In de Wgh wordt beschreven wat de maximaal te verlenen hogere waarden zijn. Met een procedure hogere grenswaarde

wordt een afweging gemaakt over de aangevraagde hogere waarde. Voor het maken van deze afweging heeft de gemeente Venray op 5 april 2016 eigen beleid vastgesteld in de vorm van het "Geluidbeleid Hogere Waarden Wet geluidhinder".

Geluidzone wegverkeer

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Het plangebied ligt binnen de zone van de Weideweg. Bij een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

In de begripsbepaling van de Wet geluidhinder wordt een kinderdagverblijf (BSO), niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object, omdat er geen sprake is van een permanente woonfunctie, maar van een tijdelijke verblijfsfunctie. Voor het beoogde gebruik is het niet noodzakelijk om een akoestisch onderzoek uit te voeren naar wegverkeerslawaai. Aangezien er in dit geval sprake is van een ruimtelijke procedure dient er een afweging plaats te vinden of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Gezien het feit dat de Weideweg ter plaatse van het plangebied qua gemotoriseerd verkeer vrijwel uitsluitend door landbouwverkeer wordt gebruikt dat naar omliggende percelen toe moet rijden is het aantal verkeersbewegingen laag. Daarnaast liggen andere wegen op ruime afstand (Deurneseweg en A73 liggen op meer dan 400 meter). Hierdoor is voor wegverkeer te stellen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Geluidzone industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied (< 400 meter) zijn geen gezondeerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Gelet op de aard en omvang en omgeving (buitengebied en geen grote wegen of bedrijven in de buurt) past het planvoornemen binnen een goede ruimtelijke ordening.

5.2.3 Luchtkwaliteit

De lokale luchtkwaliteit wordt bepaald door de lokale achtergrondconcentratie en door de emissies veroorzaakt door het (weg)verkeer. Daarnaast kunnen lokale bronnen ook invloed hebben op de luchtkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

In het projectgebied zijn de omliggende wegen en veehouderijen de meest relevante emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer en fijnstof vanuit stallen). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse 14,1 µg/m³, en is de concentratie stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse 17,0 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Binnen de inrichting worden na realisatie van het plan minder dieren gehouden dan momenteel reeds vergund. Dit heeft een positief effect op de luchtkwaliteit. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie zal wel toenemen. Om de effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen zijn de extra verkeersbewegingen in de NIBM-Tool van Infomil ingevoerd. De uitvoertabel van deze berekening is hieronder weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		40
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,03
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

In paragraaf 5.7.2 is het aantal verkeersbewegingen uitgewerkt. Hieruit blijkt dat er per dag maximaal 64 extra verkeersbewegingen van en naar locatie plaatsvinden. In het kader van de berekening van de luchtkwaliteit kunnen de bewegingen van de BSO-bus en de fiets hier vanaf gehaald worden, deze veroorzaken namelijk geen emissie van NO₂ of PM₁₀. Daarmee resteren er 44 bewegingen. Deze bewegingen dienen omgezet te worden naar een weekdaggemiddelde. Dit kan door dit getal te vermenigvuldigen met een factor 0,9 (voor woongebieden). Dat resulteert in een weekdaggemiddelde van afgerond 40 verkeersbewegingen, waarvan 0% vrachtbewegingen.

Het effect van de extra verkeersbewegingen van en naar de locatie bedraagt maximaal 0,01 microgram PM₁₀ en 0,03 microgram NO₂. De grens voor NIBM ligt op 1,2 microgram. Hier wordt ruimschoots onder gebleven. Het project valt daarmee onder de NIBM grens. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit hoeft daarmee ook niet plaats te vinden.

Het onderdeel luchtkwaliteit vormt daarmee geen beperkende factor voor de beoogde activiteiten binnen de locatie.

5.2.4 Geur

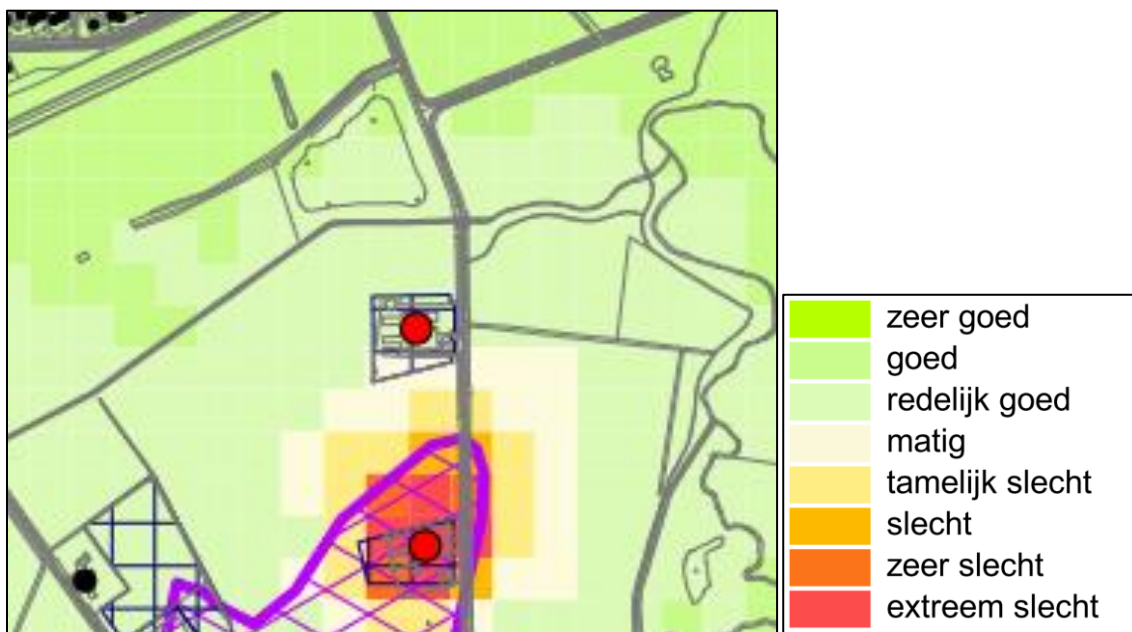
Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf).

In dit geval gaat het om het voortzetten van het gewijzigde gebruik van bestaande bebouwing bij een veehouderij. De Wet geurhinder en veehouderij bepaald in artikel 3 dat indien een geurgevoelig object onderdeel uitmaakt, of na 19 maart 2000 heeft opgehouden onderdeel uit te maken van een veehouderij de geurbelasting niet berekend hoeft te worden maar dat er vaste afstanden aangehouden dienen te worden.

Bij gevoelige objecten in de bebouwde kom dient er een afstand van 100 meter gerespecteerd te worden, bij gevoelige objecten in het buitengebied bedraagt deze afstand 50 meter. De bebouwing van de Weideweg 19 ligt op 206 meter van het bouwvlak van de naastgelegen melkgeitenhouderij.

De BSO kan als een geurgevoelige activiteit beschouwd worden. Om te kunnen beoordelen of er ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is getoetst op voor- en achtergrondbelasting van geur. Qua voorgrondbelasting kan gesteld worden dat de veehouderij aan de Weideweg 7 de maatgevende veehouderij is. Andere veehouderijen liggen op veel grotere afstand. Middels het programma V-stacks vergunning is berekend wat de geurbelasting ter plaatse is. Er is uitgegaan van een Worst-Case berekening. Hierbij is er vanuit gegaan dat de volledige geuremissie van het bedrijf aan de Weideweg 7 vrijkomt op dat punt van het bouwvlak die het dichtstbij de Weideweg 19 is gelegen. Uit deze Worst-Case berekening (bijlage 2) blijkt dat de geurbelasting ter plaatse BSO ruimte uitkomt op 12,2 o.u. Op basis van de normstelling uit de wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening wordt in het buitengebied een geurbelasting van 14.0 o.u. als aanvaardbaar beschouwd. Ter plaatse is op basis van de voorgrondbelasting sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de daadwerkelijke situatie is de geurbelasting lager omdat de werkelijke emissiepunten op grotere afstand en meer verspreid liggen.

Qua achtergrondbelasting van geur kan het volgende gesteld worden. De gemeente Venray heeft een kaart vastgesteld voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Op basis van deze kaart kan de indicatieve achtergrondbelasting van geurhinder herleid worden. Uit de kaart blijkt dat er ter plaatse van de Weideweg 19 sprake is van een redelijk goed woon- en leefklimaat.



Afbeelding 9 uitsnede kaart beoordeling leefklimaat op basis van de indicatieve achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder.

De aanvulling op de gemeentelijke geurgebiedsvisie geeft aan dat een achtergrondbelasting tot de categorie matig als aanvaardbaar beschouwd kan worden. Zoals hierboven aangegeven is er ter plaatse sprake van een redelijk goed woon- en leefklimaat. Dit is één categorie gunstiger dan de categorie matig. Qua achtergrondbelasting is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat enerzijds voldaan wordt aan de aan te houden afstanden op basis van de Wet geurhinder en veehouderij en anderzijds nabij gelegen bedrijven niet in hun mogelijkheden beperkt worden. Tevens is er op basis van het aspect geur sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het aspect geur vormt daarmee geen beperkende factor voor onderhavig planvoornemen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimten te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Voor een kinderopvang geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 0 m

Voor een rundveehouderij geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 100 m
- stof: 30 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 0 m

Het meest bepalende object van derden is de locatie aan de Weideweg 7. Alle andere objecten liggen op veel grotere afstand (> 400 meter). De meest bepalende afstand in deze is de afstand voor geur, zijnde 100 meter,

behorende bij de veehouderijactiviteiten. De kortste afstand van het bouwvlak aan de Weideweg 19 tot een bouwvlak van derden (Weideweg 7) bedraagt 180 meter. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden.

Het aspect milieuzonering is niet beperkend voor het realiseren van een BSO op de locatie.

5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het projectgebied is, tenzij anders is vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl).

Uit de risicokaart valt op te maken dat er binnen een straal van 500 meter rondom de locatie aan de Weideweg 19 geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Op ongeveer 410 meter richting het noorden is de N270 gelegen. Over deze weg en de A73 (oostelijk gelegen) vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de N270 en A73

Over de N270 (op ca. 410 meter) en de A73 (op circa 700 meter) kan vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. De plaatsgebonden risicocontour van beide transportassen is op 0 meter van de weg gelegen, oftewel er is geen plaatsgebonden risico.

Voor wat betreft het groepsrisico wijzen berekeningen uit dat er slechts verwaarloosbare invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend op afstanden van een transportas van gevaarlijke stoffen groter dan 200 meter. Door de grote onderlinge afstand tussen het plangebied en beide transportassen is er daarom geen sprake van een verslechtering van het groepsrisico.



Afbeelding 10 uitsnede risicokaart (Weideweg 19 rood omcirkeld)

Risicovolle buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Bevi. Dat betekent dat ook bij leidingen sprake is van een afstand voor het plaatsgebonden risico en een afstand voor het invloedsgebied van het groepsrisico. Op een afstand van circa 350 meter zijn twee buisleidingen gelegen.

Naam leiding	Diameter	Wanddikte	Max. werkdruk	1% letaliteitscontour	Afstand
Z-541-06	168 mm	5 mm	40,00 bar	70	410
Z-541-07	219 mm	6 mm	40,00 bar	95	405

Voor het bepalen van de 1% letaliteitscontour is gebruik gemaakt van tabel 5.1 uit het 'Handboek buisleiding in bestemmingsplannen' van oktober 2016. Uit bovenstaande tabel kan geconcludeerd worden dat voor de locatie van de inrichting voor beide leidingen buiten de 1% letaliteitscontour valt. Een verantwoording ten aanzien van het groepsrisico voor deze buisleidingen is dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats met gevaarlijke stoffen die een extern risico veroorzaken. De inrichting valt niet onder het Bevi. Een verdere toetsing van externe veiligheidsrisico's is derhalve niet aan de orde.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (m.e.r.) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend

hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een m.e.r. verplicht is.

Het opstellen van een m.e.r. is niet verplicht bij het oprichten van een buitenschoolse opvang. Het wijzigen van de dierbezetting (verlagen) binnen de veehouderij leidt eveneens niet tot een m.e.r.-plicht.

5.2.8 Gezondheid

Door onder andere de GGD wordt erkent dat er veel voordelen zijn bij contact tussen dieren en kinderen. Fysiek contact met dieren heeft een positieve invloed op kinderen. Kinderen die veel contact hebben met dieren zijn weerbaarder. Dieren beïnvloeden de sociale ontwikkeling van kinderen en kunnen bijdragen aan het voorkomen van psychische klachten. Contact met dieren heeft echter ook een nadeel: kinderen kunnen er ziek van worden.

Verwekkers van infectieziekten komen overal voor, bij mens en dier, maar ook in de grond, voedsel en water. Infectieziekten die van dier op mens worden overgedragen worden *zoönosen* genoemd. Kinderen in de agrarische kinderopvang, in dit geval een BSO, hebben meer contact met dieren dan kinderen in de reguliere kinderopvang. Het is daarom belangrijk om te weten hoe de kans op besmetting met verwekkers van zoönosen zo klein mogelijk wordt gehouden.

In de nabijheid van de locatie is een geitenhouderij gelegen. Bij en rond geitenhouderijen is de laatste jaren discussie ontstaan over mogelijke gezondheidsrisico's met name in de vorm van Q koorts en longontsteking. Duidelijke oorzaken en effecten zijn echter nog niet aan te wijzen. Initiatiefnemer heeft bij de afweging tot vestiging op deze locatie een aantal argumenten meegenomen vanwege mogelijke risico's.

1. De geiten van het nabijgelegen bedrijf worden tweemaal per jaar geënt tegen Q-koorts. Hiermee worden de risico's verkleind. Binnen de BSO is een verklaring aanwezig dat de dieren geënt worden.
2. Windrichting: In de praktijk is er klimaat technisch gezien in het merendeel van het jaar sprake van zuidwesten wind. Bij koude periodes is er sprake van wind uit het noordoosten. Bij hitte komt de wind veelal uit het oosten. De Weideweg 19 ligt ten noorden van de geitenhouderij. Dat heeft tot gevolg dat alleen als er sprake is van wind uit het zuiden deze zich vanuit de geitenhouderij naar de Weideweg 19 verplaatst. Dit komt slechts incidenteel voor.
3. Binnen de locatie Weideweg 19 worden geen geiten gehouden.
4. Kinderen en leidsters brengen vanuit de BSO geen bezoek aan de geitenhouderij.

Middels bovenstaande afwegingen is voor initiatiefnemers het risico dusdanig klein dat zij het verantwoord vinden om de BSO op deze locatie te vestigen.

Binnen de BSO worden nog extra maatregelen genomen op het gebied van persoonlijke hygiëne, voedselhygiëne en bedrijfs- en omgevingshygiëne. Denk daarbij aan handen wassen, dieren niet in ruimtes laten komen waar gegeten wordt en kinderen uit de buurt van zieke dieren houden.

Binnen de BSO zal jaarlijks een risico-inventarisatie met actieplan worden gemaakt op het gebied van veiligheid, gezondheid, hygiëne, brand, sociale veiligheid en Arbo. Omdat de opvang nauw met de boerderij is verbonden wordt er een extra risico-inventarisatie "boerderij" uitgevoerd en wordt jaarlijks het **zoönosen keurmerk** bijgewerkt. Hierdoor worden de risico's tot een minimum beperkt.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het projectgebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2020 van waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de POL-kaarten 'Ondergrond' is uitsluitend de aanduiding 'archeologisch aandachtsgebied' opgenomen. Deze aanduiding is waterhuishoudkundig niet relevant. Op basis van de POL-kaart 'Regionaal water' is het projectgebied niet gelegen in een gebied met een nadere aanduiding. Aan de noordwestzijde van de locatie is het beekdal van de Oostrumsche beek aangeduid.

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit humuspotzolzgrond, opgebouwd uit lemig fijn zand met grondwatertrap VI. De gemiddelde hoogste grondwatertrap beneden maaiveld is 40 – 80 cm. De gemiddelde laagste grondwaterstand is >120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater

Ten oosten van de Weideweg op een afstand van ongeveer 260 meter is de Oostrumsche beek gelegen. Ten noorden van de projectlocatie (op circa 120 meter) is de waterlossing 'de Scheide' gelegen. Oostelijk van de Weideweg mondt deze uit in de Oostrumsche beek.

In het projectgebied is geen oppervlaktewater gelegen en er worden geen extra daken of verhardingen gecreëerd. Onderhavig planvoornemen behelst het voortzetten van de ter plaatse gevestigde BSO. Daarom hoeft er in de planvorming verder geen rekening gehouden te worden met oppervlaktewater.

Grondwaterbescherming

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Hemelwater

Er worden geen extra daken en/of verhardingen gecreëerd. Het water afkomstig van de daken infiltreert ter plaatse zonder tussenkomst van een infiltratievoorziening in de aansluitende groensingel.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Per uur zal er maximaal 1 m³ geloosd worden.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat er geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de directe nabijheid van het projectgebied, behoudens de buisleidingen zoals benoemd in paragraaf 5.2.6.

Ook blijktens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het projectgebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd. De Wnb gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten. Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Wnb worden aangevraagd.

Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een ruimtelijk plan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien negatieve gevolgen voor beschermde soorten worden verwacht. Eventueel zijn mitigerende of compenserende maatregelen nodig en dient te worden gewerkt met een gedragscode. Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende categorieën.

- Meer algemene soorten: voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. Andere, niet algemeen voorkomende soorten, met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I)
- Strikt beschermde soorten: voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Wnb indien negatieve gevolgen worden verwacht. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR).

Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste rust- en verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

De locatie is gelegen op ruime afstand van gebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming (Natura2000). Het meest dichtbij gelegen gebied betreft de Boschhuizerbergen op een afstand van 2,9 km. Voor de bestaande bedrijfsvoering beschikt het bedrijf reeds over een vergunning in het

kader van de Wet natuurbescherming. Voor het voortzetten van de BSO dient inzichtelijk gemaakt te worden of de extra verkeersbewegingen van en naar het plangebied leiden tot stikstofdepositie ter plaatse van Natura2000-gebieden. De verblijfsruimten van de BSO worden verwarmd met een warmtepomp dus daarbij vindt geen stikstofemissie plaats. In paragraaf 5.7.2 is het aantal extra verkeersbewegingen uitgewerkt. Hieruit blijkt dat er per dag maximaal 64 extra verkeersbewegingen van en naar locatie plaatsvinden. In het kader van de berekening van de luchtkwaliteit kunnen de bewegingen van de BSO-bus en de fiets hier vanaf gehaald worden, deze veroorzaken namelijk geen emissie van NO₂ of PM₁₀. Daarmee resteren er 44 bewegingen per dag gedurende maximaal 5 dagen per week. Dat betekent 44 x 5 x 52 weken = maximaal 11.440 extra verkeersbewegingen op jaarbasis. Daarbij kan gesproken worden van een worstcasescenario daar de BSO niet altijd 5 dagen per week geopend zal zijn (o.a. door feestdagen en vakanties). Voor deze extra verkeersbewegingen is een berekening gemaakt met AERIUS-Calculator om de effecten ter plaatse van Natura2000-gebieden inzichtelijk te maken. Uit deze berekening, zie bijlage 4, blijkt dat ter plaatse van Natura2000-gebieden de stikstofdepositie nergens groter is dan 0,00 mol per hectare per jaar. Daarmee is geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Soortenbescherming

Het gewijzigde gebruik vindt in pandig plaats. Het betreft verder het voortzetten van dit gewijzigde gebruik. Er hoeven dan ook geen sloop- en/of bouwwerkzaamheden plaats te vinden. Alle gebouwen ter plaatse worden onveranderd in stand gehouden. Aangezien geen sloop- en/of bouwwerkzaamheden hoeven plaats te vinden valt het ook niet te verwachten dat met onderhavig planvoornemen het habitat van beschermde dier- en/of plantensoorten aangetast zal worden. Gezien het gebruik van het perceel tot op heden is het verder ook niet te verwachten dat binnen het projectgebied beschermde soorten voorkomen.

Onderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen wordt niet noodzakelijk geacht. Ook het aanvragen van een ontheffing voor overtreden van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen is niet aan de orde.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Archeologie

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken. De gemeente Venray heeft dan ook stappen ondernomen om een eigen archeologiebeleid op te zetten. In 2013 heeft de gemeente de Archeologische beleidsregels en de gemeentelijke archeologische beleidskaart vastgesteld.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect "archeologie" in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- Er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect "archeologie".

Er worden een 3-tal waarden archeologie onderscheiden, categorie 1 kent de hoogste verwachtingswaarde en categorie 3 de laagste verwachtingswaarde. Voor elke categorie geldt op basis van de verstoringsoppervlakte en de verstoringsdiepte een onderzoeksplicht. De onderzoeksplicht bestaat in hoofdzaak uit veldwerkzaamheden (bureauonderzoek is grotendeels verricht bij het opstellen van de waarden- en verwachtingenkaart) om te bepalen of er archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn.

Het projectgebied is gelegen in een gebied met de bestemming "Waarde archeologie – 2". Voor dergelijke gebieden dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd indien er meer dan 500 m² wordt verstoord.

Uitvoering van onderhavig project leidt niet tot verstoring van de bodem. Activiteiten vinden binnen de bestaande bebouwing plaats. Een archeologisch onderzoek is daarom niet benodigd.

5.6.2 Cultuurhistorie

Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn voor het plangebied geen aanduidingen voor de locatie aan de Weideweg 19 opgenomen. Het planvoornemen dat bestaat uit het voortzetten van de ter plaatse gevestigde BSO veroorzaakt geen veranderingen en/of verstoringen in of aan de aanwezige cultuurhistorisch waardevolle elementen in het plangebied en de directe omgeving.

Het gebied is reeds bebouwd en de ontwikkeling vindt plaats binnen de bestaande bebouwing. Geconcludeerd mag worden dat met het planvoornemen geen cultuurhistorische waarden in het geding zijn.

5.7 Verkeer en parkeren

5.7.1 Verkeer

Realisatie van het plan leidt tot een ander verkeersbeeld van en naar de locatie (minder vrachtverkeer, minder verkeer met tractoren en meer verkeer met auto's). Inzichtelijk is gemaakt om hoeveel bewegingen het gaat in een worstcase benadering. Hieronder wordt een en ander toegelicht per functie.

Agrarische Activiteiten:

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie ten opzichte van de bestaande situatie neemt af ten opzichte van de momenteel vergunde situatie. Er wordt geen melk meer opgehaald met een vrachtwagen, er wordt minder kracht- en ruwvoer verbruikt, er wordt minder mest opgehaald. Daarmee neemt vooral het aantal zware verkeersbewegingen af.

BSO:

Binnen de locatie zijn maximaal 4 leidsters gelijktijdig aanwezig. Er wordt vanuit gegaan dat deze per auto komen.

De kinderen worden na schooltijd gezamenlijk op school opgehaald met een zogenaamde BSO-bus (elektrisch voertuig met 10 zitplaatsen voor kinderen, voorheen de Stint) door de leidsters. Bij een maximale bezetting van 44 kinderen is er daarmee sprake van 10 verkeersbewegingen om de kinderen op de BSO te krijgen.

Het ophalen van de kinderen uit de BSO vindt plaats in de periode tussen 17.00 uur en 18.30 uur, waarbij de meeste kinderen gehaald worden tussen 17.15 uur en 18.00 uur. Uit ruim 8 jaar ervaring in de Mukkenstal blijkt dat 80% van de kinderen met de auto wordt opgehaald. Ook is de ervaring dat een gemiddeld gezin 2 kinderen in de BSO heeft zitten, een aantal gezinnen 3 kinderen en een beperkt aantal gezinnen 1 kind in de BSO heeft zitten. Gemiddeld wordt uitgegaan van het ophalen van 2 kinderen.

Bij een maximale bezetting van 44 kinderen, waarvan 80% van de kinderen met de auto opgehaald wordt en gemiddeld gezien 2 kinderen opgehaald worden komen er bij het ophalen van de kinderen afgerond 18 auto's op het terrein. Dat zijn in totaal 36 voertuigbewegingen.

Samengevat ziet het er voor de BSO als volgt uit qua verkeersbewegingen:

1. Komen en gaan van leidsters: 8 bewegingen per dag, gedurende 5 dagen per week (auto)
2. Ophalen kinderen vanuit school: 10 bewegingen per dag, gedurende 5 dagen per week (BSO-bus)
3. Ophalen kinderen door ouders: 36 bewegingen per dag, gedurende 5 dagen per week (auto)
4. Ophalen kinderen door ouders: 10 bewegingen per dag, gedurende 5 dagen per week (fiets)

In totaal vinden er daarmee in een worstcase benadering 320 extra verkeersbewegingen per week plaats met (bestel)auto's, BSO-bussen en fietsen van en naar de locatie. Dit komt overeen met 64 bewegingen per dag dat de BSO geopend is en er sprake is van 100% bezetting. Praktisch gezien is 100% bezetting nagenoeg niet haalbaar.

Gezien het aantal autobewegingen van en naar de locatie, de spreiding in het ophalen van de kinderen en dat het in hoofdzaak om bewegingen met auto's gaat en de afname van de zware transporten is het niet de verwachting dat er schade aan de weg of berm op zal treden.

5.7.2 Parkeren:

Voor het beoogde gebruik zal er gebruik worden gemaakt van bestaande in- en uitritten.

De zuidelijke inrit wordt gebruikt ten behoeve van het agrarische bedrijf en de parkeerplaats voor de leidsters van de BSO. Binnen het agrarische bedrijf is op het achtererf voldoende plaats om te parkeren. Achterop het erf zijn 4 parkeerplaatsen gerealiseerd voor de leidsters van de BSO. Deze verharding is in het verleden in gebruik geweest voor het opslaan van ruwvoer ten behoeve van het agrarische bedrijf. In de toekomstige situatie is deze niet meer benodigd voor de opslag van ruwvoer omdat er voldoende ruimte is op de meer zuidelijk gelegen voerplaat. Vandaar dat er voor gekozen is om hier de parkeerplaatsen voor de leidsters te maken. Binnen de locatie zijn maximaal 4 leidsters gelijktijdig aanwezig. Derhalve is dit aantal parkeerplaatsen voldoende groot.

De noordelijke inrit wordt gebruikt ten behoeve van de BSO. De meest oostelijke sleufsilos is omgevormd tot parkeerplaats ten behoeve van de BSO. Dit bevordert de ruimtelijke uitstraling en geeft meer overzicht bij het parkeren. Hier kunnen in totaal 13 auto's geparkeerd worden. De inrit naar deze parkeerplaats heeft ter plaatse van de Weideweg een breedte van 7 meter. Op het terrein zelf neemt de breedte af naar 5,5 meter. Met voornoemde breedte is er genoeg ruimte beschikbaar om het terrein goed op te kunnen rijden en tegemoet komende auto's op het terrein te kunnen passeren.

Er vanuit gaande dat het ophalen van de kinderen gemiddeld 15 minuten duurt en alle kinderen in een worstcase scenario tussen 17.15 en 18.00 uur opgehaald worden kan elke parkeerplaats 3 x gebruikt worden. Uitgaande van 18 auto's en het 3 keer kunnen gebruiken van de parkeerplaats in de piek zouden er daarmee 6 parkeerplaatsen nodig zijn. Op het terrein zijn voor de ouders in totaal 13 parkeerplaatsen aanwezig. Dit is daarmee ruim voldoende.

Een vergelijking makend met de gemeentelijke parkeernorm levert voor een kinderdagverblijf in het buitengebied een parkeernorm op van 1,5 parkeerplaats per 100 m² bvo. In dit geval is er sprake van een bvo van 248 m². Op basis hiervan zouden er 4 parkeerplaatsen moeten zijn. Ook hieraan wordt ruimschoots voldaan.

De BSO-bussen waarmee de kinderen opgehaald worden op school worden gestald in de opslag/berging aan de achterzijde van de rundveestal waar ze ook opgeladen worden zodat ze de dag er na weer een volle batterij hebben.

Voor een overzicht van de parkeerplaatsen wordt verwezen naar de tekening in bijlage 1.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen beperking voor onderhavig plan.

6 PLANSTUKKEN

Bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan behoort voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

De realisatie van het (bouw)project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn eigendom van de initiatiefnemer. Het initiatief betreft geen bouwplan dat onder de Grexwet valt. Een exploitatieplan of - overeenkomst is hierdoor niet aan de orde. De legesverordening is wel van toepassing. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij het toepassen van artikel 2.12 lid 1 onder a. juncto artikel 4 lid 11 uit bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Hierbij is het niet noodzakelijk om vooroverleg te voeren.

8 PROCEDURE

Voor afwijkingen van het bestemmingsplan die vallen onder artikel 4 van bijlage 2 van het besluit omgevingsrecht, geldt onder de Wabo de reguliere procedure. De beslistermijn is 8 weken. Bezwaar, beroep en hoger beroep zijn mogelijk.

Wel kunnen de artikelen 4:7 en 4:8 Awb worden toegepast binnen de 8 weken termijn (met eventuele verlenging van 6 weken). Als het bevoegd gezag na 8 weken geen besluit heeft genomen, is de vergunning van rechtswege verleend.

Wordt deze toestemming gecombineerd met een toestemming waarvoor de uitgebreide procedure is voorgeschreven gaat voor de gehele aanvraag deze uitgebreide procedure gelden.

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

1 van 4

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam : De Mukkenstal
wonende/gevestigd : Laagriebroekseweg 26 5809 ET Leunen
ontvangen op : 9 augustus 2021
registratiekenmerk : HZ-OMV-2021-0286
registratiekenmerk omgevingsloket : 6300805
om vergunning voor het project : het tijdelijk gebruiken van een agrarisch gebouw ten behoeve van buitenschoolse opvang
voor de activiteiten : - Gebruiksvergunning
- Handelen in strijd met regels RO
op het perceel : Weideweg 19 te Leunen
kadastraal bekend gemeente Venray : Sectie N no. 2696

1.2 Ontwerp-besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 lid 1, onder c en d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels RO
- Gebruiksvergunning

De overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, maken deel uit van het besluit.

1.3 Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerp-besluit met bijgevoegde documenten worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerp-besluit indienen.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,
Ingrid Starmans

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

2 van 4

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op het aangevraagde, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2. Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

Het toetsingskader van de activiteit handelen in strijd met regels RO wordt gevormd door artikel 2.12 van de Wabo.

De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "Brandveilig gebruik" getoetst aan artikel 2.13 van de Wabo.

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels RO

Het bouwplan is niet in overeenstemming met artikel 4,1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" en "Buitengebied Venray 2010, herziening regels", omdat het tijdelijk gebruiken van een agrarisch gebouw ten behoeve van een buitenschoolse opvang niet toegestaan is.

Op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 2 van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor kan een afwijking van het bestemmingsplan worden toegestaan.

Ter motivering van deze afwijking van het bestemmingsplan wordt het volgende overwogen:

- Door aanvragers is een ruimtelijke onderbouwing (Pijnenburg advies, augustus 2021) en wij kunnen instemmen met het gestelde in deze ruimtelijke onderbouwing;
- Dat deze onderbouwing een onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van deze vergunning en als hier herhaald en ingelast dient te worden beschouwd;
- Op grond van artikel 4, lid 11 van bijlage II van het BOR kan voor maximaal 10 jaar worden afgeweken van het bestemmingsplan. Op 10 september 2018 is, onder nummer HZ-OMV-2018-0169, al een vergunning verleend voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan voor de BSO.

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

3 van 4

Dit voor een termijn van 3 jaar. Sindsdien is het strijdige perceel niet gestaakt. Onderhavige aanvraag is wederom aangevraagd voor een termijn van 3 jaar. In zijn totaliteit wordt de maximale termijn van 10 jaar niet overschreden.

- Door de GGD is, onder voorwaarde, een positief advies gegeven. Deze voorwaarde, dat ouders actief moeten instemmen met een BSO in de nabijheid van een geitenhouderij, hebben wij opgenomen onder de voorschriften;
- Het advies van de GGD is een onlosmakelijk onderdeel van deze vergunning en dient als hier herhaald en ingelast te worden beschouwd;
- 3 jaar na het in werkingtreding van de vergunning dient het strijdige gebruik gestaakt te worden en te blijven.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit handelen in strijd met regels RO zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit Brandveilig gebruik

Op grond van artikel 2.2 lid 1 onder b van het Besluit Omgevingsrecht is een omgevingsvergunning vereist, omdat er sprake is van het verschaffen van dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar of meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en akkoord bevonden op 23 augustus 2021. Met dit advies kunnen wij geheel instemmen.

Het is aannemelijk dat wordt voldaan aan de bepalingen uit hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "Brandveilig gebruik" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

4.1 Voorschriften met betrekking tot de activiteit Brandveilig gebruik

- De vergunninghouder draagt ervoor zorg, dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd;
- Het bouwwerk moet gebruikt worden overeenkomstig de bepalingen uit hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit (voor zover van toepassing);
- Ouders van kinderen die gebruik maken van de BSO moeten een verklaring ondertekenen dat zij bekend zijn met de risico's voor de volksgezondheid in de nabijheid van een geitenhouderij.
- 3 jaar na het in werkingtreding van de vergunning dient het strijdige gebruik gestaakt te worden en te blijven.

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

4 van 4

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier	6300805		09-08-2021
Ruimtelijke onderbouwing		09-08-2021	09-08-2021
Aeriusberekening	RY4fEoLzaTT2	05-08-2021	09-08-2021
V-Stacks		05-08-2021	09-08-2021
Verkennd bodemonderzoek	4432.001, D1	06-07-2017	09-08-2021
Bestektekening	B1	06-08-2021	09-08-2021
situatietekening	B2	10-07-2018	09-08-2021
Fijnstofberekening		03-11-2021	08-12-2021
Geurberekening		03-11-2021	08-12-2021
Advies GGD	UIT052062	09-12-2021	21-12-2021

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

1 van 4

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam : De Mukkenstal
wonende/gevestigd : Laagriebroekseweg 26 5809 ET Leunen
ontvangen op : 9 augustus 2021
registratiekenmerk : HZ-OMV-2021-0286
registratiekenmerk omgevingsloket : 6300805
om vergunning voor het project : het tijdelijk gebruiken van een agrarisch gebouw ten behoeve van buitenschoolse opvang
voor de activiteiten : - Gebruiksvergunning
- Handelen in strijd met regels RO
op het perceel : Weideweg 19 te Leunen
kadastraal bekend gemeente Venray : Sectie N no. 2696

1.2 Ontwerp-besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 lid 1, onder c en d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels RO
- Gebruiksvergunning

De overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, maken deel uit van het besluit.

1.3 Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerp-besluit met bijgevoegde documenten worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerp-besluit indienen.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,
Ingrid Starmans

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

2 van 4

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op het aangevraagde, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2. Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

Het toetsingskader van de activiteit handelen in strijd met regels RO wordt gevormd door artikel 2.12 van de Wabo.

De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "Brandveilig gebruik" getoetst aan artikel 2.13 van de Wabo.

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels RO

Het bouwplan is niet in overeenstemming met artikel 4,1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" en "Buitengebied Venray 2010, herziening regels", omdat het tijdelijk gebruiken van een agrarisch gebouw ten behoeve van een buitenschoolse opvang niet toegestaan is.

Op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 2 van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor kan een afwijking van het bestemmingsplan worden toegestaan.

Ter motivering van deze afwijking van het bestemmingsplan wordt het volgende overwogen:

- Door aanvragers is een ruimtelijke onderbouwing (Pijnenburg advies, augustus 2021) en wij kunnen instemmen met het gestelde in deze ruimtelijke onderbouwing;
- Dat deze onderbouwing een onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van deze vergunning en als hier herhaald en ingelast dient te worden beschouwd;
- Op grond van artikel 4, lid 11 van bijlage II van het BOR kan voor maximaal 10 jaar worden afgeweken van het bestemmingsplan. Op 10 september 2018 is, onder nummer HZ-OMV-2018-0169, al een vergunning verleend voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan voor de BSO.

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina

3 van 4

Dit voor een termijn van 3 jaar. Sindsdien is het strijdige perceel niet gestaakt. Onderhavige aanvraag is wederom aangevraagd voor een termijn van 3 jaar. In zijn totaliteit wordt de maximale termijn van 10 jaar niet overschreden.

- Door de GGD is, onder voorwaarde, een positief advies gegeven. Deze voorwaarde, dat ouders actief moeten instemmen met een BSO in de nabijheid van een geitenhouderij, hebben wij opgenomen onder de voorschriften;
- Het advies van de GGD is een onlosmakelijk onderdeel van deze vergunning en dient als hier herhaald en ingelast te worden beschouwd.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit handelen in strijd met regels RO zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit Brandveilig gebruik

Op grond van artikel 2.2 lid 1 onder b van het Besluit Omgevingsrecht is een omgevingsvergunning vereist, omdat er sprake is van het verschaffen van dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar of meer dan 10 lichamelijke of verstandelijke gehandicapte personen.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en akkoord bevonden op 23 augustus 2021. Met dit advies kunnen wij geheel instemmen.

Het is aannemelijk dat wordt voldaan aan de bepalingen uit hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "Brandveilig gebruik" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

4.1 Voorschriften met betrekking tot de activiteit Brandveilig gebruik

- De vergunninghouder draagt ervoor zorg, dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd;
- Het bouwwerk moet gebruikt worden overeenkomstig de bepalingen uit hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit (voor zover van toepassing);
- Ouders van kinderen die gebruik maken van de BSO moeten een verklaring ondertekenen dat zij bekend zijn met de risico's voor de volksgezondheid in de nabijheid van een geitenhouderij.
- 3 jaar na het in werkingtreding van de vergunning dient het strijdige gebruik gestaakt te worden en te blijven.

