

B&W Adviesnota

| | |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp | omgevingsvergunning voor het tijdelijk opvangen van asielzoekers |
| Zaaknummer | |
| B&W datum | 9 december 2024 |
| Naam steller | Medewerker team Vergunningverlening Toezicht Handhaving |
| Teammanager | Teammanager team Vergunningverlening Toezicht Handhaving |
| Portefeuillehouder | M.C. Uitdehaag |

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met M.C. Uitdehaag op 5 december 2024

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

N.v.t.

Advies

1. Omgevingsvergunning te verlenen voor het in gebruik nemen van het pand op het perceel Voorde 30 in Oostrum voor het opvangen van 350 asielzoekers voor de duur van 2 jaar.

Inleiding

Na een dringende oproep van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de Commissaris van de Koning in Limburg is besloten de evenementenhal in Oostrum weer in te laten richten als noodopvangvoorziening vanwege de opvangcrisis. Het gebruik als noodopvang is in strijd met het omgevingsplan. Dit betekent dat een omgevingsvergunning nodig is om dit gebruik in het pand toe te staan.

Beoogd resultaat

Het bieden van noodopvang aan asielzoekers.

Argumenten

- 1.1. *Er is een bestuursovereenkomst gesloten waarin alle afspraken zijn vastgelegd.*
In deze bestuursovereenkomst zijn onder andere afspraken gemaakt over het maximale aantal asielzoekers dat ter plaatse opgevangen mag worden en de periode dat deze opvanglocatie geopend mag zijn.
- 1.2. *Er is een veiligheidsplan ingediend dat onderdeel uitmaakt van de stukken behorende bij de omgevingsvergunning.*
Het veiligheidsplan is akkoord bevonden door de veiligheidsregio en de politie. In dit plan ligt vast hoe invulling wordt gegeven aan het borgen van de veiligheid binnen en buiten de inrichting.

- 1.3. *De stukken zijn voor wat betreft brandveiligheid en externe veiligheid getoetst door veiligheidsregio en onder voorwaarden akkoord bevonden.*

De veiligheidsregio is akkoord, met de kanttekening dat de ontruimingsinstallatie in hal 2, een deel van de corridor en het kantoorgedeelte (nog) niet automatisch geactiveerd kan worden. Zolang de automatische ontruimingsinstallatie hier niet werkt, zal 24 uur per dag een daartoe opgeleide en geïnstrueerde brandwacht worden ingezet. Dit voorschrift is aan de vergunning verbonden. Daarmee is de veiligheid in de hal voldoende gewaarborgd.

- 1.4. *De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat sprake is van een evenredige toedeling van functies aan locaties.*

De functie als tijdelijke opvanglocatie is ruimtelijk passend in de omgeving.

Kanttekeningen of risico's

Een noodopvang waar maximaal 350 personen verblijven, is nooit volledig zonder risico's en niet alle risico's zijn aan de voorkant te voorzien. Gedurende de exploitatie worden risico's gemonitord via het periodieke veiligheidsoverleg en de overlegcommissie/klankbordgroep. Alle betrokken professionele partijen en omgeving zijn hierin betrokken. Het COA zal indien nodig passende maatregelen nemen.

Communicatie

Algemene informatie over de opvang wordt verstrekt via een doorlopende Q&A op onze website. Daarnaast wordt een nieuwsbrief uitgegeven. Direct betrokkenen hebben zitting in de klankbordgroep/ overlegcommissie. Het verlenen van de omgevingsvergunning zal gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Financiële gevolgen

In de bestuursovereenkomst zijn financiële afspraken vastgelegd. De kosten voor de noodopvang worden volledig door het COA betaald.

Vervolgtraject besluitvorming

Geen

Evaluatie

Geen

Bijlagen

1. Omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing

Naslagwerk

Geen.

| | | |
|------------------------------------|---------------|--------------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Besluit omgevingsvergunning | Pagina | 1 van 1 |

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam : Centraal Bureau COA
wonende/gevestigd : Postbus 30203
2500 GE 'S-GRAVENHAGE
ontvangen op : 31 oktober 2024
registratiekenmerk : Z2024-00010305
registratiekenmerk omgevingsloket : 2024103100950
om vergunning voor het project : het tijdelijk gebruiken van het pand als noodopvang
voor 350 asielzoekers
voor de activiteiten : - Technische bouwactiviteit
- Omgevingsplanactiviteit (Afwijken van regels in het
omgevingsplan)
: - Omgevingsplanactiviteit (Bouwwerken)
op het perceel : De Voorde 30, 5807EZ Oostrum
kadastraal bekend gemeente Venray : Sectie E no.4644, 4653, 4654, 4655, 4656, 4724, 4746

1.2 Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 5.1 lid 1 van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning te verlenen aan de aanvrager voor de activiteiten:

- Technische bouwactiviteit
- Omgevingsplanactiviteit (Bouwwerken)

De overwegingen, de voorschriften en overige als zodanig gewaarmerkte stukken, maken deel uit van het besluit.

1.3 Rechtsmiddelen

Is het besluit onduidelijk of heeft u er vragen over? Neem dan eerst contact met ons op. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Komen we er samen niet uit, kunt alsnog bezwaar maken.

Dit kan via www.venray.nl/bezwaarschrift-indienen. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. Ook kunt u schriftelijk bezwaar indienen. Dit bezwaarschrift stuurt u naar burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray.

| | | |
|------------------------------------|---------------|--------------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Besluit omgevingsvergunning | Pagina | 1 van 1 |

In het bezwaarschrift schrijft u tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom u het niet eens bent met ons besluit. Denkt u eraan dat u het bezwaarschrift ondertekent en dat u uw naam en adres vermeldt. U heeft zes weken om het bezwaarschrift in te dienen. De uiterste datum is zes weken na de datum waarop wij het besluit hebben verzonden. Als u bezwaar maakt, treedt het besluit toch in werking. Alleen als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kunt u bij de rechter om een tijdelijke maatregel vragen. Dat heet een voorlopige voorziening. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

1.4 Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking. De dag van bekendmaking is de dag van verzending van de beschikking.

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

| | | |
|------------------------------------|---------------|--------------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Besluit omgevingsvergunning | Pagina | 1 van 1 |

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteiten:

- Technische bouwactiviteit
- Omgevingsplanactiviteit (Bouwwerken)

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag

3.1. Overwegingen met betrekking tot de technische bouwactiviteit

1. Het plan is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.26 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Gebleken is dat de aanvraag vergunningplichtig is voor de technische bouwactiviteit, omdat de bouwactiviteiten worden verricht aan bouwwerken hoger dan 5 meter.
2. Het plan is getoetst aan het Besluit bouwwerken leefomgeving en voldoet hieraan.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de omgevingsplanactiviteit (bouwwerken)

1. In artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit uit te voeren. Een omgevingsplanactiviteit is een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten. In artikel 22.26 van de bruidsschat is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten. In artikel 22.29 van de bruidsschat (beoordelingsregels) is bepaald dat de omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de in het omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden of gebruiken van bouwwerken en niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.
2. Het plan is getoetst aan het ter plaatse geldende (tijdelijke) omgevingsplan en voldoet niet aan de volgende artikelen:
 - artikel 3.1, omdat het niet is toegestaan om een tijdelijke opvang voor 350 asielzoekers te realiseren op de bestemming "Bedrijf" en een zendmast te plaatsen.
 - artikel 3.5 lid d, omdat er tijdelijk asielzoekers worden opvangen op deze locatie, terwijl bewoning van de bebouwing niet is toegestaan.
 - artikel 3.2.2 onder a, omdat de kookunits buiten het bouwvlak worden geplaatst.

| | | |
|------------------------------------|---------------|--------------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Besluit omgevingsvergunning | Pagina | 1 van 1 |

- artikel 3.2.2 onder c, omdat de kookunits op de bouwperceelgrens worden geplaatst.
- artikel 3.2.3 onder b, omdat de hoogte van de zendmast 33,5m is, terwijl bouwwerken max. 12m hoog mogen zijn.

3. Het bouwplan is getoetst aan artikel 5.1 lid 1 Omgevingswet en artikel 5.18 Omgevingswet;
4. De omgevingsvergunning kan, op grond van artikel 8.0a, lid 2, Bkl, worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als voldaan wordt aan de beoordelingsregels van artikel 8.0b en 8.0e van het Bkl. In de ruimtelijke onderbouwing d.d. 25-09-2024 en de onderbouwing aanvraag tijdelijke zendmast d.d. 31-10-2024 die als bijlagen bij dit besluit zijn opgenomen en hier onderdeel van vormen, wordt deze evenwichtige toedeling van functies aan locaties gemotiveerd.
5. Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en akkoord onder voorwaarden bevonden op 6 november 2024. Met dit advies kunnen wij geheel instemmen
6. Er op grond van het ruimtelijk kwaliteitskader geen sprake is van preventief welstandstoezicht.

| | | |
|------------------------------------|---------------|--------------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Besluit omgevingsvergunning | Pagina | 1 van 1 |

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- Er mogen maximaal 350 asielzoekers worden opgevangen in het pand.
- Het gebruik van het pand voor het opvangen van asielzoekers moet uiterlijk 2 jaar na de eerste ingebruikname van het pand beëindigd worden. Alle voorzieningen aangebracht ten behoeve van dit gebruik moeten dan uit het pand en van het perceel verwijderd zijn.
- Het COA maakt gedurende een periode waarin de ontruimingsalarminstallatie in hal 2, een deel van de corridor en het kantoorgedeelte (nog) niet automatisch geactiveerd kan worden, gebruik van een daartoe opgeleide en geïnstrueerde brandwacht. De opgeleide en geïnstrueerde brandwacht moet aanwezig zijn, totdat de ontruimingsalarminstallatie in hal 2, een deel van de corridor en het kantoorgedeelte automatisch geactiveerd kan worden.

| | | |
|------------------------------------|---------------|--------------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Besluit omgevingsvergunning | Pagina | 1 van 1 |