Onderwerp

Datum

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Pagina 4 van 4

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier	6300805		09-08-2021
Ruimtelijke onderbouwing		09-08-2021	09-08-2021
Aeriusberekening	RY4fEoLzaTT2	05-08-2021	09-08-2021
V-Stacks		05-08-2021	09-08-2021
Verkendend bodemonderzoek	4432.001, D1	06-07-2017	09-08-2021
Bestektekening	B1	06-08-2021	09-08-2021
situatietekening	B2	10-07-2018	09-08-2021
Fijnstofberekening		03-11-2021	08-12-2021
Geurberekening		03-11-2021	08-12-2021
Advies GGD	UIT052062	09-12-2021	21-12-2021

gemeente venray		afdeling	
Casenr.:			
16 DEC 2021			
Poststuknr.:			
Kopie aan:	Medewerker	Afgehandeld	Datum

Postbus 1150
5900 BD Venlo
088 - 11 91 200
info.ggd@vrln.nl
www.ggdlimburgnoord.nl

Gemeente Venray
T.a.v. de heer D. Danckaert
Postbus 500
5800 AM VENRAY



datum	9 december 2021	behandeld door	Milieu/MM/PJ/MS
uw kenmerk		telefoonnummer	+31881191200
ons kenmerk	UIT052062	bijlage(n)	
onderwerp	Advies inzake omgevingsvergunning agrarisch bedrijf met BSO te Leunen		

Geachte heer Danckaert,

De gemeente Venray heeft het team milieu van de GGD Limburg-Noord (GGD) gevraagd een advies uit te brengen met betrekking tot de omgevingsvergunning voor een agrarisch bedrijf met BSO te Leunen. De aanvraag betreft het verlengen c.q. opnieuw verlenen van de omgevingsvergunning zoals afgegeven in 2018, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Het gebruik van de BSO ruimte wordt opnieuw aangevraagd voor een termijn van 3 jaar. Advies van de GGD is nodig omdat zowel de huidige bestaande als de toekomstige BSO binnen 2 kilometer van een geitenhouderij is gelegen.

De gemeente heeft de volgende informatie ter beschikking gesteld, t.w.:

- Aanvraaggegevens; datum 9 augustus 2021
- Ruimtelijke onderbouwing "Weideweg 19, Leunen"; Pijnenburg agrarisch advies & onroerend goed; 9 augustus 2021
- Verkennend bodemonderzoek Weideweg 19 te Leunen; Econsultancy; rapportnummer 4432.001; 6 juli 2017

Door gebruik te maken van het GGD advies kan de gemeente gezondheid meewegen in haar besluitvorming rondom deze aanvraag.

Het advies van de GGD aan de gemeente is om bij lopende- en nieuwe vergunningaanvragen of meldingen, te vermijden dat de gezondheidsrisico's voor omwonenden groter worden. Dit kan door:

- voorkomen nieuwe knelpunten;
- voorkomen dat bestaande knelpunten vergroten.

Informatie gemeente

Er wordt geen nieuw gevoelig object gerealiseerd. Het betreft het deels hergebruiken van een bestaand agrarisch bedrijf waarbij het hergebruik plaatsvindt in de vorm van een BSO op een agrarisch bedrijf.

Op de locatie bevindt zich een plattelandswoning en een rundveebedrijf (65 melkkoeien en 35 stuks jongvee) en een BSO voor 44 kinderen (personen jonger dan 12 jaar) en 4 leidsters. De BSO bevindt zich aan de Weideweg 19 te Leunen. De openingstijden zijn van 14:20 tot 18:30 uur en tijdens schoolvakanties van 7:30 tot 18:30 uur.

De locatie is gelegen ten zuiden van Venray (op een afstand van circa 500 meter) en ten oosten van Leunen (op een afstand van circa 700 meter).

Ten zuiden ligt op 200 meter afstand van de inrichting een geitenhouderij. In de directe omgeving van het bedrijf is weinig bebouwing aanwezig. Binnen een straal van 200 meter is geen bebouwing aanwezig. De omliggende gronden zijn hoofdzakelijk in agrarisch gebruik.

Informatie GGD

In de periode 2009-2013 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn op 7 juli 2016 gepubliceerd (hoofdrapport VGO). Op 16 juni 2017 is een tweede VGO-rapport gepubliceerd (aanvullende studies). Onder andere is onderzocht of er in de jaren 2009-2013 een verband bestond tussen de woonafstand tot geitenhouderijen en het risico op longontsteking. Gemiddeld over deze onderzoeksjaren laten de aanvullende analyses een 29% verhoogde kans op longontsteking zien voor mensen die rondom een individuele geitenhouderij wonen, tot een afstand van 1,5 – 2 km (dit is vergeleken met bewoners zonder een geitenhouderij binnen deze afstand van de woning). De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. Uitgesloten is dat Q-koorts de oorzaak is. Het gevolg is dat het nemen van effectieve bedrijfsgerichte maatregelen nu nog niet mogelijk is.

Naar aanleiding van onderzoeken in 2016 en 2017 over veehouderijen en de gezondheid van omwonenden heeft Provincie Limburg besloten tot een zogeheten moratorium (= een tijdelijke halt) op geitenhouderijen. Het provinciale moratorium is een voorzorgsmaatregel met het oog op de volksgezondheid welke is verwerkt in de provinciale omgevingsverordening. Het doel van het moratorium is te voorkomen dat rond geitenhouderijen de gezondheidslast toeneemt en (nieuwe) knelpunten ontstaan.

Nieuw onderzoek in 2018 (rapport van de Gezondheidsraad van 14 februari 2018 en het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III – Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartsenpraktijken 2014-2016 van september 2018) heeft aangetoond dat de associatie tussen een verhoogd risico op longontsteking en wonen in de buurt van een geitenhouderij consistent is. Er is dus sprake van een sterke associatie tussen het wonen in de buurt van een geitenhouderij en een sterk verhoogde kans op longontsteking. Mensen die in de nabijheid van geitenhouderijen wonen, hebben 50 à 60% meer kans op longontsteking dan gemiddeld. Er blijft nog steeds onduidelijkheid over de oorzaak van deze associatie. Uitkomsten van vervolgonderzoek dat hierop is gericht, worden over circa 2 jaar verwacht.

Het kabinet wil daarom nog geen specifieke bronmaatregelen nemen tegen het voorkomen van longontstekingen rondom geitenhouderijen. Eerst worden de onderzoeken afgewacht naar de bronoorzaak van de verhoogde kans op longontsteking rondom geitenhouderijen. Zolang er geen oorzaak is gevonden, is er ook geen objectief aangrijpingspunt op basis waarvan risico-reducerende maatregelen genomen kunnen worden.

Bij ruimtelijke besluiten – zoals bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor afwijkend gebruik – moet altijd worden afgewogen of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Eén van de leidende principes van een goede ruimtelijke ordening is dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor (toekomstige) bewoners gewaarborgd moet zijn. Deze indirecte doorwerking van de milieuregelgeving in de ruimtelijke ordening wordt de 'omgekeerde werking' genoemd.

Het geitenmoratorium betekent een verbod op uitbreidingen van de bestaande oppervlakte dierenverblijf. De verbodsregels voor de geitenhouderij hebben geen rechtstreekse invloed op het mogelijk maken van gevoelige bestemmingen zoals woningen, scholen, kinderdagverblijven.

Indirect wel, via de doorwerking van de milieuregelgeving in ruimtelijke plannen. De omgekeerde werking betekent dat het betreffende gezondheidsaspect en het voorzorgsprincipe ook van toepassing zijn bij ruimtelijke plannen waar zich een geitenhouderij in de omgeving bevindt. Binnen een afstand van 2 kilometer rondom een geitenhouderij blijkt een verhoogde kans op longontstekingen.

De GGD heeft alle ambtenaren publieke gezondheid via een mailbericht (d.d. 25 november jl.) op de hoogte gesteld van de publicatie "longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg" (september 2021). Dit rapport geeft een actualisering weer van gegevens uit huisartsenpraktijken 2017-2019, uitgevoerd binnen het RIVM-programma Veehouderij & Gezondheid Omwonenden (VGO-deel III). Deze rapportage is opgesteld door Nivel en het IRAS/UU.

De hoofdconclusie is dat bewoners van gebieden met veel veehouderijen eerder kans hebben op het krijgen van een longontsteking dan mensen die in gebieden met minder (of geen) veehouderijen wonen. Met name als de veehouderij binnen een straal van 500 meter van de woning ligt, is de kans op longontsteking groter. Daarnaast blijkt longontsteking het gehele jaar door vaker voor te komen in het oostelijk deel van Noord-Brabant en het noordelijk deel van Limburg dan in gebieden met minder veehouderijen. In de nog lopende VGO III projecten wordt ingegaan op de vraag waarom longontsteking vaker voorkomt bij omwonenden van geitenhouderijen, waarvan in 2024 de uitkomsten worden verwacht.

Advies GGD

In de rapportage wordt vermeld dat de Deurnseweg en A73 op meer dan 400 meter van deze inrichting liggen. Het advies van de GGD is dat we niet adviseren een gevoelige bestemming te plaatsen binnen 300 meter van een snelweg. Dat is in deze situatie dan ook niet het geval.

Aanvullend wordt aangegeven dat volgens de kaarten van het RIVM de concentratie fijn stof (PM10) 14.1 ug/m³ bedraagt. Tevens is de bijdrage van het aantal verkeersbewegingen berekend en deze bedraagt maximaal 0.01 ug PM10/m³.

Op basis van deze gegevens kan geconcludeerd worden dat de fijn stof concentratie zelfs beneden de nu (september 2021) geldende WHO advieswaarde van 15 ug/m³.

De berekende geur voorgrondbelasting bedraagt 12.2 OU/m³ en deze ligt lager dan de in de gemeentelijke geurverordening opgenomen waarde van 14 OU/m³. Als GGD adviseren wij een geurbelasting van 5 OU/m³ in het buitengebied (welke is vastgesteld o.b.v. 12% hinder bij woonfuncties). De opmerking die hierbij gemaakt dient te worden is dat kinderen hier maar een beperkte tijdsduur verblijven (geen woonfunctie).

Er is een bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van de voorgenomen herontwikkeling van de onderzoekslocatie alsmede een bestemmingsplanwijziging. In de rapportage wordt aangegeven dat de onderzoekslocatie voor een groot deel uit een betonverharding plaats.

Vanwege de aanwezige geitenhouderij zal het woon- en leefklimaat **niet** verslechteren. In deze situatie verandert er niets ten aanzien van de al 3 jaar aanwezige BSO bij het rundveebedrijf.

Aan de opvang van kinderen op boerderijen zitten ook positieve kanten, zoals meer bewegen en meer buiten zijn.

Aangezien de geitenhouderij zich op 200 meter van deze inrichting bevindt worden er dan ook nog steeds (gevoelige) personen (BSO) blootgesteld aan stoffen uit de geitenhouderij die de longontsteking mogelijk veroorzaken.

Totdat er meer duidelijkheid is, adviseert de GGD het voorzorgbeginsel toe te passen. Dit betekent:

- terughoudend te zijn met uitbreidingen of nieuwbouw van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige bestemmingen (zoals woningen, kinderdagverblijven en scholen);
- ook terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen (waar grote groepen meer kwetsbare mensen gebruik van maken, zoals bijvoorbeeld een school of kinderopvang) in de buurt van al gevestigde geitenhouderijen.

Advies GGD: Betrokkenen (ouders) actief informeren over de (stand van zaken inzake) mogelijke nadelige effecten voor de volksgezondheid. zodat ouders/verzorgers zelf een afweging kunnen maken.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande vragen hebben dan kunt u contact opnemen met het team Milieu (contactpersoon mevrouw drs. M. Meijerink, milieugezondheidkundige) of het team infectieziekten (contactpersoon de heer. P. Jacobs, arts infectieziekten, tel. 088-1191200).

Met vriendelijke groet,



Adjunct DPG
Natasja van Montfoort - van de Moosdijk

i.a.a. Gemeente Venray, t.a.v. mevrouw I. Theeuwen, Postbus 500,
5800 AM VENRAY

Formuliersversie
2018.01

Aanvraaggegevens

Ingediende aanvraag/melding

Aanvraagnummer	3440013
Aanvraagnaam	Weideweg 19
Uw referentiecode	5809DZ19

Ingediend op	30-05-2018
Soort procedure	Uitgebreide procedure

Projectomschrijving	Wabo aanvraag t.b.v. het realiseren van een Buitenschoolse Opvang op een agrarisch bedrijf.
Opmerking	-
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Ja
Persoonsgegevens openbaar maken	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	--
Bijlagen n.v.t. of al bekend	--

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Venray
Bezoekadres:	Raadhuisstraat 1 5801MB Venray
Postadres:	Postbus 500 5800 AM Venray
Telefoonnummer:	0478523333
Faxnummer:	0478523222
E-mailadres:	AdministratieVTH@venray.nl
Website:	www.venray.nl
Contactpersoon:	team VTH
Bereikbaar op:	maandag tm vrijdagochtend

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Overige veranderingen

- Bouwen

Bouwwerk brandveilig gebruiken

- Brandveilig gebruik

Bijlagen

Kosten

Aanvrager bedrijf

1 Bedrijf

KvK-nummer	56326610
Vestigingsnummer	000014945622
Statutaire naam	De Mukkenstal
Handelsnaam	De Mukkenstal

2 Contactpersoon

Geslacht	<input checked="" type="checkbox"/> Man <input type="checkbox"/> Vrouw
Voorletters	P.
Voorvoegsels	-
Achternaam	Litjens
Functie	-

3 Vestigingsadres bedrijf

Postcode	5809ET
Huisnummer	26
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Laagriebroekseweg
Woonplaats	Leunen

4 Correspondentieadres

Adres	Laagriebroekseweg 26 5809ET Leunen
-------	---------------------------------------

5 Contactgegevens

Telefoonnummer	06-24775080
Faxnummer	-
E-mailadres	p.litjens@live.nl

Gemachtigde bedrijf

1 Bedrijf

KvK-nummer	12044932
Vestigingsnummer	000020554443
Statutaire naam	Pijnenburg Agrarisch Adviesburo B.V.
Handelsnaam	Pijnenburg Agrarisch Adviesburo B.V.

2 Contactpersoon

Geslacht	<input checked="" type="checkbox"/> Man <input type="checkbox"/> Vrouw
Voorletters	L.M.
Voorvoegsels	-
Achternaam	Heesen
Functie	Agrarisch Adviseur

3 Vestigingsadres bedrijf

Postcode	5963NJ
Huisnummer	4
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Spoorweg
Woonplaats	Hegelsom

4 Correspondentieadres

Adres	Spoorweg 4 5963NJ Hegelsom
-------	-------------------------------

5 Contactgegevens

Telefoonnummer	077-3982921
Faxnummer	077-3986800
E-mailadres	lheesen@pijnenburgadvies.nl

6 Akkoordverklaring

Akkoordverklaring

- Hierbij verklaar ik dat ik de aanvraag/melding naar waarheid heb ingevuld, dat ik correspondentie over mijn aanvraag/melding wil ontvangen op het door mij opgegeven e-mailadres of op het door mij opgegeven adres van de berichtenbox en dat ik weet dat er kosten verbonden kunnen zijn aan het indienen van een aanvraag.

Locatie

1 Adres

Postcode	5809DZ
Huisnummer	19
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Weideweg
Plaatsnaam	Leunen
Gelden de werkzaamheden in deze aanvraag/melding voor meerdere adressen of percelen?	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

2 Eigendomssituatie

Eigendomssituatie van het perceel	<input checked="" type="checkbox"/> U bent eigenaar van het perceel <input type="checkbox"/> U bent erfpachter van het perceel <input type="checkbox"/> U bent huurder van het perceel <input type="checkbox"/> Anders
-----------------------------------	---

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- Bestemmingsplan
- Beheersverordening
- Exploitatieplan
- Regels op grond van de provinciale verordening
- Regels op grond van een AMvB
- Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

zie ruimtelijke onderbouwing in de bijlagen.


Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

agrarische bedrijfsvoering

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

agrarische bedrijfsvoering met de volgende niet agrarische activiteiten:

1. het vestigen en exploiteren van een Buitenschoolse Opvang (BSO) in een bestaande bedrijfsruimte.
- ~~2. het gebruik van de mestilo ten behoeve van het hobbymatig houden van kleindieren ter ondersteuning van de BSO.~~

10/7/18


Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

zie ruimtelijke onderbouwing in de bijlagen.

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- Ja
- Nee

Hoeveel hele jaren duurt het gebruik?

3

Hoeveel maanden duurt het gebruik?

0

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- Ja
- Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- Ja
- Nee

Bouwen

Overige veranderingen

1 Woonboten en drijvende objecten

Betreft het bouwwerk een drijvend object? Ja
 Nee

2 Woning

Gaat het om de bouw van één of meer woningen? Ja
 Nee

3 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing? Het wordt geheel vervangen
 Het wordt gedeeltelijk vervangen
 Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

Een gedeelte van de koeienstal wordt verbouwd tot BSO.

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd? Ja
 Nee

4 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen? Hoofdgebouw

5 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoensgebonden bouwwerk? Ja
 Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk? Ja
 Nee

Hoeveel hele jaren blijft het bouwwerk op de locatie bestaan? 3

Hoeveel maanden? 0

6 Gebruik

Waar gebruikt u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor? Wonen
 Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor gebruikt. agrarische bedrijfsvoering

Waar gaat u het bouwwerk voor gebruiken? Wonen
 Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk voor gaat gebruiken. agrarische bedrijfsvoering en BSO

7 Gebruiksfuncties

In onderstaande tabel staan in de eerste kolom mogelijke gebruiksfuncties die in een bouwwerk kunnen voorkomen. Vul voor alle gebruiksfuncties die voor u van toepassing zijn het aantal personen, de totale gebruiksoppervlakte en de totale vloeroppervlakte van het verblijfsgebied in m2 in hele getallen in.

Gebruiksfunctie	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Bijeenkomst	48	181	
Cel			
Gezondheidszorg			
Industrie			
Kantoor			
Logies			
Onderwijs			
Sport			
Winkel			
Overige gebruiksfuncties			

8 Uiterlijk bouwwerk/welstand

Beschrijf van de onderstaande onderdelen de materialen en kleuren die u voor het bouwwerk gebruikt. U mag het veld leeg laten als u materialen en kleuren in de bijlagen vermeldt

Onderdelen	Materiaal	Kleur
Gevels		
- Plint gebouw		
- Gevelbekleding		
- Borstweringen		
- Voegwerk		
Kozijnen		
- Ramen		
- Deuren		
- Luiken		
Balkonhekken		
Dakgoten en boeidelen		
Dakbedekking		

Vul hier overige onderdelen en bijbehorende materialen en kleuren in.

9 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan mondeling toelichten voor de welstandscommissie/stadsbouwmeester.

- Ja
 Nee

Brandveilig gebruik

1 Situaties

Welke vergunningplichtige situatie(s) zijn van toepassing?