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

- Verzoekformulier
- A Plattegrond situatie NIEUW d.d. 02-10-2024
- A Plattegrond begane grond NIEUW d.d. 13-11-2024
- A plattegrond verdieping NIEUW d.d. 20-09-2024
- A Situatie locatie tijdelijke zendmast d.d. 31-10-2024
- A Tekening zendmast d.d. 20-07-2020
- A Tekening New House units d.d. 14-10-2008
- A New House technische specificaties d.d. 31-10-2024
- A Tekening plattegrond keukenunit d.d. 25-04-2023
- A Geveltekening keukenunit d.d. 31-10-2024
- A schetsplantekening sanitairunits d.d. 04-11-2022
- B Ontruimingsplan d.d. december 2024
- B Veiligheidsplan d.d. 28-10-2024
- B Bedrijfshulpverleningsplan d.d. 3-12-2024
- RO Ruimtelijke onderbouwing d.d. 25-09-2024
- RO onderbouwing aanvraag tijdelijke zendmast d.d. 31-10-2024
- RO Verslag omgevingsdialoog d.d. 14-08-2024
- C Constructieberekening zendmast d.d. 21-06-2016

Onderbouwing voor de fysieke leefomgeving, te gebruiken bij buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan (BOPA)

De Voorde 30 te Oostrum, tijdelijke Noodopvang COA, 25 september 2024

1 Inhoud

| | |
|----------------------------------------------------------------|----|
| Samenvatting..... | 5 |
| 1 Inleiding..... | 6 |
| 1.1 Inleiding en aanduiding projectgebied | 6 |
| 2 Huidige situatie en nieuwe situatie..... | 7 |
| 2.1 Beschrijving huidige situatie | 7 |
| 2.2 Beschrijving nieuwe situatie | 10 |
| 2.3 Beschrijving strijdigheid | 10 |
| 3 Toetsing aan beleid | 12 |
| 3.1 Toetsing rijksbeleid | 12 |
| 3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI) | 12 |
| 3.1.2 Instructieregels Rijk | 12 |
| 3.2 Toetsing provinciaal beleid/ provinciale verordening | 14 |
| 3.2.1 Omgevingsvisie Limburg 2021..... | 14 |
| 3.2.2 Omgevingsverordening Limburg | 15 |
| 3.3 Toetsing regionaal beleid..... | 16 |
| 3.3.1 Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020 - 2024..... | 16 |
| 3.4 Toetsing beleid waterschap | 16 |
| 3.4.1 Waterschapsverordening Waterschap Limburg..... | 16 |
| 3.5 Toetsing gemeentelijk beleid..... | 16 |
| 3.5.1 Omgevingsvisie Venray..... | 16 |
| 4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu | 17 |
| 4.1 Duurzaamheid en gezondheid | 17 |
| 4.1.1 Wettelijk kader (korte omschrijving) | 17 |
| 4.1.2 Motivering/Uitkomst onderzoek | 17 |
| 4.1.3 Conclusie..... | 17 |
| 4.2 Weging waterbelang..... | 17 |
| 4.2.1 Wettelijk kader (korte omschrijving) | 17 |
| 4.2.2 Motivering/Uitkomst onderzoek | 17 |
| 4.2.3 Conclusie..... | 17 |
| 4.3 Verkeersgeneratie, -afwikkeling & (fiets)parkeren..... | 17 |
| 4.3.1 Wettelijk kader (korte omschrijving) | 17 |
| 4.3.2 Motivering/Uitkomst onderzoek | 18 |
| 4.3.3 Conclusie..... | 18 |
| 4.4 Natuur | 18 |

| | | |
|--------|---------------------------------------------|----|
| 4.4.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving) | 18 |
| 4.4.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek | 19 |
| 4.4.3 | Conclusie..... | 20 |
| 4.5 | Luchtkwaliteit..... | 20 |
| 4.5.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving) | 20 |
| 4.5.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek | 20 |
| 4.5.3 | Conclusie..... | 22 |
| 4.6 | Geluid..... | 22 |
| 4.6.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving) | 22 |
| 4.6.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek | 23 |
| 4.6.3 | Conclusie..... | 23 |
| 4.7 | Bodem..... | 23 |
| 4.7.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving) | 23 |
| 4.7.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek | 23 |
| 4.7.3 | Conclusie..... | 23 |
| 4.8 | Omgevingsveiligheid | 23 |
| 4.8.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving) | 23 |
| 4.8.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek | 24 |
| 4.8.3 | Conclusie..... | 29 |
| 4.9 | Archeologie en cultuurhistorie | 29 |
| 4.9.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving) | 29 |
| 4.9.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek | 29 |
| 4.9.3 | Conclusie..... | 29 |
| 4.10 | Hoogspanning | 29 |
| 4.10.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving)..... | 29 |
| 4.10.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek..... | 30 |
| 4.10.3 | Conclusie | 30 |
| 4.11 | Sociale veiligheid..... | 30 |
| 4.11.1 | Wettelijk kader (korte omschrijving)..... | 30 |
| 4.11.2 | Motivering/Uitkomst onderzoek..... | 30 |
| 4.11.3 | Conclusie | 31 |
| 5 | Participatie | 32 |
| 5.1.1 | Verplichte participatie | 32 |
| 5.1.2 | Intaketafel/Omgevingstafel..... | 32 |
| 5.1.3 | Participatie omgeving..... | 32 |
| 5.1.4 | Bestuurlijk vooroverleg..... | 32 |

| | | |
|---|-------------------------------------------------------------------|----|
| 6 | Financiële haalbaarheid | 32 |
| 7 | Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties? | 32 |

Samenvatting

Momenteel is er sprake van een grote instroom van asielzoekers, terwijl er een tekort is aan opvangplaatsen. Daarom moeten met urgentie extra opvangplaatsen worden gerealiseerd. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. In Venray is COA voornemens een evenementenhal in gebruik te nemen als tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers. De gemeente Venray heeft ingestemd met tijdelijk gebruik van de evenementenhal als noodopvang voor 350 bewoners voor een periode van 2 jaar. De noodopvang voldoet niet aan de regels van het (tijdelijk deel) omgevingsplan. Daarom vraagt het COA een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aan. Het bevoegd gezag mag alleen een omgevingsvergunning voor een BOPA verlenen als aan de beoordelingsregels uit afdeling 8.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt voldaan. Zo wordt de vergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl). Dit rapport bevat de onderbouwing dat met het voornemen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat wordt voldaan aan de beoordelingsregels uit het Bkl. Hieruit volgt dat de noodopvang als passend is te beschouwen binnen de verschillende beleidskaders en sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Leeswijzer

Hoofdstuk 1: Projectbeschrijving

Hoofdstuk 2: Beschrijving van de huidige en nieuwe situatie

Hoofdstuk: 3 Toetsing aan beleid (rijk, provincie, gemeente,) Visie, ambitie en beleid

Hoofdstuk: 4 Aspecten fysieke leefomgeving

Hoofdstuk 5: Participatie

Hoofdstuk 6: de financiële haalbaarheid en de overeenkomst nadeelcompensatie van het initiatief aan de orde.

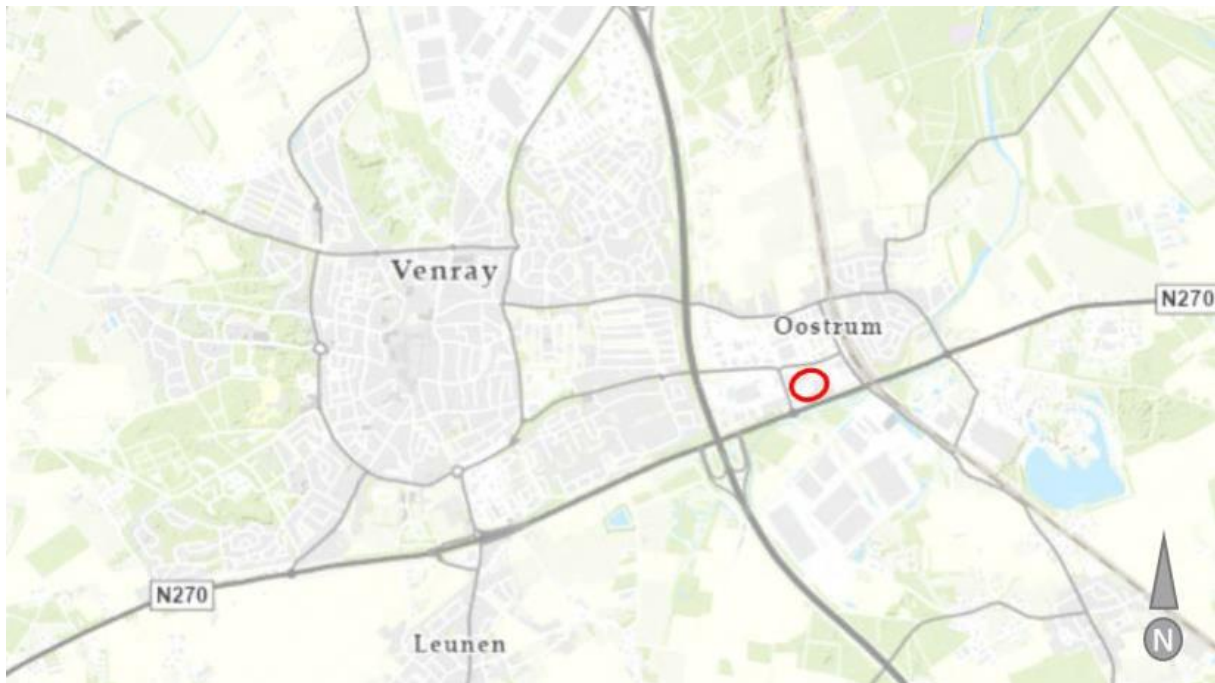
Hoofdstuk 7: antwoord op de vraag of de ontwikkeling voldoet aan een evenwichtige functie toedeling.

1 Inleiding

1.1 Inleiding en aanduiding projectgebied

Momenteel is er sprake van een grote instroom van asielzoekers, terwijl er een tekort is aan opvangplaatsen. Daarom moeten met urgentie extra opvangplaatsen worden gerealiseerd. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. Aan De Voorde 30 in Oostrum (gemeente Venray) is COA voornemens de evenementenhal in gebruik te nemen als tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers. De gemeente Venray heeft ingestemd met tijdelijk gebruik van de evenementenhal als noodopvang voor 350 bewoners voor in principe een periode van 2 jaar. Het COA heeft de evenementenhal in 2022 ook in gebruik gehad als noodopvanglocatie. Het beoogde gebruik van de evenementenhal door COA is hetzelfde als in 2022 (maximaal 350 alleenstaande, meerderjarige mannen).

De evenementenhal (de projectlocatie) ligt aan De Voorde 30 in Oostrum, gemeente Venray. De ligging van de locatie is weergegeven op de onderstaande afbeelding. De locatie wordt omringd door een gemengd bedrijventerrein. Aan de zuidkant van de locatie ligt de provinciale weg N270.



Deze onderbouwing heeft betrekking op het rood gemarkeerde gebouw in onderstaande afbeelding met bijbehorende buitenruimte. De rode markering geeft het gebouw weer waar voor 2 jaar tijdelijk wordt afgeweken van het (tijdelijk deel) omgevingsplan ten behoeve van het gebruik als noodopvang.



De tijdelijke noodopvanglocatie past niet binnen het (tijdelijke deel) omgevingsplan van de gemeente Venray. In overleg met de gemeente is bepaald dat, om de tijdelijke noodopvanglocatie mogelijk te maken, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) conform artikel 5.1, eerste lid, onder a Omgevingswet wordt aangevraagd. Voor de BOPA gelden de beoordelingsregels van afdeling 8.1 Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van deze regels kan het bevoegde gezag een omgevingsvergunning voor een BOPA slechts verlenen:

- met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid Besluit kwaliteit leefomgeving);
- als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b Bkl (niet provinciaal of nationaal belang).

Dit rapport bevat de onderbouwing dat met het voornemen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat wordt voldaan aan de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

2 Huidige situatie en nieuwe situatie

2.1 Beschrijving huidige situatie

Planologische situatie

Vanaf 1 januari 2024 heeft elke gemeente van rechtswege een omgevingsplan. Dit is het 'tijdelijke deel omgevingsplan'. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn van rechtswege verschillende bestemmingsplannen opgenomen waar aan getoetst dient te worden. Op de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'De Hulst II' (onherroepelijk d.d. 1 juli 2014). De volledige projectlocatie valt binnen dit bestemmingsplan. Ter plaatse van de projectlocatie gelden de volgende bestemming en aanduiding:

- enkelbestemming 'Bedrijf';
- functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - evenementenhal'.

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

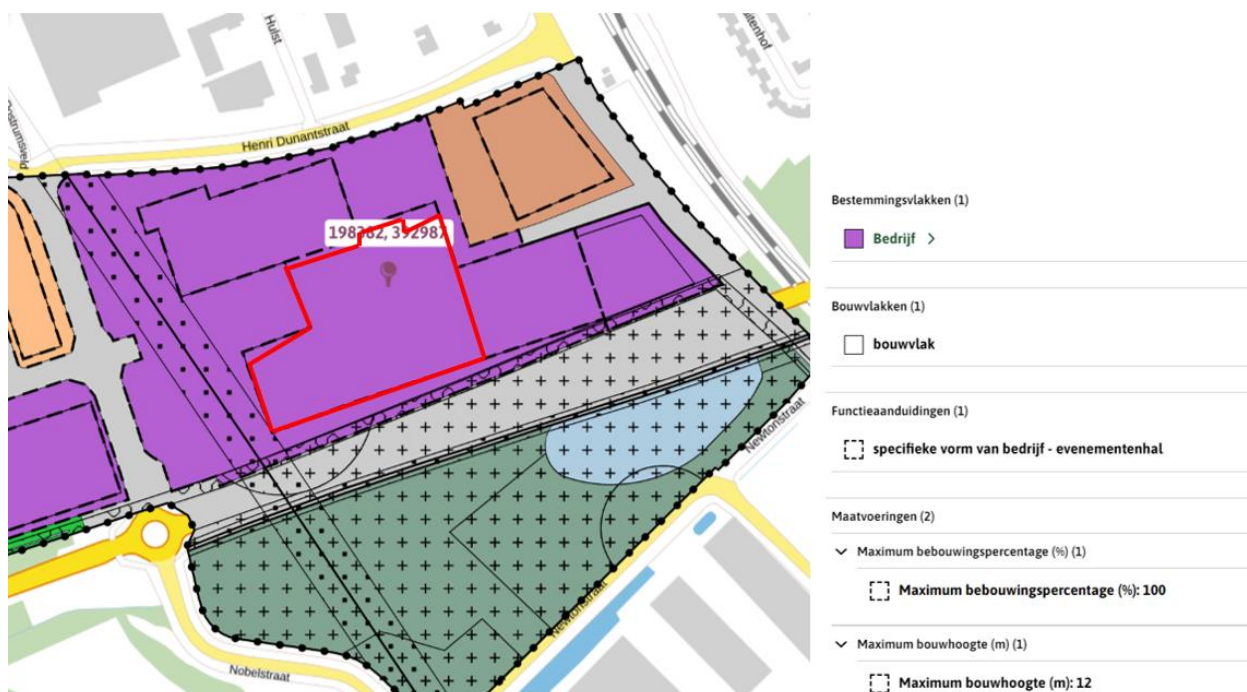
- een evenementen- en congrescentrum met een maximaal toegestaan aantal bezoekers van 6000 per dag, bedoeld voor het organiseren van evenementen, vakbeurzen, consumentenbeurzen, tentoonstellingen, congressen, bedrijfsfeesten, met daarbij bijbehorende detailhandel, horeca en kantoren, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - evenementenhal';
- maximaal 3 standplaatsen ten behoeve van ambulante handel, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - evenementenhal'.

met de daarbij behorende:

- erven en tuinen;
- interne ontsluitingsstructuren;
- (voorzieningen ten behoeve van) laden en lossen en parkeervoorzieningen;
- voet- en rijwielpaden;
- groenvoorzieningen;
- overige bijbehorende voorzieningen;
- voorzieningen van algemeen / openbaar nut;
- ondergrondse en/of bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen;

met dien verstande dat binnen de bestemming 'Bedrijf' te allen tijden ten aanzien van de ter plaatse aanwezige functie moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan 'Hulst II' weergegeven.



Feitelijke situatie

Het gebouw waar tijdelijk wordt afgeweken van het omgevingsplan ligt aan de Voorde 30 in Oostrum (gemeente Venray). Het betreft een evenementenhal met omliggend parkeerterrein. Direct ten

noorden van het gebouw ligt een tweede evenementenhal. Ten noordoosten van het gebouw is een middelbare school gevestigd.

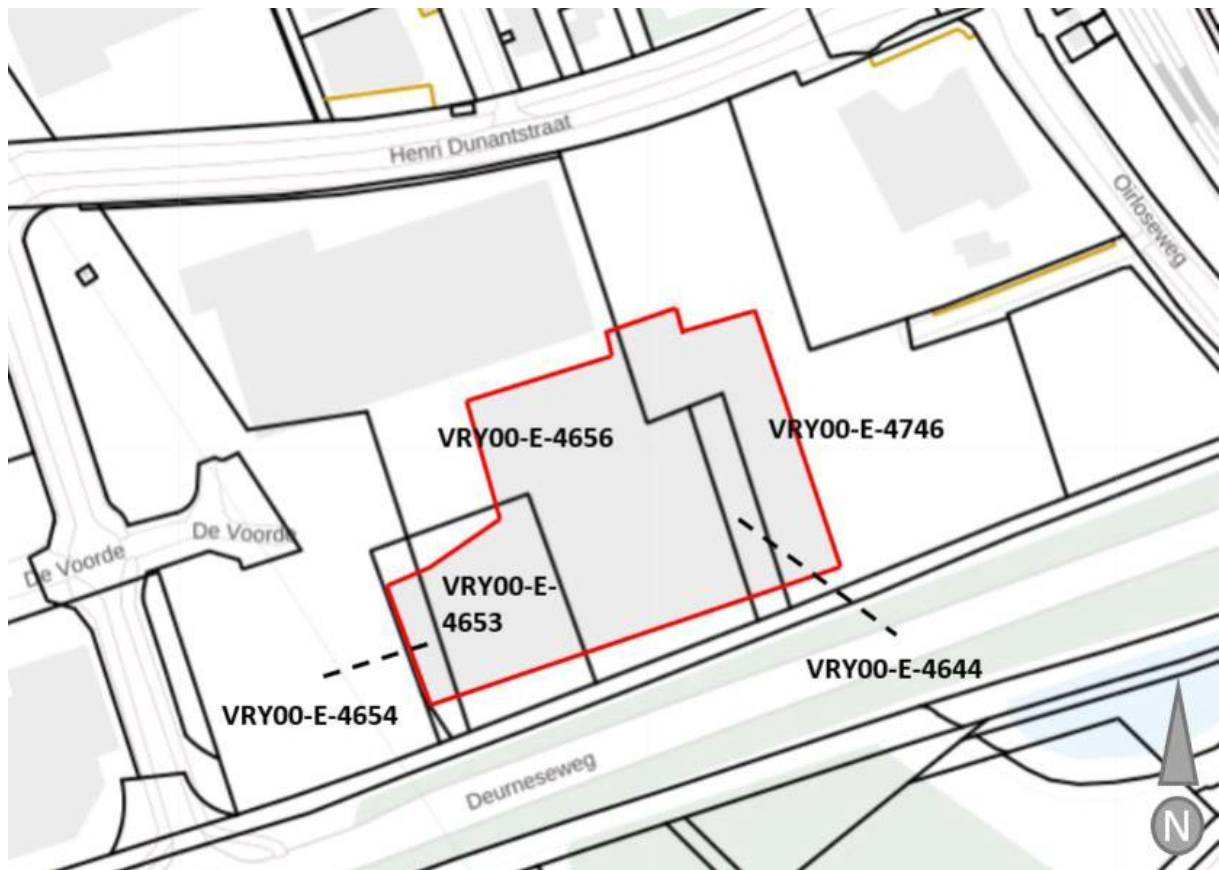
Aan de noord- en westkant wordt de locatie omringd door een gemengd bedrijventerrein met verder in het westen de rijksweg A73. Ten zuiden van de projectlocatie ligt een provinciale weg N270. Ten oosten ligt het treinstation Venray en de plaats Oostrum.

Op onderstaande is een luchtfoto van de projectlocatie weergegeven waarin het gebouw dat beoogd is als noodopvang rood is gemarkeerd.



In onderstaande tabel en afbeelding is de kadastrale situatie van de projectlocatie weergegeven. Het rode kader geeft het te gebruiken gebouw weer.

| Kadastrale gemeente | Gemeentecode | Sectie | Nummer | Perceeloppervlakte (m ²) | Perceelomtrek (m) |
|---------------------|--------------|--------|--------|--------------------------------------|-------------------|
| Venray | VR00 | E | 4653 | 4410 | 272 |
| Venray | VR00 | E | 4654 | 1135 | 190 |
| Venray | VR00 | E | 4644 | 1311 | 212 |
| Venray | VR00 | E | 4656 | 26099 | 827 |
| Venray | VR00 | E | 4746 | 18655 | 713 |



2.2 Beschrijving nieuwe situatie

De ontwikkeling betreft de tijdelijke ingebruikname van de evenementenhal als noodopvang voor maximaal 350 asielzoekers (alleenstaande, meerderjarige mannen). Het COA richt deze locatie in voor een periode van in principe 2 jaar. De vergunning wordt aangevraagd voor 2 jaar. De evenementenhal wordt ingericht als noodopvang. De interne verbouwingen ten behoeve van de inrichting betreffen met name het realiseren van slaapruides middels vrijstaande schotten. Naast een bed biedt het COA ook sportactiviteiten en dagbesteding aan onder toezicht tussen 10.00u en 22.00u. De toegang tot de sportactiviteiten en dagbesteding vindt plaats via twee roldeuren (hal 1 en via de fitness).