- U verschaft bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf aan meer dan 10 personen
- U verschaft dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar
- U verschaft dagverblijf aan meer dan 10 personen met een lichamelijke of verstandelijke handicap

Welke meldingplichtige situatie(s) zijn van toepassing?

- Het gebouw of het bouwwerk is bedoeld voor het verblijf van meer dan 50 personen
- Er is sprake van kamergewijze verhuur met 5 of meer wooneenheden
- Er wordt met behulp van een gelijkwaardige oplossing aan de rechtstreeks werkende voorschriften van het Bouwbesluit 2012 voldaan
- Geen van bovenstaande situaties

2 Naam

Naam van het bouwwerk BSO

3 Locatie

Postcode 5809DZ

Huisnummer 19

Huisnummertoevoeging -

Straatnaam Weideweg

Plaatsnaam Leunen

Kadastrale aanduiding gem. Venray, Sectie N, nr. 700

4 Algemene gegevens

Hoeveel bouwlagen heeft het bouwwerk? 1

Wat is de totale bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m²? 248

Wat is de hoogte van de hoogste vloer boven maaiveld in dm? 0

Voor hoeveel personen is het bouwwerk bestemd? 48

5 Aanvang en einde van het gebruik

Op welke datum zal het bouwwerk in gebruik worden genomen? 01-01-2018

Geef eventueel een toelichting op de datum van in gebruikname -

Gaat het om seizoensgebonden gebruik? Ja
 Nee

Het bouwwerk wordt gebruikt van Januari

Het bouwwerk wordt gebruikt tot Januari

Is het gebruik tijdelijk? Ja
 Nee

Hoeveel hele jaren wordt het bouwwerk gebruikt? 3

Hoeveel maanden wordt het bouwwerk gebruikt? 0

6 Daadwerkelijk gebruik

Voor welk gebruik vraagt u een gebruiksvergunning aan of doet u een gebruiksmelding? het in gebruik hebben van een buitenschoolse opvang op een agrarisch bedrijf voor maximaal 44 kinderen en 4 leidsters.

Welk ander gebruik heeft het bouwwerk? binnen de BSO vinden geen andere activiteiten plaats.

Voor welke activiteiten wordt het bouwwerk incidenteel gebruikt?

Nr	Activiteit	Aantal keer per jaar	Aantal deelnemers/ bezoekers
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			

7 Brandmeldinstallaties

Welke brandveiligheidsinstallaties zijn er in het bouwwerk aanwezig? Brandmeldinstallatie
 Andere brandveiligheidsinstallaties
 Er zijn geen installaties aanwezig

8 Algemeen

Ruimte voor aanvullende informatie -

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
_indeling_bebouwing-en_buitenterrein_pdf	bijlage 1 RO indeling bebouwing en buitenterrein.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Anders	2018-05-30	In behandeling
ijlage_2_bodemonderzoek_Econsultancy_pdf	bijlage 2 bodemonderzoek Econsultancy.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	2018-05-30	In behandeling
bijlage_3_geurberekening_Worst_case_pdf	bijlage 3 geurberekening Worst case.pdf	Anders	2018-05-30	In behandeling
ra_en_faunarapportage_Uilenwerkgroep_pdf	bijlage 4 flora en faunarapportage Uilenwerkgroep-.pdf	Anders	2018-05-30	In behandeling
RO_BSO_april18_pdf <i>10/7/18</i>	RO BSO april18.pdf <i>10 juli 2018</i>	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Anders	2018-05-30	In behandeling
tekening_BSO_pdf	tekening BSO.pdf	Situatieschets brandveilig gebruik Plattegrond brandveilig gebruik Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Welstand Gelijkwaardigheid Brandveiligheid Anders	2018-05-30	In behandeling
tekening_kleindierenverblijf_pdf	tekening kleindierenverblijf-.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken	2018-05-30	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
toets_bouwbesluit_pdf	toets bouwbesluit.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Anders	2018-05-30	In behandeling

Formuliersversie
2018.01

Kosten

Bouwen

Overige veranderingen

Wat zijn de geschatte kosten in
euro's (exclusief BTW)? 75000

Projectkosten

Wat zijn de geschatte kosten
voor het totale project in euro's
(exclusief BTW)? 75000

Onderwerp	Datum	10 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	1 van 5

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam	:	De Mukkenstal
wonende/gevestigd	:	Laagriebroekseweg 26 5809 ET Leunen
ontvangen op	:	30 mei 2018
registratiekenmerk	:	HZ-OMV-2018-0169
registratiekenmerk omgevingsloket	:	3440013
om vergunning voor het project	:	het verbouwen van een gedeelte van de stal en het voor een termijn van 3 jaar in gebruik nemen van dat gedeelte als BSO.
voor de activiteiten	:	- Bouw - Brandveilig gebruik - Handelen in strijd met regels RO
op het perceel	:	Weideweg 19 te Leunen
kadastraal bekend gemeente Venray	:	Sectie N no.2696 en 2697

1.2 Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 lid 1, onder a, onder c, onder d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels RO
- Bouw
- Brandveilig gebruik

De overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, maken deel uit van het besluit.

1.3 Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kon binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.4 Beroepsclausule

Belanghebbenden die zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend kunnen tegen het definitieve besluit, op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen. Dit doet u door binnen zes weken een gemotiveerd beroepschrift te sturen aan de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Onderwerp

Datum 10 september 2018

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 2 van 5

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet U wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

U dient ervoor te zorgen dat het beroepschrift is ondertekend en tenminste bevat:

- de datum;
- naam en adres van degene die beroep instelt;
- een omschrijving van de beslissing waartegen het beroepschrift is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing.

Ook dient u zo mogelijk een afschrift van de bestreden beslissing mee te sturen.

Voorts is van belang dat het instellen van beroep de werking van het besluit niet schorst. Indien u beroep heeft ingesteld en een spoedeisend belang heeft dan kunt u bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen op dezelfde wijze als hierboven is aangegeven.

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Nadere informatie hierover kunt u verkrijgen via de griffie van de rechtbank Roermond.

1.5 Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende de beroepstermijn is verzoekt om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,
Ingrid Starmans

Onderwerp

Datum 10 september 2018

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 3 van 5

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op het aangevraagde, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de latere aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "RO (afwijken van de bestemming)" getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo.
- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "bouw" getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo.
- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "Brandveilig gebruik" getoetst aan artikel 2.13 van de Wabo

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Het bouwplan is gelet op de agrarische bestemming van het perceel strijdig met bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" en "Buitengebied Venray 2010, herziening regels" omdat het gebruik ten behoeve van Buitenschoolse Activiteiten niet is toegestaan.

Aan het bouwplan kan medewerking worden verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor;

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee kan worden ingestemd, waarnaar hier kortheidshalve wordt verwezen en die als herhaald en ingelast moet worden beschouwd.

Onderwerp	Datum	10 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	4 van 5

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit bouwen

Op grond van de welstandsnota is geen sprake van preventief welstandstoezicht.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en akkoord bevonden op 30-10-2017 (HZ-OMV-2017-0302). Met dit advies kunnen wij geheel instemmen.

Het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "bouwen " zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Overwegingen met betrekking tot de activiteit Brandveilig gebruik

Op grond van artikel 2.2 lid 1 onder b van het Besluit Omgevingsrecht is een omgevingsvergunning vereist, omdat er sprake is van het verschaffen van dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar of meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en akkoord bevonden op 30-10-2017 (HZ-OMV-2017-0302).

Met dit advies kunnen wij geheel instemmen.

Het is aannemelijk dat wordt voldaan aan de bepalingen uit hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "Brandveilig gebruik" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 VOORSCHRIFTEN

Aan de vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

4.1 Voorschriften met betrekking tot de activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, Bouwen en Brandveilig gebruik

- De vergunninghouder draagt ervoor zorg, dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd;

Onderwerp

Datum 10 september 2018

Besluit omgevingsvergunning

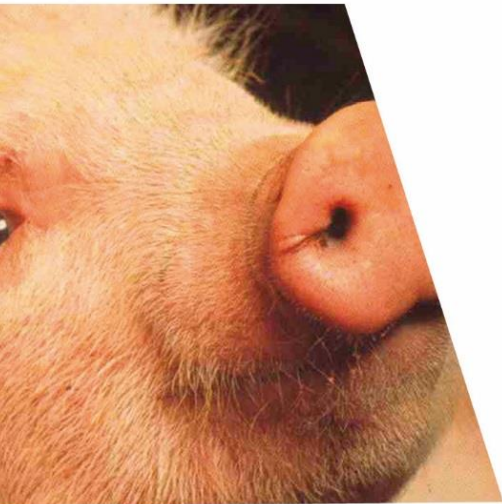
Pagina 5 van 5

- Er moet gebouwd worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.
- Het bouwwerk moet gebruikt worden overeenkomstig de bepalingen uit hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit (voor zover van toepassing).
- De instandhoudingstermijn van deze vergunning bedraagt 3 jaar. Dit betekent dat het met het bestemmingsplan strijdige gebruik uiterlijk 3 jaar na het verlenen van deze vergunning geëindigd moet zijn.

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier	3440013	30-05-2018	30-05-2018
Aanpassing aanvraagformulier	3440013	10-07-2018	11-07-2018
Situatietekening	B2	10-07-2018	11-07-2018
Bestektekening	B1	10-07-2018	11-07-2018
Ruimtelijke onderbouwing		10-07-2018	11-07-2018
Flora en faunarapportage Uilenwerkgroep		08-08-2017	30-05-2018
V-stacks berekening worst case		01-02-2018	30-05-2018
Bouwbesluitberekening	R1081.001.01	13-06-2017	30-05-2018
Verkennd bodemonderzoek	4432.001	06-07-2017	30-05-2018

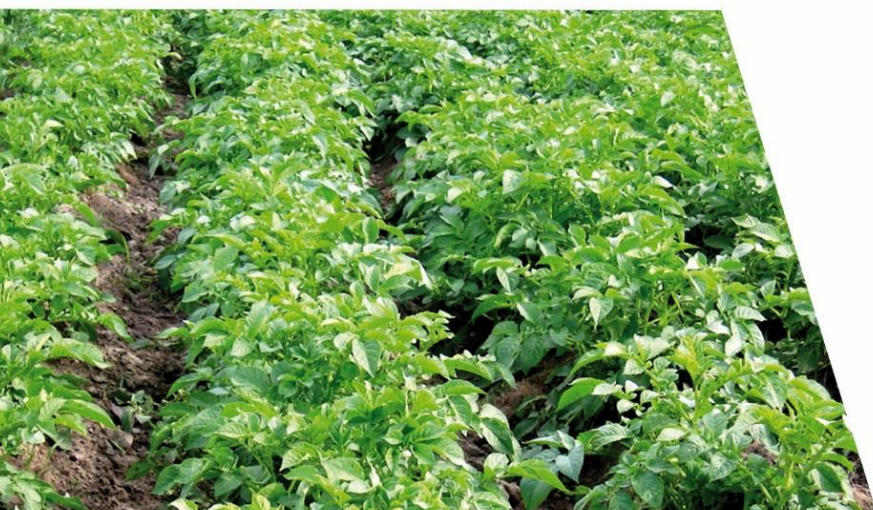
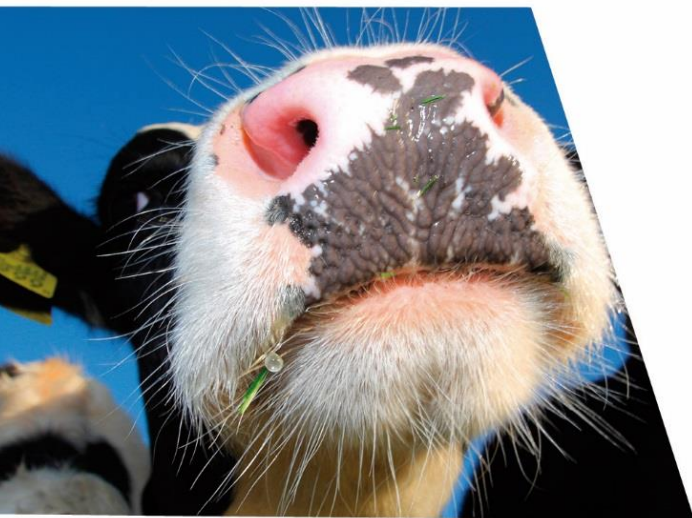


Document: Ruimtelijke onderbouwing “Weideweg
19, Leunen”

Datum: 10 juli 2018

Aanvrager: P.W.J. Litjens

Auteur: L.M. Heesen



INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het project	2
1.2 Ligging van het projectgebied	3
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	3
2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	5
2.1 Beschrijving van het bedrijf	5
2.2 Beschrijving van de omgeving	6
3 PLANBESCHRIJVING	8
4 BELEIDSKADER	12
4.1 Inleiding.....	12
4.2 Rijksbeleid	12
4.3 Provinciaal beleid.....	14
4.4 Gemeentelijk beleid.....	17
5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	20
5.1 Inleiding.....	20
5.2 Milieuaspecten	20
5.3 Waterparagraaf	27
5.4 Kabels en leidingen	29
5.5 Flora en fauna.....	29
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	31
5.7 Verkeer en parkeren	32
6 PLANSTUKKEN	35
7 UITVOERBAARHEID	36
7.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid.....	36
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
8 PROCEDURE	37

BIJLAGEN

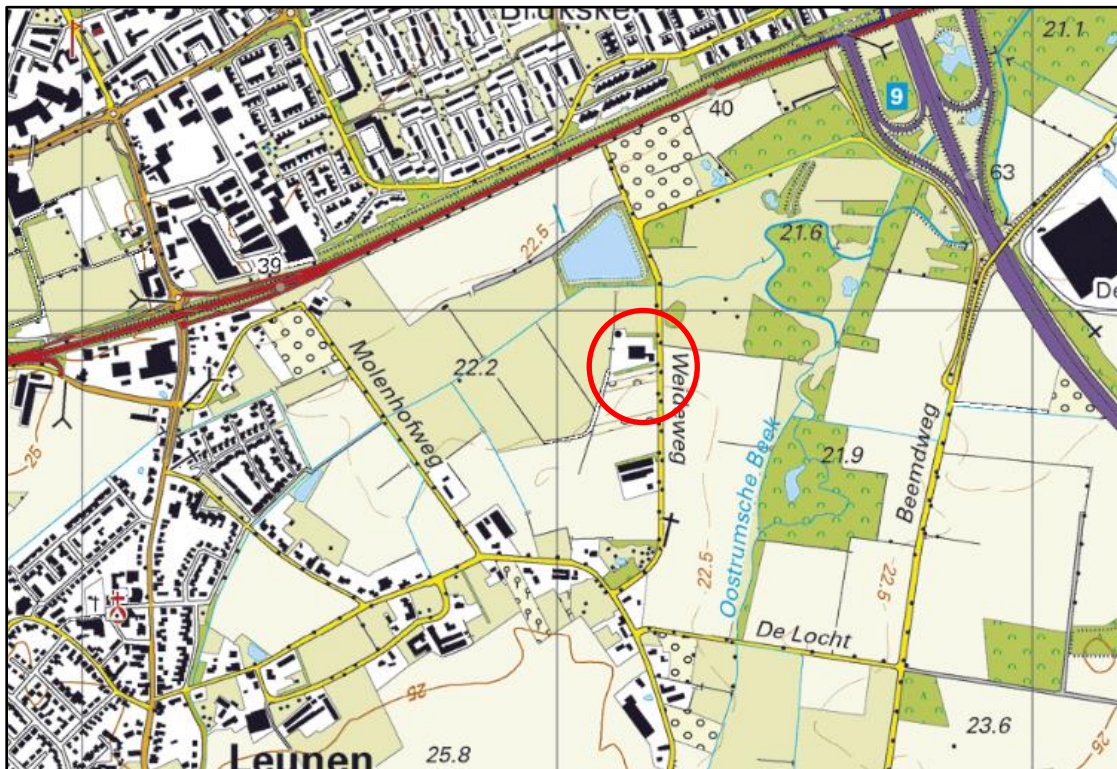
1. Tekening indeling gebouw en inrichting buitenterrein
2. Bodemonderzoek Econsultancy
3. Worstcase geurberekening veehouderij Weideweg 7
4. Flora- en Faunarapportage Uilenwerkgroep

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

De heer en mevrouw Litjens exploiteren op de locatie Laagriebroekseweg 26 te Leunen een agrarisch bedrijf. Onderdeel van het agrarische bedrijf is een agrarisch kinderdagverblijf, genaamd "de Mukkenstal". Dit kinderdagverblijf is in maart 2013 geopend. Ondertussen hebben de ondernemers een aantal jaar ervaring opgedaan in de kinderopvang.

In de omgeving heeft zich de mogelijkheid voorgedaan om een agrarisch bedrijf te verwerven. Gezien de ontwikkelingen zowel in de rundveehouderij als in de kinderopvang zien zij hierin kansen voor de ontwikkeling van hun bedrijf. Dit heeft recent geleid tot de aankoop van de locatie aan de Weideweg 19 te Leunen. Dit is een rundveebedrijf met in totaal 16 hectare grond, bedrijfsgebouwen, bijbehorende voorzieningen en een bedrijfswoning.



Afbeelding 1. Ligging bedrijf en omgeving Weideweg 19

Doel is om het gebruik van de locatie deels te wijzigen. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling uitgebreid beschreven. Dhr. en mevr. Litjens zijn voornemens hier een agrarisch bedrijf te exploiteren en daarnaast een buitenschoolse opvang (BSO) op te richten binnen de bestaande bebouwing.

Samengevat omvat het plan tot de volgende activiteiten:

1. Het exploiteren van een agrarisch bedrijf op deze locatie met koeien en vrouwelijk jongvee waarbij tevens de cultuurgrond bij het bedrijf wordt bewerkt;
2. Het deels gebruiken van de bestaande bebouwing voor het realiseren van een buitenschoolse opvang waarvan kinderen uit de omgeving gebruik kunnen maken;

Punt 1 van de opsomming hierboven is op basis van het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks toegestaan. Punt 2 is niet rechtstreeks toegestaan. Middels het verlenen van een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan indien het beoogde plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 1 onder a van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 bijlage 2 van de het Besluit omgevingsrecht) kan er alsnog medewerking worden verleend aan het initiatief. Op basis hiervan wordt het gebruik van de BSO ruimte voor een termijn van 3 jaar toegestaan. Deze termijn wordt in het besluit op de omgevingsvergunning opgenomen.

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd waarom in dit geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het bedrijf is gevestigd aan de Weideweg 19 te Leunen, op het perceel kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie N, nummer 700. De locatie is gelegen ten zuiden van Venray en ten oosten van Leunen. De afstand tot de bebouwde kom van Venray bedraagt in vogelvlucht ongeveer 500 meter, de afstand tot de bebouwde kom van Leunen ongeveer 700 meter. Via de openbare weg ligt de kern Leunen op ongeveer 1700 meter.