Er worden geen constructieve wijzigingen in het pand aangebracht en er worden geen ingrepen in dragende wanden of gevels gedaan. In het pand worden sanitaire units geplaatst. Verder worden op het terrein enkele kookunits, een rokerscontainer, een ruimte voor trigon (beveiliging), fietsenrekken en een zendmast van 30 meter hoog geplaatst. Deze werken worden op de bestaande terreinverharding geplaatst. De kookunits worden aangesloten op de stroomvoorzieningen vanuit gebouw en het bestaande riool. De inrichting en het gebruik van het gebouw als noodopvang wordt afgestemd met de veiligheidsregio/brandweer.

2.3 Beschrijving strijdigheid

De tijdelijke noodopvang voor asielzoekers past niet binnen de enkelbestemming en functieaanduiding 'Bedrijf 'specifieke vorm van bedrijf - evenementenhal'. Binnen deze bestemming met functieaanduiding is een evenementen- en congrescentrum met een maximaal toegestaan aantal bezoekers van 6.000 per dag toegestaan. Het gebruik als tijdelijke noodopvang (inclusief toegevoegde bouwwerken) voor asielzoekers is hiermee strijdig.

De kookunits, de rokerscontainer en de ruimte voor trigon (beveiliging) worden buiten het bouwvlak geplaatst (gebouwen mogen enkel binnen bouwvlak worden geplaatst). De zendmast voldoet niet aan de toegestane maximale bouwhoogte voor masten van 15 meter.

3 Toetsing aan beleid

In dit hoofdstuk worden voor de tijdelijke noodopvanglocatie relevant ruimtelijk beleid van Rijk, provincie en gemeente beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen het plan en het beleid en getoetst wordt of het plan in overeenstemming is met het geldende beleid.

3.1 Toetsing rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in 4 prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Relatie met tijdelijke opvanglocatie

In de NOVI wordt het zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften benoemd als nationaal belang. Het huidige woningtekort en de toename van het aantal inwoners en huishoudens vraagt om een groei van de woningvoorraad. Voorzien in de huisvesting van asielzoekers is onderdeel van de opgave. In de NOVI wordt het Rijk aangewezen als resultaatverantwoordelijke voor de huisvesting van asielzoekers. Gezien het voorafgaande draagt het voornemen bij aan het in de NOVI vervatte rijksbeleid.

3.1.2 Instructieregels Rijk

Artikel 8.0b, eerste lid onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat bij een aanvraag om een BOPA de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving het beoordelingskader vormen van een BOPA. Afdeling 5.1 Besluit kwaliteit leefomgeving bevat over de volgende onderwerpen instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties:

- waarborgen veiligheid;
- beschermen van waterbelangen;
- beschermen van gezondheid en milieu;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;
- behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Relatie instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving met tijdelijke opvanglocatie

Hoe met de voor de tijdelijk opvanglocatie relevante instructieregels is omgegaan wordt in deze paragraaf onderbouwd.

Waarborgen veiligheid

Paragraaf 5.1.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat de algemene bepalingen over het waarborgen van de veiligheid. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 Besluit kwaliteit leefomgeving

bevatten specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid. In de BOPA moet rekening gehouden worden met het belang van:

- de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, beperken en bestrijden;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen;
- de geneeskundige hulpverlening.

Indien een ramp ontstaat zijn er op de locatie voldoende vluchtroutes en vluchtmogelijkheden om te vluchten. De noodopvanglocatie beschikt over een bedrijfshulpverleningsplan, veiligheidsplan en ontruimingsplan.

De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 Besluit kwaliteit leefomgeving zijn van toepassing op het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het omgevingsveiligheidsrisico van een activiteit. In paragraaf 4.8 van deze rapportage wordt nader ingegaan op het thema omgevingsveiligheid. Hieruit volgt dat het thema omgevingsveiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

Beschermen van waterbelangen

Paragraaf 5.1.3.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat de algemene bepalingen over het beschermen van het waterbelang. In een BOPA moet rekening worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. In paragraaf 4.2 van deze rapportage wordt nader ingegaan op het waterbelang. Hieruit volgt dat het thema water geen belemmering vormt voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

De paragrafen 5.1.3.2 tot en met 5.1.3.5 Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten specifieke regels over het waarborgen van het waterbelang. Deze zijn niet van toepassing op het voornemen.

Beschermen van gezondheid en milieu

Voor het beschermen van gezondheid en milieu zijn instructieregels opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid, geur en bodemkwaliteit. In hoofdstuk 4 van deze rapportage wordt ingegaan op diverse onderwerpen die een raakvlak hebben met gezondheid of milieu. Hieruit volgt dat het thema gezondheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

In paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het principe van de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Artikel 5.129g bepaalt dat voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in de BOPA rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. En, als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied, de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Besluit kwaliteit leefomgeving gedefinieerd als 'een ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling

in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Bij de beantwoording van de vraag of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet in onderlinge samenhang worden beoordeeld in hoeverre het voornemen voorziet in een functiewijziging in vergelijking met de vigerende planologische situatie en welk beslag op de ruimte de nieuwe ontwikkeling mogelijk maakt. Er is sprake van een tijdelijke ontwikkeling met een beperkte duur en niet van een permanente ontwikkeling. Daarnaast heeft de locatie reeds de bestemming 'Bedrijf'. Gelet hierop wordt het voornemen niet beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Behoud van ruimte voor toekomstige functies

In paragraaf 5.1.6 Besluit kwaliteit leefomgeving zijn een aantal reserveringsgebieden opgenomen, waar vanwege de voorzienbare toekomstige aanleg van werken of objecten, regels gelden over activiteiten die een dergelijke aanleg zouden kunnen bemoeilijken. Het gaat om reserveringen voor gebieden rond autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen, gebieden voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, het aanleggebied voor de Tweede Maasvlakte voor diepzee gebonden activiteiten en de reservering van de Parallele Kaagbaan.

De projectlocatie is niet gelegen op een aangewezen gebied voor toekomstige functies op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten

In paragraaf 5.1.7.3 Besluit kwaliteit leefomgeving zijn bepalingen opgenomen voor de elektriciteitsvoorziening. Dit betreft bepalingen over grootschalige elektriciteitsvoorzieningen, zoals schakel- en transformatorstations voor hoogspanning (en zijn daarom niet van toepassing op het voornemen).

Daarnaast is de voorgenomen ontwikkeling gelegen in een radarverstoringgebied, zie artikel 5.155 Besluit kwaliteit leefomgeving. Er is geen sprake van de oprichting van windturbines. Het voornemen betreft het in gebruik nemen van de tijdelijke noodopvanglocatie.

Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

In artikel 5.162 Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald dat voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking. Dit artikel is niet van toepassing op het voornemen.

3.2 Toetsing provinciaal beleid/ provinciale verordening

3.2.1 Omgevingsvisie Limburg 2021

Provinciale Staten hebben op 1 oktober 2021 de Omgevingsvisie van de provincie Limburg vastgesteld. De Omgevingsvisie Limburg is op 25 oktober 2021 in werking getreden. Het beleid is gericht op het realiseren van maatschappelijke belangen en het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. De provincie geeft in de Omgevingsvisie de visie, ambities en opgaven voor de provincie weer. De omgevingsvisie gaat uit van het zoeken naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin wordt geleefd, gewoond, gewerkt, geleerd en vrije tijd wordt besteed. Nieuwe ontwikkelingen worden afgewogen op basis van onderstaande principes:

1. streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
2. de kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
3. meer stad, meer land;
4. zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden; boven- én ondergronds.

Relatie Omgevingsvisie Limburg 2021 met tijdelijke opvanglocatie

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling draagt bij aan de ambities en principes die de provincie Limburg heeft verwoord in de Omgevingsvisie. De tijdelijke noodopvanglocatie sluit aan bij meerdere ambities van de provincie, zoals het streven naar een inclusieve samenleving. Gezien het abstractieniveau waarop deze ambities geformuleerd zijn, worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot de ontwikkeling.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de provinciale instructieregels het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Deze instructieregels zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening. In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 geldt er een nieuwe omgevingsverordening die past binnen de regels van de Omgevingswet. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is per 1 januari 2024 ingetrokken.

Relatie Omgevingsverordening Limburg met tijdelijke opvanglocatie

Artikel 3.5 van de Omgevingsverordening Limburg bepaalt dat de motivering bij een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van:

- a) de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering; en
- b) de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

In de beschrijving worden in ieder geval de volgende risico's betrokken:

- a) wateroverlast;
- b) overstroming;
- c) droogte.

Bij de beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten.

Voor de postcode van de projectlocatie is de stresstest ingevuld. Bij het invullen van de stresstest komt naar voren dat op deze plek er geen kans is op een overstroming, een matige kans is op natuurbranden en in dit gebied het door de bebouwing 0,6 graden warmer is. Het COA beschikt over een ontruimingsplan voor noodsituaties. Verder vinden geen wijzigingen plaats aan het pand en/of de buitenruimte die kunnen leiden tot een verhoogd risico op hittestress of wateroverlast.

De Omgevingsverordening bevat verder geen specifieke instructieregels die relevant zijn voor de tijdelijke noodopvanglocatie/de projectlocatie.

3.3 Toetsing regionaal beleid

3.3.1 Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020 - 2024

Deze woonvisie geeft richting aan het woonbeleid voor de komende 4 jaar. Het is de 2e visie die door de 8 Noord-Limburgse gemeenten in gezamenlijkheid is opgesteld. De woonvisie geeft geen belemmeringen voor de beoogde noodopvanglocatie. De noodopvanglocatie draagt in algemene zin bij aan de ambities uit de woonvisie.

3.4 Toetsing beleid waterschap

3.4.1 Waterschapsverordening Waterschap Limburg

De waterschapsverordening bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. In paragraaf 4.2 van deze rapportage wordt nader ingegaan op het thema water. Hieruit volgt dat het thema water geen belemmering vormt voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

3.5 Toetsing gemeentelijk beleid.

3.5.1 Omgevingsvisie Venray

De omgevingsvisie 'Venray loopt voorop' behandelt het gemeentelijke beleid op de lange termijn voor de fysieke leefomgeving. Op 2 november 2021 heeft de gemeenteraad de toekomstvisie vastgesteld. De visie stelt verscheidene gebieden vast ten behoeve voor onder ander wonen en werken. Hierin worden vier kernopgaven benoemd.

De kernopgaven en bijbehorende ambities:

1. 'groen en sociaal', vertaald naar ambitie 'Groen wonen voor iedereen';
2. 'welvarend en mobiel', vertaald naar ambitie 'Venray bloeit, bruist en boeit';
3. 'duurzaam en gezond', vertaald naar ambitie 'een gezond Venray heeft de toekomst';
4. 'waardevol', vertaald naar ambitie 'Natuurlijk Venray!'

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft een tijdelijke transformatie van een evenementenhal naar een tijdelijke noodopvang. De projectlocatie maakt deel uit van in de omgevingsvisie aangewezen werkgebieden. Binnen deze werkgebieden zijn geen woonfuncties toegestaan. De voorgenomen noodopvang betreft geen woonfunctie, maar een tijdelijke verblijfsfunctie. Gezien het abstractieniveau waarop deze ambities geformuleerd zijn, worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot de ontwikkeling.

4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

In dit hoofdstuk wordt de gewenste ontwikkeling getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Indien noodzakelijk worden deze aspecten nader gemotiveerd met een onderzoek.

4.1 Duurzaamheid en gezondheid

4.1.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Toetsing aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid, bij een BOPA-aanvraag, is sterk afhankelijk van het gemeentelijk beleid. Er is geen algemeen toetsingskader. Per gemeente moet vastgesteld worden of en hoe er getoetst dient te worden. In het huidige omgevingsplan van gemeente Venray zijn geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema duurzaamheid en gezondheid.

4.1.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

In voorliggend rapport zijn alle relevante milieuaspecten bekeken die een impact kunnen hebben op het aspect gezondheid. De resultaten hiervan zijn in onderhavig hoofdstuk te vinden en daaruit blijkt dat er uit de desbetreffende relevante milieuaspecten geen belemmering naar voren komt. Voor het thema gezondheid zijn geen belemmeringen ten aanzien van de ontwikkeling en kan de voorgenomen ontwikkeling voorzien in een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ten aanzien van het thema duurzaamheid geldt dat door het gebruik van een bestaand gebouw ingezet wordt op duurzaam gebruik van materialen.

4.1.3 Conclusie

De thema's duurzaamheid en gezondheid leiden niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie.

4.2 Weging waterbelang

4.2.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Het watersysteem en de ruimtelijke inrichting van een gebied zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een goede afstemming tussen de waterbelangen en ruimtelijke ordening is daarom essentieel. Om dit te waarborgen is wet- en regelgeving opgesteld. De watertoets vormde het instrument om wet- en regelgeving op het gebied van waterbelangen te borgen in ruimtelijke plannen en projecten. Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. De weging van het waterbelang geldt ook voor het afwijken van een omgevingsplan met een BOPA (zie artikel 5.37 Besluit kwaliteit leefomgeving).

4.2.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Er vindt geen wijziging plaats aan de huidige bebouwing. Het verhard oppervlak verandert niet. De kookunits, de rokerscontainer, de ruimte voor trigion (beveiliging) en zendmast worden op de bestaande verharding geplaatst. Daarnaast worden er geen wijzigingen aangebracht aan aanwezige watergangen en worden geen nieuwe watergangen gegraven. De ontwikkeling is bovendien tijdelijk van aard. Er is daarom met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling geen sprake van wijzigingen die impact hebben op de waterhuishouding.

4.2.3 Conclusie

Het thema weging waterbelang leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijke noodopvanglocatie.

4.3 Verkeersgeneratie, -afwikkeling & (fiets)parkeren

4.3.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Toetsing aan de aspecten verkeer en parkeren is sterk afhankelijk van het gemeentelijk beleid. In deze paragraaf worden de effecten van de beoogde tijdelijke opvanglocatie op het thema en verkeer

besproken. Eerst wordt ingegaan op het effect van de tijdelijke opvanglocatie op de verkeersgeneratie. Daarna wordt ingegaan op de parkeerbehoefte en parkeercapaciteit.

4.3.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Op de locatie worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd die een mogelijke verkeersaantrekkende werking kunnen hebben. De huidige bebouwing blijft behouden. Daarnaast beschikken de asielzoekers niet over een eigen auto. Verkeer zal afkomstig zijn van aankomst en vertrek van bewoners, personeel, ondersteunende diensten en de aanvoer van goederen. Daarnaast is de verwachting dat er naast het personeel en aan- en afvoer van goederen en ondersteunende diensten geen bezoekers naar de locatie zullen komen. Asielzoekers zullen verder hoofdzakelijk per fiets, te voet of met het openbaar vervoer zich verplaatsen. De noodopvang zal een verkeersgeneratie tot gevolg hebben die beperkt is en die beduidend geringer is dan de planologische toegestane bedrijfsbestemming als evenementenhal.

De locatie is doorgaans goed ontsloten middels directe aansluiting via De Germaan op de Deurneseweg (N270). De verkeersintensiteit op De Germaan bedraagt ongeveer 10.000 voertuigen per etmaal plus verkeersbewegingen van en naar de nabijgelegen vaccinatie- en teststraat. De capaciteit van de gebiedsontsluitingsweg is ongeveer 16.000 voertuigen per etmaal. De verkeersbewegingen liggen hier ruim onder. De capaciteit van de verkeersontsluiting is dan ook voldoende toereikend voor het gebruik van de locatie als noodopvang. De locatie is verder goed ontsloten middels openbaar vervoer, zowel bushaltes als treinstation liggen op loopafstand van de locatie. Opgemerkt wordt dat De N270 in de periode tussen 26 augustus en 20 oktober afgesloten is tussen de afrit A73 uit de richting Venlo en de rotonde bij de Witte Vennenweg/Mgr. Hanssenstraat (werkzaamheden in het kader van Via Venray). De projectlocatie blijft gedurende de werkzaamheden bereikbaar via de Henri Dunantstraat. Mogelijk wordt in de omgeving van de evenementenhal tijdelijk overlast ervaren als gevolg van de werkzaamheden (lawaai, stof, drukte). Tussen het COA en de gemeente vindt afstemming plaats over de impact van de werkzaamheden voor de beoogde noodopvanglocatie.

Vanuit de locatie zijn meerdere veilige looproutes naar de voorzieningen in de nabijheid. Vanuit COA wordt in afstemming met de gemeente aandacht besteed aan voorlichting aan bewoners ter bevordering van de verkeersveiligheid rond de locatie.

De parkeerbehoefte van de noodopvang bestaat uit het parkeren door medewerkers van COA (maximaal 25 tegelijk), enkele personen van ondersteunende diensten (zoals VluchtelingenWerk) en leveranciers van de noodopvanglocatie. Op het terrein is hiervoor ruim voldoende parkeerplek aanwezig. Er is ook voldoende ruimte om fietsen te parkeren.

4.3.3 Conclusie

Het thema verkeersgeneratie, -afwikkeling & (fiets)parkeren leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijke noodopvanglocatie.

4.4 Natuur

4.4.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

De Wet natuurbescherming (Wnb) is beleidsneutraal overgegaan in de Omgevingswet. Het normenkader, de instrumenten en bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd. Het natuurbeschermingsrecht regels op hoofdlijnen 3 zaken:

1. bescherming van planten- en diersoorten (soortenbescherming);
2. bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000gebieden (gebiedsbescherming);

3. bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming wordt er onderscheid gemaakt in 3 categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in het Besluit activiteiten leefomgeving. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Gebiedsbescherming

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn). Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat

Omgevingswet de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een project waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van meer dan 0,00 mol N/ha/jaar beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones. De bescherming van het NNN is geregeld via de provinciale omgevingsverordeningen.

Houtopstanden

Het vellen van houtopstanden is niet zomaar toegestaan in de Omgevingswet.

4.4.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Soortenbescherming

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling behelst enkel een afwijking van het omgevingsplan waarbij er geen aanpassingen aan de huidige bebouwing worden voorzien. De kookunits, de rokerscontainer, de ruimte voor trigon (beveiliging) en zendmast worden op de bestaande verharding geplaatst. Mogelijk aanwezige soorten worden met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling daardoor niet verstoord, gedood of verwond.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Boschhuizerbergen, ligt op ongeveer 1.700 m van de projectlocatie. Gezien de afstand en de voorgenomen tijdelijke functiewijziging en de aard van de ontwikkeling is er geen sprake van areaalverlies of beschadiging of aantasting van dit Natura 2000 gebied.

Stikstofdepositie

Aangezien het een ontwikkeling in bestaande bebouwing betreft, vindt er in het kader van stikstofdepositie geen relevante wijziging plaats ten opzichte van de huidige situatie. De verkeersaantrekkende werking die de tijdelijke noodopvang zal hebben, is beduidend lager dan de verkeersaantrekkende werking die de planologisch toegestane evenementenhal heeft. Op grond hiervan kunnen mogelijke significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In of in de nabijheid van de projectlocatie is geen NNN aanwezig. Gezien de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling en aangezien er geen NNN in of in de nabijheid van de projectlocatie aanwezig is, vindt er geen aantasting of beschadiging plaats aan het NNN.

Houtopstanden

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling betreft enkel een afwijking van het omgevingsplan, waarbij er geen aanpassingen aan de huidige bebouwing wordt voorzien. Er worden geen bestaande bomen of houtopstanden gekapt.

4.4.3 Conclusie

Het thema natuur leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijke noodopvanglocatie.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen opgenomen in de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De eisen aan de kwaliteit van de buitenlucht oftewel luchtkwaliteit staan opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Voor deze regels gelden zogenoemde omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) maatgevend zijn. Activiteiten zijn toelaatbaar indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er is geen sprake van een feitelijke of driegende overschrijving van een omgevingswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Bij ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat omgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³.

Onder de Omgevingswet staan aandachtsgebieden voor luchtkwaliteit opgenomen. De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 van het Bkl.

Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgen de grenzen voor niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie maatgevende stoffen niet hoger is dan 1.2 µg/m².