In de directe omgeving van het bedrijf is weinig bebouwing aanwezig. Binnen een straal van 200 meter is er geen bebouwing van derden aanwezig. Ten zuiden van de projectlocatie ligt op ruim 200 meter een geitenhouderij. De omliggende gronden zijn hoofdzakelijk in agrarisch gebruik. Meer oostelijk vindt richting de Oostrumsche beek (agrarische) natuurontwikkeling plaats.

In de omgeving, op ruime afstand van het perceel, zijn zowel agrarische bedrijven gelegen als woningen van derden.

De locatie is vanaf de Horsterweg (doorgaande weg tussen Horst en Venray) voldoende goed bereikbaar via de Brienshoekweg of de Laagriebroekseweg. Daarnaast liggen de Deurneseweg (N270) en de A73 op redelijk korte afstand.

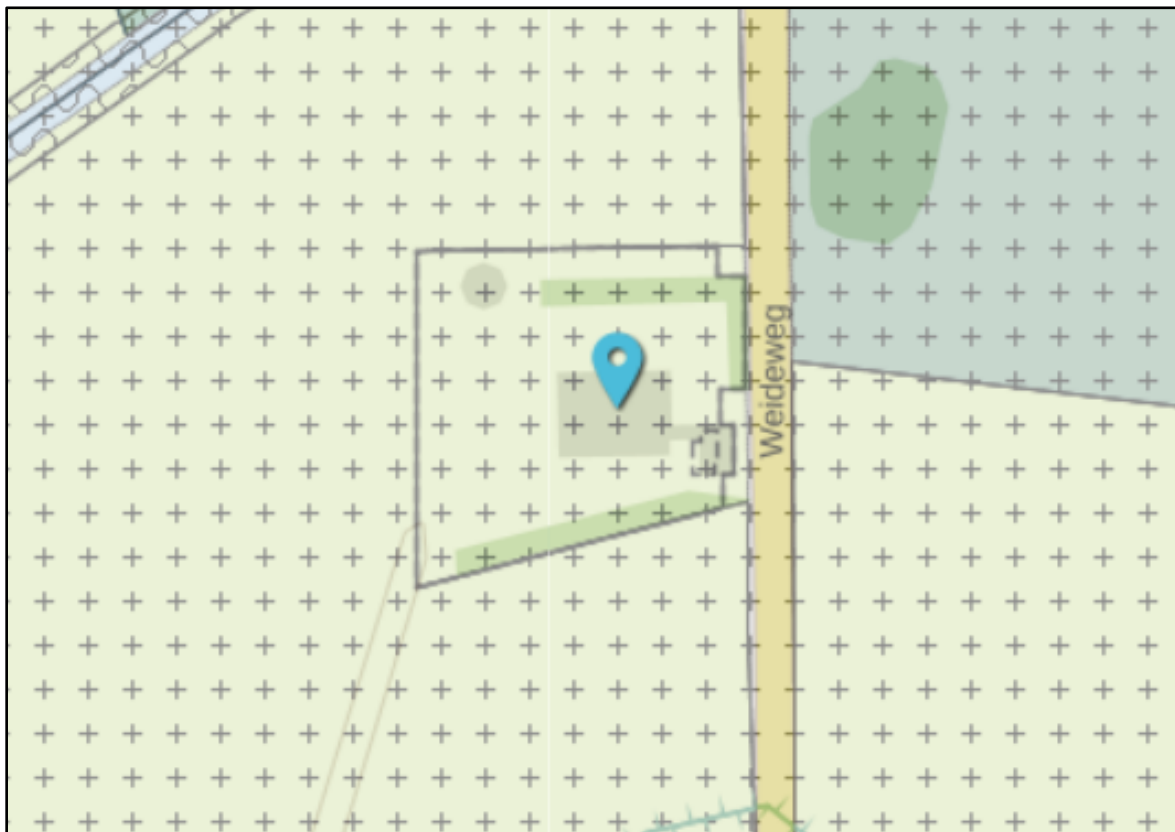
1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het perceel heeft in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010", als vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 14 december 2010, de bestemming 'Agrarisch met waarden' en is voorzien van een bouwvlak. Op 1 november 2016 is voor het buitengebied van Venray het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010, herziening regels" vastgesteld. Zoals de naam van het plan al aangeeft zijn in dit bestemmingsplan de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 herzien.

De locatie is voorzien in een functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' en de aanduiding 'bedrijfswoning' ten behoeve van de aanwezige bedrijfswoning. Het perceel is verder belegd met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'. Tot slot valt het gebied binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'.

In specifieke gebruiksregels voor de bestemming 'Agrarisch met waarden' is het gebruik van gronden en opstallen op een agrarisch bedrijf voor niet-agrarische activiteiten als strijdig gebruik aangemerkt.

Aangezien het voorliggende plan niet rechtstreeks past binnen het vigerende bestemmingsplan dient er een omgevingsvergunning aangevraagd te worden waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Afwijken vindt in dit geval plaats via toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a. van de Wabo juncto artikel 4 lid 11 van bijlage 2 Besluit omgevingsrecht.



Afbeelding 2. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Beschrijving van het bedrijf

Aan de Weideweg 19 in Leunen is al jarenlang een agrarisch bedrijf gevestigd. Voor de locatie geldt een milieu- en Natuurbeschermingswetvergunning voor het houden van 65 melkkoeien en 35 stuks jongvee. De laatste jaren is er binnen het bedrijf jongvee opgefokt voor derden.

Op de locatie staan op dit moment een bedrijfswoning, een rundveestal met daaraan vast een werktuigenberging, sleufsilos en een mestsilos. De bedrijfsgebouwen zijn ingekleed in een groensingel. Het perceel waarop het bedrijf ligt heeft een oppervlak van ruim 12 hectare. Daarnaast liggen er aan de overzijde van de Weideweg nog eens ruim 4.5 hectare cultuurgrond die bij het bedrijf horen. Het bouwvlak heeft een omvang van ongeveer 8.500 m². De omliggende gronden zijn in gebruik ten behoeve van het agrarische bedrijf.



Afbeelding 3. Luchtfoto van de huidige situatie.

2.2 Beschrijving van de omgeving

Het bedrijf ligt aan de Weideweg 19 in Leunen. De locatie ligt circa 700 meter ten oosten van de kern Leunen. De bebouwde kom van Venray ligt circa 500 meter ten noorden van de locatie. In de directe omgeving is vrijwel geen bebouwing aanwezig. De eerste bebouwing ligt in zuidelijke richting op ruim 200 meter afstand, dit is een melkgeitenhouderij.

De gronden rondom het bedrijf worden in hoofdzaak ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering gebruikt. Door de herinrichting van de Oostrumsche Beek heeft er aan de oostzijde van de Weideweg een stukje water-gerelateerde natuurontwikkeling plaatsgevonden.



Afbeelding 4: aanzicht woning vanaf openbare weg

De agrariër waarvan het object gekocht is heeft een overeenkomst gesloten met Staatsbosbeheer voor het beheer van het natuurgebied “de Leunsche Paes”. Dit gebied ligt direct ten oosten van het bedrijf, aan de overzijde van de Weideweg. Wens is om deze overeenkomst over te nemen zodat een gedeelte van het jongvee in dit natuurgebied kan weiden.



Afbeelding 5: zicht vanaf Weideweg in zuidelijke richting

3 PLANBESCHRIJVING

Initiatiefnemers hebben de locatie aan de Weideweg 19 recent verworven. Op de hoofdlocatie aan de Laagriebroekseweg wordt door de ondernemers een melkrundveehouderij geëxploiteerd met daarbij een agrarische kinderopvang. Directe aanleiding voor de aankoop van de locatie Weideweg 19 was dat op de thuislocatie aan de Laagriebroekseweg geen plaats is om al het jongvee te huisvesten. In de bestaande situatie wordt het jongvee van het bedrijf deels opgefokt bij een gestopt melkveebedrijf in Meterik.

Voornemen was om de rundveetak op de locatie Laagriebroekseweg 26 door te ontwikkelen. Hiervoor zou nieuw gebouwd moeten worden. Door aankoop van de locatie Weideweg kan een deel van het jongvee en de droogstaande (niet melkgevende) koeien gehuisvest worden op de Weideweg. Hier bestaat, gezien de ruime hoeveelheid grasland en natuurgebied de mogelijkheid om het jongvee te beweiden en deze ook nog bij te kunnen voeren. Deze mogelijkheid is er op de thuislocatie niet. Visie van initiatiefnemers is dat de melkveehouder (in algemene zin) in de toekomst een bijdrage moet gaan leveren aan de zichtbaarheid van de melkveehouderij door toepassing van weidegang of deelweidegang. Middels de aankoop van de locatie Weideweg is er op de thuislocatie meer ruimte om melkgevende koeien te houden. Tevens komt de opfok van het jongvee weer volledig in eigen beheer. Opslag van veevoer kan in meer dan voldoende mate plaatsvinden op de bestaande voerplaat aan de westzijde van het perceel. De vrijkomende sleufsilo's worden gebruikt voor het parkeren. In paragraaf 5.7 wordt hier nader op ingegaan.

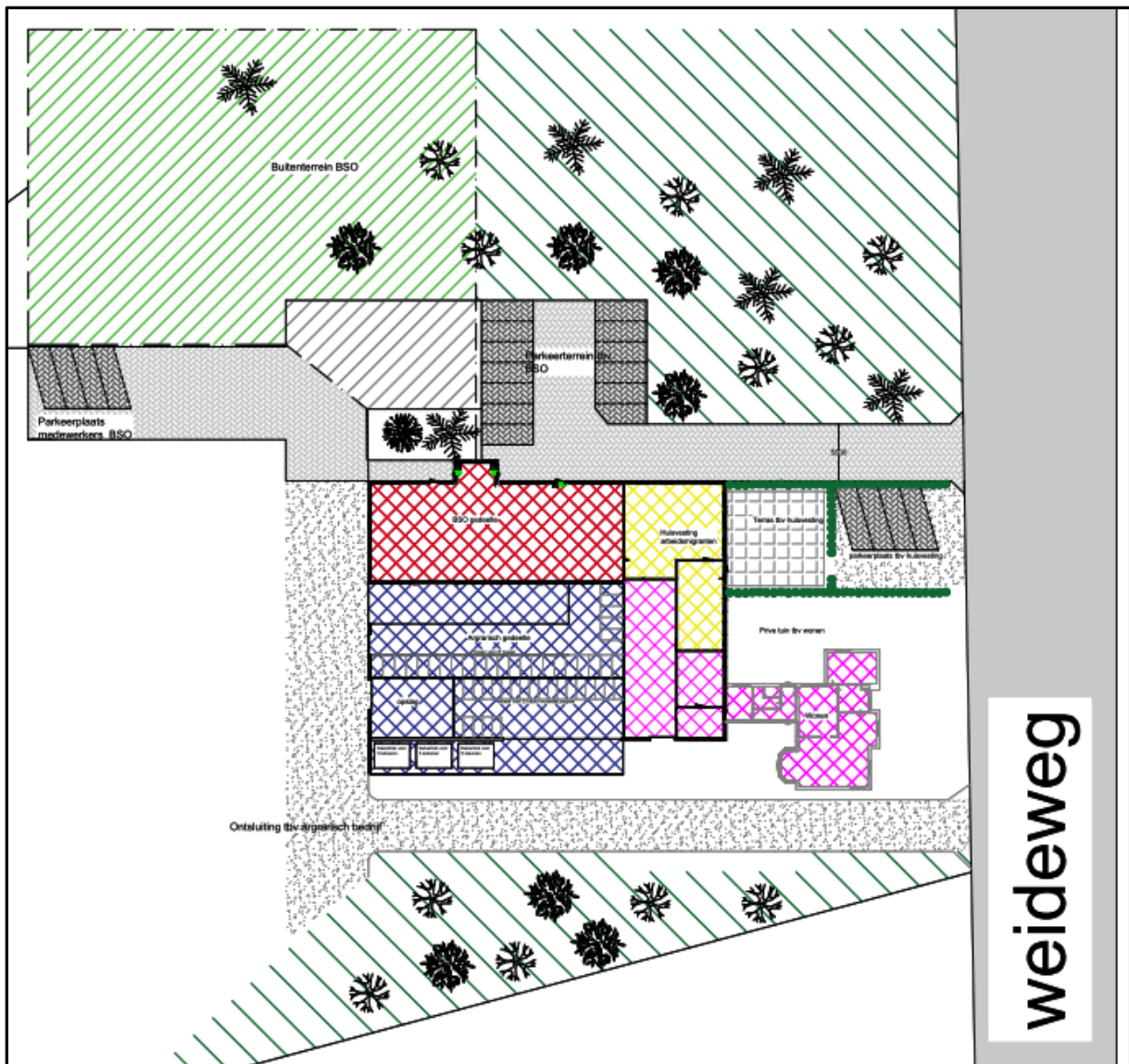
Ad 2: Voor het houden van het jongvee en de droogstaande koeien is slechts een deel van de aanwezige stalruimte benodigd. Wens is om de vrijkomende ruimte te benutten als buitenschoolse opvang (BSO). Binnen de gemeente Venray is op een aantal basisscholen een continuurooster ingevoerd. Dat leidt er praktisch gezien toe dat er meer kinderen gebruik maken van de BSO. De bestaande eigen BSO op de Laagriebroekseweg heeft momenteel een lange wachtlijst. Aangezien initiatiefnemers al beschikken over een agrarische kinderopvang met als onderdeel daarvan een BSO zien zij het invoeren van een continuurooster als kans voor hun bedrijf. Mede daarom is de locatie aan de Weideweg aangekocht, met het doel een BSO op deze locatie te realiseren.

Omdat er sprake is van een kinderopvang op een agrarisch bedrijf, dat zowel ouders als kinderen aanspreekt dient er sprake te zijn van enige vorm van kleinschaligheid. Om dit te borgen vinden initiatiefnemers het belangrijk om een duidelijke scheiding aan te brengen. De buitenschoolse opvang wordt in hoofdzaak ondergebracht op de locatie aan de Weideweg, kinderen die gebruik maken van de dagopvang zitten op de locatie aan de Laagriebroekseweg. Gezinnen met meerdere kinderen die zowel op de dagopvang als op BSO zitten maken gebruik van de locatie Laagriebroekseweg. Hier is al een BSO groep aanwezig. Dit om te voorkomen dat ouders hun kinderen aan het einde van de dag op 2 plaatsen op moeten halen.

Voornemen is om een deel van de rundveestal om te bouwen naar een BSO. De oppervlakte van de ruimte bedraagt 248 m². Hierin kunnen 2 groepen kinderen opgevangen worden. Gezien de oppervlakte van de ruimtes kunnen er maximaal 2 groepen van 22 kinderen opgevangen worden. De ruimte wordt 3 dagen per week gebruikt, namelijk op maandag, dinsdag en donderdag. De openingstijden zijn van 14.20 uur tot 18.30 uur. In de schoolvakanties is de BSO ook 3 dagen geopend, echter dan van 7.30 uur tot 18.30 uur. Voor het project betekent dit dat op de locatie Weideweg na de schooltijden gebruik wordt gemaakt van de opvang.

Naast de binnenruimte wordt er ook buiten een ruimte gecreëerd waar de kinderen vrij kunnen bewegen en spelen. De buitenruimte bevindt zich in de noordwesthoek van het bouwvlak. Deze ruimte wordt omheind om

te voorkomen dat er gevaarlijke situaties kunnen ontstaan (bijvoorbeeld kinderen die de parkeerplaats of weg op rennen).

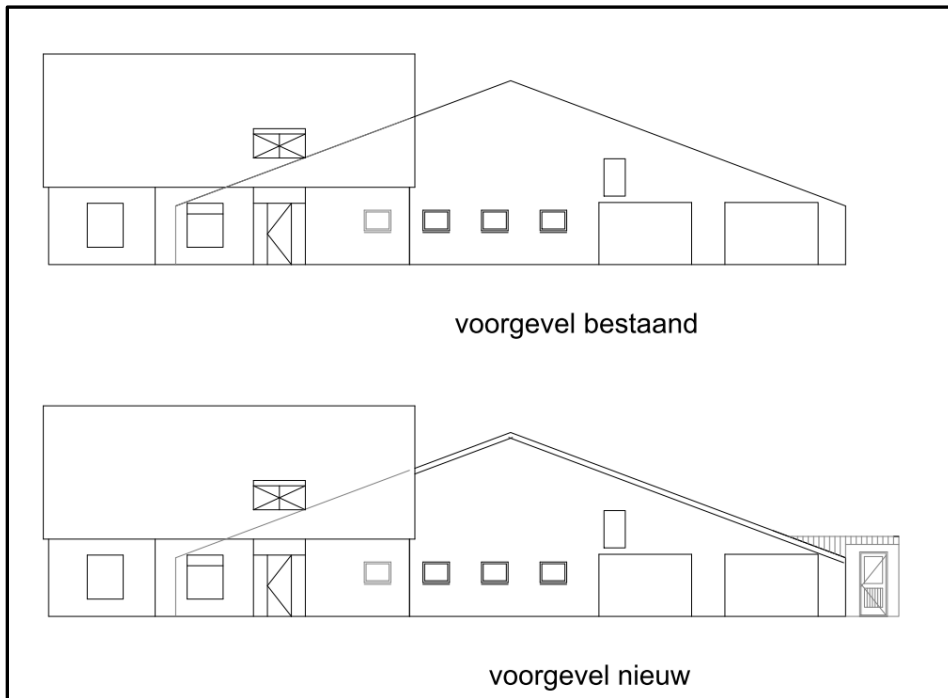


Afbeelding 6. Indeling bebouwing en buitenterrein (tevens als bijlage 1 opgenomen voor beter beeld)

De beplanting aan de noordelijke perceelgrens bestaat momenteel in hoofdzaak uit bomen. Dit komt doordat er in het verleden koeien en jongvee onder hebben gelopen en de onderbeplanting daardoor verdwenen is. Initiatiefnemer zal daarom op eigen initiatief in de noordelijke groenstrook laagblijvende beplanting aanbrengen om de locatie aan deze zijde wat meer aan te kleden.

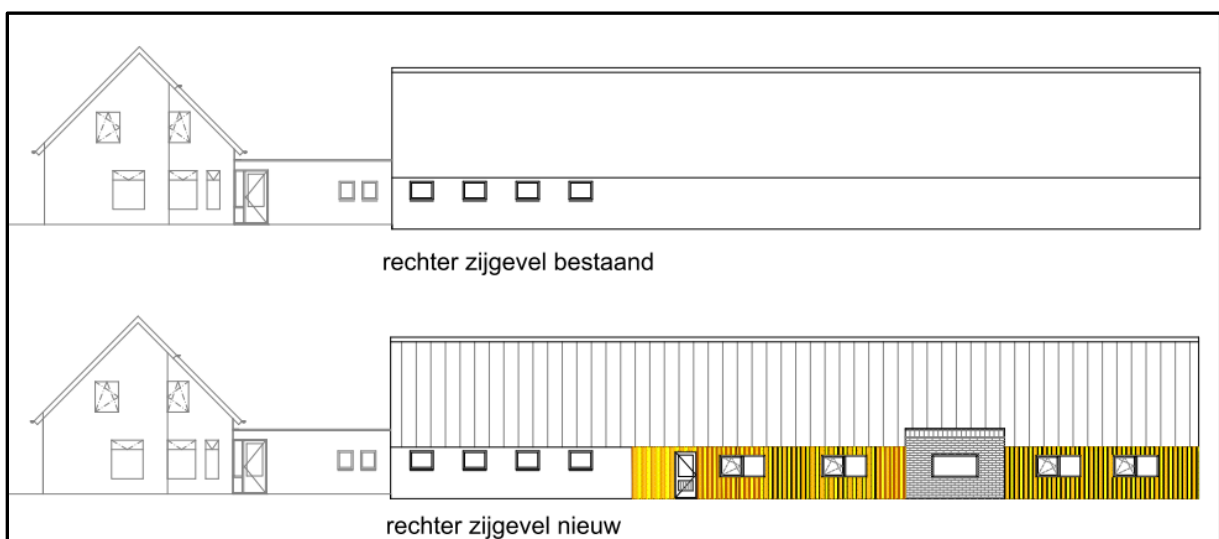
Middels de huidige invulling van het plan blijft de locatie een agrarische uitstraling behouden. Er staat een woning met een stalruimte erachter, de bouwmassa op het terrein wijzigt daarmee niet. De wanden van de noordelijke sleufsilo worden verwijderd waardoor er een opener karakter ontstaat. Inpandig zal er verbouwd worden voor het beoogde gebruik. Gezien de ligging in het buitengebied, op een ruim perceel midden tussen diverse vormen van agrarische activiteiten zal het bedrijf hier qua uitstraling passen. Tevens leidt het plan ertoe dat er geïnvesteerd kan worden in sanering van asbest, in onderhoud van het gebouw en erf en daarmee uitstraling van het bedrijf. Hiermee krijgt het object een duidelijke kwaliteitsimpuls.

Het vooraanzicht van het bedrijf wijzigt nauwelijks. De uitbouw ten behoeve van de entree van de BSO is hier waar te nemen (zie afbeelding 8 hieronder). De voorzijde van deze stal wordt aangekleed met beplanting. Per saldo zal het oppervlak aan verhardingen in de nieuwe situatie afnemen door de herinrichting van het voor- en zijerf.



Afbeelding 8: overzicht wijzigingen in voorgevel.

De noordelijke zijgevel wordt aangepast (zie afbeelding 9 hieronder) als gevolg van de realisatie van de BSO. Hier wordt de entree voor de BSO in deze zijgevel geplaatst. Hiervoor vindt een uitbouw plaats van 2 meter. Tenslotte worden er enkele extra ramen en 2 vluchtdeuren geplaatst. De gevels worden opnieuw gevoegd en wordt het dak vervangen. Dit komt de uitstraling van de bebouwing ten goede.



Afbeelding 9: overzicht wijzigingen in zijgevel.

Gezien de afstand tot de openbare weg en de bomen aan de noordoostzijde van het perceel is deze zijgevel beperkt zichtbaar. De uitstraling van het pand wordt door de aanpassingen zeker niet aangetast.

Het behouden van de agrarische activiteiten op de locatie is voor initiatiefnemers van essentieel belang. Door de combinatie met de (thuis)locatie aan de Laagriebroekseweg maakt het mogelijk hier een passende agrarische bedrijfsvoering te realiseren waarbij er droogstaande koeien en jongvee gehouden kan worden, weidegang gepleegd en er een duidelijke link is te leggen met agrarisch natuurbeheer. Hierbij is er sprake is van efficiënt hergebruik van bestaande bebouwing en wordt voorkomen dat er elders nieuwe bebouwing opgericht. Door het geven van een kwaliteitsimpuls aan de bebouwing middels renovatie wordt voorkomen dat bestaand onroerend goed leeg komt te staan en dreigt te verpauperen.

4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het projectgebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 4.4 volgt het van toepassing zijnde gemeentelijke beleid.

4.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004).

In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

De gedeeltelijke gebruikswijziging van een bestaand bedrijf draagt (weliswaar op een kleine schaal in relatie tot rijksniveau) bij aan een krachtigere economische structuur. Wat dat betreft voldoet het initiatief aan een van de drie Rijksdoelen. Voor de gebruikswijziging zijn verder geen nationale belangen van toepassing omdat geen sprake is van een nieuw ruimtebeslag (geen fysieke uitbreiding van het terrein). Vanuit het rijk zijn meer bevoegdheden aan de provincies en gemeenten gegeven. Het provinciale- en gemeentelijke beleid komt verder in dit hoofdstuk aan bod. Het beoogde plan is wat betreft het rijksbeleid van een dusdanig beperkte omvang dat er vanuit de SVIR geen belemmeringen bestaan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

Sinds invoering van de “ladder” is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Het bedrijf betreft een van oorsprong agrarisch bedrijf waarop middels onderhavig plan een BSO wordt toegestaan. Agrarische activiteiten zijn typerend voor de ligging in het buitengebied. De behoefte om het plan te realiseren zit er in dat er concreet behoefte is aan ruimte voor de BSO door het invoeren van een continuooster op een aantal scholen. Hierdoor is er meer vraag naar buitenschoolse opvang. Dit blijkt uit de wachtlijsten die er voor BSO's in algemene zin zijn. Op 1 april 2018 bedraagt de wachtlijst per dag tussen de 10 en de 20 kinderen. Naar verwachting is dit op 1 december 2018 25 tot 35 kinderen per dag. Dit is grotendeels gebaseerd op de natuurlijke doorstroom van de 0 tot 4 jarigen groepen van de kinderdagopvang. Deze wachtlijst is gebaseerd op de opvangdagen zijnde maandag, dinsdag en donderdag.

Voor de bedrijfsvoering van de kinderopvang is het noodzakelijk dat er een functionerend agrarisch bedrijf aanwezig is. Het onderscheidend vermogen zit juist in het opvangen van kinderen op een boerderij en de kinderen in aanraking komen met dieren en het leven op de boerderij. Voor ouders is dit juist het argument om de kinderen op een agrarische kinderopvang onder te brengen. Dat er behoefte is aan kinderopvang op de boerderij blijkt uit de situatie op de Laagriebroekseweg. Deze is in 2013 gestart. Dit was in een crisisperiode waarbij de grote kinderopvangorganisaties de ene na de andere reorganisatie door moesten voeren om het hoofd boven water te kunnen houden.

De reden dat ouders kiezen voor opvang op de boerderij is in de eerste plaats de omgeving en omgang met dieren. Veel ouders vinden het belangrijk dat hun kinderen “buiten zijn”. Vaak zijn ze al om als ze het buitenterrein gezien hebben. Ook de omgang met dieren vinden ouders belangrijk, dit om uiteenlopende redenen, de één houdt zelf niet zo van dieren maar wil dit wel aan zijn kind doorgeven terwijl een ander juist wel van dieren houdt en dat een onderdeel van het dagelijkse leven vindt. Zien dat de melk van een koe komt, dat een kalfje eerst met zijn voorpoten wordt geboren, dat kinderen zelf hutspot kunnen maken met de wortels, aardappelen en uien die ze net uit de moestuin hebben gehaald. Kinderen gaan mee in de seizoenen van het boerenbedrijf. Zij zien dat er mais wordt geoogst, gras wordt gemaaid en de bladeren in de herfst van de bomen vallen waar je dan weer heel veel leuke dingen mee kunt maken. Maar ook de eerste tekenen van lente, de vogels die fluiten, de eerste knopjes die weer in de appelboom komen, de moestuin inzaaien en ga zo maar door.

Aansluitend hierbij is de visie van initiatiefnemers is dat kinderen vies mogen worden en op ontdekking uit mogen gaan. Dat wil zeggen dat ze mogen klimmen, mogen vallen en weer opstaan, dat kinderen zelf leren waar hun grenzen liggen, deze opzoeken en steeds weer verleggen. Kinderen worden motorisch sterker, en kunnen beter bewegen.

Er blijkt dus veel behoefte te zijn naar opvang in het groen, op de boerderij bij de dieren met veel natuur en rust. Geen televisie, iPad of spelcomputer op de groep maar gewoon spelen, met elkaar of even jezelf terugtrekken bij de dieren. Niet alleen volwassenen moeten steeds meer maar vooral ook kinderen. De natuur is een goede plek om tot rust te komen. Er zijn vele onderzoeken gedaan waaruit blijkt dat een natuurlijke omgeving bijdraagt aan de gezondheid, herstel van stress, aanzetten tot sociaal contact, de persoonlijke ontwikkeling en zingeving bevorderen en het stimuleren van bewegen. Zo blijkt onder andere uit onderzoek van de WUR.

Ouders die gebruik maken van de diensten van de Mukkenstal weten bovenstaande en merken dit ook aan hun kinderen. Wanneer zij hun kind als zandmonster terugkrijgen, hoeven zij zich niet af te vragen of ze een leuke dag gehad hebben. Blijve kinderen zorgen voor blijve en tevreden ouders en dit spreekt zich rond waardoor wij nu een wachtlijst hebben.

Gezien de mogelijke milieueffecten van een agrarische bedrijfsvoering is realisatie van het plan binnen bestaand stedelijk gebied niet reëel.

Initiatiefnemers hebben bewust gezocht naar een tweede locatie om de BSO onder te brengen om de charme die het opvangen van kinderen op een boerderij met zich meebrengt te kunnen waarborgen. Omdat er op de Weideweg van oorsprong een rundveebedrijf gevestigd is en initiatiefnemers zelf op de Laagriebroekseweg ook een melkrundveebedrijf exploiteren kan deze combinatie elkaar nog verder versterken omdat een deel van het jongvee en de droogstaande koeien op de nieuwe locatie gehouden kan worden en de melkgevende koeien en het kleinste jongvee op de Laagriebroekseweg gehouden kunnen worden.

Middels realisatie van het plan wordt er een alternatieve invulling gegeven aan een gebouw dat waarschijnlijk op termijn leeg was komen te staan. Het geven van een gedeeltelijke alternatieve invulling van de bebouwing leidt daardoor enerzijds tot voorkoming van verpaupering van bestaand onroerend goed. Anderzijds wordt voorkomen dat op een andere locatie, al dan niet in stedelijk gebied, nieuwe bebouwing met bijbehorend ruimtebeslag opgericht moet worden om het plan te kunnen verwezenlijken.

Initiatiefnemers willen hun agrarische kinderopvang verder uitbouwen. Zoals hierboven reeds aangegeven is een agrarische kinderopvang aan het buitengebied gebonden omdat daar agrarische bedrijven gevestigd zijn. Omdat de BSO wordt gerealiseerd binnen bestaand onroerend goed in het buitengebied past onderhavig plan binnen de doelstellingen van de ladder duurzame verstedelijking.

4.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het

POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

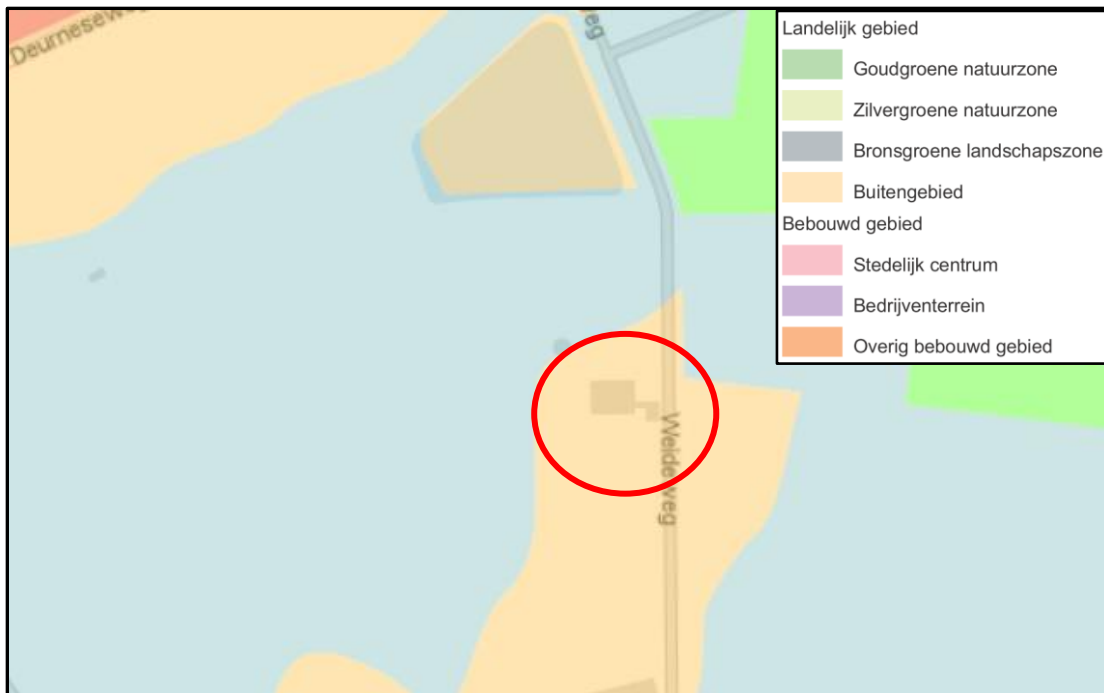
Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het projectgebied binnen het landelijk gebied – buitengebied, grenzend aan de rand van een bronsgroene landschapszone. Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.



Afbeelding 10: Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector.

Conform het POL2014 draagt verbreding van de land- en tuinbouw met niet-agrarische nevenfuncties bij aan een vitaal landelijk gebied. Afhankelijk van de aard van de verbrede land- en tuinbouwactiviteiten leidt dit tot nieuw- en verbouw van agrarische bedrijfsgebouwen, vaak kleinschalig van aard. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor niet-agrarische activiteiten dienen te worden afgestemd op de regionale behoefte.

In onderhavig geval gaat het om een bestaand agrarisch bedrijf. In combinatie met de locatie aan de Laagriebroekseweg is er zeker sprake van een duurzaam toekomstperspectief. Het bedrijf heeft enkele jaren geleden de keuze gemaakt om in eerste instantie te verbreden door de vorm van een agrarische kinderopvang. Door het aantal kinderen dat gebruik maakt van de opvang blijkt dat dit een succes is.

Het is een absolute meerwaarde om kinderen op het bedrijf op te vangen. De kinderen maken spelenderwijs het leven op de boerderij mee. Ouders kiezen er bewust voor om hun kinderen te plaatsen op een agrarische kinderopvang. Realisatie van het plan leidt daarom tot een versterking van het bedrijf zelf en draagt positief bij aan de beeldvorming over de agrarische sector.

De beoogde situatie past daarmee binnen de doelstellingen uit het POL.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Ontwikkelingsperspectief Venray 2015.

Het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015 is vastgesteld op 23 september 2008. In het Ontwikkelingsperspectief is een visie gegeven welke koers de gemeente Venray in de toekomst gaat varen. Het Ontwikkelingsperspectief is een perspectief voor de middellange termijn. De tijdshorizon is 2015, met een doorkijk naar 2020 - 2030. Het Ontwikkelingsperspectief omvat voor het gemeentebestuur het vertrekpunt voor de afweging bij concrete beslissingen en voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het formuleren van beleid, het vaststellen van plannen, het opstellen van uitvoeringsprogramma's met daarbij behorende prioriteiten en inzet van menskracht en het beschikbaar stellen van financiële middelen.

Het beleidsstuk heeft als doel de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van Venray te begeleiden en de regiefunctie van de gemeente vorm te geven. De kenmerken van het Ontwikkelingsperspectief zijn:

- selectiviteit;
- integraliteit;
- uitvoeringsgericht;
- ambities van de gemeente;
- veranderende rol van de gemeente;
- basis voor ontwikkelingsplanologie.

Het fundament voor het Ontwikkelingsperspectief is gelegd in de verkenningnota en de doelstellingnota. In de verkenningnota zijn ontwikkelingen en trends in beeld gebracht, en is een opsomming gegeven van de belangrijkste opgaven en knelpunten. In de doelstellingnota is op basis van de discussie over verschillende mogelijke toekomstrichtingen voor Venray een koers voor de langere termijn bepaald. Deze koers is vastgelegd door middel van een achttal doelstellende uitspraken. Deze uitspraken geven vervolgens richting aan het structuurbeeld voor de gemeente Venray, en bepalen ook de keuzes die voor de stad, de kerkdorpen en het buitengebied zijn gemaakt.

Eén van de uitspraken betreft het versterken en verbeteren van de economie. Dit wil men bereiken door het aanwezige vestigingsmilieu kwalitatief te verbeteren en verbreding van de economie te stimuleren. Ook het creëren van ruimte voor bedrijvigheid in het buitengebied, mede ten behoeve van de leefbaarheid, kan hier aan bijdragen.

Het initiatief aan de Weideweg past binnen de doelstellingen, zoals beschreven in het Ontwikkelingsperspectief. Het betreft het deels hergebruiken van een bestaand agrarisch bedrijf waarbij het hergebruik plaatsvindt in de vorm van een BSO op een agrarisch bedrijf.

4.4.2 Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling 2011

Op 20 december 2011 heeft de gemeenteraad van Venray het Limburgs Kwaliteitsmenu uitgewerkt tot een gemeentelijk kwaliteitsmenu, door het vaststellen van de Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling 2011. De gemeente Venray vindt het belangrijk dat haar buitengebied, waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt. Tegelijkertijd moet het buitengebied niet 'op slot' worden gezet voor nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Het economische draagvlak van het buitengebied moet behouden blijven, hetgeen bijdraagt aan de leefbaarheid van dat buitengebied.

Het gaat in onderhavig plan om een ontwikkeling die plaatsvindt binnen de bestaande bebouwing. De realisatie van het plan draagt bij aan het economische draagvlak van het platteland. Daarmee past het plan binnen de uitgangspunten uit de structuurvisie.

4.4.3 Woonvisie Venray 2017

De woonvisie geeft op hoofdlijnen de visie van het gemeentebestuur voor de komende jaren. De visie heeft de focus op de rol van het wonen in de algehele ambitie om Venray sterker en aantrekkelijker te maken. Met de woonvisie wil de gemeente er voor zorgen dat Venray zich ook op langere termijn positief ontwikkelt. De focus ligt daarbij op het beantwoorden van de groeiende vraag naar woningen in Venray voor de komende jaren.

Onderhavig initiatief heeft geen betrekking op de functie wonen. Hierin treed bij het toestaan van een BSO geen verandering op. Derhalve is er geen sprake van strijdigheid met de uitgangspunten van de Woonvisie.

4.4.4 Bestemmingsplan buitengebied Venray 2010

In de toelichting op het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 wordt ingegaan op vrijkomende agrarische bebouwing. Erkend wordt dat het aantal agrarische bedrijven in de loop der tijd afneemt. Dat zal leiden tot ruimtelijk kwaliteitsverlies indien de vrijkomende stallen niet worden gesloopt of een andere functie krijgen.