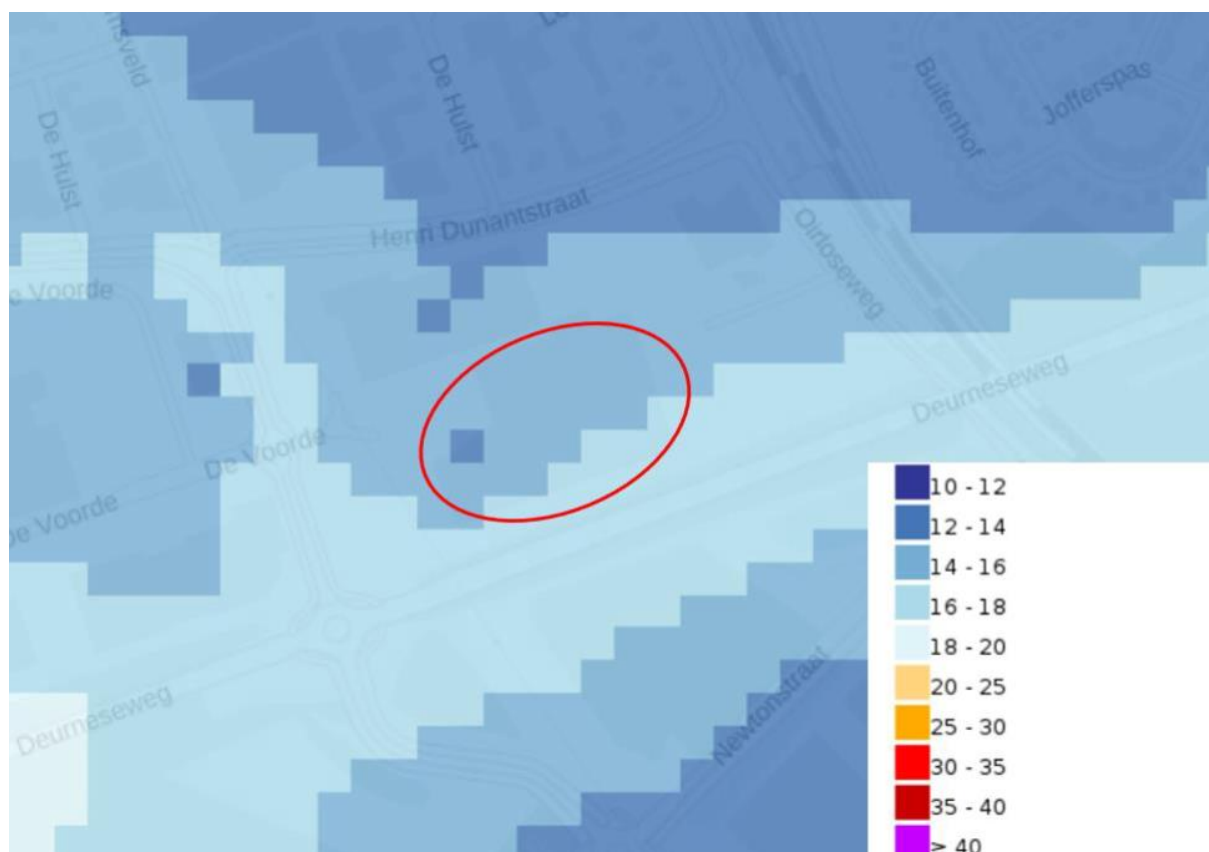
4.5.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Aan de hand van de verkeersgeneratie die is gebaseerd op andere opvanglocaties met een vergelijkbare capaciteit van COA is bekeken of de voorgenomen tijdelijke functiewijziging extra in betekende mate een bijdrage heeft op de luchtkwaliteit. Door het invullen van de verkeersgeneratie in de NIBM-tool (geraadpleegd op 22 augustus 2024) is gebleken dat de tijdelijke functiewijziging niet in betekende mate bijdraagt (zie onderstaande afbeelding).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------|
| Jaar van planrealisatie | | 2024 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | | |
| Extra voertuigbewegingen (wekdaggemiddelde) | | 40 |
| Aandeel vrachtverkeer | | 10,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | NO ₂ in µg/m ³ | 0,06 |
| | PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,01 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³ | | 1,2 |
| Conclusie | | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig | | |

In het kader van een goed woon- en leefklimaat is tevens gekeken naar de huidige achtergrondconcentraties in en rondom de projectlocatie, zie onderstaande afbeeldingen. Op de afbeeldingen is de globale projectlocatie aangeduid met een rode contour. De achtergrondconcentraties voor NO₂ liggen onder de 20 microgram per m³ en voor PM₁₀ onder de 19 microgram per m³. Voor NO₂ en PM₁₀ is 40 microgram per m³ als jaargemiddelde de wettelijke grenswaarde. Op basis hiervan kan gesteld worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.





4.5.3 Conclusie

Het thema luchtkwaliteit leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijke noodopvanglocatie.

4.6 Geluid

4.6.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

In paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen voor geluid door activiteiten. In artikel 5.55 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het toepassingsbereik vastgelegd. Paragraaf 5.1.4.2 is van toepassing op het toelaten:

- op een locatie van een activiteit, anders dan het wonen, die geluid veroorzaakt op een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of,
- van een geluidgevoelig gebouw waarop geluid wordt veroorzaakt door een activiteit, anders dan het wonen, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In artikel 5.65 van het Besluit kwaliteit leefomgeving staan de standaardwaarden en grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen.

De regels gelden alleen voor geluidgevoelige gebouwen die voor meer dan 10 jaar zijn toegelaten (artikel 5.78 lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving).

In paragraaf 5.1.4.2a van het Besluit kwaliteit leefomgeving staan regels met betrekking tot een geluidgevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk ligt in een geluidaanbachtgebied van:

- wegen, spoorwegen en industrieterreinen met geluidproductieplafonds;
- lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds; en,
- verharde gemeentewegen en waterschapswegen zonder geluidproductieplafonds, niet zijnde een erf in de zin van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met een verkeersintensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal als kalenderjaargemiddelde.

Hiervan is geen sprake met de beoogde tijdelijke noodopvanglocatie.

4.6.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een tijdelijke ontwikkeling zonder voor het aspect geluid relevante wijziging van bestaande bebouwing. Een noodopvang voor asielzoekers is geen geluidgevoelige bestemming. De huidige bebouwing blijft bestaan zoals deze is. Gezien de aard van de bebouwing kan in het gebouw een voldoende leefklimaat worden geborgd.

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling kan ook een effect hebben op de omgeving in het kader van geluid. De nieuwe functie heeft voor geluid geen relevante andere effecten dan wat er binnen de huidige bestemming (bedrijventerrein - evenementenhal) uit het bestemmingsplan mogelijk is.

4.6.3 Conclusie

Het thema geluid leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie.

4.7 Bodem

4.7.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

In het geval dat de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie bepaalt de Omgevingswet dat de grond functiegericht gesaneerd moet worden. Dit betekent dat de grond zodanig gesaneerd moet worden dat de grond kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe functies dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd en bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. De toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan conform artikel 5.89i van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

4.7.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Het voorgenomen plan betreft een tijdelijke ontwikkeling op een locatie waarbij geen grondroerende activiteiten plaatsvinden. Via het Ondergrondloket van de Provincie Limburg zijn geen bodemverontreinigingen bekend op de projectlocatie. Tevens is het buitenterrein grotendeels verhard, waardoor er geen sprake is van een belemmering van het gebruik van het gebouw met buitenterrein als noodopvanglocatie.

4.7.3 Conclusie

Het thema bodem leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie.

4.8 Omgevingsveiligheid

4.8.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Het doel van het omgevingsveiligheidsbeleid is tweeledig:

- de bescherming van personen middels borgen van voldoende afstand tussen (beperkt) kwetsbare objecten & locaties en risicobronnen;

- het mogelijk maken om te werken met gevaarlijke stoffen.

De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een lpg-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Regeling Basisnet blijft geldend, ook onder de Omgevingswet. Hieruit volgt ook dat de Handleiding Risicoanalyse Transport (hierna: HART) geldend blijft.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen zeer kwetsbare objecten, of kwetsbare objecten en locaties (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of voorzien worden.

Er wordt anders omgegaan met het groepsrisico onder de Omgevingswet dan voorheen.

Aandachtsgebieden maken zichtbaar waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit dient als een beginpunt om na te denken over veiligheid en maatregelen. Binnen een (explosie-, brand- en gifwolk) aandachtsgebied kan een gemeente voorschriftgebieden aanwijzen, welke worden opgenomen in het omgevingsplan. In de voorschriftgebieden gelden aanvullende bouweisen voor nieuwbouw volgens artikel 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Echter, blijft het groepsrisico (GR) nog wel parallel in gebruik. Het GR is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

4.8.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

In de directe nabijheid van de projectlocatie bevinden zich meerdere risicobronnen. De risicobronnen zijn weergegeven op onderstaande afbeelding afkomstig van de Signaleringskaart EV (projectlocatie is globaal lichtblauw omkaderd). Onderstaande tabel geeft een nadere toelichting op de risicobronnen. De nummers in de onderstaande tabel corresponderen met de nummers op onderstaande afbeelding.



| Nr. | Type | Naam |
|-----|-------------------------------|---------------------------|
| 1 | opslag gevaarlijke stoffen | Maatschap Jeuken de Swart |
| 2 | transport gevaarlijke stoffen | A73 |
| 3 | transport gevaarlijke stoffen | N270 |
| 4 | buisleiding | Z-541-06 |
| 5 | buisleiding | Z-541-07 |

Beoordeling omgevingsveiligheid

In onderstaande paragrafen wordt het eventuele effect van de geïdentificeerde risicobronnen op de tijdelijke noodopvang geanalyseerd.

Maatschap Jeuken de Swart

Maatschap Jeuken de Swart is een tuinbouwbedrijf. Het bedrijf heeft een risico-contour vanwege de aanwezigheid van een bovengrondse propaantank. Onderstaande wordt een beoordeling uitgevoerd voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het bedrijf beschikt over een bovengrondse propaantank met een plaatsgebonden risicocontour van 25 m (zie bovenstaande afbeelding). Uit deze afbeelding blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour van het tuinbouwbedrijf niet overlapt met de projectlocatie voor noodopvang. Het plaatsgebonden risico van het tuinbouwbedrijf vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Aandachtsgebied/groepsrisico

Het werken met aandachtsgebieden voor omgevingsveiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico onder de Omgevingswet. In het (tijdelijke) omgevingsplan van de

gemeente Venray zijn nog geen aandachtsgebieden opgenomen. Wel is op bovenstaande afbeelding het explosieaandachtsgebied (oranje cirkel) en het brandaandachtsgebied (rode cirkel) weergegeven. De bovengrondse propaantank staat op een afstand van ruim 500 m van de projectlocatie voor de noodopvang. Vanwege deze grote afstand ligt de noodopvanglocatie niet binnen de aandachtsgebieden van het tuinbouwbedrijf (zie ook bovenstaande afbeelding). Daarbij geldt de noodopvanglocatie niet als een functie met minder zelfredzame personen waarvoor aanvullende eisen gelden.

Rijksweg

Over de Rijksweg A73 worden gevaarlijke stoffen vervoerd, de Rijksweg is daarom opgenomen in de Regeling basisnet. In onderstaande tabel is de relevante informatie over de Rijksweg A73 opgenomen.

| Wegvak nr. | Naam Basisnetweg | PR 10-6 | PR 10-7 (GR) | PAG | GF3 |
|------------|-------------------------------------------------|---------|--------------|-----|------|
| L1 | A73: afrit 7 (Vierlingsbeek) - afrit 9 (Venray) | 1 | - | Ja | 5148 |

Plaatsgebonden risico

Het betreffende wegvak heeft een plaatsgebonden risicocontour (zie blauwe contour op bovenstaande afbeelding). De projectlocatie bevindt zich niet binnen de plaatsgebonden risicocontour van dit wegvak. Het aspect plaatsgebonden risico vormt daarmee vanuit de A73 geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

Aandachtsgebied/groepsrisico

De brand- en explosieaandachtsgebieden langs het Basisnet hebben een vaste afstand. Voor brandaandachtsgebieden is dit 30 m en voor explosieaandachtsgebieden 200 m (Bijlage VII onderdeel C, Besluit kwaliteit leefomgeving). Het gifgasaandachtsgebied van de A73 is conform de Signaleringskaart 300 m. Het initiatief ligt op ruim 600 m van de snelweg. Vanwege deze grote afstand ligt de noodopvanglocatie niet binnen de aandachtsgebieden van de snelweg A73 en vormen deze geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Buisleidingen

In de directe nabijheid van de projectlocatie bevinden zich twee buisleidingen. Voor de relevante buisleidingen is in tabel 4.3 opgenomen wat het type leiding is en wat de diameter en de druk van de leiding zijn. De nummers in de tabel corresponderen wederom met de nummers op bovenstaande afbeelding. Vervolgens wordt onderzocht in hoeverre het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico een mogelijk knelpunt opleveren voor de voorgenomen ontwikkeling.

| Nr. | Naam | Type | Beheerder | Diameter (inch) | Druk (kpa) |
|-----|----------|----------------|-----------|-----------------|------------|
| 4 | Z-541-06 | aardgasleiding | Gasunie | 8,62 | 4000 |
| 5 | Z-541-07 | aardgasleiding | Gasunie | 8,62 | 4000 |

Plaatsgebonden risico

In paragraaf 5.1.2.3 Besluit kwaliteit leefomgeving is het belemmeringengebied van een buisleiding met gevaarlijke stoffen opgenomen. Een belemmeringengebied buisleiding is de locatie aan weerszijden van een buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gemeten vanuit het hart van de buisleiding tot een afstand van:

- 5 m; of

- 4 m, als door de buisleiding aardgas wordt vervoerd, met een druk van 1.600 tot en met 4.000 kPa.

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een belemmeringsgebied buisleiding:

- laat het omgevingsplan niet toe:
 - kwetsbare gebouwen, tenzij die een functionele binding hebben met die buisleiding; en
 - zeer kwetsbare gebouwen; en
- wordt in het omgevingsplan gewaarborgd dat de veiligheid van de buisleiding niet wordt geschaad bij het toelaten van:
 - andere bouwwerken dan die, bedoeld onder a; en
 - activiteiten die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding, met uitzondering van graafwerkzaamheden als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten.

Vanwege de afstand van de buisleidingen tot de projectlocatie vormt het belemmeringsgebied geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

Aandachtsgebieden

De projectlocatie is deels gelegen binnen het brandaandachtsgebied van de buisleidingen (opgenomen in de signaleringskaart).

In artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen dat bij ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied maatregelen moeten zijn getroffen ter bescherming van personen in de gebouwen en op de locaties. Omdat de projectlocatie binnen het brandaandachtsgebied ligt, moet rekening worden gehouden met het groepsrisico en moeten maatregelen zijn getroffen. Hieronder wordt ingegaan op de verantwoording van het groepsrisico, waarbij effectgerichte maatregelen worden besproken om de veiligheid te waarborgen in geval van een ongewoon voorval.

Provinciale weg

Over de N270 vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Daarom wordt onderzocht in hoeverre het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico een mogelijk knelpunt opleveren voor de voorgenomen ontwikkeling.

Plaatsgebonden risico

De N270 is niet opgenomen in het Basisnet. Er vinden echter wel transportbewegingen met gevaarlijke stoffen plaats over deze weg (bron: bestemmingsplan De Hulst II en bijbehorend externe veiligheidsonderzoek). De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar is niet aanwezig (bron: bestemmingsplan De Hulst II en bijbehorend externe veiligheidsonderzoek). De projectlocatie ligt hierbuiten. Daarom vormt het plaatsgebonden risico als gevolg van de N270 geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Aandachtsgebied

Aangezien er wel gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de N270 is veiligheidshalve getoetst aan het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook bij de N270 gelden de vaste afstanden voor de aandachtsgebieden conform het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor brandaandachtsgebieden is dit 30 m en voor explosieaandachtsgebieden 200 m (Bijlage VII onderdeel C, Besluitkwaliteit leefomgeving). Er is geen gifwolkaandachtsgebied vastgesteld voor de weg. De projectlocatie ligt op ca 50 m van de N270 en is daarmee gelegen in het explosieaandachtsgebied van de weg.

In artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen dat bij ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied maatregelen moeten zijn getroffen ter bescherming van personen in de

gebouwen en op de locaties. Omdat de projectlocatie binnen het explosieaandachtsgebied ligt, moet rekening worden gehouden met het groepsrisico en moeten maatregelen zijn getroffen. Hieronder wordt ingegaan op de verantwoording van het groepsrisico, waarbij effectgerichte maatregelen worden besproken om de veiligheid te waarborgen in geval van een ongewoon voorval.

Verantwoording groepsrisico

De projectlocatie is gelegen binnen het brandaandachtsgebied van de buisleidingen en het explosieaandachtsgebied van de provinciale weg N270. Daarom is een verantwoording groepsrisico opgesteld. Eerste wordt kwalitatief beschreven dat geen sprake is van een toename van het groepsrisico. Daarna wordt ingegaan op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in geval van een ongewoon voorval.

Groepsrisico

In de huidige situatie is conform de BAG Populatieservice sprake van een potentiële aanwezigheid van 1.698 personen in bijeenkomst. Voor de dag geldt een potentiële aanwezigheid van 1.206, voor de nacht 866. De maximale capaciteit van de noodopvang wordt 350 personen en 25 personeelsleden. Dit leidt tot een significante afname van de mogelijke personendichtheid, waardoor het groepsrisico afneemt ten opzichte van de vergunde situatie. Er is daarom geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Zelfredzaamheid

Bij de zelfredzaamheid gaat het erom in welke mate aanwezigen tijdens een ongewoon voorval zichzelf in veiligheid kunnen brengen. Bij de voorgenomen locatie is het belangrijk dat de vluchtroutes van de risicobronnen vandaan zijn geprojecteerd, dus in noordelijke richting. Op die manier kunnen alle aanwezigen in geval van een ongewoon voorval bij de risicobron vandaan vluchten. Bovendien zijn ze dan direct afgeschermd van de risicobron door de opvanglocatie. In geval van een ongewoon voorval waarbij een giftige gaswolk ontstaat, moet iedereen juist binnenblijven. Ramen en deuren moeten gesloten worden en de mechanische ventilatie moet worden uitgeschakeld. Naast bovenstaande maatregelen is risicopreventie een belangrijk onderdeel van zelfredzaamheid. Het COA zorgt er daarom voor dat aanwezigen zich bewust zijn van de vluchtroutes en maatregelen ingeval een ongewoon voorval optreedt. Daarbij wordt deze informatie in verschillende talen verspreid, zodat zoveel mogelijk mensen de informatie kunnen begrijpen. Daarbij geldt de noodopvanglocatie niet als een functie met minder zelfredzame personen (meerderjarige mannen) waarvoor aanvullende eisen gelden. Het COA verzorgt instructies over vluchtmogelijkheden e.d. in diverse talen bij de intake van de bewoner. Dit wordt ook in hardcopy ter beschikking gesteld.

Bestrijdbaarheid

De N270 en de buisleidingen zijn goed bereikbaar voor hulpdiensten in het geval van een ongewoon voorval. Hulpdiensten kunnen vanuit verschillende toegangswegen de ongevalslocatie bereiken, zowel vanuit westelijke als vanuit oostelijke richting. In het geval van een ongewoon voorval op de N270 zal de bestrijding zich voornamelijk richten op het zo snel mogelijk wegnemen van de risicobron. Bij een brand in een van de buisleidingen wordt door de netbeheerder de betreffende buisleiding zo snel mogelijk afgesloten van het gasnetwerk. De brand zal daarna vanzelf uitgaan, op het moment dat de brandstof op is.

Gedurende de werkzaamheden aan de N270 (in het kader van de Via Venray) worden afspraken gemaakt met hulpdiensten t.a.v. de bereikbaarheid van de directe omgeving van de werkzaamheden. De projectlocatie blijft gedurende de werkzaamheden bereikbaar via de Henri Dunantstraat. Overigens geldt dat de N270 is afgesloten tijdens de werkzaamheden. Dit betekent dat gedurende de werkzaamheden aan de N270 er ook geen gevaarlijke stoffen worden vervoerd over deze weg.