De wijziging van vrijkomende agrarische bebouwing naar een niet agrarische activiteit, wordt mogelijk gemaakt ter voorkoming van kapitaalvernietiging. In het verlengde hiervan dragen de nieuwe economische activiteiten bij aan de lokale werkgelegenheid en, in het kader van de compenserende maatregelen, levert het ook een bijdrage aan de landschapskwaliteit.

In het bestemmingsplan wordt ingegaan op de beleidskeuzes die gemaakt zijn. Bij vrijkomende agrarische gebouwen wordt ingezet op sloop of een passend hergebruik, waarbij een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt (uitgangspunt is dat de beeldbepalende gebouwen worden gehandhaafd en de beeldverstorende gebouwen worden gesloopt).

Daarnaast heeft in principe het behouden van het vrijkomend agrarisch gebouw voor een agrarische functie de voorkeur. Met name in de gebieden met de bestemming Agrarisch, en in het bijzonder in de gebieden met de aanduiding 'reconstructiewet zone- landbouwontwikkelingsgebied'.

Dit is niet altijd mogelijk aangezien in de praktijk de gebouwen vaak niet meer geschikt zijn voor het uitoefenen van de moderne agrarische bedrijfsvoering. Als agrarisch gebruik niet mogelijk is wordt hergebruik voor andere economische dragers van het buitengebied nagestreefd en is er sprake van functiewijziging. Hergebruik voor bedrijven heeft de voorkeur boven bestemming wonen. Hergebruik van VAB's moet vergezeld gaan van een kwaliteitsverbetering, bijvoorbeeld door landschappelijke verbetering en afname van het bouwvolume. Eveneens is herbouw van (delen van) het complex mogelijk. Het beoogde hergebruik mag geen belemmeringen opleveren voor de omliggende functies.

De locatie aan de Weideweg 19 is gelegen binnen de bestemming "Agrarisch met waarden", waarbij er géén sprake is van een landbouwontwikkelingsgebied. Het ligt niet voor de hand dat het bedrijf als volledig zelfstandig opererend agrarisch bedrijf voortgezet wordt gezien de omvang van de locatie en bedrijfsgebouwen. In de praktijk blijkt dat de gronden bij een agrarisch bedrijf vaak verkocht worden en dat de gebouwen resterend. In dit geval kan een deel van het bedrijf dienst blijven doen als een agrarisch bedrijf. Voor het resterende deel van

de bebouwing is er sprake van hergebruik door een andere economische drager in de vorm van een BSO. Zodoende kan aan het bestaande complex een goede invulling gegeven worden.

De kwaliteitsverbetering zit er in dit geval in dat er door de exploitatie die voortkomt de alternatieve invulling het mogelijk maakt om te investeren in de locatie. Zo wordt het saneren van asbest naar voren getrokken doordat het dak op korte termijn vervangen kan worden. Door de verbouwing van het pand worden er nieuwe kozijnen geplaatst en worden de gevels opnieuw gevoegd. Ook worden er nieuwe hagen en beplanting aangelegd. De locatie krijgt daarmee binnen afzienbare tijd een behoorlijke kwaliteitsimpuls. Het plan draagt daarmee bij aan de revitalisering van het buitengebied.

Uit de toetsing in hoofdstuk 5 blijkt dat er geen belemmeringen optreden voor omliggende functies.

Daarmee past het plan binnen de doelstellingen voor vrijkomende agrarische bebouwing zoals opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied Venray 2010.

5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

5.1 Inleiding

Alvorens het gebruik ter plaatse kan worden gewijzigd dient rekening gehouden te worden met (milieu-) aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het projectgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de nieuwbouw voor de aspecten archeologie en cultuurhistorie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Het kader voor bodem wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient inzicht te worden gegeven in de bodemkwaliteit. Hiervoor dient:

- te worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- te worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen te worden meegenomen.

Voor de locatie is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek Econsultancy, rapportnummer 4432.001). Uit dit onderzoek blijkt dat er zowel in de bovengrond, de ondergrond als in het grondwater geen verontreinigingen zijn aangetroffen. Daarmee bestaan er tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen herontwikkeling van de locatie.

Het onderdeel bodem vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig plan.

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Bij de vergunningverlening in het kader van de Wet geluidhinder wordt steeds meer aandacht besteed aan geluidsaspecten van de inrichtingen. In nieuwe, nog geheel open situaties dient voldaan te worden aan de normen zoals gesteld in de Wet geluidhinder.

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is. Deze normen mogen niet verward worden met de normen die gelden in geval van een omgevingsvergunning voor milieu. Hiervoor gelden andere normen en procedures, welke niet vergelijkbaar zijn met het normenstelsel uit de Wgh.

Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï, industrielawaaï en luchtvaartlawaaï kennen ieder afzonderlijke normen. Deze normen worden in de Wgh "voorkeursgrenswaarden" genoemd. Voldoet een nieuwe geluidgevoelige bestemming niet aan de voorkeursgrenswaarde, kan een hogere waarde aangevraagd worden. In de Wgh wordt beschreven wat de maximaal te verlenen hogere waarden zijn. Met een procedure hogere grenswaarde wordt een afweging gemaakt over de aangevraagde hogere waarde. Voor het maken van

deze afweging heeft de gemeente Venray op 5 april 2016 eigen beleid vastgesteld in de vorm van het "Geluidbeleid Hogere Waarden Wet geluidhinder".

Geluidzone wegverkeer

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Het plangebied ligt binnen de zone van de Weideweg. Een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

In de begripsbepaling van de Wet geluidhinder wordt een kinderdagverblijf (BSO), niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object, omdat er geen sprake is van een permanente woonfunctie, maar van een tijdelijke verblijfsfunctie. Voor het beoogde gebruik is het niet noodzakelijk om een akoestisch onderzoek uit te voeren naar wegverkeerslawaai. Aangezien er in dit geval sprake is van een ruimtelijke procedure dient er een afweging plaats te vinden of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Gezien het feit dat de Weideweg ter plaatse van het plangebied qua gemotoriseerd verkeer vrijwel uitsluitend door landbouwverkeer wordt gebruikt dat naar omliggende percelen toe moet rijden is het aantal verkeersbewegingen laag. Daarnaast liggen andere wegen op ruime afstand (Deurneseweg en A73 liggen op meer dan 400 meter). Hierdoor is voor wegverkeer te stellen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Geluidzone industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied (< 400 meter) zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Gelet op de aard en omvang en omgeving (buitengebied en geen grote wegen of bedrijven in de buurt) past het planvoornemen binnen een goede ruimtelijke ordening.

5.2.3 Luchtkwaliteit

De lokale luchtkwaliteit wordt bepaald door de lokale achtergrondconcentratie en door de emissies veroorzaakt door het (weg)verkeer. Daarnaast kunnen lokale bronnen ook invloed hebben op de luchtkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

In het projectgebied zijn de omliggende wegen en veehouderijen de meest relevante emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer en fijnstof vanuit stallen). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse 25.75 µg/m³, en is de concentratie stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse 27.7 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Binnen de inrichting worden na realisatie van het plan minder dieren gehouden dan momenteel reeds vergund. Dit heeft een positief effect op de luchtkwaliteit. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie zal wel toenemen. Om de effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen zijn de extra verkeersbewegingen in de NIBM-Tool van Infomil ingevoerd. De uitvoertabel van deze berekening is hieronder weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		19
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

In paragraaf 5.7.2 is het aantal verkeersbewegingen uitgewerkt. In de drie dagen per week dat de BSO geopend is zijn er 162 extra voertuigbewegingen. In het kader van de berekening van de luchtkwaliteit kunnen de bewegingen met de Stint's (30) hier vanaf gehaald worden, deze veroorzaken namelijk geen emissie van NO₂ of PM₁₀. Daarmee resteren er 132 bewegingen. Deze bewegingen dienen in de berekening teruggebracht naar een weekdaggemiddelde. Hierbij komt het aantal uit op 19 bewegingen (132 / 7) bij een weekdaggemiddelde.

Het effect van de extra verkeersbewegingen van en naar de locatie 0,00 microgram PM₁₀ en 0,01 microgram NO₂. De grens voor NIBM ligt op 1,2 microgram. Hier wordt ruimschoots onder gebleven. Het project valt daarmee onder de NIBM grens. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit hoeft daarmee ook niet plaats te vinden.

Het onderdeel luchtkwaliteit vormt daarmee geen beperkende factor voor de beoogde activiteiten binnen de locatie.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf).

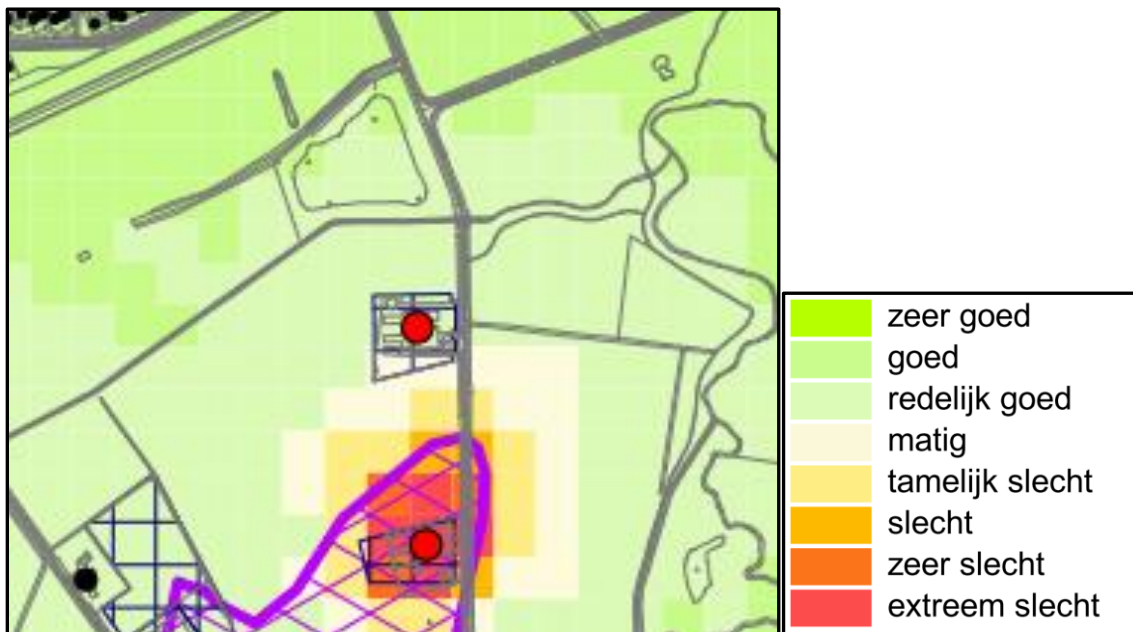
In de bestaande situatie zijn er 65 koeien en 35 stuks jongvee vergund op de locatie aan de Weideweg. In de beoogde situatie kunnen er binnen het bedrijf 27 melkkoeien en 38 stuks vrouwelijk jongvee gehouden worden. Voor deze situatie is er een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

In dit geval gaat het om het wijzigen van het gebruik van bestaande bebouwing bij een veehouderij. De Wet geurhinder en veehouderij bepaald in artikel 3 dat indien een geurgevoelig object onderdeel uitmaakt, of na 19 maart 2000 heeft opgehouden onderdeel uit te maken van een veehouderij de geurbelasting niet berekend hoeft te worden maar dat er vaste afstanden aangehouden dienen te worden.

Bij gevoelige objecten in de bebouwde kom dient er een afstand van 100 meter gerespecteerd te worden, bij gevoelige objecten in het buitengebied bedraagt deze afstand 50 meter. De bebouwing van de Weideweg 19 ligt op 206 meter van het bouwvlak van het naastgelegen geitenhouderijbedrijf.

De BSO kan als een geurgevoelige activiteit beschouwd worden. Om te kunnen beoordelen of er ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is getoetst op voor- en achtergrond van geur. Qua voorgrondbelasting kan gesteld worden dat de veehouderij aan de Weideweg 7 de maatgevende veehouderij is. Andere veehouderijen liggen op veel grotere afstand. Middels het programma V-stacks vergunning is berekend wat de geurbelasting ter plaatse is. Er is uitgegaan van een Worst-Case berekening. Hierbij is er vanuit gegaan dat de volledige geuremissie van het bedrijf aan de Weideweg 7 vrijkomt op de punt van het bouwvlak die het meest dichtbij de Weideweg 19 ligt. Uit deze Worst-Case berekening (bijlage 2) blijkt dat de geurbelasting ter plaatse BSO ruimte uitkomt op 10.5 o.u. Op basis van de normstelling uit de wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening wordt in het buitengebied een geurbelasting van 14.0 o.u. als aanvaardbaar beschouwd. Ter plaatse is op basis van de voorgrondbelasting sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de daadwerkelijke situatie is de geurbelasting lager omdat de werkelijke emissiepunten op grotere afstand en meer verspreid liggen.

Qua achtergrondbelasting van geur kan het volgende gesteld worden. De gemeente Venray heeft een kaart vastgesteld voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Op basis van deze kaart kan de indicatieve achtergrondbelasting van geurhinder herleid worden. Uit de kaart blijkt dat er ter plaatse van de Weideweg 19 sprake is van een redelijk goed woon- en leefklimaat.



Afbeelding 11: uitsnede kaart beoordeling leefklimaat op basis van de indicatieve achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder.

De aanvulling op de gemeentelijke geurgebiedsvisie geeft aan dat een achtergrondbelasting tot de categorie matig als aanvaardbaar beschouwd kan worden. Zoals hierboven aangegeven is er ter plaatse sprake van een redelijk goed woon- en leefklimaat. Dit is één categorie gunstiger dan de categorie matig. Qua achtergrondbelasting is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat enerzijds voldaan wordt aan de aan te houden afstanden op basis van de Wet geurhinder en veehouderij en anderzijds nabij gelegen bedrijven niet in hun mogelijkheden beperkt worden. Tevens is er basis van geur sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het aspect geur vormt daarmee geen beperkende factor voor de beoogde activiteiten die onderdeel uitmaken van onderhavig plan.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimten te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Voor een kinderopvang geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 0 m

Voor een rundveehouderij geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 100 m
- stof: 30 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 0 m

Het meest bepalende object van derden is de locatie aan de Weideweg 7. Alle andere objecten liggen op veel grotere afstand (> 400 meter). De meest bepalende afstand in deze is de afstand voor geur, zijnde 100 meter, behorende bij de veehouderijactiviteiten. De kortste afstand van het bouwvlak aan de Weideweg 19 tot een bouwvlak van derden (Weideweg 7) bedraagt 180 meter. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden.

Het aspect milieuzonering is niet beperkend voor het realiseren van een BSO op de locatie.

5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

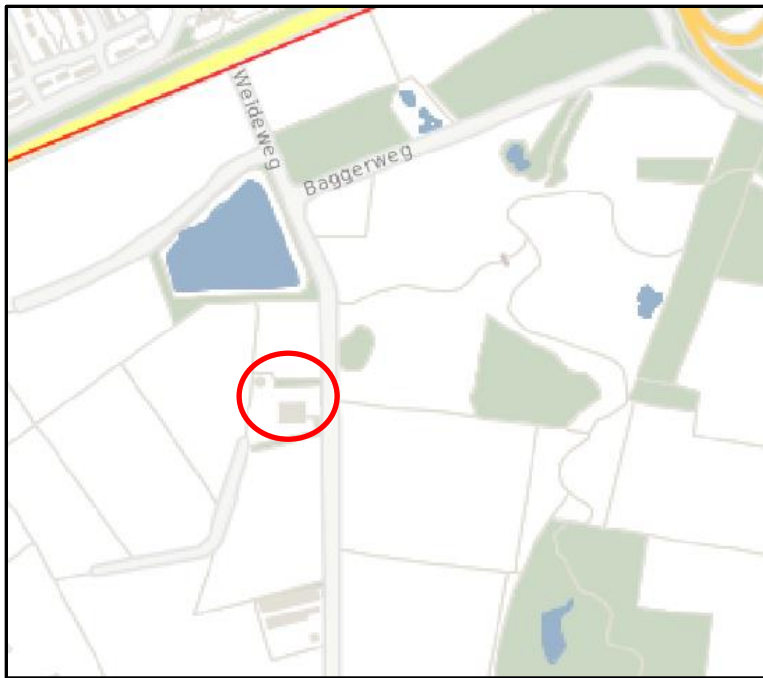
In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het projectgebied is, tenzij anders is vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl).

Uit de risicokaart valt op te maken dat er binnen een straal van 500 meter rondom de locatie aan de Weideweg 19 geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Op ongeveer 410 meter richting Noorden is de N270 gelegen. Over deze weg en de A73 (oostelijk gelegen) vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de N270 en A73

Over de N270 (op ca. 410 meter) en de A73 (op circa 700 meter) kan vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Het plaatsgebonden risicocontour van beide transportassen is op 0 meter van de weg gelegen, oftewel er is geen plaatsgebonden risico.



Afbeelding 12 uitsnede risicokaart (Weideweg 19 rood omcirkeld)

Voor wat betreft het groepsrisico wijzen berekeningen uit dat er slechts verwaarloosbare invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend op afstanden van een transporttas van gevaarlijke stoffen groter dan 200 meter. Door de grote onderlinge afstand tussen het plangebied en beide transportassen is er daarom geen sprake van een verslechtering van het groepsrisico.

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats met gevaarlijke stoffen die een extern risico veroorzaken. De inrichting valt niet onder het Bevi. Toetsing van externe veiligheidsrisico's is derhalve niet aan de orde.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (m.e.r.) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een m.e.r. verplicht is.

Het opstellen van een m.e.r. is niet verplicht bij het oprichten van een buitenschoolse opvang. Het wijzigen van de dierbezetting (verlagen) binnen de veehouderij leidt eveneens niet tot een m.e.r.-plicht.

5.2.8 Gezondheid

Door onder andere de GGD wordt erkent dat er veel voordelen zijn bij contact tussen dieren en kinderen. Fysiek contact met dieren heeft een positieve invloed op kinderen. Kinderen die veel contact hebben met dieren zijn weerbaarder. Dieren beïnvloeden de sociale ontwikkeling van kinderen en kunnen bijdragen aan het voorkomen van psychische klachten. Contact met dieren heeft echter ook een nadeel: kinderen kunnen er ziek van worden.

Verwekkers van infectieziekten komen overal voor, bij mens en dier, maar ook in de grond, voedsel en water. Infectieziekten die van dier op mens worden overgedragen worden *zoönosen* genoemd.

Kinderen in de agrarische kinderopvang, in dit geval een BSO, hebben meer contact met dieren dan kinderen in de reguliere kinderopvang. Het is daarom belangrijk om te weten hoe de kans op besmetting met verwekkers van zoönosen zo klein mogelijk wordt gehouden.