4.8.3 Conclusie

Het thema omgevingsveiligheid leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Voorafgaand aan het vaststellen van een omgevingsvergunning BOPA dient inzicht te zijn verkregen in bekende en te verwachten archeologische en cultuurhistorische waarden op de projectlocatie en in de omgeving, wat de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden zijn en of deze een bedreiging vormen voor het bodemarchief. Indien dit het geval is, wordt geadviseerd op welke wijze hiermee in het project rekening dient te worden gehouden. In de Omgevingswet staan de regels ter bescherming van de archeologische en cultuurhistorie waarden benoemd in artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

4.9.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Op de projectlocatie is geen sprake van archeologisch beschermde waarden in het omgevingsplan. Tevens vinden er geen grondroerende werkzaamheden plaats. Op of in de directe nabijheid van de projectlocatie zijn geen (Rijks)monumenten of andere beschermde cultuurhistorische waarden aanwezig. De tijdelijke ontwikkeling voorziet niet in het wijzigen of aantasten van (Rijks)monumenten of andere cultuurhistorische waarden. De tijdelijke ontwikkeling heeft geen invloed op cultuurhistorische waarden.

4.9.3 Conclusie

De thema's archeologie en cultuurhistorie leiden niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie

4.10 Hoogspanning

4.10.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Transport van elektriciteit over lange afstanden vindt plaats via boven- en ondergrondse hoogspanningsverbindingen. Bij transport van elektriciteit ontstaan magnetische velden¹. De sterkte van het magneetveld wordt uitgedrukt in microtesla (μT). Uit onderzoeken is een mogelijk oorzakelijk verband gebleken tussen leukemie bij kinderen met leeftijden tot 15 jaar en de magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. In Nederland ontstaan jaarlijks ongeveer 135 nieuwe gevallen van leukemie bij kinderen². Er zijn aanwijzingen dat kinderen die in de buurt van bovengrondse elektriciteitslijnen wonen één- tot ongeveer tweemaal hogere kans hebben om deze ziekte te krijgen dan andere kinderen. Dat betekent dat één geval van kinderleukemie per twee jaar mogelijk samenhangt met de aanwezigheid van bovengrondse elektriciteitslijnen. Het Rijk voert sinds 2005 voorzorgbeleid dat gericht is op het zoveel als redelijkerwijs mogelijk voorkomen van nieuwe verblijfplaatsen waar kinderen tot 15 jaar langdurig verblijven binnen de magneetveldzone van bovengrondse hoogspanningslijnen.

Een netwerkbeheerder mag de gezondheid van de omwonenden niet schaden. Daarom worden blootstellingslimieten toegepast. De door de Europese Unie aanbevolen blootstellingslimiet voor het magneetveld bedraagt 100 μT . Dit is echter geen wettelijk vastgelegde grens. In de praktijk blijft het magneetveld van alle onderdelen van het elektriciteitsnetwerk op voor het publiek toegankelijke plaatsen in Nederland onder de blootstellingslimiet van 100 μT . De Nederlandse overheid hanteert

¹ <https://www.rivm.nl/hoogspanningslijnen/magneetvelden>.

² Gezondheidsraad, Hoogspanning en gezondheid deel I: kanker bij kinderen, nr. 2018/08, 2018.

een aanvullend beleidsadvies. Voor nieuwe ontwikkelingen geldt het voorzorgbeleid van het ministerie van VROM Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, zoals dat is vastgelegd in het beleidsadvies uit 2005³. Bij planologische vaststelling van de tracés van nieuwe bovengrondse hoogspanningslijnen, dan wel bij wijzigingen in bestaande plannen of van bestaande hoogspanningslijnen, wordt zo veel als mogelijk vermeden dat nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 µT. Ook bij realisatie van nieuwe verblijfplaatsen van kinderen adviseert het beleid om zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat er nieuwe verblijfplaatsen waar kinderen tot 15 jaar langdurig verblijven binnen de magneetveldzone van bovengrondse hoogspanningsverbindingen komen te liggen. Onder verblijfplaatsen van kinderen worden woningen, scholen en kinderdagverblijven geschaard

4.10.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Direct ten westen van de projectlocatie ligt een bovengrondse 150 kV hoogspanningsverbinding. De noodopvang is voor meerderjarige mannen (de opvang van kinderen is dus niet aan de orde). De noodopvang betreft daarnaast een tijdelijk gebruik, waar bewoners een beperkte periode zullen verblijven. Er is daarom geen sprake van een langdurig verblijf van kinderen. De nabijheid van de hoogspanningsverbinding vormt daardoor geen belemmering voor de tijdelijke ontwikkeling van het gebouw tot noodopvang van asielzoekers

4.10.3 Conclusie

Het thema hoogspanning leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie.

4.11 Sociale veiligheid

4.11.1 Wettelijk kader (korte omschrijving)

Naast een aantrekkelijke fysieke leefomgeving moet een leefomgeving ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn. Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

4.11.2 Motivering/Uitkomst onderzoek

Maatregelen die het COA neemt voor beheer in en rond de opvanglocatie zijn onder andere: 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie, 7 dagen per week aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie, huisregels hanteren en toezien op naleving, eventuele signalen over spanningen tussen bewoners oppakken, dagbesteding verzorgen, informeren over gedragsregels in Nederland, wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie, deelname aan veiligheidsoverleg met gemeente, politie en indien nodig andere betrokkenen, 24/7 bereikbaarheid voor omwonenden.

Samen met gemeente en politie is het COA verantwoordelijk voor de leefbaarheid buiten de opvanglocatie. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de tijdelijke opvang in de omgeving en zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen te treffen.

³ <https://www.rivm.nl/documenten/beleidsadvies-vrom-2005-pdf-361-kb>.

De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

4.11.3 Conclusie

Het thema sociale veiligheid leidt niet tot een belemmering voor de beoogde tijdelijk noodopvanglocatie.

5 Participatie

5.1.1 Verplichte participatie

Artikel 7.4 Omgevingsregeling bevat aanvraagvereisten over participatie. Het aanvraagvereiste participatie geldt voor alle omgevingsvergunningen. In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij de aanvraag aan te geven:

- of men aan participatie heeft gedaan;
- zo ja; hoe men dit heeft gedaan en wat de resultaten zijn.

Dit aanvraagvereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om daadwerkelijk aan participatie te doen. De gemeenteraad kan, op grond van artikel 16.55, lid 7 Omgevingswet, gevallen aanwijzen waarin participatie verplicht is voor de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De gemeenteraad heeft eind 2022 het besluit genomen om participatie verplicht te stellen bij alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

5.1.2 Intaketafel/Omgevingstafel

Voor de gevoerde omgevingsdialoog wordt verwezen naar het verslag van de omgevingsdialoog (als bijlage bij de aanvraag gevoegd).

5.1.3 Participatie omgeving

Voor de gevoerde omgevingsdialoog wordt verwezen naar het verslag van de omgevingsdialoog (als bijlage bij de aanvraag gevoegd).

5.1.4 Bestuurlijk vooroverleg

Voor deze vergunningaanvraag wordt advies ingewonnen bij de relevante stakeholders (zoals de Veiligheidsregio).

6 Financiële haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de wijze van bekostiging van het initiatief beschreven. Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een buitenplanse omgevingsplan activiteit voor rekening komen van de initiatiefnemer.

Er is geen sprake van verwerving van grond of vastgoed. COA huurt de evenementenhal. Het COA is verantwoordelijk voor de financiering van de uitvoering en de exploitatieduur.

7 Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties?

In dit hoofdstuk wordt een algehele conclusie getrokken. Gemotiveerd wordt of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen (zie de hoofdstukken 4, 5, 6 en 7). Hieruit volgt dat de noodopvang als passend is te beschouwen binnen de verschillende beleidskaders en sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

| | | |
|------------------------------------------|----------------------|-----------------|
| Onderwerp | Datum | 9 december 2024 |
| Noodopvang Venray vanaf 10 december open | Berichtnummer | |
| | Pagina | 1 van 2 |

Noodopvang Venray vanaf 10 december open

De noodopvang voor asielzoekers in de evenementenhal in Oostrum opent op dinsdag 10 december. De afgelopen periode heeft het COA samen met de gemeente alle voorbereidingen getroffen. De eerste tientallen bewoners arriveren op 10 december. De verwachting is dat de opvanglocatie na ongeveer één à twee weken volledig bezet is.

In de evenementenhal is ruimte voor maximaal 350 asielzoekers. De noodopvang opent in eerste instantie voor twee jaar, met mogelijkheid tot verlenging.

Verantwoordelijkheid

Burgemeester Michiel Uitdehaag: "Als gemeente Venray nemen we hiermee onze verantwoordelijkheid in een gezamenlijke oplossing voor de opvangcrisis. De opvang van mensen in nood is een taak die we als samenleving samen dragen. Ik ben dan ook trots op de Venraynaren die zich hebben verenigd en actief meedenken om het verblijf van de bewoners zo prettig mogelijk te maken. Als Venray laten we hiermee zien dat we voor elkaar klaarstaan."

Betere leefomstandigheden

Tussen april 2022 en juli 2023 deed de evenementenhal al dienst als noodopvanglocatie. De leefomstandigheden zijn nu beter dan de vorige keer. Zo staan er gewone bedden in plaats van stapelbedden en verblijven er straks drie in plaats van zes personen in één unit. Deze units worden gescheiden door deuren, waar eerder gordijnen hingen. Ook komt er meer aandacht voor dagbesteding. De bewoners kunnen op termijn bijvoorbeeld hun eigen warme maaltijden bereiden en hiervoor de boodschappen doen. Broodmaaltijden kunnen zij al vanaf het begin zelf verzorgen.

"Door deze veranderingen ten opzichte van de vorige keer willen we een menswaardiger verblijf realiseren. Hierbij moeten we uiteraard wel in gedachten houden dat het een evenementenhal is", aldus Uitdehaag.

Communicatie met omgeving

Net zoals de vorige keer vindt gemeente Venray goed contact met de omgeving belangrijk. Zo is er ook deze keer een klankbordgroep met daarin een afvaardiging van de omliggende dorps- en wijkraden, bedrijven en maatschappelijke instellingen.

Jolande Bult, locatiemanager van het COA: "We zijn blij dat we met deze locatie in Venray een flinke hoeveelheid extra opvangplaatsen erbij krijgen in Limburg. In de aanloop naar de opening

hebben we al regelmatig prettig contact gehad met de klankbordgroep. We blijven de komende periode investeren in de samenwerking en relaties met omwonenden en andere betrokkenen.”

Meer informatie over de noodopvang is te vinden op www.venray.nl/noodopvang-evenementenhal-venray. Inwoners kunnen zich via deze pagina ook abonneren op de digitale nieuwsbrief.

Noot aan de redactie/Niet voor publicatie

Voor meer informatie kun je contact opnemen met de persdesk van de gemeente Venray, tel: 06 – 18 29 62 82.