In de nabijheid van de locatie is een geitenhouderij gelegen. Bij en rond geitenhouderijen is de laatste jaren discussie ontstaan over mogelijke gezondheidsrisico's met name in de vorm van Q koorts en longontsteking. Duidelijke oorzaken en effecten zijn echter nog niet aan te wijzen. Initiatiefnemer heeft bij de afweging tot vestiging op deze locatie een aantal argumenten meegenomen vanwege mogelijke risico's.

1. De geiten van het nabijgelegen bedrijf worden tweemaal per jaar geënt tegen Q-koorts. Hiermee worden de risico's verkleind. Binnen de BSO is een verklaring aanwezig dat de dieren geënt worden.
2. Windrichting: In de praktijk is er klimaattechnisch gezien in het merendeel van het jaar sprake van zuidwesten wind. Bij koude periodes is er sprake van wind uit het noordoosten. Bij hitte komt de wind veelal uit het oosten. De Weideweg 19 ligt ten noorden van de geitenhouderij. Dat heeft tot gevolg dat alleen als er sprake is van wind uit het zuiden deze zich vanuit de geitenhouderij naar de Weideweg 19 verplaatst. Dit komt slechts incidenteel voor.
3. Binnen de locatie Weideweg 19 worden geen geiten gehouden.
4. Kinderen en leidsters brengen vanuit de BSO geen bezoek aan de geitenhouderij

Middels bovenstaande afwegingen is voor initiatiefnemers het risico dusdanig klein dat zij het verantwoord vinden om de BSO op deze locatie te vestigen.

Binnen de BSO worden nog extra maatregelen genomen op het gebied van persoonlijke hygiëne, voedselhygiëne en bedrijfs- en omgevingshygiëne. Denk daarbij aan handen wassen, dieren niet in ruimtes laten komen waar gegeten wordt en kinderen uit de buurt van zieke dieren houden.

Binnen de BSO zal jaarlijks een risico-inventarisatie met actieplan worden gemaakt op het gebied van veiligheid, gezondheid, hygiëne, brand, sociale veiligheid en Arbo. Omdat de opvang nauw met de boerderij is verbonden wordt er een extra risico-inventarisatie "boerderij" uitgevoerd en wordt jaarlijks het **zoönosen keurmerk** bijgewerkt. Hierdoor worden de risico's tot een minimum beperkt.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het projectgebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2020 van waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de POL-kaarten 'Ondergrond' is uitsluitend de aanduiding 'archeologisch aandachtsgebied' opgenomen. Deze aanduiding is waterhuishoudkundig niet relevant. Op basis van de POL-kaart 'Regionaal water' is het projectgebied niet gelegen in een gebied met een nadere aanduiding. Aan de noordwestzijde van de locatie is het beekdal van de Oostrumsche beek aangeduid.

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit humuspotzolgrond, opgebouwd uit lemig fijn zand met grondwatertrap VI. De gemiddelde hoogste grondwatertrap beneden maaiveld is 40 – 80 cm. De gemiddelde laagste grondwaterstand is >120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater

Ten oosten van de Weideweg op een afstand van ongeveer 260 meter is de Oostrumsche beek gelegen. Ten noorden van de projectlocatie (op circa 120 meter) is de waterlossing 'de Scheide' gelegen. Oostelijk van de Weideweg mondt deze uit in de Oostrumsche beek.

In het projectgebied is geen oppervlaktewater gelegen en er worden geen extra daken of verhardingen gecreëerd. De entree van de BSO wordt weliswaar met 8 m² uitgebouwd, echter is er op dit moment ook al sprake van een verharding. Daarom hoeft er in de planvorming geen rekening gehouden te worden met oppervlaktewater.

Grondwaterbescherming

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Hemelwater

Er worden geen extra daken en/of verhardingen gecreëerd. De entree van de BSO wordt weliswaar met 8 m² uitgebouwd, echter is er op dit moment ook al sprake van een verharding. Het water afkomstig van het dak van de stal infiltreert ter plaatse zonder tussenkomst van een infiltratievoorziening in de aansluitende groensingel.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Per uur zal er maximaal 1 m³ geloosd worden.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat er geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het projectgebied.

Ook blijktens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het projectgebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd. De Wnb gaat uit van het "nee, tenzij"-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten. Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Wnb worden aangevraagd.

Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een ruimtelijk plan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien negatieve gevolgen voor beschermde soorten worden verwacht. Eventueel zijn mitigerende of compenserende maatregelen nodig en dient te worden gewerkt met een gedragscode. Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende categorieën.

- Meer algemene soorten: voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. Andere, niet algemeen voorkomende soorten, met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I)
- Strikt beschermde soorten: voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Wnb indien negatieve gevolgen worden verwacht. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR).

Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste rust- en verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat "voldoende zorg" in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

De locatie is gelegen op ruime afstand van gebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming (Natura2000). Het meest dichtbij gelegen gebied betreft de Boschhuizerbergen op een afstand van 2,9 km. Voor de bestaande bedrijfsvoering beschikt het bedrijf reeds over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Gezien de wijziging die plaatsvindt (verlaging aantal dieren) en de ruime afstand tot Natura2000 gebieden zijn effecten ter plaatse van deze gebieden uit te sluiten. Het is derhalve niet nodig om de bestaande vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming te wijzigen.

Soortenbescherming

Het gewijzigde gebruik vindt in pandig plaats. Een bestaande bedrijfsruimte wordt intern verbouwd tot BSO. Er zijn onder de daken geen isolatieplaten of andere vormen van afwerking aanwezig waartussen zich diersoorten zich zouden kunnen vestigen. Het betreft hier een redelijk open stal zonder spouwmuren waarin soorten zich kunnen ophouden (bijvoorbeeld vleermuizen). Door de open uitvoering van de stal is er veel luchtverplaatsing en daarmee niet interessant voor soorten om zich in op het houden of te vestigen.

Gezien het gebruik van het perceel tot op heden is niet te verwachten dat zich binnen het projectgebied beschermde soorten voordoen. Volledigheidshalve is er bij de uilenwerkgroep navraag gedaan (bijlage 4) of er uilen in de bebouwing broeden. Dit blijkt niet het geval te zijn.

Om de in- en uitrit voldoende breed te kunnen maken zijn er 3 bomen gekapt. Aangezien deze bomen niet voorkomen op de gemeentelijke 'bomenlijst' of de lijst met aandachtsgebieden én in het bestemmingsplan niet zijn bestemd als bos, natuur of waardevolle houtopstand is hiervoor geen kapvergunning benodigd.

Onderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen wordt niet noodzakelijk geacht. Ook het aanvragen van een ontheffing voor overtreden van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen is niet aan de orde.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Archeologie

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken. De gemeente Venray heeft dan ook stappen ondernomen om een eigen archeologiebeleid op te zetten. In 2013 heeft de gemeente de Archeologische beleidsregels en de gemeentelijke archeologische beleidskaart vastgesteld.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect "archeologie" in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- Er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect "archeologie".

Er worden een 3-tal waarden archeologie onderscheiden, categorie 1 kent de hoogste verwachtingswaarde en categorie 3 de laagste verwachtingswaarde. Voor elke categorie geldt op basis van de verstoringsoppervlakte en de verstoringsdiepte een onderzoeksplicht. De onderzoeksplicht bestaat in hoofdzaak uit veldwerkzaamheden (bureauonderzoek is grotendeels verricht bij het opstellen van de waarden- en verwachtingenkaart) om te bepalen of er archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn.

Het projectgebied is gelegen in een gebied met de bestemming "Waarde archeologie – 2 ". Voor dergelijke gebieden dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd indien er meer dan 500 m² wordt verstoord.

Uitvoering van onderhavig project leidt niet tot verstoring van de bodem. Activiteiten vinden binnen de bestaande bebouwing plaats. De kleine uitbouw ten behoeve van de entree van de BSO is momenteel al verhard en wordt daarmee niet verstoord. Een archeologisch onderzoek is daarom niet benodigd.

5.6.2 Cultuurhistorie

Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn voor het plangebied geen aanduidingen voor de locatie aan de Weideweg 19 opgenomen. Het planvoornemen dat bestaat uit het omvormen van een bouwwerk naar een gebouw ten behoeve van de kinderopvang en huisvesting van arbeidsmigranten veroorzaakt geen veranderingen en/of verstoringen in of aan de aanwezige cultuurhistorisch waardevolle elementen in het plangebied en de directe omgeving.

Het gebied is reeds bebouwd en de ontwikkeling vindt plaats binnen de bestaande bebouwing. Geconcludeerd mag worden dat met het planvoornemen geen cultuurhistorische waarden in het geding zijn.

5.7 Verkeer en parkeren

5.7.1 Verkeer

Realisatie van het plan leidt tot een ander verkeersbeeld van en naar de locatie (minder vrachtverkeer, minder verkeer met tractoren en meer verkeer met auto's). Inzichtelijk is gemaakt om hoeveel bewegingen het gaat in een worstcase benadering. Hieronder wordt een en ander toegelicht per functie.

Agrarische Activiteiten:

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie ten opzichte van de bestaande situatie neemt af ten opzichte van de momenteel vergunde situatie. Er wordt geen melk meer opgehaald met een vrachtwagen, er wordt minder kracht- en ruwvoer verbruikt, er wordt minder mest opgehaald. Daarmee neemt vooral het aantal zware verkeersbewegingen af.

BSO:

Binnen de locatie zijn maximaal 4 leidsters gelijktijdig aanwezig. Er wordt vanuit gegaan dat deze per auto komen. Gedurende 3 dagen per week vinden er dus maximaal 8 bewegingen plaats door de leidsters.

De kinderen worden na schooltijd gezamenlijk op school opgehaald met een zogenaamde Stint (elektrisch voertuig met 10 zitplaatsen voor kinderen) door de leidsters. Bij een maximale bezetting van 44 kinderen is er daarmee sprake van 10 verkeersbewegingen op de kinderen op de BSO te krijgen.

Het op halen van de kinderen uit de BSO vindt plaats in de periode tussen 17.00 uur en 18.30 uur, waarbij de meeste kinderen gehaald worden tussen 17.15 uur en 18.00 uur. Uit ruim 4 jaar ervaring in de Mukkenstal blijkt dat 80% van de kinderen met de auto wordt opgehaald. Ook is de ervaring dat een gemiddeld gezin 2 kinderen in de BSO heeft zitten, een aantal gezinnen 3 kinderen en een beperkt aantal gezinnen 1 kind in de BSO heeft zitten. Gemiddeld wordt uitgegaan van het ophalen van 2 kinderen.

Bij een maximale bezetting van 44 kinderen, 80% van de kinderen met de auto opgehaald wordt en gemiddeld gezien 2 kinderen opgehaald worden komen er bij het ophalen van de kinderen afgerond 18 auto's op het terrein. Dat zijn in totaal 36 voertuigbewegingen.

Samengevat ziet het er voor de BSO als volgt uit qua verkeersbewegingen:

1. Komen en gaan van leidsters: 8 bewegingen per dag, gedurende 3 dagen per week (auto).
2. Ophalen kinderen vanuit school: 10 bewegingen per dag, gedurende 3 dagen per week (Stint)
3. Ophalen kinderen door ouders: 36 bewegingen per dag, gedurende 3 dagen per week (auto)
4. Ophalen kinderen door ouders: 10 bewegingen per dag, gedurende 3 dagen per week (fiets)

In totaal vinden er daarmee in een worstcase benadering 162 extra verkeersbewegingen per week plaats met (bestel)auto's en Stint's van en naar de locatie. Dit komt overeen met 54 bewegingen per dag dat de BSO geopend is.

Gezien het aantal autobewegingen van en naar de locatie, de spreiding in het ophalen van de kinderen en dat het in hoofdzaak om bewegingen met auto's gaat en de afname van de zware transporten is het niet de verwachting dat er schade aan de weg of berm op zal treden.

5.7.2 Parkeren:

Voor het beoogde gebruik zal er gebruik worden gebruikt van bestaande in- en uitritten.

De zuidelijke inrit wordt gebruikt ten behoeve van het agrarische bedrijf en de parkeerplaats voor de leidsters van de BSO. Binnen het agrarische bedrijf is op het achtererf voldoende plaats om te parkeren. Achterop het

erf worden 4 parkeerplaatsen gerealiseerd voor de leidsters van de BSO. Deze verharding is tot op heden in gebruik geweest voor het opslaan van ruwvoer ten behoeve van het agrarische bedrijf. In de toekomstige situatie is deze niet meer benodigd voor de opslag van ruwvoer omdat er voldoende ruimte is op de meer zuidelijk gelegen voerplaat. Vandaar dat er voor gekozen is om her de parkeerplaatsen voor de leidsters te maken.

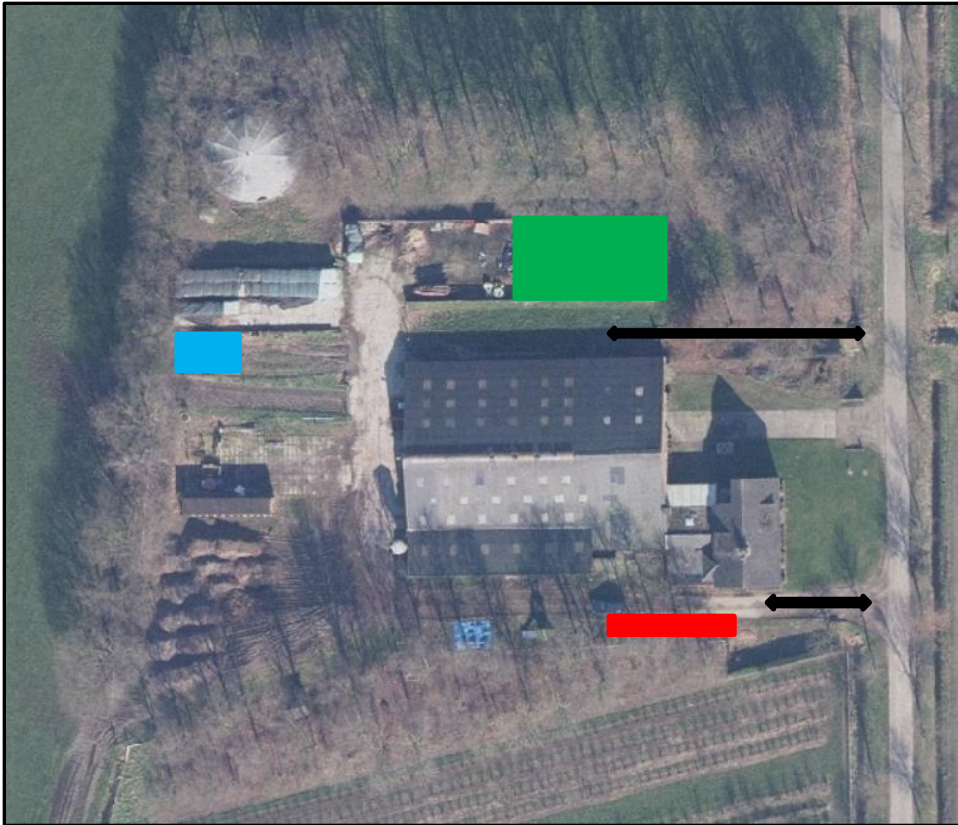
Binnen de locatie zijn maximaal 4 leidsters gelijktijdig aanwezig. Derhalve is dit aantal parkeerplaatsen voldoende groot.

De noordelijke inrit wordt gebruikt ten behoeve van de BSO. De meest oostelijke sleufsilos zal omgevormd worden tot parkeerplaats ten behoeve van de BSO, waarbij de wanden verwijderd worden. Dit bevordert de ruimtelijke uitstraling en geeft meer overzicht bij het parkeren. Hier kunnen in totaal 13 auto's geparkeerd worden. De inrit naar deze parkeerplaats heeft ter plaatse van de Weideweg een breedte van 7 meter. Op het terrein zelf neemt de breedte af naar 5,5 meter. Om de in- en uitrit voldoende breed te kunnen maken zijn er 3 bomen gekapt. Aangezien deze bomen niet voorkomen op de gemeentelijke 'bomenlijst' of de lijst met aandachtsgebieden én in het bestemmingsplan niet zijn bestemd als bos, natuur of waardevolle houtopstand is hiervoor geen kapvergunning benodigd. Met de breedte is er genoeg ruimte beschikbaar om het terrein goed op te kunnen rijden en tegemoet komende auto's op het terrein kunnen passeren.

Er vanuit gaande dat het ophalen van de kinderen gemiddeld 15 minuten duurt en alle kinderen in een worstcase scenario tussen 17.15 en 18.00 uur opgehaald worden kan elke parkeerplaats 3 x gebruikt worden. Uitgaande van 18 auto's en het 3 keer kunnen gebruiken van de parkeerplaats in de piek zouden er daarmee 6 parkeerplaatsen nodig zijn. Op het terrein zijn voor de ouders in totaal 13 parkeerplaatsen aanwezig. Dit is daarmee ruim voldoende.

Een vergelijking makend met de gemeentelijke parkeernorm levert voor een kinderdagverblijf in het buitengebied een parkeernorm op van 1,5 parkeerplaats per 100 m² bvo. In dit geval is er sprake van een bvo van 248 m². Op basis hiervan zouden er 4 parkeerplaatsen moeten zijn. Ook hieraan wordt ruimschoots voldaan.

De Stint's waarmee de kinderen opgehaald worden op school worden gestald in de opslag/berging aan de achterzijde van de rundveestal waar ze ook opgeladen worden zodat ze de dag er na weer een volle batterij hebben.



Afbeelding 13: ligging parkeerplaatsen (groen= parkeren t.b.v. BSO, blauw = parkeren t.b.v. leidsters BSO, rood = parkeren t.b.v. agrarisch bedrijf

Het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen beperking voor onderhavig plan.

6 PLANSTUKKEN

Bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan behoort voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

De realisatie van het (bouw)project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn eigendom van de initiatiefnemer. Het initiatief betreft geen bouwplan dat onder de Grexwet valt. Een exploitatieplan of - overeenkomst is hierdoor niet aan de orde. De legesverordening is wel van toepassing. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij het toepassen van artikel 2.12 lid 1 onder a. juncto artikel 4 lid 11 uit bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Hierbij is het niet noodzakelijk om vooroverleg te voeren.

8 PROCEDURE

Voor afwijkingen van het bestemmingsplan die vallen onder artikel 4 van bijlage 2 van het besluit omgevingsrecht, geldt onder de Wabo de reguliere procedure. De beslistermijn is 8 weken. Bezwaar, beroep en hoger beroep zijn mogelijk.

Wel kunnen de artikelen 4:7 en 4:8 Awb worden toegepast binnen de 8 weken termijn (met eventuele verlenging van 6 weken). Als het bevoegd gezag na 8 weken geen besluit heeft genomen, is de vergunning van rechtswege verleend.

Wordt deze toestemming gecombineerd met een toestemming waarvoor de uitgebreide procedure is voorgeschreven gaat voor de gehele aanvraag deze uitgebreide procedure gelden.